

党员干部学理论

贰零壹壹

聚焦重点
解读热点
思考难点

□ 本书编写组

angyuanGanbuXueLilun

2011

任道风浪起，稳坐钓鱼船
凝聚在伟大旗帜下
给力“三驾马车”
“收放”自如，搭配“发力”
走好城乡“一盘棋”
巩固中国现代化的一根基
抢占新一轮经济科技制高点
绿色经济“扬帆远航”
着力打造“绿色产业带”
构建均衡化对外开放新格局
依法行政，提高政府公信力

人民日报出版社

| Dangyuan Ganbu Xue Lilun 2011 |

[聚焦重点 解读热点 思考难点]

本书编写组

党员干部 学理论 2011

人民日报出版社



图书在版编目 (CIP) 数据

党员干部学理论. 2011 / 《党员干部学理论》
编写组编. —北京: 人民日报出版社, 2011. 2
ISBN 978-7-5115-0315-2

I. ①党… II. ①党… III. ①中国共产党—党员—思想政治教育
IV. ①D261.42

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 022759 号

书 名: 党员干部学理论 2011

作 者: 本书编写组

出版人: 董 伟

责任编辑: 鞠天相

特约编辑: 张进雅

封面设计: 东方资治

出版发行: 人民日报出版社

社 址: 北京金台西路 2 号

邮政编码: 100733

发行热线: (010) 65369527 65369512 65369509 65369510

邮购热线: (010) 65369530

编辑热线: (010) 65369538

网 址: www.peopledaily.com.cn

经 销: 新华书店

印 刷: 北京振兴源印务有限公司

开 本: 880mm × 1230mm 1/32

字 数: 230 千字

印 张: 10

印 次: 2011 年 2 月第 1 版 2011 年 2 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-5115-0315-2

定 价: 25.00 元



《党员干部学理论2011》编写组

主 编：李少军

副主编：岳 颖

撰 稿 人：（以姓氏笔画为序）

牛新志 田 甜 李先瑞

闫 勤 闫 静 汤中方

张 帅 杜仕军 陈 平

郗军席 夏军城 舒 伟

韩志利 廖晓文

编务统筹：杨 娜 李雅杰



写在前面的话

当今世界正处在大发展、大变革、大调整时期，世界多极化、经济全球化深入发展。特别是现代科学技术进步日新月异，知识创造、知识更新速度大大加快，创新能力越来越成为综合国力和国际竞争力的核心因素。无论是一个国家、一个民族还是一个政党，如果不加强学习、不提高学习能力，势必落后于时代。各级党组织和广大党员干部必须切实增强学习的紧迫感和自觉性，更加重视和善于学习，努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验，顺应时代发展，实现知识的不断更新。只有这样，才能敏锐把握时代前进脉搏，科学判断世界发展大势，提高推动改革发展的能力，更好地带领人民在激烈的国际竞争中掌握主动。

胡锦涛同志曾多次强调指出，中国共产党的领导干部要勤奋好学、学以致用，牢固树立终身学习的思想，坚持理论联系实际的马克思主义学风，努力在建设学习型政党和学习型社会中走在前列，把学习的体会和成果转化为全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的能力，转化为推动党的执政能力建设和先进性建设的能力。这一重要要求更是中国共产党党员干部不断学习、持续学习、认真学习的动员令。

我们的党员干部，无论是作为学习型社会中的成员，还是作为学习型政党中的成员，都需要学习，也都在积极地学习。更何况他们身上还肩负着走中国特色社会主义道路和全面建设小康社会的伟大使命，更使得他们有动力和有责任积极地学习、很好地学习、有

效地学习。

学习总是要带着问题去学，学习也总是因为面临着问题。当代中国是大变革的中国、大转型的中国、大发展的中国。无论是变革、转型还是发展，都必然会出现很多问题、会面临很多问题。

这些问题主要是来自于改革发展的实践中、来自于全面建设小康社会的实践中、来自于贯彻和落实科学发展观的实践中、来自于加强党的执政能力建设的实践中、来自于构建社会主义和谐社会的实践中。实践中的问题，需要也只能靠实践去解决、去应对。

我们经常讲理论是实践的先导，没有理论指导的实践是盲目的实践，理论上没有搞清楚的事情在实践中必然是混乱和迷茫。伟大的实践需要有伟大的理论来指导，无论是全面建设小康社会、还是构建社会主义和谐社会，都需要我们对一些问题保持理论上的清醒与坚定。需要我们在坚持基本理论的基础上去认识它们，需要我们在理论创新过程中去与时俱进地把握它们。

在火热的全面建设小康社会的过程中，我们党员干部的工作是繁忙的、时间是宝贵的。如何在有限的时间内能让我们的党员干部取得高效率的学习成果、达到高效益的学习目的，是我们教育和理论工作者义不容辞的职责。我们要通过编写更有针对性的、更符合党员干部特点的学习读本来完成这一使命。

本书就是这样一种尝试与这样一种努力，希望我们这本书能成为党员干部很好地学习、高效率地学习、有收获地学习的益友与助手，为广大党员干部理论学习和释疑解惑起一定作用。但是由于水平有限和时间关系，肯定会有这样那样的问题和不足，恭请同志们批评指正。

编者

2011年1月1日

目 录

CONTENTS

写在前面的话1

1. “任凭风浪起，稳坐钓鱼船”

——抓住和用好重要战略机遇期1

❏ 金融危机后世界的主要变化2

❏ 后危机时代中国面临的主要挑战6

❏ 在统筹国内国际两个大局中实现新跨越 12

2. 凝聚在伟大旗帜下

——用中国特色社会主义理论体系武装全党 17

❏ 中国特色社会主义理论体系是马克思主义中国化最新成果 18

❏ 中国特色社会主义理论体系的灵魂 20

❏ 中国特色社会主义理论体系的重要地位和意义 22

❏ 着眼“六个结合”，用中国特色社会主义理论体系武装全党 25

3. 给力“三驾马车”

——推动消费、投资、出口协调并进 29

❏ 消费、投资、出口“三驾马车”对促进经济转型的意义 30

❏ 当前我国国民经济运行总体态势及动力结构 33

❏ 坚持把扩大内需作为经济结构调整和产业升级的重要途径 34

❏ 给力“三驾马车”平稳提速 37

4. “收放”自如 搭配“发力”

——财政积极、货币稳健外加审慎灵活 43

- ❑ 当前我国经济面临着诸多不确定性 44
- ❑ 稳健的货币：拧紧流动性总闸门 48
- ❑ 积极财政内涵显现变化 51
- ❑ “审慎灵活”有深意 53

5. 走好城乡一盘棋

——开创城乡统筹发展新纪元 57

- ❑ 进一步统筹城乡发展的重大意义 58
- ❑ 当前统筹城乡发展面临的难题及制约因素 60
- ❑ 新时期统筹城乡发展的战略方针和任务 62
- ❑ 抓准城乡统筹发展的着力点 65

6. 巩固中国现代化的“根基”

——全面推进农业现代化 71

- ❑ 坚持走中国特色农业现代化道路的重大意义 72
- ❑ 实施转变农业增长方式战略 75
- ❑ 农业发展路径战略选择 78
- ❑ 实施提升农业发展能力和竞争力战略 80

7. 抢占新一轮经济科技制高点

——培育发展战略性新兴产业 85

- ❑ 战略性新兴产业“家族”及其重要性 86
- ❑ 选择战略性新兴产业的科学依据 90
- ❑ 战略性新兴产业发展的重点方向 91



▣ 把握战略性新兴产业发展的规律	95
▣ 健全体制机制，形成有利于新兴产业发展的有效模式	97
8. 绿色经济“扬帆远航”	
——大力发展我国低碳经济	101
▣ 低碳经济时代已经到来	102
▣ 低碳经济，中国发展新模式	104
▣ 构建低碳经济发展模式的路径	108
▣ 发展低碳经济谨防落入碳陷阱	113
9. 着力打造“蓝色产业带”	
——大力发展海洋经济	117
▣ 现代海洋经济内涵及发展态势	118
▣ 我国海洋经济发展的现状及问题	121
▣ 大力推进海洋经济大发展	128
10. 构建均衡化对外开放新格局	
——坚持进出口平衡、资金流出入协调	131
▣ 进出口并驾齐驱	132
▣ “引进来”、“走出去”协同并进	139
▣ 积极参与全球经济治理和区域合作	144
11. 依法行政 提高政府公信力	
——全面加快法治政府建设步伐	147
▣ 法治政府的基本内涵	148
▣ 中国法治建设不断推进	150

- ☐ 建设法治政府的必要性 153
- ☐ 依法行政是建设法治政府的重要途径 156

12. 力促社会和谐的基础工程

- 加强社会建设与社会管理创新 163
- ☐ 当前我国社会管理中存在的主要问题 165
- ☐ 加强社会管理领域的改革与创新 167
- ☐ 加快完善中国特色社会保障体系 172
- ☐ 大力推进社会事业领域的改革 174

13. 直面人口老龄化问题

- 从容应对“人口红利”逐渐消失 179
- ☐ 中国正在步入老龄社会 180
- ☐ 人口老龄化对经济社会的影响 183
- ☐ 抓住“人口红利”机遇期 186
- ☐ 全面统筹应对人口老龄化 188

14. “安居工程”重于泰山

- 加快构建保障性住房体系和商品房体系 193
- ☐ 房地产市场失衡的深度原因 194
- ☐ 推进保障性住房体系和商品房体系“两元化”模式 196
- ☐ 采取相关财税措施，抑制房价过快增长 201
- ☐ 加强对房地产市场的监管 204

15. 迈向“病有所医”新时代

- 深化医药卫生体制改革 207
- ☐ 深化医药卫生体制改革的重要性和紧迫性 208



❑ 我国医药卫生体制改革的进展与下一步目标	210
❑ 做好公立医院改革试点和推广工作	212
❑ 建立健全国家基本药物制度	216
❑ 推进医疗服务监管各项工作	216
❑ 加强农村医疗卫生改革	220

16. 培育更加灿烂的先进文化

——推动文化产业成为国民经济支柱性产业

❑ 着眼于推动社会主义文化大发展大繁荣	225
❑ 加快发展文化产业	227
❑ 加强对文化产品创作生产的引导	232
❑ 推进社会主义网络文化建设	233

17. 从党的历史中吸取智慧和力量

——学好党史是党员干部的必修课

❑ 党员干部学党史的重大意义	238
❑ 构建党员干部学党史的动力机制	241
❑ 党员干部应如何学党史	242
❑ 把以史鉴今资政育人作为党史工作的根本任务	243
❑ 改革开放以来的党史研究工作	245
❑ 新形势下党史工作要赋予时代特色	248

18. 网络潮头把好舵

——党员干部要学会引导网络舆论

❑ 加强网络舆论引导，必须掌握网络舆论的规律	254
❑ 当前网络舆情的主要特点	255

- ☐ 网络舆情热点的舆论引导 257
- ☐ 加强网络舆论引导，功夫更在网络外 263

19. 扩大党内民主的重要举措

- 逐步推进基层党务公开 267
- ☐ 推进基层党务公开的重要性 268
- ☐ 基层党务公开何以“水到渠成” 270
- ☐ 健全公开的长效机制是推进基层党务公开的保障 273
- ☐ 新形势下推进基层党务公开的基本举措 275

20. “风清气正”要靠制度

- 全面落实党风廉政建设责任制 281
- ☐ 落实党风廉政建设责任制是党内的重要举措 282
- ☐ 党风廉政建设责任制“升级”，旨在健全落实制度 283
- ☐ 实行党风廉政建设责任制的关键在于抓落实 286
- ☐ 党员干部要加强廉洁自律 291

21. 把学习作为崇高的政治使命

- 党员干部要不断学习、善于学习 295
- ☐ 党员干部要认清为什么学 296
- ☐ 党员干部要明白学什么 301
- ☐ 党员干部要清楚怎么学 303

1. “任凭风浪起，稳坐钓鱼船”

DANG YUAN GAN BU XUE LI LUN 2011

——抓住和用好重要战略机遇期




要论摘编

我们要认真分析和准确把握世界经济发展中长期趋势，努力提高应对复杂局面能力。要准确把握世界经济结构进入调整期的特点，努力培育我国发展新优势；准确把握世界经济治理机制进入变革期的特点，努力增强我国参与能力；准确把握创新和产业转型处于孕育期的特点，努力抢占未来发展战略制高点；准确把握新兴市场国家力量步入上升期的特点，努力发展壮大自己。

——《中央经济工作会议在北京举行》，《人民日报》，2010年12月13日，第1版

当前世界进入后危机时期，反思这场涉及体制、理论和意识形态领域的全球金融危机，全球在共同应对这场危机、推动经济全面复苏的过程中，必将助推全球发展新一轮革新。2010年全球经济渐渐复苏，后危机时代的曙光不但预示着全新的机遇，也意味着资本世界扑朔迷离的未知格局，在此背景下，怎样抓住和用好我国发展的重要战略机遇期，如何实现中国经济新突破和新平衡将成为关注焦点。



金融危机后世界的主要变化

虽然国际金融危机的严重冲击使世界经济增长格局有所变化，但经济全球化、政治多极化深入发展的大趋势没有改变。

第一，世界格局在曲折中加速调整。世界经济政治格局出现新变化，多极化趋势更加明显。发展中国家在世界经济中的份额将会继续上升。2000~2009年，新兴经济体和其他发展中国家占全球国内生产总值的比重从24%上升到33%，对世界经济增长的贡献率达到46%。2009年发展中国家和转型经济体吸引外国直接投资占全球1/2，输出外国直接投资占全球1/4。目前，发展中国家大多处于工业化和城市化快速发展时期，经济增长、对外贸易和投资都将保持强劲势头，对全球经济发展的拉动作用会加大。而发达国家在世界经济中的比重进一步下降，世界力量对比将继续发生变化。

与之相对应，发展中国家在世界银行和国际货币基金组织等国际组织中争取到更多的投票权和话语权。2010年11月11~12日，G20第五次领导人峰会在韩国首尔举行，这也是峰会首次在亚洲国家和新兴市场国家举行，就一些重大议题作出了决定，体现出积极意义。如就国际货币基金组织（IMF）份额改革达成“历史性协



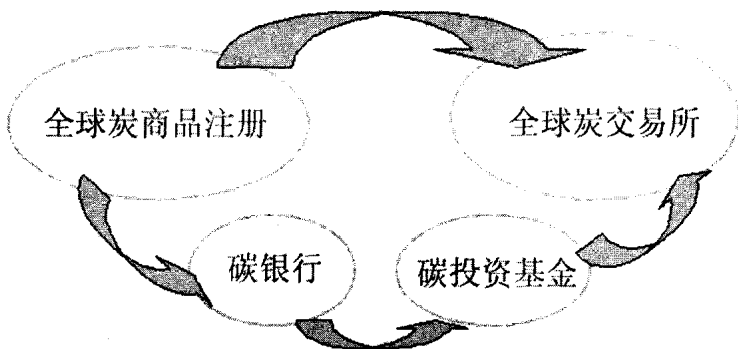
议”，同时承诺避免“本币竞争性贬值”。令人瞩目的是，IMF 承诺将向新兴经济体和发展中国家以及代表权过低的国家转移超过 6% 投票权，同时保护最贫穷国家的投票权，并计划在 2012 年年度会议前完成这一工作。IMF 总裁卡恩说这是 IMF 成立 65 年来最重要的结构性改革。份额改革完成后，中国、印度、俄罗斯和巴西“金砖四国”将进入成员国份额“前十名”，分别位居第三、第八、第九和第十。

份额改革说明世界经济和金融版图正在发生重要变化。应当看到，尽管 IMF 和世界银行的份额改革值得肯定，但西方发达国家掌控世界经济和金融体系高端决定权的格局一时难以改变。美国在 IMF 现持有 17.67% 投票权，仍有否决权，IMF 五大权力国美国、日



金砖四国成全球经济复苏新引擎（中新社发 宋学海 作）

本、英国、法国、德国除了拥有理事席位外，还有权指派本国人担任理事。新份额工作完成后，理事会所有理事将重新选举。同时，中国及许多国家要求认真思考金融危机产生的根源并从中吸取教训，深入思考、统一认识，继续深入讨论并改革国际经济与金融体系，使之更加公平合理。全球治理结构将深刻调整，与多极化趋势相互促进。各国发展理念和道路的多样性更加受到重视，构建公平、公正、有序、包容的国际经济新秩序成为趋势。



碳交易示意图

第二，低碳理念深入人心。在严重的危机之后，全球尤其是西欧国家都大力推进节能减碳，绿色环保，节能减碳已经上升为一个西方人主导的意识形态。在低碳技术研发方面，欧美等发达经济体在关键技术的研发、科研经费的投入、节能与环保标准的制定以及低碳项目的推广应用等方面纷纷推出全方位的政策和措施，占据了低碳技术的“先发”优势。

2009年4月份，英国政府首先公布了“构建英国未来”的纲领性文件《新工业，新工作》。低碳经济是英国后危机时代的发展战略之一。2009年6月份英国几个政府部门联合制定了《英国低碳工业



战略》，对英国低碳工业的现状和未来机会及战略作了详细分析和总体构想。这一战略指出，全球未来将向低碳经济过渡，这将改变整体经济结构，也将改变英国的工业面貌、商业供应链和人们的生活工作方式。英国低碳经济战略的中心目标是：确保英国企业最大限度地抓住这一发展机遇，同时将经济成本降至最低，而政府则将在经济转型中确保总体经济资源和利益的公平分配。在具体发展领域方面，作为岛国的英国将重点发展本国优势产业，包括海洋风力发电、潮汐发电、民用核电、超低排放汽车研制以及可再生建筑材料和化工产品等，并将就此制定具体发展计划。

美国奥巴马政府上台后立即推行“绿色新政”，宣称此后十年将在低碳领域投资 1500 亿美元，同时把低碳绿色能源技术的开发列入经济刺激计划的重要内容，提出将美国传统的制造中心转变为绿色技术发展和应用中心；日本政府把能源技术列为本国的研究重点，早在 2008 年就批准了《环境能源技术创新计划》，描绘了中长期技术创新路线图。与此同时，日本政府不断加大科研经费投入，全力支持低碳技术的研发。

第三，经济转型与产业结构调整快步推进。产业结构和经济增长方式可能发生根本性的转变：在经历了本轮国际金融危机的煎熬之后，主要经济体和全球经济需要新的产业和经济结构来支撑经济增长。主要发达国家纷纷提出扩大出口和振兴本国制造业的政策，力图引领技术创新和新兴产业发展，促进制造业升级。

美国奥巴马政府将政策重点放在新能源和环保产业上。美国政策的背后存在着多重推动力：一是新能源、环保产业有助于美国在国际舞台上继续扮演全球领袖的角色。二是新能源和环保产业的发展有利于美国经济结构的调整。三是新能源、环保技术的领先，有利于强化美国的竞争优势。