

江苏红十字运动研究 (1904—2004)

池子华 郝如一 主编



挫折后的 振起

Cuozhehou
De Zhenqi

(1966—2004)

杨红星 著

安徽人民出版社

江苏红十字运动研究（1904

池子华 郝如一 主编

挫折后的 振起

(1966—2004)

杨红星 著

安徽人民出版社



责任编辑 李稚戎

装帧设计 宋文岚

责任校对 朱虹

图书在版编目(CIP)数据

挫折后的振起/池子华,郝如一主编. —合肥:安徽人民出版社,
2009.9

(中国红十字研究系列. 江苏红十字运动研究;3)

ISBN 978-7-212-03672-0

I. 挫… II. ①池…②郝… III. 红十字会—概况—江苏省—
1904~2004 IV. D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 174748 号

挫折后的振起(1966—2004)

池子华 郝如一 主编

杨红星 著

出版发行:安徽人民出版社

地 址:合肥市政务文化新区圣泉路 1118 号出版传媒广场

邮 编:230071

发 行 部:0551-3533258 0551-3533292(传真)

经 销:新华书店

制 版:合肥市中旭制版有限责任公司

印 刷:合肥中德印刷培训中心印刷厂

开 本:880×1230 1/32 印张:13.5 字数:350 千

版 次:2009 年 10 月第 1 版 2009 年 10 月第 1 次印刷

标准书号:ISBN 978-7-212-03672-0

定 价:35.00 元

本版图书凡印刷、装订错误可及时向承印厂调换

《红十字书系》编辑委员会

顾 问：吴瑞林 谭 颖
主 任：潘宗白 张立明 单加海
委 员：（以姓氏笔画为序）

马红英	王卫平	王国平	王 专
方之光	冯 德	刘超英	池子华
孙庆民	李玉宁	严晓凤	吴恒菁
张伟怡	张宪文	茅家琦	周小蓉
郝 宁	郝如一	顾一文	顾秀英

主 编：池子华 郝如一
副 主 编：马红英 王 专 查佐明
执行副主编：杨红星 吕晓玲 唐文跃



《红十字书系》总序

红十字会与联合国、奥委会并称三大国际性组织,后两者妇孺皆知,然前者知晓率却不高,这与研究状况的相对滞后不无关系。事实上,对红十字运动的研究,海内外都不尽如人意,成果寥寥,这与红十字会在人道主义领域之辉煌成就颇不相称。有鉴于此,在上级红十字会鼓励下,苏州大学社会学院与苏州市红十字会联手,于2005年末成立了全国第一家红十字运动研究中心,以期推动研究工作的开展。

作为以红十字运动为专门研究对象的学术机构,中心在前期研究成果——出版《百年红十字》和《红十字与近代中国》的基础上,整合人力、史料资源,组织编写了第一部检索中国红十字会百年史事的大型工具书《中国红十字历史编年,1904—2004》,开通了红十字运动研究网站(<http://www.hszyj.net>),创办了学术性电子期刊,出版了国内第一份专门研究红十字运动的学术理论刊物(年刊),以此构筑学术交流平台。红十字运动研究中心的工作成绩,得到中国红十字会彭珮云会长的认可和肯定,并寄予厚望。^①

历史和现实,呼唤加强对红十字运动的研究。2005年12月20日,中国红十字会总会在《关于加强和改进宣传工作的意见》中特别强调:“确定一批研究课题,组织专家学者开展对国际红十字运动及中国红十字运动的深入研究。”^②为贯彻总会《意见》,繁荣学术研究,

^①郝如一:《彭珮云会长在姑苏视察》,2006年12月22日《中国红十字报》。

^②中国红十字会总会:《关于加强和改进宣传工作的意见》,红总字[2005]19号。



我们以红十字运动研究中心为依托,组织有关专家学者,对国际红十字运动及中国红十字运动进行专题研究,奉献给读者的这套《红十字书系》,即比较系统之研究成果。

红十字运动涉及的学科领域非常广泛,如法学、社会学、历史学、灾害学、伦理学、文化学、社会工作与管理、国际关系学,等等。只有对红十字运动进行多层次、多角度研究,才能更好地为红十字事业发展提供思想基础和理论支持,为构建和谐社会尽绵薄之力。这是《红十字书系》所孜孜以求的,但做得如何,须请红会领导、业内同道、学界专家和读者诸君评说了。

《红十字书系》的出版,得到江苏省暨苏州市红十字会、苏州大学暨社会学院以及安徽人民出版社的鼎力支持,也得到红十字国际委员会东亚代表处及中国红十字会总会的关心和指导,在此我们谨致衷心感谢。

池子华 郝如一

目录

第一章

001

江苏红十字运动的复苏与初步发展(1978—1985)

第一节 江苏红十字运动的历史回顾/ 001

一、近代的底蕴/ 001

二、新中国成立初期的辉煌/ 005

三、文革中的挫折/ 007

第二节 改革背景下的再生:复会时期的江苏红十字运动/ 013

一、组织建设先行/ 014

二、宣传工作开路/ 025

三、在“五讲四美三热爱”活动中:以南京红十字会为中心/ 031

第三节 援非募捐活动:开放格局下的国际救援/ 038

一、“非洲近代史上最大的人类灾难”/ 039

二、全省活动概览/ 041

三、募捐活动简析/ 044

第二章

052

江苏红十字运动的深入展开(1985—2001)

第一节 权变理论下省红十字会组织机构的变迁/ 052

一、“四大”:纵深发展的起点/ 053

- 二、“五大”:承上启下/ 061
- 三、“六大”:新的里程碑/ 066

第二节 江苏红十字会的组织发展脉络/ 074

- 一、“四大”时期:以团体会员整顿为中心/ 075
- 二、“五大”时期:组织发展的全面推进/ 086
- 三、“六大”时期:组织发展的规范化与制度化/ 090

第三节 台事工作:政府“人道助手”角色的典型诠释/ 094

- 一、江苏:十四万去台人员的故乡/ 095
- 二、省红十字会对台湾事务的积极应对/ 097
- 三、为台事工作而健全组织/ 102
- 四、查人转信/ 105
- 五、衍生问题的处理/ 111

第四节 走向规范化的红十字青少年运动/ 116

- 一、规范化:青少年运动的基本走向/ 117
- 二、苏州:青少年工作规范化的典范/ 129
- 三、在活动中推进规范化/ 135

第三章

江苏红十字运动的体制重塑与法制依归(2002—2004)

142

第一节 江苏红十字运动的转型/ 142

- 一、理顺管理体制:江苏红十字运动的转型/ 142
- 二、红十字会与政府关系的理论解析:体制转换背后的历史省思/ 156
- 三、“七大”:转型后的盛会/ 163

第二节 公共危机与非政府组织应对/ 169

- 一、“非典”危机与江苏/ 169
- 二、危机应对中的江苏红十字会/ 175
- 三、“抗非”工作启示录/ 181

第三节 《实施办法》的出台:依法建会的里程碑/ 186

一、《实施办法》的制定历程/ 186

二、《实施办法》简介/ 192

三、《实施办法》在全省的颁布施行/ 198

第四章

江苏红十字会的博爱工程及其社会学考察

203

第一节 三大博爱工程概述/ 203

第二节 江苏红十字会的救援工程/ 206

一、江苏灾情简况/ 206

二、'91 抗洪中的江苏红十字/ 208

三、'98 抗洪:再建新功/ 215

第三节 江苏红十字会的生命工程/ 225

一、遍布江苏的卫生救护网/ 225

二、江苏红十字会的献血工作/ 243

三、江苏捐髓工作鸟瞰/ 264

第四节 江苏红十字会的爱心工程/ 282

一、红十字青少年互助工程/ 282

二、“母亲工程”:爱心工程的典范/ 285

三、“老康”：“夕阳”事业的朝阳前景/ 293

第五节 江苏红十字会博爱工程的社会学考察/ 299

一、博爱工程所折射的社会问题/ 299

二、博爱工程:社会工作的重要内容/ 304

三、博爱工程的社会保障功能/ 307

第五章

314

“特色”理论视野下的江苏红十字运动

第一节 对“特色”理论的践行与探求/ 314

一、“特色”理论与江苏/ 314

二、农村:特色事业的广阔田野/ 316

三、志愿服务:特色事业的希望工程/ 328

第二节 “特色”理论下发展江苏红十字运动的省思/ 344

一、“有位、有为”地携手共进/ 344

二、倚重募捐工作,增强红十字会实力/ 348

三、五八:培育红十字特色文化的落脚点/ 357

四、打造红十字品牌/ 365

结语:与社会同行

373

江苏红十字运动大事年表(1978—2004)

377

参考文献

405

后记

421



第一章 江苏红十字运动的复苏与初步发展 (1978—1985)

江苏与红十字运动渊源久远，近代以来曾书写辉煌篇章。伴随着改革开放的脚步，江苏红十字会从“文革”的阴霾中逐步复苏并开始走上持续发展之路。复会时期的江苏红十字运动组织建设先行、宣传工作开路，在“五讲四美三热爱”活动中更显其人道特色。在全省各级红十字会共同参与的援非募捐活动中，成绩显著，描绘了新时期国际救援工作的新画卷。

第一节 江苏红十字运动的历史回顾

江苏是中国红十字运动的发祥地，江苏红十字运动以其悠久的历史 and 辉煌的业绩以及特殊的身份，在中国红十字运动史上具有举足轻重的地位。可以说，江苏红十字运动在近代和新中国成立初期的发展轨迹为中国红十字运动写下了浓墨重彩的一笔。

一、近代的底蕴

红十字作为“舶来品”，源自西方，而近代江苏是红十字“东渐”登陆中国的桥头堡。^① 在中国红十字知识的早期传播和中国红十字运动的启蒙过程中，立足江苏上海（当时上海归江苏统辖）的《字林西

^① 池子华、郝如一等：《近代江苏红十字运动》，安徽人民出版社 2007 年版，第 7 页。



报》和《申报》成为主要阵地，把红十字的理念辐射全国。同时，江苏也为中国红十字运动输送了重要的启蒙人才——孙淦，作为“请准回国倡导红十字会第一人”^①，以其“振聋发聩的启蒙，为红十字会的创立铺平了道路。他无愧为中国红十字运动的先驱”^②。

江苏上海是中国红十字会的摇篮，1904年3月10日，中国红十字会（当时称为上海万国红十字会支会）即诞生于此。在这个过程中，江苏吴江人施则敬的“助产”之功值得铭记。与此同时，与中国红十字运动伴生的江苏红十字运动也开始兴起，建立了江苏第一个红十字组织——中国红十字会金陵分会，并在日俄战争救援东北难胞的过程中发挥了重要作用。

在日俄战灾救护结束后，中国红十字会在江苏实现了与万国红十字会的分离，走上了独立发展之路。1907年，江苏武进人盛宣怀当选为首任会长。^③虽然如此，作为中国红十字运动的诞生地，江苏依然是中国红十字运动的中心舞台。上海万国红十字会在江苏境内存在了三年多时间，这对江苏红十字运动的发展具有深远影响。“实际上，江苏红十字运动与中国红十字运动同构共存，共生共荣，是二合一的关系，毕竟江苏是孕育中国红十字会的母体，又是其生长发育的沃土，更是其释放势能的基地和遂行天职的依托。江苏红十字运动固然是中国红十字运动的组成部分，从上述意义上说，中国红十字运动又何尝不是江苏红十字运动的有机组成部分呢？”应该说，特殊的时空背景和历史渊源造就了早期江苏红十字运动的特殊形态，这种特殊形态为江苏红十字运动之后的百年历程奠定了富有江苏特色的历史基调。

①转引自何克明：《中国的红十字启蒙运动》，见《中国红十字》1991年第11期，第3页。

②池子华、郝如一等：《近代江苏红十字运动》，安徽人民出版社2007年版，第24页。

③关于首任会长问题，向来并无争议，学术界、各种出版物以及红十字会系统内部一致认为吕海寰为首任会长，但经池子华教授考证，首任会长应为盛宣怀。参见池子华：《吕海寰是中国红十字会的首任会长吗？》，《河北大学学报》2002年第2期。



在改变中国历史命运的辛亥革命中,中国红十字会以江苏为依托,展开卓有成效的救援活动。而江苏各地分会为配合中国红十字会也积极组织救护行动,在这个过程中,江苏红十字会在成长,江苏红十字运动逐步壮大。这其中金陵分会以及在辛亥风云中诞生的沪城分会、苏州分会、镇江分会、江阴分会、无锡分会、常熟分会等发挥了重要作用。“它们是江苏红十字运动的主体,翻开了江苏红十字运动的新篇章。”^①

民国伊始,万象更新。江苏红十字运动也面临着新的机遇和挑战。1912年,江苏有南京、镇江、扬州、清江(今属淮安)、苏州、常熟、无锡、江阴、吴淞及上海城内分会等10个^②地方红十字会组织,而当时全国仅有56个分会,可见当时江苏红十字会工作在全国处于领先地位。^③总会具有里程碑意义的首届会员大会和统一大会的召开,为江苏红十字运动在民国前期的发展创造了良好的氛围和奠定了坚实的基础。从“民国2年至25年,江苏各地陆续成立红十字会分会,分会数增加到90多个,成为江苏红十字会史上组织发展较快的时期之一”^④。

民国前期,江苏各地红十字会成绩卓著,江苏红十字运动呈现多样化、纵深化的发展趋势。从战争救护到平时善举,从救治疫病到水火等灾害救济再到其他社会救助活动,无不体现出红十字运动的多样性。并且,江苏红十字会的整体救护救助水平也在提升,在对癸丑之役、江浙战争、奉浙战争、北伐战争等4次战争的救护活动中,救护能力逐步发展,同时治疫水平渐趋提高,灾害救济也日趋成熟,其他社会服务活动也相继开展。

①池子华、郝如一等:《近代江苏红十字运动》,安徽人民出版社2007年版,第45、75页。

②亦有9个之说,不包括江阴,见朱君辑、李纯华主编:《江苏省志·卫生志》,江苏人民出版社1999年版,第167页。

③孙柏秋主编,池子华、杨国堂等著:《百年红十字》,安徽人民出版社2003年版,第57页。

④朱君辑、李纯华主编:《江苏省志·卫生志》,江苏人民出版社1999年版,第167页。



1931年至1945年的抗日战争时期,尤其是江苏沦陷前,江苏作为抗日战场的一部分,也成为红十字运动的活跃之地。在这期间,江苏红十字运动围绕着战场救护这一中心任务展开。各地分会通过加强组织建设、征求会员、筹集会费以及培训救护人才等措施为抗战救护奠定了物质基础和提供了组织保障。在1932年和1937年的淞沪战场、1937年的南京战场以及抗战后期的沦陷区,江苏各地分会既与总会互相呼应、积极配合,又注重独立自主地开展救护工作,不畏艰险,不遗余力,为江苏红十字运动书写了可歌可泣的壮丽华章。抗战时期的天灾人祸、刀兵水火使广大民众饥寒交迫、流离失所,江苏分会在以救伤葬亡为中心开展工作的同时,广泛涉足社会救济活动,在一定程度上抚平了战争和灾疫的创伤。

抗战胜利后,江苏红十字运动进入其发展的又一重要历史时期——“复员”时期。为适应“复员”时期的新形势,江苏各地分会进行会务整顿并积极征求会员、募集基金,与此同时,适时调整工作重点,以“服务社会、博爱人群”为红十字会工作之宗旨。在江苏各地蓬勃开展的社会服务工作中,南京分会以其特有的优势和沈慧莲会长的有力领导而成为全国瞩目的“标准分会”,其儿童福利工作和试办玄武湖服务站在全国具有开创性的意义,其平民诊疗工作也走在了各地分会的前列。^①“复员”时期江苏红十字运动最大亮点莫过于依托南京分会而创立的红十字青少年运动,这在中国红十字运动史上也是值得大书特书的一笔。除了南京分会,武进分会和江都分会也以其骄人的工作成绩在当时江苏乃至全国都享有盛誉,他们为江苏红十字运动的发展注入了蓬勃生机。此外,江苏各地分会在这一时期的冬令救济和灾害救济以及解放战场内外的救护活动中也身体力行,做出了重要贡献。

综上所述,江苏红十字运动作为中国红十字运动的重要组成部分,在近代社会的大背景下逐渐成长壮大并逐步形成富有江苏特色

①池子华、郝如一等:《近代江苏红十字运动》,安徽人民出版社2007年版,第224页。



的运行机制和运作模式,在这个过程中,江苏红十字运动以其特有的人道方式和博爱精神反哺其赖以生存的近代江苏社会。正是在此良性互动之下,江苏红十字运动走到了新中国的蓝天下。

二、新中国成立初期^①的辉煌

新中国的建立,为红十字事业的新发展开辟了更为广阔的道路。1950年8月,中国红十字会成功改组。“这个决定性的具有伟大历史意义的转折,给中国红十字会带来了新的生机,带来了新的任务,这是她‘转向新生的开始’。”^②

在新中国成立后,江苏红十字运动迈入了新的征程。早在协商改组会议召开之前在上海召开的红十字会工作检讨会上,江苏所属的南京、镇江、长泾(江阴)、常州、青浦、无锡等6个分会均派员参加,占与会分会总数的4/10强。^③根据改组后总会颁发的《各地分会整顿暂行办法》和《分会暂行组织规则》以及人民政府内务部、卫生部的联合通令精神,自1951年2月起,江苏各地旧分会相继进行整顿改组工作。^④至1955年,无锡、南京、江阴、镇江、常州、青浦、武进、苏州等市(县)红十字会分会相继完成改组,成为中国红十字会的地方组织。^⑤

在总会“预防为主的工作方针”和组织“农村巡回医防服务队”的号召下,江苏各地分会于1950年底陆续开展了别开生面的卫生防疫

①本文界定的新中国成立初期是指1950—1965年的15年。

②孙柏秋主编,池子华、杨国堂等著:《百年红十字》,安徽人民出版社2003年版,第274页。

③《总会工作检讨会代表名册及会议记录、总结等》,中国第二历史档案馆档案,全宗号476,卷号1999。江苏6个分会与会的10位代表是:南京分会的吴耀麟(总干事)、杨登瀛(会长),常州分会的吴逸樵(总干事)、杨迪群(乡村服务站负责人),青浦分会的徐熙春(会长),长泾分会的华毓楠(诊疗所主任)、刘正骅(分会文书、诊所医师),无锡分会的张玉寿,镇江分会的白耀华(分会诊所主任)、陆树人(职员)。

④江苏省红十字会编著:《江苏红十字运动八十八年(1911—1999)》,东南大学出版社2001年版,第72页。

⑤朱君辑、李纯华主编:《江苏省志·卫生志》,江苏人民出版社1999年版,第934页。



和医疗保健工作。“据 1950 年 12 月份统计,青浦分会医院及南京分会两个门诊所和无锡、镇江、常州、江阴等分会的诊疗所,每月平均诊疗人数为 1000—4000 人次。”为贯彻总会“实行自救助人的救济福利方针”^①,镇江、常州、江阴、南京等地分会以基层卫生单位为重点开展了多样的医护培训工作。此外,在优抚军烈属和儿童福利等社会服务工作方面,江苏各地红十字会也取得了可观的成绩。

1950 年 6 月,朝鲜战争爆发后,总会号召“各地分会医务工作人员组织志愿医防队,担任抗美援朝战争战伤救护工作和朝鲜难民救济工作”^②。江苏各地分会积极响应总会号召,组织国际医防服务队,其中江阴分会 21 人,无锡分会 15 人,常州分会 20 人,镇江分会 8 人,南京分会 11 人。这些人员中多人获得奖章、被评为模范,受到中朝人士的褒扬。特别值得一提的是,南京分会曾组织医务人员 266 人参加国际医疗团并为此举行了 2000 余人的盛大欢送会,这一盛举受到总会和京津有关人士的赞许。在为抗美援朝捐献“救护机”的运动中,南京分会成为表率。全会上下齐心,无私奉献,“截至 1951 年 8 月 15 日,共计收到捐款 1058.4 万元”^③。

1956 年 11 月 7 日,省红十字会成立。这是江苏红十字运动中的标志性事件,影响深远。此后,市、县红十字会开始改组和大批新建,江苏红十字会的管理体制也发生了重大变革。在“大跃进”的年代里,江苏红十字会,尤其是红十字会基层组织^④的发展进入了快车道,红十字会会员、红十字卫生站的数量急剧增长,呈现在人们面前的是

①江苏省红十字会编著:《江苏红十字运动八十八年(1911—1999)》,东南大学出版社 2001 年版,第 74、75 页。

②孙柏秋主编,池子华、杨国堂等著:《百年红十字》,安徽人民出版社 2003 年版,第 302 页。

③江苏省红十字会编著:《江苏红十字运动八十八年(1911—1999)》,东南大学出版社 2001 年版,第 79 页。

④此时的基层组织包括基层委员会、红十字卫生站、会员小组等。发展会员自然是基层组织的主要任务,有些地方的基层组织往往与卫生站(或保健站)合二为一,卫生站就成为会员、卫生员的活动中心。



鲜为人知的、别样的红十字“大跃进”的景观。据统计,至1961年10月,全省共有23个市、县红十字会或新建或改组,地方组织可谓蓬勃发展。^①至1965年3月,全省有10个市和14个县成立红十字会。经过各级红十字会的重新改组和整顿,红十字会队伍逐步壮大,“据1959年统计,全省红十字会会员为216041人,红十字卫生员为207104人。1965年,全省有25个市、县红十字会,建立基层组织10644个,红十字卫生站16606个”^②。在组织建设过程中,江苏各级红十字会还注重加强先进单位和个人的评定表彰,大大促进了整顿组织、健全制度以及登记会员等工作。

省红十字会成立后,江苏红十字运动渐入辉煌。1956—1957年间,省红十字会先后两次组织巡回医防服务队奔赴泗洪县重灾区,开展医防活动;省红十字会以“除四害,讲卫生”为重点开展群众性卫生工作,并推行训练、救护、防疫等活动;省红十字青少年运动蓬勃发展;省红十字会还积极协助政府,促成日本妇女回国探亲。1961年11月,江苏省红十字会第二届会员代表大会召开。此后,江苏红十字会一方面继续整顿组织,另一方面稳步推进各项业务,再铸辉煌。江苏红十字会还认真组织开展了评选先进活动,以表彰先进,激励工作。实际上,评优活动也是对前一阶段的工作进行一次总结。

总之,经过新中国成立初期15年的发展,江苏红十字运动开启了新的历史时空下蓬勃跃进的先河,江苏红十字运动与江苏社会携手并肩,期待着进一步的腾飞。

三、文革中的挫折

在总会的领导下,经过新中国成立初期特别是省红十字会成立之后的调整与发展,使1966年成为江苏红十字运动一个本应充满希望并阔步前进的新的起点之年。

^①《各市县红十字会组织情况表》(1961年10月10日),江苏省档案馆档案,第442卷。

^②江苏省红十字会编著:《江苏红十字运动八十八年(1911—1999)》,东南大学出版社2001年版,第85、88页。