



夕阳红工程图书

XIYANGHONGGONGCHENG TUSHU

老龄科研丛书

中国老龄科学研究中心编

中国特色养老模式 研究

Endowment Pattern Study with Chinese Characteristics

魏彦彦 主 编

叶晓恬 副主编
欧阳铮

 中国社会科学出版社

中国特色养老模式研究

Endowment Pattern Study with Chinese Characteristics

主 编 魏彦彦
副主编 叶晓恬 欧阳铮

◆ 中国社会出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国特色养老模式研究/魏彦彦主编. —北京: 中国
社会出版社, 2010. 6

ISBN 978 - 7 - 5087 - 3258 - 9

I. ①中… II. ①魏… III. ①老年人—社会保障—
研究—中国 IV. ①D669.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 111641 号

书 名: 中国特色养老模式研究
主 编: 魏彦彦
责任编辑: 张殿清

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号
电话: 编辑部: (010) 66068205
邮购部: (010) 66060275
销售部: (010) 66080300 传真: (010) 66051713
(010) 66051698 传真: (010) 66080880

网 址: www.shcbs.com.cn
经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京通天印刷有限责任公司
开 本: 145mm × 210mm 1/32
印 张: 5.875
字 数: 122 千字
版 次: 2010 年 8 月第 1 版
印 次: 2010 年 8 月第 1 次印刷
定 价: 14.00 元

老龄科学研究丛书编辑委员会

主 任 张恺悌

副主任 郭 平 刘 芳 刘伟荣

编 委 孙陆军 麻凤利 李 晶 陈 刚 牟新渝

苗文胜 王德文 陈 功 宋新明 程建鹏

李静芳 王海涛

《中国特色养老模式研究》课题组

负 责 人	魏彦彦	中国老龄科学研究中心	助理研究员
成 员	魏津生	国务院参事	
	张恺悌	中国老龄科学研究中心主任	研究员
	叶晓恬	中国老龄科学研究中心	研究实习员
	欧阳铮	中国老龄科学研究中心	研究实习员
	李 晶	中国老龄科学研究中心	副研究员
	伍小兰	中国老龄科学研究中心	助理研究员
	董彭涛	中国老龄科学研究中心	助理研究员
	曲嘉瑶	中国老龄科学研究中心	研究实习员
撰写分工	前 言	魏彦彦 欧阳铮	
	第一章	叶晓恬 曲嘉瑶	
	第二章	欧阳铮 董彭涛	
	第三章	魏彦彦 李 晶	
	第四章	叶晓恬 伍小兰	
	第五章	张恺悌 魏彦彦	
	第六章	魏津生 欧阳铮	
	第七章	魏津生 曲嘉瑶	
	第八章	魏津生 魏彦彦	

前 言

作为最大的发展中国家，中国已经快速步入老龄化社会。2007 年 60 岁以上老年人口达到 1.534 亿，占总人口的 11.6%，到 2050 年将达到 4.5 亿，占同期总人口的 31.27%。^① 随着老龄化的加速，需要赡养和照料的老人持续增加，他们亟需社会养老和社区服务，给中国传统的养老模式带来了巨大的压力和挑战。

党的十七大提出加快推进以改善民生为重点的社会建设，努力使全体人民学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居，同时对社会福利和老龄工作作为加快建设覆盖城乡居民的社会保障体系，保障人民基本生活的重要工作做出部署。这是我们党对中国特色社会主义事业的新认识、新概括，是对实现全面建设小康社会战略目标的重大决策，也是对我国加强老龄工作提出的新要求。

实现“老有所养”的要求，既需要加快推进建立覆盖城乡全体居民的养老保险制度的步伐，又需要抓紧解决当前和今后不断扩张的庞大的老年人口的养老服务问题，建立和完善中国特色的养老模式。近年来，国内对养老模式问题，从理论和实践上进行了积极的探索，引进了国外有益的经验，特别是一些地区在推进养老服务方面开展了大量创新性的工作，积累了丰富的经验。现在，迫切需要以党的十七大精神为指导，紧密

^① 资料来源：国家人口和计划生育委员会 2003 年预测结果。



结合实际，对这些探索以及取得的经验和存在的困难及问题，进行比较系统、全面的调查研究，以便对当前建立和完善中国特色养老模式的重大的、基本的和亟需解决的问题，从理论上加以阐述、从政策上加以健全、从制度上加以创新、在目标上加以调整、在思路上加以完善、在措施上进一步加强，提出富有价值的研究成果。

本书总结了现有的研究成果，纵向对中国养老模式的发展历史进行追本溯源，横向介绍了新加坡和中国香港的养老模式。无论是从历史的角度回顾，还是从现存的儒家文化圈中寻找借鉴的榜样，都是为了更好地完善我们的养老模式。

目 录

第一章 绪论	1
第一节 背景和问题	1
一、我国老年人口的状况及特点	1
二、目前我国老年人口面临的问题	3
第二节 缘起和现状	6
一、养老模式研究的缘起	6
二、养老模式研究的现状	7
第二章 研究回顾	9
第一节 概念界定	9
一、对养老的理解	9
二、对养老模式的理解	14
第二节 相关研究回顾	18
一、新中国成立前关于我国养老模式的研究	18
二、新中国成立后我国养老模式方面的研究	21
第三章 养老模式的历史溯源	31
第一节 从杀老到养老	31
一、关于杀老的民间传说	31
二、动物的榜样：鸡有反哺之义，羊有跪乳之恩	36
三、养老的出现	38
第二节 我国不同历史阶段的家庭养老	39
一、上古到秦汉：从大家族到小家庭	39
二、魏晋到明清：大家庭制度的盛极而衰	40



第三节 我国历史上的社会养老	41
一、民间养老制度	41
二、官吏养老保障	44
第四章 新加坡及中国香港地区养老模式借鉴	47
第一节 新加坡的养老模式	47
一、新加坡的人口老龄化	48
二、新加坡应对人口老龄化的政策	51
第二节 中国香港地区的老年社会服务模式	63
一、社会保障与社会服务并重，社会服务模式 更具特色	65
二、政府、商界、NGO 等多方合作，NGO 发挥 特殊作用	67
三、社会广泛参与老年福利事业，专业化程度 非常高	72
第五章 传统的模式：家庭养老	77
第一节 家庭养老模式的历史分析	77
一、家庭养老的产生和发展	77
二、家庭养老与中国传统社会	82
三、小结	83
第二节 家庭养老模式的现状分析	84
一、家庭养老面临的挑战与机遇	84
二、家庭养老的变化	88
第三节 家庭养老的前景	92
一、家庭养老在非正式支持系统中的地位和作用	92
二、农村老年人的家庭养老问题	93
三、独生子女（含空巢家庭）的养老问题	95

第六章 不可缺失的责任：社会养老	98
第一节 社会养老模式的发展	98
一、传统的社会养老	98
二、现代意义上的社会养老	100
第二节 社会养老模式的创新	101
一、政府的保障功能	102
二、民间组织的整合功能	105
三、社区的辅助功能	110
第三节 居家养老与社区助老服务的结合	113
一、居家养老的内涵	113
二、居家养老的现状	114
三、全面推进居家养老服务	119
第七章 对中国养老服务理论与实践的反思	122
第一节 中国养老服务的发展历程	122
一、计划经济体制下的养老服务	122
二、改革开放以后的社会福利社会化	124
第二节 政府的责任与定位	125
一、政府承担养老职能的必要性	125
二、政府在养老服务中的定位	129
第三节 中国养老服务的特征	131
一、养老服务的界定	131
二、养老服务的特征	132
第八章 中国特色的养老服务模式	133
第一节 养老服务的宗旨和理念	134
第二节 养老服务的制度和体系	140
一、社会养老照护体系	141



二、家庭养老照护体系	153
第三节 养老服务的体制和机制	158
一、养老服务的体制	159
二、养老服务的机制	165
主要参考资料	173

第一章 绪论

第一节 背景和问题

人口老龄化已成为 21 世纪不可逆转的世界性趋势，也是社会进步的一种体现。科学技术与生产力的迅速发展使人类的健康有了更好的保障，人类开始逐步进入长寿时代，而中国的人口寿命也得到了很大的提高。

今天世界上的主要大国，在老龄化之前，经济都已经达到一个较高的发展水平，而中国是未富先老。据世界银行的数据，到 2001 年，仍有 2.12 亿中国人生活在每天收入不足 1 美元的绝对贫困中。对于大多数仍然缺乏公共福利的中国人来说，其赡养来源非常有限，难以支撑平均超过 20 年的退休生活。中国人口老龄化的激增，使养老问题成为发展中的一个巨大挑战。人口老龄化不仅是人口结构的变化，它将对我国的政治、经济、社会都带来一系列的重大影响。

一、我国老年人口的状况及特点

1. 人口老龄化速度快。我国 60 岁及以上老年人口数量：1953 年全国第一次人口普查时为 4214 万人，1964 年第二次人口普查时为 4243 万人，1982 年第三次普查时，老年人口达到 7675 万人，1990 年第四次普查时增加到 9725 万人。2000 年第



五次普查显示,我国 60 岁以上人口达 1.3 亿,占总人口的 10.2%。截至 2008 年年底,我国 60 岁以上的老年人已经达到 1.6 亿,约占总人口的 12%,80 岁以上的老年人 1805 万,约占老年人口总数的 11.29%。当前和今后相当长的一个时期内,我国都将面临着严峻的人口老龄化形势,老年人口将保持一个很高的递增速度,老年人口数量将在相当长一段时间居于世界首位。

2. 老龄化程度高。老化指数是衡量一个国家或地区人口老化程度的重要指标,指 65 岁以上人口占未满 15 岁的人口的比例。1982 年中国老化指数为 14.62%,随后开始快速递增,2000 年老化指数为 30.4%,到 2004 年底,老化指数已达 44.4%。而老年人口扶养比(65 岁以上老年人口与 15~64 岁工作年龄人口之比)1964 年为 6.39%,1990 年增加到 8.35%,2004 年达到 11.87%。相对于少儿人口比例的逐年递减,老年人口快速增加,中国正快速迈入老龄化社会。另外,由于社会形态及家庭结构转变,传统的养儿防老日渐式微。照顾老人的责任原由家庭承担,转而要求政府扮演更积极的角色,以提供或协助家庭照顾老年人。

3. 老年人口性别比失调。女性老年人数量多于男性。截至 2004 年年底,老年人口中,女性比男性多出 464 万人,2049 年将达到峰值,多出 2645 万人。21 世纪下半叶,多出的女性老年人口基本稳定在 1700 万~1900 万人。其中,多出的女性老年人口中 50%~70% 都是 80 岁及以上年龄段的高龄女性^①。尤其需要指出的是,老年妇女有偶率低,特别是高龄老年妇女丧偶者占 80%。

① 中国老龄工作委员会办公室,《中国人口老龄化发展趋势预测研究报告》。

4. 随着社会的发展, 家庭正在向核心家庭和小型化方向发展, 家庭规模缩小, 空巢老年人口多。在中国人口老龄化的进程中, 一个突出的社会现象引起了人们的格外关注: 空巢家庭剧增。根据全国第五次人口普查, 2000 年有 65 岁及以上老年人的家庭户占全国家庭户总数的 20.9%, 其中, 空巢家庭占到老年家庭的 22.83%, 且呈上升趋势。

5. 我国老龄化速度很快, 人口老龄化的过程和速度, 存在着较大的地区差异。总人口老龄化过程中, 老年人口也同时出现高龄化。21 世纪, 我国人口老龄化速度进一步加快。预计到 2025 年, 65 岁以上老年人口比重可达 12.1% 左右, 2050 年将达到 20.4% 左右。因此, 与同时期世界其他国家的老龄化程度相比, 未来中国人口老龄化程度虽然不是世界最高, 但也属最高之列。

我国各省区之间人口老龄化程度有显著差异, 且有扩大的趋势。老年人口比重高的省区, 老年人口比重增加更快, 老年人口比重低的省区, 老年人口比例增长反而较慢, 这样就使省际间人口老龄化程度差异进一步扩大。各省区进入老龄化的时间先后可能相差 20~30 年。

在我国特定的国情条件下, 上述老年人口状况引起了人们对老年人自身的特点和对现实生活中老年人的养老需要及社会服务等问题的关心和讨论。

二、目前我国老年人口面临的问题

我国老年人口现实问题与战略问题并存。研究老年人口问题既要着眼于现状, 又要放眼未来。



1. 我国老年人口的现实问题

(1) 我国老年人口问题存在的原因

老年阶段是人生的一个比较特殊的阶段，老年人有其自身固有的生理和心理特点，这些决定了他们的特殊需求，而需求与家庭、社会能提供的内容之间存在差距，那么就产生了矛盾，也就是老年人口的问题。具体来说，主要包括两方面的内容：一是反映老年人自身特点和需求的问题，如老年人的物质保障、社会福利、医疗服务、住房、就业、教育等问题；二是由于老年人口规模过大和人口老龄化带来的社会经济问题，如人口老龄化对生产、分配、消费、储蓄等经济活动的影响。

我国特定的社会经济条件与老年人口发展的不协调，是老年人口问题存在的根本原因，而且具有中国特色。随着计划经济体制的解体 and 社会主义市场经济体制的建立，传统的养老模式遭到削弱，传统的经济利益格局也正在发生变化，这使得老年人的生活、养老、医疗等现实问题更加突出。这在本质上是社会问题在老年人身上的反映，而并不是老年人自身的问题。

(2) 我国老年人口问题的表现

由于老年人口长期所占比重较低，在人口问题上，人们的注意力长久地集中在控制人口数量这一焦点上，掩盖了老年人口问题的严重性。随着社会的发展和认识的深入，现实的老年人口问题也逐渐凸显出来。

首先是经济上的老有所养还很薄弱。

1982年维也纳世界老年人大会强调保障、维护和保护老年人收入的重要性，提出“保障收入意味着作为一种公众政策应该确保老年人有足够的收入以支付某一特定社会的最低标准的生活费用”。我国长期实行高就业低工资政策，中国城市老

年人口当初工资水平不高，退休金收入更低。而在绝大多数老年人口生活的农村普遍没有实行退休金制度，有相当数量的老年人在满足其基本生活的经济需求方面仍存在困难。我国老年人口就业动机主要表现为经济需要、精神寄托、发挥特长和工作需要，其中经济需要是最主要而直接的动机，实际上凸显出老年人经济上老有所养的问题。

其次是生活照料资源不足。

老年人的生活照料主要依靠家庭，社会服务缺乏。社会上已有的老年服务设施数量严重不能满足需要，老年服务工作多在经济文化较发达的大中城市开展，经济欠发达地区，尤其是农村地区，几乎没有老年服务。老年人真正需要的社区服务还没有开展起来，商业化的服务机构比较少，而且也跟老年人的支付能力不相匹配。

再次是养老公共资源差别大。

养老公共资源是城乡居民都应该享受的一种基本公共产品。长期以来，我国公共产品的供给一直实行城乡分割的双轨制，占全国总人口 60% 以上的农村居民被排除在养老公共资源体系之外。另外，由于经济社会发展水平以及国家政策等原因，造成了养老公共资源在不同地区和群体中差别很大。

最后是养老主体不足。

随着独生子女家庭增多、家庭小型化和市场经济的发展，传统家庭养老已面临挑战，代际的孝道、赡养、照料老人的观念日益淡薄，家庭对老人提供最基本生活保障的传统不断被削弱，获得子女经济支持的老人比例下降。根据中国老龄科研中心的调查，城市老人经济支持率为 30%，农村为 60% 左右。精神慰藉方面更为缺乏。虐待老人等侵害老年人权益的现象时有发生，给老年人的身心健康带来很大冲击。



2. 我国老年人口的战略发展问题

发达国家人口转变的周期较长，人口老龄化的速度也比较缓慢，进入老龄化时，同期的经济发展水平较高，因此，人口老龄化带来的问题相对容易解决。我国人口老龄化的速度要比许多发达国家快得多。尽管改革开放给我国经济注入了活力，经济有了很大发展，但总体水平仍然不高。21 世纪上半叶是中国人口老龄化的关键时期，这一时期也是中国社会发展的重要时期。能否解决好这一阶段众多老年人的需求及一系列的相关问题，是中国未来经济社会和各项建设能否顺利进行的关键要素之一。营造未来老年人口的美好生活环境，减轻家庭及社会的养老负担都取决于社会经济发展水平。

健康老龄化不仅体现为寿命的延长，更重要的是生活质量的提高，是同各个年龄人口、同各行各业都有关系的一项全民性保健的社会系统工程。健康老龄化以科学认识为基础，是人类对自身面临问题的挑战而提出的战略目标和对策。社会经济的可持续发展则是健康老龄化实现的前提和条件，也是人类社会不断发展过程中不断认识到的客观规律。

第二节 缘起和现状

一、养老模式研究的缘起

养老应是自有人类以来就存在的现象，中国是一个历史悠久的尊老的国度，因此，养老在中国古代并没有成为一个社会问题。就近代中国来看，社会动荡，多灾多难，政治问题、民族问题成为首要问题，虽然人民生活水平极其低下，但养老问