

B 港澳珠三角蓝皮书[®]

LUE BOOK OF HONG KONG, MACAO AND THE PEARL RIVER DELTA

· 权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

粤港澳区域合作与 发展报告 (2010~2011)

ANNUAL REPORT ON COOPERATION AND DEVELOPMENT
OF HONG KONG, MACAO AND GUANGDONG
(2010—2011)

主 编/梁庆寅 陈广汉



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

2011
版

港澳珠三角蓝皮书



BLUE BOOK

OF HONG KONG, MACAO AND
THE PEARL RIVER DELTA

粤港澳区域合作与 发展报告 (2010~2011)

主 编 / 梁庆寅 陈广汉

ANNUAL REPORT ON COOPERATION AND DEVELOPMENT
OF HONG KONG, MACAO AND GUANGDONG
(2010-2011)



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

粤港澳区域合作与发展报告. 2010~2011/梁庆寅, 陈广汉主编.
—北京: 社会科学文献出版社, 2011. 6
(港澳珠三角蓝皮书)
ISBN 978-7-5097-2356-2

I. ①粤… II. ①梁… ②陈… III. ①地区经济-经济合作-
研究报告-广东省、香港、澳门-2010~2011 IV. ①F127.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 085351 号

港澳珠三角蓝皮书

粤港澳区域合作与发展报告 (2010~2011)

主 编 / 梁庆寅 陈广汉

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

责任部门 / 皮书出版中心 (010) 59367127

责任编辑 / 任文武 高 启

电子信箱 / pishubu@ssap.cn

责任校对 / 宋建勋

项目统筹 / 任文武

责任印制 / 董 然

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部 (010) 59367081 59367089

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

印 装 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16 印 张 / 22

版 次 / 2011 年 6 月第 1 版 字 数 / 376 千字

印 次 / 2011 年 6 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978-7-5097-2356-2

定 价 / 59.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社读者服务中心联系更换

 版权所有 翻印必究

主编简介

梁庆寅 中山大学哲学系教授，逻辑学专业博士研究生导师。逻辑与认知研究所副所长，华南农村研究中心主任，中山大学广东决策科学研究院院长，中共中山大学党委常务副书记。

梁庆寅教授主要从事逻辑哲学、辩证逻辑、非形式逻辑和法律逻辑的研究。在逻辑哲学和辩证逻辑方面，对真理理论和辩证思维理论有深入的研究，出版了专著《辩证逻辑学》、《真理——科学探索的目标》。在非形式逻辑和法律逻辑方面，对定义理论、非形式论证和法律论证有专门研究，主编出版了《传统与现代逻辑概论》、《法律逻辑研究》，主持翻译出版了《法律论证与证据》，在《哲学研究》、《哲学动态》、《学术研究》等刊物上发表过70多篇论文。曾获首届金岳霖学术奖中青年逻辑论著优秀奖，第二届金岳霖学术奖西方现代哲学论著优秀奖，广东省哲学社会科学优秀成果奖。

梁庆寅教授近期主持了教育部人文社会科学重大项目“逻辑在法律中的应用研究”，教育部重点基地项目“开放世界中认知逻辑结构的哲学基础”，广东省社科基金项目“现代逻辑哲学与哲学逻辑”、“逻辑在决策中的应用研究”，广东省科技三项项目“创新能力与创新型广东建设研究——批判性思维理论与应用”，广东省重点基地重大项目“广东农村区域差异与新农村建设模式比较研究”，教育部985一期项目“非形式逻辑与法律逻辑”、985二期工程港澳研究哲学社会科学创新基地项目“港澳研究”。

社会兼职：中国逻辑学会常务理事，全国辩证逻辑专业委员会主任、全国科学逻辑专业委员会副主任，广东哲学学会会长。

陈广汉 中山大学教授，经济学博士，博士研究生导师。美国杜克大学访问学者。现任教育部人文社科研究基地，中山大学港澳珠三角研究中心主任。教育部“985”二期工程港澳研究哲学社会科学创新基地港澳经济研究负责人、

“985”三期港澳珠江三角洲研究创新基地负责人，中山大学“211”三期粤港澳区域合作项目主持人。

长期从事西方经济学理论、发展经济学、区域经济学的教学和研究工作。参与编写的《西方经济发展思想史》于1995年获国家教委高校优秀科研成果一等奖，第三届“国家图书奖”和国家社科基金项目优秀成果二等奖。专著《增长与分配——发展中国家面临的选择》于1996年获广东经济学会经济学优秀成果一等奖，1998年获广东省高教厅人文社会科学三等奖；《刘易斯的经济思想研究》于2005年获首届广东省哲学社会科学优秀成果二等奖。主讲的《西方经济学》课程1997年5月获广东省教学成果一等奖。论文《澳门经济增长的总需求分析（1982~1997）》于2005年获首届澳门人文社会科学优秀成果一等奖。参与国家商务部和广东省委省政府有关CEPA、《泛珠三角区域合作发展规划纲要》、《深化粤港澳合作》、《珠三角地区改革发展规划纲要》等课题和重要文件的研究和咨询工作。

社会兼职：国务院发展研究中心港澳研究所高级研究员，福建省政府顾问，中共广东省委政策研究室特约研究员、广东省政府发展研究中心特约研究员，广州市政府决策咨询专家，东莞市委市政府首届特约研究员，上海社会科学院港澳研究中心常务理事，教育部文科重点研究基地、武汉大学经济发展研究中心学术委员会委员、兼职教授，中国经济发展学会副会长，中华外国经济学会理事，广东港澳经济学会副会长，中山大学文科学术委员会委员等。

摘 要

自 1978 年实行改革开放后，珠三角成为改革开放的先行区，香港和澳门的资本和工业北移，开启了粤港澳区域合作的进程。经过几十年的发展，目前粤港澳地区已在制造业、金融业、专业服务业、旅游业、教育业等众多产业中展开合作，成绩斐然。粤港澳的紧密合作是“一国两制”下三地的融合发展，其经济发展具有不可复制、不可替代和独特的整体竞争力。在 2009 年 10 月 28 日最新颁布的《大珠江三角洲城镇群协调发展规划研究》表明，粤港澳地区是中国目前唯一有条件成长为最具有竞争力的“全球城市区域（Global City-Regions）”。随着三地区域合作的进一步发展，珠三角已经逐渐成为“世界性制造业基地”，港澳也逐渐形成“国际性服务业中心”。

尽管目前粤港澳区域合作进展相对顺利，但在合作的过程中还面临着很多困难，三地都面临巨大的产业转型压力，国际国内市场竞争日趋激烈，三地合作存在一定体制束缚等，同时每一产业的合作又面临着各自的问题与发展方向。因此，本书对粤港澳合作的各个领域分别设立专题，通过总结过去合作的经验。分析合作面临的新形势，以世界的眼光谋划和推进粤港澳的全面融合。

研究报告分为九大专题，首先从粤港澳区域合作的总体层面简述其合作历史与现状，并对《珠江三角洲地区改革发展规划纲要（2008～2011）》与 CEPA 对粤港澳经贸合作的影响进行详细的分析；其次，分别论述粤港澳区域合作中金融业、专业服务业、制造业、会展与文化创意业、旅游业、教育业、基础设施建设这七个产业领域的合作状况、所遇问题以及未来的发展方向；最后，结合《大珠江三角洲城镇群协调发展规划研究》中所提出的粤港澳未来共建“优质生活圈”的目标，从空间发展格局的角度，探讨三地如何在经济快速发展的背景下共同建立优质、宜居的生活环境。

Abstract

Since PRD became the first reform and openness region of mainland China in 1978, capital and industry of Hong Kong and Macao have moved to PRD. After decades of development, Guangdong, Hong Kong and Macao have cooperated to develop many industries such as manufacturing, financial services, professional services, tourism, education. Now PRD has become a global manufacturing base and Hong Kong and Macao have become the international services centres. This close cooperation among three regions is a mode of economics integration under “one country two systems” and impossible to be copied and replaced. A new report which entitled as “A Study of Greater Pearl River Delta Co-ordinated Development Plan”, shows that this area is the only area which has conditions to become a “Global City-Regions.” with the unique overall competitiveness.

However, this area has still faced to many difficulties of development in future. Three regions all have enormous pressure on industrial restructuring because they have met increasingly competition from other regions or countries. They have their own interest bases and institutional limitation to reform themselves or co-ordinate with each other. This book has set many topics to analyze the new situation of the development and explore the possible paths for the full integration of the three regions in future in the base of the conclusion to the practical experiences of the past cooperation.

This research report will be divided into nine themes. Firstly, It describes the history and current situation about the regional cooperation among Hong Kong, Macao and Guangdong briefly, and analyze how “the Outline of the plan for the Reform and Development of Pearl River Delta (2008 – 2020)” and CEPA will impact on the economic and trade cooperation among Hong Kong, Macao and Guangdong. Secondly, analyze the different cooperation conditions, encountered problems and future development in financial industry, professional services, manufacturing, exhibition and cultural and creative industries, tourism, education, infrastructure construction industry and so on. Finally, we discuss how to create a high-quality and a livable environment in Hong Kong, Macao and Guangdong as the goal of “high quality living community “that raised in” the Outline of the plan for the Reform and Development of Pearl River Delta (2008 – 2020)”.



目 录

Ⅱ I 总报告

- Ⅱ.1 港澳珠三角区域合作的回顾与展望 陈广汉 / 001

Ⅱ II 综合

- Ⅱ.2 落实《纲要》精神,推进粤港融合 张家敏 马家华 / 019

- Ⅱ.3 《CEPA 补充协议五、六、七》对深化粤港
经贸合作的影响 林 江 欧阳坚 / 031

Ⅱ III 金融业合作

- Ⅱ.4 以制度创新构建大珠三角金融中心区域
..... 冯邦彦 段晋苑 任郁芳 / 039

- Ⅱ.5 广东跨境贸易人民币结算试点发展与粤港合作 刘 华 / 059

Ⅱ IV 专业服务业合作

- Ⅱ.6 粤港服务业合作的错位发展与优势互补
..... 张光南 黄燕玲 张泽民 陈新娟 / 075

- Ⅱ.7 粤澳服务业合作关系发展研究 刘 洋 张泽民 / 091

- Ⅱ.8 粤港澳专业服务业合作与发展研究 陈丽君 / 111

- Ⅱ.9 深化粤港商务服务合作研究 郑水华 陈秋香 / 138



Ⅲ V 制造业合作

- Ⅲ.10 粤港制造业的合作与发展研究 周运源 / 157

Ⅲ VI 会展与文化创意合作

- Ⅲ.11 粤港展览行业合作与发展研究 关红玲 郭永清 / 173
Ⅲ.12 粤港文化创意产业合作与发展研究 孙 林 王 磊 / 194

Ⅲ VII 旅游业合作

- Ⅲ.13 对等开放，深化粤港旅游合作 周 哲 洪国志 / 207
Ⅲ.14 开创粤港发展福利赛马新领域的探讨
..... 袁持平 张奕赞 安 婧 / 219

Ⅲ VIII 教育合作

- Ⅲ.15 粤港高校合作的现状、问题与对策 陈广汉 / 235
Ⅲ.16 走向新时代的粤港澳教育发展与合作研究
..... 冯增俊 周红莉 邹一戈 / 256

Ⅲ IX 基础设施合作

- Ⅲ.17 大珠三角港口群枢纽港分工合作研究 赵大英 / 277
Ⅲ.18 以制度创新开创粤澳合作的新局面 袁持平 周琼娜 / 301

Ⅲ X 共建优质生活圈

- Ⅲ.19 大珠三角环境保护合作进展与区域环境管治分析 马小玲 / 313
Ⅲ.20 参考文献 / 330





CONTENTS

Ⅲ I General Report

- Ⅲ. 1 Retrospect and Prospect about the Regional Cooperation
among Hong Kong, Macao and PRD *Chen Guanghan / 001*

Ⅲ II Synthesis

- Ⅲ. 2 Development Strategies for Industries Intergration of
Guangdong and Hong Kong *Zhang Jiamin, Ma Jiabua / 019*
- Ⅲ. 3 The Effect of “CEPA Supplement V, VI, VII” Deepen the Trade
Cooperation between Hong Kong and Guangdong
Lin Jiang, Ouyang Jian / 031

Ⅲ III Finance

- Ⅲ. 4 To Build Regional Financial Center of the Greater Pearl River
Delta by Institutional Innovation *Feng Bangyan, Duan Jinyuan and Ren Yüfang / 039*
- Ⅲ. 5 Cooperate to Development Cross-border RMB Pilot in
Guangdong And between Hong Kong and Guangdong *Liu Hua / 059*



ⅢⅣ Professional Services

- Ⅲ. 6 Different Positioning and Complementary of the Professional Services Cooperation between Hong Kong and Guangdong
Zhang Guangnan, Huang Yanling, Zhang Zemin and Chen Xinjuan / 075
- Ⅲ. 7 Cooperation between Guangdong and Macao's Service industry
Liu Yang, Zhang Zemin / 091
- Ⅲ. 8 Cooperation and Development about Professional Services between Hong Kong and Macao
Chen Lijun / 111
- Ⅲ. 9 Deepen the Cooperation of Guangdong and Hong Kong Business Services
Zheng Shuihua, Chen Qiuxiang / 138

ⅢⅤ Manufacturing

- Ⅲ. 10 Cooperation and Development of the Manufacturing Sector Between Hong Kong and Guangdong
Zhou Yunyuan / 157

ⅢⅥ Exhibition and Creative Industries

- Ⅲ. 11 Cooperation and Development about Exhibition Industries between Hong Kong and Guangdong
Guan Hongling, Guo Yongqing / 173
- Ⅲ. 12 Cooperation and Development about Creative Industries between Hong Kong and Guangdong
Sun Lin, Wang Lei / 194

ⅢⅦ Tourism

- Ⅲ. 13 Cooperation of Tourism in Reciprocal Openness between Guangdong and Hong Kong
Zhou Zhe, Hong Guozhi / 207



- B. 14 Cooperation of Horse-Racing in Guangdong and Hong Kong
and the Development of Sports Betting

Yuan Chiping, Zhang Yiyun and An Jing / 219

B VIII Education

- B. 15 Current Situation, Problems and Solutions of the Cooperation
between the Universities of Hong Kong and Guangdong

Chen Guanghan / 235

- B. 16 Cooperation and Development about the A New Era Education
Among Hong Kong, Macao and Guangdong

Feng Zengjun, Zhou Hongli and Zou Yige / 256

B IX Infrastructure

- B. 17 Hub Ports' Division and Cooperation in Greater
Pearl River Delta

Zhao Daying / 277

- B. 18 To Create the New Situation of the Cooperation between
Hong Kong and Guangdong by Institutional Innovation

Yuan Chiping, Zhou Qiongna / 301

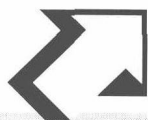
B X High Quality Community for Living

- B. 19 Cooperation Progress of Greater Pearl River Delta Regional
Environmental Protection and Analysis of Regional
Environmental Governance

Ma Xiaoling / 313

- B.20 Reference

/ 330



总 报 告

General Report

B.1

港澳珠三角区域合作的回顾与展望

陈广汉*

摘 要：自改革开放以来，珠江三角洲与港澳的经济贸易往来越来越密切，港澳与珠三角地区之间在制造业领域的“前店后厂”式产业分工体系，开启了粤港澳区域合作的进程。这种区域经济合作不仅推动了珠江三角洲地区高速的经济增长和工业化进程，使得珠三角发展成为“世界制造业基地”，也使香港逐渐转变成为国际金融、贸易和航运中心。尤其在2008年年底，国家颁布了《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》（简称《规划纲要》），首次将与港澳紧密合作的相关内容纳入珠三角的发展规划，要求珠三角“发展与香港国际金融中心相配套的现代服务业体系，建设与港澳地区错位发展的国际航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心”。然而，随着经济的发展，尤其中国加入WTO和内地市场全方位开放后，珠三角地区原有的特殊优惠政策条件有的已经取消，有的已经失去“特色”，在新时期

* 陈广汉，中山大学港澳珠江三角洲研究中心主任，教授。



以内地市场局部开放为基础的“前店后厂”模式，也已经不再适应新形势下内地与港澳经济发展的要求。如何进一步改善粤港澳区域经济合作模式，已成为珠三角地区需要迫切解决的问题。本文通过回顾粤港澳合作发展的历程，总结粤港澳区域合作的成功经验，并分析新形势下粤港澳区域合作重点、难点和转变，为粤港澳三地在政治制度、经济体制、司法制度、价值观念和生活方式的协调提出若干政策建议，促进三地进一步发展互利共赢的区域合作关系。

关键词：区域合作 共同市场 服务业 互利共赢

在中国的改革开放进程中，香港和澳门一直是内地与国际经济体系连接的纽带和桥梁，在推进内地的改革开放与经济发展中发挥了独特的作用。从 20 世纪 80 年代开始，珠江三角洲有幸成为中国改革开放的先行区。港澳企业抓住内地改革开放的机遇，将生产环节转移到珠三角地区，形成了港澳与珠三角地区之间在制造业领域的“前店后厂”式产业分工体系，开启了粤港澳区域合作的进程。这种以比较优势为基础，以国际市场为导向的区域经济合作不仅推动了珠江三角洲地区高速的经济增长和工业化进程，使珠三角发展成为“世界制造业基地”，而且使香港从劳动密集型制造业中心转变成为国际金融、贸易和航运中心。港澳与珠江三角洲地区的经济联系日益密切，成为支撑中国经济发展的重要基础。

港澳的回归和以中国加入 WTO 为标志的内地市场的全方位开放，为内地与港澳地区经贸关系的发展提供了机遇和挑战。以内地市场局部开放为基础的“前店后厂”模式，已经不再适应新形势下内地与港澳经济发展的要求。2003 年 3 月和 6 月内地先后与港澳签署了《内地与香港关于建立更紧密经贸关系的安排》、《内地与澳门关于建立更紧密经贸关系安排》（简称 CEPA）。这标志着港澳与中国内地的经贸关系进入新的历史时期，粤港澳的经济合作也将跨入一个新的阶段。2008 年 7 月签署的 CEPA 补充协议五赋予了广东在对港服务业开放中先行先试的权利。2008 年年底，国家颁布了《珠江三角洲地区改革发展规划纲要》（简称《规划纲要》），首次将与港澳紧密合作的相关内容纳入珠三角的发展规划，提出了“坚持‘一国两制’方针，推进与港澳紧密合作、融合发展，共同打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群”；要求珠三角“发展与香港国际



金融中心相配套的现代服务业体系，建设与港澳地区错位发展的国际航运、物流、贸易、会展、旅游和创新中心”的发展目标，提出从“推进重大基础设施对接、加强产业合作、共建优质生活圈和创新合作方式”等方面，全方位推进珠三角与港澳更紧密合作。2010年和2011年，《粤港合作框架协议》以及《粤澳合作框架协议》分别签署，提出了“在‘一国两制’方针指导下，放眼世界、面向未来，在全球格局深刻变化、周边地区竞争加剧以及国家的发展中，以战略思维谋划粤港合作发展思路，完善创新合作机制，进一步建立互利共赢的区域合作关系，有效整合存量资源，创新发展增量资源，推动区域经济一体化，促进社会、文化、生活等多方面共同发展，携手打造亚太地区最具活力和国际竞争力的城市群，率先形成最具发展空间和增长潜力的世界级新经济区域”的目标。港澳与珠三角的经济关系进入了一个新阶段。

一 港澳地区与中国内地经贸关系发展及其演变

中华人民共和国成立后，影响香港、澳门与内地经贸联系的因素包括两个方面，即内地市场对外的开放度和区域之间比较优势的变化，其中内地市场对外开放程度和开放方式是基本的要素。根据中国内地市场的对外开放程度和开放方式的差异，我们可以将港澳地区与内地经贸关系的发展分为三个阶段。

第一阶段，20世纪50年代至70年代末。这一时期，内地实行计划经济体制，加上西方国家的经济封锁，内地经济与西方市场经济几乎没有联系。香港作为一个英国管制下的自由港，与内地的经贸活动急剧下降。香港作为中国重要对外贸易转口港的地位在19世纪末已经形成。在这一时期，经香港进口的货值占中国进口总值的比重曾一度高达55%，而出口值则在40%左右。^①中华人民共和国成立后特殊的国际政治和经济背景，以及相当长的一段时期发展思路的偏差使中国内地与国际市场处于隔离状态，中国基本上只能同以前苏联为首、以计划经济为特征的社会主义阵营国家进行有限的以货易货的贸易。在这一时期香港几乎成为中国内地与国际市场联系的唯一通道，香港凭借自由港的地位、国际性的商贸网络 and 与中国内地的特殊联系，承担了中国内地与国际市场之间有限的贸易转

^① 甘长求：《香港对外贸易》，广东人民出版社，1990，第12~13页。



口港的作用。即便如此，香港作为中国内地转口港的地位还是日渐下降。香港与中国内地的贸易额占香港贸易总额的比重由 1950 年的 27.2%，下降到 1970 年的 8.8%。

第二阶段, 20 世纪 70 年代末至 21 世纪初。这一时期从中国内地实行改革开放到中国加入 WTO 和 CEPA 签署为止。1978 年中国采取了改革开放的基本国策。中国内地的市场开放选择了符合自身国情的渐进式、局部性开放的道路。这种局部对外开放可以从两个方面理解: 从地域来看, 开放首先是从沿海城市和地区开始的, 在改革开放初期建立的 4 个经济特区中有 3 个在广东、其中 2 个位于珠三角, 紧邻港澳地区; 从领域来看, 开放首先是从直接投资市场开始的。在大力引进海外直接投资的同时, 为了有利于国内本土工业的发展, 对国内市行实现了不同程度的保护, 特别是对外资企业产品的内销市场实行了比较严格的限制。这是导致粤港之间“前店后厂”的产业分工模式的直接原因。“前店后厂”的产业分工模式实际上是一种投入和产出“两头在外”的、“大进大出”的直接投资和产业分工模式。在这一模式中, 投资和贸易是互动的, 正是投资和贸易相互补充与相互促进导致粤港之间贸易量的高速增长, 使香港自由港的制度优势发挥到了极致; 同时在制造业中实现了加工生产和其他环节的分工, 珠三角主导制造, 香港主导生产服务, 从而使香港成为一个国际性的贸易、金融、物流和商贸服务中心。“前店后厂”合作模式是香港的体制、资金和它掌握的国际市场与内地及珠三角的劳动力、土地等资源优势, 在中国内地市场局部开放条件下相结合的产物。中国内地在香港外来直接投资和香港向外直接投资中均名列首位, 2001 年底中国内地对香港直接投资的头寸为 9581 亿港元, 香港对内地的直接投资的年底头寸为 8440 亿港元。^① 2002 年香港与中国内地的贸易额占香港贸易总额的 42%, 香港转口贸易的 90% 与中国内地有关。同时, 中国内地与香港的贸易也占中国内地贸易总量的 11.2%, 香港成为中国内地第三大贸易伙伴。^②

第三阶段，21 世纪初开始至今。2001 年年底中国加入世界贸易组织（WTO）以中国加入 WTO 为标志，中国内地市场进入了全面开放时期。中国内

① 香港特别行政区政府统计处：《香港统计年刊2003》，第387~388页。

② 吴光正：《CEPA 揭开内地与香港经贸关系新页》，载《香港经济年鉴 2004 年》，香港经济导报社，2004。



地市场的全方位开放使珠三角早期的改革开放先行一步的优势消失，这对港澳地区作为内地与国际市场的中介作用产生重要影响。香港已经不是国际资本进入中国的唯一通道了。香港回归后，经历了亚洲金融危机、美国网络经济泡沫破灭、“非典疫情”的系列冲击，经济一度处于危机状态，港人的信心极度低迷。香港与内地的经济关系对香港的影响就好比“两扇门”，当“两扇门”全部关上时，作为国际金融、贸易和行业中心的香港经济将不复存在；只有这“两扇门”打开一半时，香港才能活得好。改革开放初期，中国内地采取的局部开放政策是最有利于香港和澳门发挥中介作用的时候，内地全方位开放会对港澳在内地对外经贸关系中的中介作用发生影响。CEPA 就是在内地市场全方位背景下，在“一国两制”和港澳作为独立关税区的政治和经济的框架下，促进内地与港澳发展经贸关系的一种制度安排。

二 粤港澳区域经济合作与发展进程

香港和澳门位处中国大陆南部边缘，与广东地域相连。近代以来，港澳地区一直是中国南部沿海重要的江海交通中转站和对外交往的门户。1952 年之前粤港居民自由往返两地，香港和澳门大部分家庭与广东居民具有或远或近的血缘关系，港澳地区通行的语言是广府语，与现在广东省的通行语言相同。虽然在 20 世纪 50 年代以后，广东与港澳地区也存在少量的贸易往来，但主要是为了维持港澳地区生活需要的一些农副产品贸易，真正意义上的经贸合作是从内地的改革开放之后开始的。内地的改革开放使珠三角成为改革开放的先行区，香港和澳门的资本和工业北移，推进了珠三角的改革开放，开启了粤港澳区域合作的进程。

1. 利用港澳优势，发展对外贸易，开启中国对外开放的新篇章

1979 年 2 月，国务院批准了广东省关于利用毗邻港澳的优势，在宝安、珠海发展外贸基地的设想，随后将宝安县和珠海县改为深圳市和珠海市。同年 7 月，中共中央、国务院批转广东省委、福建省委关于对外经济活动实行特殊政策和灵活措施的两个报告，批准在深圳和珠海试办出口特区，待取得经验后再考虑在汕头和厦门设置。特区内允许华侨、港澳商人直接投资办厂，也允许某些外国厂商投资设厂，或同他们兴办合营企业和旅游等事业。1980 年 5 月《中共中央、国务院关于〈广东、福建两省会议纪要〉的批示》指出：广东、福建两省毗邻