



YIGE CHENGSHI DE FAZHAN TANSUO

一个城市的 发展探索

—— 桂林市哲学社会科学规划研究课题文集
(2008~2009)

周明忠 主编

一个城市的发展探索

—— 桂林市哲学社会科学规划研究课题文集
(2008 ~ 2009)

副 主 编 邓云波 邓端祥
 王达金 伍垂龙
执行编辑 王达金 黄跃平

图书在版编目(CIP)数据

一个城市的发展探索：桂林市哲学社会科学规划研究
课题文集. 2008~2009 / 周明忠主编. —桂林：广西师范
大学出版社，2010.6

ISBN 978-7-5633-9889-8

I. 一… II. 周… III. 城市发展—桂林市—2008~2009—
文集 IV. F299.276.73-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 091003 号

广西师范大学出版社出版发行

(广西桂林市中华路 22 号 邮政编码：541001)
(网址：<http://www.bbtpress.com>)

出版人：何林夏

全国新华书店经销

桂林中核印刷厂印刷

(广西桂林市八里街 310 小区 邮政编码：541213)

开本：880 mm × 1 240 mm 1/32

印张：10.75 字数：324 千字

2010 年 6 月第 1 版 2010 年 6 月第 1 次印刷

定价：60.00 元

如发现印装质量问题，影响阅读，请与印刷厂联系调换。

《一个城市的发展探索——桂林市哲学社会

科学规划研究课题文集(2008~2009)》编辑委员会

主 任 陈丽华

副主编 麻跃红 周明忠 邓云波

邓端祥 王达金 伍垂龙

成 员 黄跃平 廖 翔 蒙启恒 廖润平









真正意义上的产业园区,没有集群的园区是不科学的、没有生命力的。同时,工业园区是产业集群理论的进一步延伸,它是产业集群的客观表现,它可以进一步强化集群效应。

2. 工业园区的类型

从类型上来看,国际上工业园区主要可分为以下三种:

(1)一般加工型工业园区。这一类工业园区以制造加工业为主,有综合加工型的,也有专门从事某一类产品生产的特色园区,如意大利南部的服装、纺织专业园区。

(2)高科技园区。这类园区以高科技产品的研发为主,园区内科研机构、高校和企业相对集中,具有知识密集和人才密集的特征,而知识和人才密集的最大优势是技术的创新,知识技术与实力企业相结合,可以一体化推进高新技术研究、开发和生产,快速实现科研成果的商品化、产业化,为社会创造财富。美国的“硅谷”、英国的剑桥科学园、法国巴黎高技术区、日本筑波科学城、印度班加罗尔软件园等都是典型的高科技产业园。

(3)生态工业园区。所谓生态工业园区是依据清洁生产要求和循环经济理念及工业生态学原理而设计建立的一种新型工业园区。^①生态工业园区是循环经济在工业领域一定区域层次的具体体现。生态工业园区遵从循环经济的减量(Reduce)、再用(Reuse)、循环(Recycle)的3R原则,从生态系统的承载能力出发模拟自然生态系统各个组成部分(生产者、消费者、分解者)的功能,充分利用不同企业和产业、项目或工艺流程等之间的资源、产品或废弃物的横向耦合、纵向闭合、上下衔接、协同共生的相互关系,依据加环增值、增效或减耗和生产链延长增值原理,运用现代化的工业技术、信息技术和经济措施优化配置组合,建立一个物质循环和能量梯级利用且转化效率高、社会经济效益与生态环境效益共赢的生态工业链网结构,从而实现可持续发展。在园区内企业减少废物排放,废物相互利用的

^① 金永红,吴江涛.生态工业园区建设的理论基础与现实发展研究[J].科技管理研究,2008(1).

企业链将以企业生产的副产品用作另一企业的原料,形成能源的不断循环,实现价值的增值,并减少最终废料的排放量,尽量避免破坏环境。国际上最早出现的生态工业园区为丹麦的卡伦堡“工业共生体”。该工业共生体由发电厂、炼油厂、生物工程公司、石膏材料厂、市政分区供暖系统等五家主要企业组成。它通过企业间的工业代谢与共生关系,实现了区域内企业间废弃物的相互交换,减少了资源消耗,减少了废气排放,促进了废物的重新利用。它源于交换产生的经济效益,估计每年为1 000万美元。

生态工业园区是在过去建设经济技术开发区和高新技术开发区的基础上一个更高层次的经济发展形式。在美国、加拿大、法国、澳大利亚、丹麦等发达国家,出现了将传统工业开发区改建成生态工业园区的趋势,其他国家如泰国、印度尼西亚、菲律宾、纳米比亚和南非等发展中国家也正积极兴建生态工业园区。截至2003年,美国各州开展的生态工业园建设项目已经超过60个;在亚洲,日本的生态工业园建设项目也已超过30个。^①生态工业园已经成为各国在产业领域实现资源循环和高效利用的重要方式之一。

在我国,工业园区从行政等级来看,主要包括国家级、省级和市(区)级3种。^②工业园区一般都是政府主导的结果,是政府或企业为了发展工业而设立的特殊地区,有明显的边界。如出口加工区、经济技术开发区等,通过提供良好的土地和税收优惠政策,吸收海内外企业入园生产、加工。

3. 工业园区的作用

由于工业园区具有基础设施配套、综合功能互补、行政运行高效和投资成本低的优势,现已成为加快产业聚集的重要载体,是产业集群的重要平台。同时,由于园区经济是地域化和产业集群集中化的有机结合,从其本质上说是一种生产组织方式的创新,有利于形成规模经济和更专业化的企业分工与协作。产业聚集形成的规模效应,

① 高玫. 国外工业园区建设的经验及对江西的启示[J]. 科技广场, 2008(4).

② 余竹生, 王晓波, 李绩才. 我国高新技术产业开发区集群化发展战略初探[J]. 港口经济, 2003(6).

使得集群企业得以共享由规模经济衍生的市场资源、原材料资源、人力资源、设备资源、金融资源、信息资源和基础设施资源等,从而降低进入风险和交易成本,提高劳动生产率和竞争力。专业化的分工和产业联系的邻近,使供应商与客户的沟通更加便捷,对市场的反应更加灵敏,而且还可衍生出新的产业,使产业群内的企业分工更加细化,协作更加密切。此外,由于产业集群内企业的经济手段、设备技术、客户渠道、产品价格等都较为透明,促使企业在技术装备、经营理念、企业文化上不断创新,这有利于提高企业的整体竞争水平。^①

建立工业园区的主要目的是为了引进资金、技术,发展产业,同时便于生产要素的高效集约利用和产业结构的调整与技术升级,从而带动区域经济发展,提升区域竞争力。国内外大量关于产业集群的研究表明,产业集群的内在反馈作用机制,客观上为产业发展提供了强大动力。从产业集群的内涵来看,其内部的协同效应和自强化机制能够极大地提升产业竞争力,从而促进区域经济的快速发展。因此,基于产业集群的工业园区开发建设,是工业园区健康发展的必然选择。从企业集群的角度来看,工业园区一方面应是对产业基础薄弱的地区培育产业集群形成的生长点和发动机。另一方面又是促进产业集群,对于初具集群雏形的地区,是进一步良性发展的重要组成部分和引导手段。^②

(二)工业园区建设的理论依据

1. 增长极理论

增长极理论是一种无时间变量的不平衡增长理论,最初是由法国经济学家弗朗索瓦·佩鲁(Francois Perrux)于20世纪50年代为解决落后地区的开发问题而提出、后经英美许多经济学家完善的一个较有影响的区域经济增长理论。

佩鲁认为,增长极是指“围绕主导工业部门而组织的有活力的高

^① 马新平.工业园区是加快产业集聚的重要途径——兼论石河子开发区发展集群经济的实证分析[J].兵团党校学报,2004(2).

^② 王志华.工业园区发展的终结——生态工业园[J].科学与管理,2004(1).

度联合的一组工业。它不仅本身迅速增长,而且通过乘数效应带动其他经济部门增长”,“增长并非同时出现在所有地方。它以不同的强度首先出现于一些增长点、增长极上,然后通过不同的渠道向外扩散,并对整个经济产生不同的最终影响”。^①也就是说,在地理空间上增长不是均匀地发生的,它以不同强度呈点状分布,通过各种渠道影响区域经济,把推动性工业嵌入某地区后,将产生增长中心,推动整个区域经济的增长。但是,佩鲁提出的增长极理论并不是应用于产业区位理论,而是应用于经济增长理论。这一概念之所以被移植到区位理论中,主要是因为佩鲁在1955年发表的一篇论文中,曾经讨论了对经济增长产生诱导作用的一系列相关产业的特征:一是寡头垄断的市场结构,一是空间集聚。从这一条思路出发,1966年保德威尔把增长极定义为位于都市内的正在不断扩大的一组产业,它通过自身对周边的影响而诱导区域经济活动进一步发展(Buodvellie, 1966)。从此,以保德威尔为代表的一派区位理论就把增长极理解为相关产业的空间集聚,使这一概念本身的含义发生了变化,由经济增长概念变成了地理空间术语,并不断流传被固定化。增长极概念被移植转化后,增长极理论就产生了(Gore, 1984)。

增长极理论认为,一个国家实施平衡发展在现实上是不可能的,经济增长通常是从一个或数个增长中心逐步向其他部门或地区传导,政府应通过倾斜投资政策有意识地培养某个产业(支配企业)或城市(地区)作为经济“增长极”,带动相关产业和地区经济的整体发展。这种理论实质是强调区域经济发展的不平衡性,主张尽可能把有限的稀缺资源集中投入到发展潜力大、规模经济和投资效益明显的少数地区或行业,使主导部门或有创新能力的企业或行业在一些地区或大城市聚集,形成一种资本与技术高度集中、具有规模经济效益、自身增长迅速并能对邻近地区产生强大辐射作用的“增长极”,通过具有“增长极”的地区的优先增长,可以带动相邻地区的共同发

① 佩鲁. 略论增长极概念[J]. 经济学译丛, 1988(9).

展。^① 根据增长极理论所制定政策的关键是在地区内建立推动性工业,同时需要考虑这些工业与当地经济的拟合性。迈达尔等人认为在市场机制的作用下,区域间的经济发展差距通常是倾向于扩大而不是缩小。而通过采取一些有效的措施,集中力量把要素投向条件较好的区域,就可以培育增长极,进而通过增长极的扩展效应,带动全区域的共同发展。各国的实践也表明,经济增长在很大程度上依赖于某些主导部门和有创新能力的行业,这些部门和行业往往集中于区域内一个或几个地方,从而成为该区域的增长点。一个区域一旦形成一个或几个增长点,便可以在扩展效应的作用下,通过技术、生产要素、信息、组织等要素,联点成带,以点带面,促进其余区域的发展。

增长极理论强调区域发展中的“极化作用”,主张依靠政府的力量及外来企业的牵引和外部技术的投入进行重点投资,从而出现增长极。增长极的经济发展对周围地区产生两方面的影响:一是极化效应(也称为回波效应),二是扩散效应。极化效应表现为增长极对周围地区的资源产生吸引力而使周围地区的劳动力、资金等要素资源流向增长极。极化效应一方面迅速扩大极点的经济实力,形成极点的规模效应,促进了增长极的发展;另一方面由于吸纳了周围的生产要素,会抑制周围地区经济的发展。扩散效应指增长极地区发展到一定程度后,规模经济开始弱化,为了获得进一步发展,增长极地区的生产要素向周围地区回流,从而带动周围地区经济发展。起初,增长极的极化效应大于扩散效应,表现为增长极的快速发展;当增长极中生产要素的规模达到一定程度,出现外部经济下降,甚至规模不经济时,极化效应将减弱,扩散效应将增强,表现为增长极发挥辐射带动作用,推动周围地区经济发展。^②

20 世纪 70 年代以来,增长极理论和战略曾一度受到理论界的猛烈抨击,很多学者指责它往往表现为“空吸泵”,把周围地区的人力物

① 谭崇台. 发展经济学[M]. 太原:山西经济出版社,2001.

② 刘芬,邓宏兵,李雪平. 增长极理论、产业集群理论与我国区域经济发展[J]. 华中师范大学学报(自然科学版),2007(1).