

“中国特色、西藏特点发展道路”丛书

四川大学“985工程”资助项目

西藏农村

杨明洪 等

公共产品供给及
相关问题分析

XIZANG NONGCUN
GONGGONG CHANPIN GONGJI JI
XIANGGUAN WENTI FENXI



四川大学出版社

“中国特色、西藏特点发展道路”丛书
四川大学“985工程”资助项目

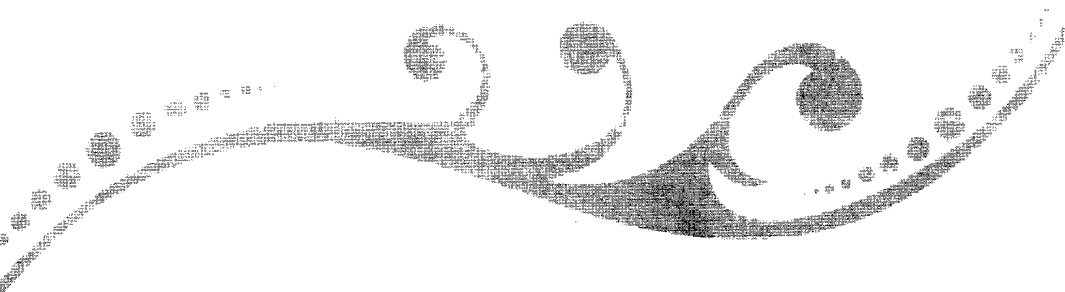
西藏农村

杨明洪 等



公共产品供给及
相关问题分析

XIZANG NONGCUN
GONGGONG CHANPIN GONGJI JI
XIANGGUAN WENTI FENXI



四川大学出版社

责任编辑:曾春宁
责任校对:蒋姗姗
封面设计:墨创文化
责任印制:李 平

图书在版编目(CIP)数据

西藏农村公共产品供给及相关问题分析 / 杨明洪等著.
成都:四川大学出版社, 2009.12
(“走中国特色、西藏特点发展路子”丛书)
ISBN 978-7-5614-4487-0

I. 西… II. 杨… III. 农村—分配(经济)—研究—西藏 IV. F327.75

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 001786 号

书名 西藏农村公共产品供给及相关问题分析

著 者	杨明洪 等
出 版	四川大学出版社
地 址	成都市一环路南一段 24 号 (610065)
发 行	四川大学出版社
书 号	ISBN 978-7-5614-4487-0
印 刷	郫县犀浦印刷厂
成品尺寸	148 mm×210 mm
印 张	9.375
字 数	234 千字
版 次	2009 年 12 月第 1 版
印 次	2009 年 12 月第 1 次印刷
定 价	20.00 元

◆读者邮购本书,请与本社发行科
联系。电 话:85408408/85401670/
85408023 邮 政 编 码:610065

◆本社图书如有印装质量问题,请
寄回出版社调换。

◆网址:www.scupress.com.cn

版权所有◆侵权必究

“中国特色、西藏特点发展道路”丛书

总 序

西藏是我国重要的边疆民族地区，与印度、尼泊尔、不丹、缅甸等国接壤，国境线长度达 3959 公里，是我国对南亚地区开放的前沿和通道。西藏地处青藏高原，平均海拔 4500 米以上，高寒缺氧，自然生态环境独特。西藏面积 122 万多平方公里，约占全国总面积的 1/8。2008 年，西藏人口 273.59 万人，人口密度每平方公里 2.33 人，是典型的地广人稀地区。西藏也是我国唯一的少数民族占绝大部分的民族自治地方，是祖国大陆解放最晚、实行社会主义制度最迟的一个省区。由于自然资源和自然条件、历史等原因，西藏经济基础和发展规模与内地省区相比有很多不同之处，存在很大差距，是我国发展比较落后的一个区域。无论在政治、经济上，还是在军事、生态上，西藏都处于极其重要的战略地位。西藏的发展和稳定系国家的核心利益，事关国家统一、民族团结、经济发展和国家形象。西藏的发展和稳定，对于全面建设小康社会的宏伟目标、维护祖国统一和国家安全、推动我国各族人民共同团结奋斗、共同繁荣，具有重要的意义。正如江泽民在第三次中央西藏工作座谈会上所强调的那样：“西藏的工作在国家的全部工作中居于重要的战略地位，西藏的稳定，涉及国家的稳定；西藏的发展，涉及国家的发展；西藏的安全，涉及国家的安全。”

清醒地认识西藏特点，把握西藏区情，对于推动西藏的发展、维护西藏的稳定有着重大意义。目前，西藏经济社会发展进入新的历史阶段，同时，西藏经济社会发展面临着前所未有的国际与国内复杂环境。因此，西藏发展的道路选择成为党和国家迫切需要解决的重大问题。2009年3月，胡锦涛总书记参加西藏“两会”代表团审议时指出，西藏要深入贯彻十七大精神，“坚持走中国特色、西藏特点的发展路子”。

“中国特色、西藏特点发展路子”的提出是有深刻的历史和现实背景的。目前，西藏经济社会发展已进入新的历史阶段。经济快速增长，但社会建设明显滞后；自生发展能力有所增强，但发展动力上的依赖性也十分明显；市场因素开始较大规模地进入西藏，但投资项目上的政府主导性明显；西藏对外对内开放步伐加快，但经济运行上的封闭性没有打破；取得成果上的高成本性，弱势群体仍需要更多的关注，民生改善任务艰巨；发展环境得到很大改善，但非经济因素制约明显存在；西藏发展进入起飞前的准备阶段，但经济发展面临诸多不确定性因素。以胡锦涛同志为总书记的党中央针对西藏发展和稳定中出现的新情况、新问题提出：“发展是解决西藏所有问题的关键。”

“中国特色、西藏特点发展路子”是以胡锦涛为总书记的党中央审时度势而提出的战略思想，是中央治藏思想的升华，是中央治藏方略的深化，是科学发展观在解决西藏发展问题上的具体运用，对西藏的经济社会发展具有重要的指导意义。这条路子是西藏与全国一道实现全面建设小康社会目标、建设社会主义现代化的必由之路，是完全符合西藏发展的阶段性特征。

西藏发展体现“中国特色”，是说选择西藏发展道路时，要维护中国共产党的领导、社会主义制度和民族区域自治制度，更要从中国社会主义初级阶段的根本任务去理解这条发展道路的实质，即要解决落后的社会生产同人民群众日益增长的物质文化需

要这一社会主要矛盾。旧西藏，在残酷、野蛮、黑暗的封建农奴制度下，经济落后、社会停滞、文化萧条，广大群众生活在水深火热之中。西藏和平解放后，通过民主改革，从封建农奴制跨入社会主义制度。民主改革以来，党和政府根据西藏的实际，制定政策、建立制度、强化基础、加大投入，使西藏经济社会得到全面进步，社会生产力空前发展，人民生活水平显著提高，群众的温饱问题基本得到解决，一部分群众率先过上了富裕生活。目前，西藏经济社会发展已取得了巨大成就，西藏已经进入了经济社会发展的最好时期。但西藏仍然是欠发达地区，长期看，西藏仍将处于社会主义初级阶段的低层次，人民日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾更加突出，经济体制改革仍处在攻坚阶段，建成完善的社会主义市场经济体制和更具活力、更加开放的经济体系的任务非常艰巨；西藏的资源优势尚未很好转化经济优势，地方特色尚未很好转化为区域特色经济；全方位对外开放和全面参与并融入全国经济体系还面临各种困难和障碍。因此，要牢牢把握西藏处于社会主义初级阶段低层次时段的主要矛盾，毫不动摇地坚持以经济建设为中心，把集中力量发展社会生产力摆在首要位置，坚持把发展作为第一要务，把发展作为解决各种问题的关键。只有这样，才能切实保证和促进西藏经济社会的全面发展。

西藏发展体现“西藏特点”，是说选择西藏发展道路时，要考虑到西藏地区现在长期受民族分裂势力的干扰破坏这一特殊矛盾。长期以来，达赖集团图谋“西藏独立”、分裂祖国，极力推动所谓“西藏问题”国际化，加紧对西藏和其他藏区的渗透活动，加强与其他分裂势力和敌对势力的勾结。国际敌对势力利用所谓“西藏问题”西化、分化中国，不断加强对达赖集团的支持，攻击党和政府对西藏的方针政策。达赖集团在西方反华势力的支持下，一方面在西藏频频制造事端，破坏西藏社会的稳定；

另一方面骗取国际舆论的同情，力求将所谓“西藏问题”国际化。2008年，达赖集团在拉萨制造的“3·14”打砸抢烧严重暴力犯罪事件，就是一次赤裸裸的分裂行径，严重影响了西藏的稳定和发展。维护西藏社会稳定，是西藏经济建设和社会发展的前提。没有稳定的社会环境，发展就无从谈起。

“坚持走中国特色、西藏特点的发展路子”正确运用“两对基本矛盾”理论认识西藏社会主义现代化建设实践的结果，是对西藏经济社会发展规律性认识的重要体现，为西藏今后的发展指明了方向。“中国特色”是根本，规定了西藏发展的总方向和总目标；“西藏特点”是基础，明确了西藏发展的具体任务和独特方式。两者是有机的整体，决不可偏废。实践证明，发展中国特色社会主义，是中华民族实现伟大复兴的必由之路。坚持走“中国特色、西藏特点”的发展道路，西藏的发展才能在全国大发展的一盘棋中占有一席之地，才能推动西藏融入全国发展潮流之中。

“中国特色、西藏特点发展路子”是迫切需要研究的重大理论课题，更是迫切需要研究的重大实践问题。贯彻科学发展观，要研究统筹协调西藏经济社会的各个方面，推动西藏在科学发展轨道上实现跨越式发展：针对西藏社会发展滞后的情况，着重解决统筹经济发展与社会建设问题，增强发展的全面性；针对青藏高原生态环境承载力弱的情况，着重解决统筹资源开发与环境保护问题，实现发展的可持续性；针对农牧区发展落后的情况，着重解决统筹农牧区城乡协调发展问题，实现发展的均衡性；针对农牧民生产生活条件艰苦的情况，着重解决统筹产业发展与民生改善问题，使各族群众共享改革发展成果，实现发展的共享性；针对西藏民族关系出现的新情况，着重统筹推动藏族与其他民族和谐发展，实现发展的和谐性；针对西藏融入全国经济体系程度不够深的现实，着重统筹推动西藏深度融入全国经济体系，

实现发展的融和性。在此基础上，推动西藏实现经济社会全面发展，实现在长治久安基础上的跨越式发展，在跨越式发展基础上的长治久安。

在四川大学“985工程”二期的支持下，我们将“坚持走中国特色、西藏特点发展路子”作为研究重点领域，试图用心思考和研究其中的关键问题。在这个背景下，《“中国特色、西藏特点发展道路”丛书》问世了。这套丛书虽然显得有些幼稚，但它却浓缩了我们研究西藏经济社会的那些艰辛探索。说它有些幼稚，一则是不少作者是初出茅庐的青年学者，二则是不少立论尚处于初创阶段，并不成熟。正是鉴于此，我们期待学界同行给予更多的呵护，期待着社会给予更多的关注，更期待着读者朋友提出宝贵意见。

杨明洪

2009年8月1日前夜

目 录

总 论	(1)
-----	-------

第一篇 西藏农村公共产品供给研究

1 西藏农村公共产品的特殊性分析	(8)
1.1 公共产品的基础理论分析	(9)
1.1.1 公共产品概念	(9)
1.1.2 公共产品的分类	(12)
1.1.3 公共产品的供给分析	(14)
1.2 公共选择理论在西藏的某些失效分析	(23)
1.2.1 公共选择理论	(23)
1.2.2 西藏特例挑战公共选择理论	(24)
1.2.3 西藏公共产品性质的异化	(27)
1.3 西藏农村公共产品特殊性的表现分析	(32)
1.3.1 西藏农村公共产品内涵的特殊性分析	(32)
1.3.2 西藏农村公共产品外延的特殊性分析	(36)
2 西藏农村公共产品的需求分析	(38)
2.1 西藏农村公共产品需求的特殊性分析	(38)
2.1.1 针对农牧民基本生存需要的公共产品	(38)
2.1.2 满足农牧区基本生产需要相关的公共产品	(43)

2.1.3	农牧区文化生活需求的公共产品	(47)
2.1.4	实现农牧区可持续发展和针对特殊因素所 需要的公共产品	(48)
2.2	西藏农村公共产品的需求偏好分析	(50)
2.2.1	概述	(50)
2.2.2	国家偏好优于个人偏好	(51)
2.2.3	地区偏好优于个人偏好	(55)
2.2.4	国家偏好优于地区偏好,地区偏好优于个 人偏好	(56)
3	西藏农村公共产品的供给分析	(57)
3.1	西藏农村公共产品供给影响因素分析	(57)
3.1.1	地理环境因素	(57)
3.1.2	政治因素	(58)
3.1.3	社会福利因素	(58)
3.1.4	经济因素	(60)
3.1.5	其他因素	(61)
3.2	西藏农村公共产品供给的原则与种类分析	(62)
3.2.1	西藏农村公共产品供给原则分析	(62)
3.2.2	西藏农村公共产品供给种类分析	(64)
3.3	农牧区基础设施的供给现状分析	(65)
3.3.1	水利基础设施建设	(65)
3.3.2	中低产田改造	(67)
3.3.3	农牧区环境保护	(69)
3.4	农牧区基础教育的供给现状分析	(71)
3.4.1	义务教育“三包”政策	(71)
3.4.2	基础教育发展投入	(73)
3.5	基本医疗卫⽣的供给现状分析	(75)
3.5.1	农牧区三级医疗卫生服务机构	(75)

3.5.2	免费医疗	(77)
3.6	基本生活保障的现状分析	(81)
3.6.1	农牧区特困群众生活救助	(81)
3.6.2	农村居民最低生活保障	(84)
3.6.3	农牧区“五保户”供养	(85)
3.6.4	农牧区住房保障：“安居工程”	(87)
3.7	农村基本社会服务体系的供给现状分析	(89)
4	西藏农村公共产品供给：基于杰德秀的案例	(91)
4.1	西藏农村公共产品供给：基于杰德秀居委会的 个案调查	(92)
4.1.1	杰德秀居委会的基本情况 & 农牧民 收入简介	(92)
4.1.2	研究范畴界定与调查方法	(96)
4.1.3	杰德秀居委会农村公共产品供给 现状与评价	(98)
4.2	杰德秀居委会农村公共产品：基于农牧民层面 的分析	(111)
4.2.1	杰德秀居委会农村公共产品的需求 表达机制	(111)
4.2.2	杰德秀居委会农村公共产品的需求偏好	(112)
4.3	杰德秀居委会农村公共产品：基于政府层面的 分析	(115)
4.3.1	杰德秀居委会农村公共产品的供给 决策机制	(115)
4.3.2	公共选择机制的失灵	(116)
4.3.3	基层政府在供给农村公共产品中的困境	(117)
4.4	小结	(122)

5 西藏农村公共产品供给政策建议	(124)
5.1 增加农村公共产品供给总量的政策建议	(124)
5.2 优化区内公共产品供给结构的政策建议	(126)
5.3 优化公共产品供给决策机制的政策建议	(126)
5.4 提高资金的使用效率的政策建议	(127)

第二篇 促进西藏农牧区富余劳动力转移的公共服务研究

1 西藏农牧区富余劳动力转移公共服务背景	(132)
1.1 农牧区富余劳动力出现的社会经济背景	(132)
1.1.1 农业劳动生产率的提高	(132)
1.1.2 人口增长和资源之间的矛盾	(134)
1.1.3 西藏的非典型二元经济结构	(136)
1.2 促进农牧区劳动力转移的公共服务	(138)
1.2.1 促进就业公共服务内容	(138)
1.2.2 西藏公共服务概述	(141)
1.2.3 西藏城乡公共就业服务现状比较	(143)
1.3 西藏农牧区富余劳动力转移公共服务的特殊性	(145)
1.3.1 传统文化对农牧民就业的影响	(145)
1.3.2 人口素质和劳动技能的制约	(146)
1.3.3 中央长期补贴下产生的消极影响	(149)
1.4 西藏农牧区富余劳动力转移公共服务的必要性	(151)
2 基于输入地视角的富余劳动力转移公共服务提供	(152)
2.1 建立信息化的有形劳动力服务市场	(152)
2.2 鼓励企业培训农牧民工劳动技能	(155)
2.3 为农牧民工进城提供社会保障	(158)
2.3.1 农牧民工失业保障	(159)
2.3.2 农牧民工廉租房	(161)
2.3.3 农牧民工子女入学	(162)

2.3.4 农牧民工医疗负担	(163)
2.4 逐步将农牧民纳入公益性岗位安置范畴	(165)
2.5 鼓励企业优先招募本地农牧民	(167)
3 基于输出地视角的富余劳动力转移公共服务	(168)
3.1 建立“区—县—乡”就业服务网络	(168)
3.2 开展灵活多样的农牧民职业教育	(170)
3.3 建立“援藏+劳动力区外输出”机制	(171)
3.4 通过财税优惠政策鼓励农牧民自主创业	(174)
3.5 公共工程保障农牧民优先就业	(178)
3.6 促进农牧区富余劳动力农牧业内部转移	(181)
4 农牧区富余劳动力转移公共服务“软环境”建设	(183)
4.1 制定有利于富余劳动力转移的政策法规	(183)
4.2 消除相关制度壁垒	(185)
4.2.1 推进户籍制度改革	(185)
4.2.2 改革土地流转制度	(189)
4.2.3 改革社会保障制度	(191)
4.3 提高农牧区人口素质	(194)
4.3.1 提升农牧区基础教育质量	(194)
4.3.2 增加教育体系中职业教育比重	(199)
4.3.3 建立农牧民职业教育培训点	(204)
5 主要结论和政策建议	(206)
5.1 主要结论	(206)
5.2 政策建议	(208)

第三篇 西藏财政支出的公平性分析

1 西藏地方财政的现状分析	(216)
1.1 地方财政的概念	(216)
1.2 西藏地方财政概述	(219)

1.3	西藏与中央的财政关系	(222)
1.3.1	从历史上看,西藏地方与中央政府在财政 上关系密切	(222)
1.3.2	从现实数据上看,西藏地区财政对中央财 政高度依赖	(223)
1.4	西藏地方财政支出的变化及与全国的比较	(225)
1.4.1	对西藏地方财政支出总量的考察	(225)
1.4.2	西藏地方财政支出结构考察	(227)
1.5	西藏地区的财政政策分析	(229)
1.5.1	西藏地区的财税优惠政策	(229)
1.5.2	西藏地区对农牧民的财税优惠政策	(232)
2	西藏地区财政支出效率考察	(234)
2.1	效率相关理论	(234)
2.2	财政支出效率度量的方法	(235)
2.3	西藏地区财政支出效率的简单度量	(237)
2.4	结论	(240)
3	西藏地区收入分配公平程度的度量	(240)
3.1	公平的度量指标	(240)
3.1.1	洛伦茨曲线	(241)
3.1.2	基尼系数	(242)
3.2	指标的选取	(244)
3.3	公平指标的实证分析	(246)
3.3.1	城镇居民内部收入分配状况	(246)
3.3.2	城乡之间收入分配状况	(252)
3.3.3	结论	(255)
4	经济发展能否带来公平——对库兹涅茨曲线的检验	(256)
4.1	库兹涅茨曲线的内涵	(256)
4.2	对库兹涅茨曲线的研究成果	(257)

4.3	应用西藏案例的实证分析	(257)
4.4	结 论	(262)
5	财政支出与城乡收入公平分配	(263)
5.1	财政支出对城乡收入公平分配影响的初步讨论 ...	(263)
5.2	模型设定	(264)
5.3	数据选取	(265)
5.4	协整分析	(269)
5.4.1	相关概念解释	(269)
5.4.2	时间序列的单位根检验	(270)
5.4.3	协整关系检验	(272)
5.4.4	误差修正模型 (VEC) 与 GRANGER 因果 关系检验	(274)
5.5	主要结论	(276)
6	主要结论及对策建议	(277)
6.1	计量结果分析	(277)
6.2	政策建议	(281)
后 记		(285)

总 论

1

西藏是我国重要的边疆民族地区，地处青藏高原，平均海拔4500米以上，高寒缺氧，自然生态环境独特。西藏面积122万平方公里，约占全国总面积的1/8。2008年，西藏人口273.59万人，人口密度每平方公里2.28人，是典型的地广人稀地区。我国西藏与印度、尼泊尔、不丹、缅甸等国接壤，边境线长度达3959公里，是我国与周边国家边界争议最多的区域，也是我国对南亚地区开放的前沿和通道。西藏是我国唯一的少数民族占绝大多数的民族自治地区，是祖国大陆解放最晚、实行社会主义制度最迟的地区。由于自然、历史、社会等诸多原因，西藏是我国经济发展比较落后的边疆民族地区。无论在政治、经济上，还是军事、生态上，西藏都处于极其重要的战略地位。西藏的社会稳定是西藏经济发展和社会进步的前提，是西藏各族人民的利益所在、福祉所系；西藏的稳定和发展事关国家的核心利益，事关国家统一、民族团结、经济发展和国家形象。进一步做好西藏的发展稳定工作，对于全面建设小康社会的宏伟目标、维护祖国统一和国家安全、推动我国各族人民共同团结奋斗、共同繁荣，具有

重要的意义。正如江泽民在第三次中央西藏工作座谈会上所指出的那样：“西藏的工作在国家的全部工作中居于重要的战略地位，西藏的稳定，涉及国家的稳定；西藏的发展，涉及国家的发展；西藏的安全，涉及国家的安全。”

2

促进西藏经济从快速发展到跨越式发展，促进西藏从基本稳定到长治久安，实现西藏可持续发展（简称“两促进、一持续”），是西藏进入新世纪面临的主要任务。推动西藏全面建设小康社会、建设社会主义新农村，促进西藏和谐社会建设是实现“两促进、一持续”的根本举措。目前，西藏农村在推动全面建设小康社会、建设社会主义新农村，促进西藏和谐社会建设总体上是顺利的，但也存在不少矛盾和问题。这些矛盾和问题，除“达赖集团”所制造的分裂国家的活动外，主要是广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，需要进一步得到解决。从现实分析，广大人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题主要就是满足农牧民基本生产和生活需要的农村基础设施、农村基础教育、农村基本医疗卫生、农村基本生活保障、农村基本社会服务体系等。这些关系到西藏农牧民的基本生产生活条件，有的初步建立，有的尚未建立；即使已经建立的，其水平太低，质量太差，体系不够完善。而解决这些矛盾和问题，实际上就是解决支撑农牧民基本生产和生活的“基础结构”。“基础结构”，从经济性质上讲是“农村公共产品”。增加农村公共产品供给，改善农村公共产品结构，从而探索促进西藏农村社会稳定、农业发展、农牧民增收问题的长效机制。由于农村公共产品的特殊作用，西藏农村公共产品供给问题已经成为影响西藏构建和谐社会的因素之一，成为西藏农村全面建设小康社会和建设社会主