

Land Scale Operation Models and Its Effect Evaluation

土地规模经营模式及 效果评价

—— 以内蒙古鄂尔多斯市为例

The Case of Erdos City, Inner Mongolia Autonomous Region

薛凤蕊◆著



中国农业出版社

土地规模经营模式及效果评价

—— 以内蒙古鄂尔多斯市为例

**Land Scale Operation Models and Its Effect
Evaluation: The Case of Erdos City, Inner
Mongolia Autonomous Region**

薛凤蕊 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

土地规模经营模式及效果评价: 以内蒙古鄂尔多斯市为例/薛凤蕊著. —北京: 中国农业出版社, 2010. 11

ISBN 978-7-109-15120-8

I. ①土… II. ①薛… III. ①土地规划-经济管理-研究-鄂尔多斯市 IV. ①F327.742.63

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 210408 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100125)

责任编辑 赵 刚

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2010 年 11 月第 1 版 2010 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 9

字数: 180 千字 印数: 1~1 000 册

定价: 30.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

序

土地规模问题是一个重要的农业经济问题。近年来，伴随着工业化、城镇化的发展，农业的比较效益低下、农民收入增长缓慢问题凸显，大量农民从土地中转移出来从事第二、三产业，土地撂荒或粗放经营现象严重。为此，中央允许农民以多种形式流转土地承包经营权，发展适度规模经营，这为土地的规模化、集约化经营创造了有利条件。

位于内蒙古西南部地区的鄂尔多斯市，能源资源丰富，工业发展迅速。2008年GDP为1603亿元，财政收入265亿元，人均生产总值102128元，城镇化率为65%，基本具备了工业反哺农业、城市支持农村的条件，也为农牧区劳动力转移提供了空间。近年来鄂尔多斯市针对城乡差距不断拉大、农民进城务工增多的现象，积极探索有效的土地流转经营机制，实施了“鄂尔多斯市百万亩现代农牧业示范基地建设项目”。项目通过引进农业公司、发展种地大户等，实行了多种土地经营权流转和规模经营模式，既使进城农牧民享有土地的

承包经营权的收益，又避免了土地生产率的下降。

薛凤蕊同志以内蒙古鄂尔多斯市为例，对土地规模经营的主要模式进行了调查研究。作者在借鉴国内外农地规模经营经验的基础上，实证分析了农区与半农半牧区农牧民土地流转意愿以及土地规模经营对农牧民收入的影响，提出了促进土地规模经营的相关政策，具有一定的理论与实践意义。作者运用委托代理、帕累托均衡等经济学的理论和方法分析了农业公司、种地大户、家庭牧场、土地合作社、农机服务队等规模经营模式中的利益主体在追求利益最大化过程中采取的行动以及利益各方达到均衡的条件。作者运用DID方法评估了土地规模经营对农牧民收入的影响，并根据案例地区的资源禀赋和农牧民的实际情况，提出了适合本地区的土地规模经营模式，所得结论对促进土地规模经营具有指导意义。

作者在研究过程中，多次深入农村牧区，从不同角度对各种土地规模经营模式和农牧民收入进行了调研，收集了大量的第一手材料，表现出了吃苦耐劳、勇于创新的精神。相信她的成果对研究我国农地流转和土地规模经营学者会具有一定的参考价值。

乔光华

2010年10月11日

摘 要

发展现代农业是我国新农村建设的重要任务，是以科学发展观统领农村工作的必然要求。推进现代农业建设，提高农业的水利化、机械化和信息化水平，是提高农业综合生产能力的重要举措，是增加农民收入的基本途径。这个过程还受到很多因素的制约，如农村耕地地块分散、机械化利用程度不高、农业技术推广缓慢等问题，制约了我国现代农业的发展。通过土地流转、使土地集中连片，实现农地规模经营，能够有效地配置土地资源。为此，十七届三中全会制定了促进土地流转和适度规模经营的相关政策，旨在促进农地的自愿、合法、有偿转让。目前，全国各地出现了诸多土地流转和农业规模经营模式，包括公司化经营模式、种地大户经营模式、土地股份合作社经营模式等。这些模式都是在不改变农村基本经营制度的前提下，创新土地使用权制度的有益探索。

鄂尔多斯市是内蒙古自治区经济发展最快的城市。近年来，该市通过工业反哺农业，投入大量的物力财力，为发展适度规模经营和现代农业做出很大的努力，取得了显著成绩。本文以内蒙古自治区鄂尔多斯市为例，目的是探索现代

农业建设中有效的土地规模经营模式。内容从农牧民的土地流转意愿出发，以各种土地规模经营模式为研究对象，着重研究规模经营模式中的各个利益主体在追求利益最大化过程中的经济行为和理性选择，并对各种经营模式进行了绩效评价，运用 DID 方法评估土地流转和土地合作社对农牧民收益的影响，结合鄂尔多斯市各个地区的资源禀赋和各种土地规模经营模式的特点进行了资源配置分析，最后提出结论和建议。

本研究发现：（1）农区的农民土地流转意愿受政策、技能培训、文化水平、人均耕地面积、非农收入等因素的影响。半农半牧区的农牧民土地流转意愿受性别、年龄、人均耕地面积、人均草地面积、非农收入等因素的影响。滞留在农村的农牧民年龄较大、文化水平较低，制约了鄂尔多斯市土地规模经营的发展。（2）从农牧民增收的角度讲，种地大户（家庭牧场）和土地合作社的经营模式较优于其他模式。（3）从机械化利用程度和科技推广角度讲，公司化经营模式较优于其他模式。（4）从面对的风险来看，参与土地流转的农民比不参与土地流转的农民面对的风险小，而参与土地合作社的农牧民比参与土地流转的农民更容易转嫁和规避风险，增加收入的空间更大。

本研究的创新点有：（1）理论上阐明了农牧民的劳动投入与收入的均衡状态，解释了机械替代人力后，农民增加其他行业的劳动投入产生收入效应；农民增加闲暇时间产生替代效应。（2）在对农区与半农半牧区农牧民土地流转意愿进

行比较分析时，采用 Logit 模型，除了选择与农牧民的个人因素、家庭状况有关的变量外，还增加了政策因素、技能培训等新的变量，找出影响农区和半农半牧区农牧民土地流转意愿的主要因素。(3) 过去的研究结果大多以农地经营效率和土地流转后剩余劳动力转移的农民为研究对象，对仍然滞留在农村居住的农民研究的很少。本文运用一手调查资料，采用 DID 方法评估土地规模经营对农牧民收益的影响，拓展了 DID 模型的研究领域。

Abstract

Developing modern agriculture is a fundamental task of new country construction in our nation, which is also an inevitable requirement to rural work commanded by scientific outlook on development. It is an important measure to improve agricultural comprehensive production capability and a basic way to increase farmers' income as promoting modern agricultural development and raising the level of agricultural adequate irrigation, mechanization and informatization. This process is restricted by many factors, such as cultivated lands disperse in rural, the low use of mechanization, slow popularizes in agriculture technology and so on, all of these restrict our rural development. To allocate resources efficiently can by the measure of land circulation and scale operation. For this, our country made the policy on promoting land right circulation in the Third Plenary Session of the seventeenth Central Committee, the aim was that to promote farmers transfer the land use right with compensation freely and legally. Nowadays, there are many

models on land right circulation and scale operation appears in whole country. It contains: corporatization operating model; large size arable household operating model; land share cooperation operating model. These models are beneficial quest to innovate land-use right in not changing rural the basic rural operation system.

Erdos is one of fastest-growing cities in Inner Mongolia Autonomous Region. Recently, the city has a remarkable development through the effort of industry-financed agriculture and put into a lot of material resources and financial resources. It has done a big effort for developing moderate scale management and modern agriculture. This paper takes Erdos City as an example to explore the effective models of land scale operation in modern agriculture. The content is based on farmer's willingness for land right circulation, through studying the various land scale operating models, focusing on the different interest subjects who has different economic actions and rational choices in pursuit of the max of the interest, and evaluating the achievement using DID method evaluate farmer's profits in land right transfer and land-cooperatives; Then resource allocation analysis is put forward based on resource characteristics and the various land scale operating model in Erdos; at last, conclusion and suggestion are proposed.

The research reaches following conclusions: (1) In agricultural area, the land right circulation willingness are influenced by policy, skills training, farmers' education time, and non-farming income; while in agricultural-pastoral areas, the essential factors are gender, age, non-farming income. Rural areas farmers's old age, less educated, restricting the scale of land management's development in Erdos city. (2) Large size arable household and land cooperation model is superior to other models in terms of farmer income. (3) Corporatization operating model is superior to other models in the degree of mechanization and technology's promoting. (4) With the respect to risks, the farmer of Involving land circulation will face with smaller risks than the one who hasn't involved. The farmers who join land cooperation will have smaller risks than the ones who join land circulation. And the ones who join land cooperation can transfer and avoid risks easier than the ones who involve land circulation, then expand the space of income.

The innovations are summarize as follows: (1) First of all, clarifying the equilibrium state between labor input and income of farmers; explaining the income affection which is produced by farmers who taking part in other vocations after the mechanical substitute for manpower, at the same time,

explaining the substitution affection which is raised by adding leisure time. (2) Besides that, when analyzed and compared the willingness of farmer's for land right circulation between the agricultural area and agricultural-pastoral areas, by the Logit model. It not only involved the variable factors of personal, family condition, but also added political and skill training, etc. It also proves the main element to influence the willingness of farmer's for land right circulation between the agricultural area and agricultural-pastoral areas. (3) In addition, past research takes the efficiency of land operation and farmers who shift of surplus labor after land right transfer but give little consideration about those farmers who still living in countries. In this paper, I employ DID method by taking advantage of primary data to evaluate the effect of large-scale management of farmland on income of farmers. Meanwhile, this method develop the research fields of DID models.

目 录

序

摘要

Abstract

第 1 章 引言	1
1.1 问题的提出	1
1.2 研究目的与意义	4
1.2.1 研究目的	4
1.2.2 现实意义与理论意义	5
1.3 研究方法和数据来源	7
1.3.1 研究方法	7
1.3.2 数据来源	8
1.4 研究的结构框架与技术路线	9
1.4.1 结构框架	9
1.4.2 技术路线	11
1.5 创新点	11
1.6 不足之处	13

第 2 章 文献综述	15
2.1 国内外土地规模经营的理论综述	15
2.1.1 农地与地租理论	15
2.1.2 产权理论	20
2.1.3 制度与制度变迁理论	26
2.1.4 土地规模经营理论	32
2.1.5 委托—代理理论	34
2.2 国内外土地规模经营研究现状综述	35
2.2.1 土地供求与农牧民土地流转意愿研究	36
2.2.2 土地规模经营研究	37
2.2.3 土地规模经营模式与土地流转模式研究	41
2.2.4 农机作业研究	42
2.3 研究现状的评价	44
2.4 相关概念的界定	46
2.4.1 土地、农用地、耕地、草地、林地	46
2.4.2 规模经营、土地规模经营、 土地规模经营模式	47
2.4.3 土地流转、转让、转包、互换、 入股、出租	49
2.4.4 农区、半农半牧区、牧区	51
2.4.5 土地流转及流转意愿	53

第 3 章 国内外土地规模经营模式	54
3.1 国外土地规模经营模式与现状	54
3.1.1 北美国家的土地规模经营状况	54
3.1.2 澳大利亚的土地规模经营状况	56
3.1.3 欧盟的土地规模经营状况	57
3.2 我国土地规模经营模式与现状	62
3.2.1 家庭农场	62
3.2.2 土地股份合作制	66
3.2.3 股田制	67
3.2.4 农业公司化经营模式	68
3.3 内蒙古鄂尔多斯市的土地规模经营模式 与现状	70
3.3.1 鄂尔多斯市农牧业经济发展历程	72
3.3.2 鄂尔多斯市农牧业发展现状	74
3.3.3 鄂尔多斯市土地规模经营模式	80
3.4 国外土地规模经营对鄂尔多斯市的启示	82
3.5 小结	84
第 4 章 鄂尔多斯市农牧民土地流转意愿分析	86
4.1 农牧民土地流转的理论分析	86
4.1.1 农牧民劳动投入与收入的均衡分析	86
4.1.2 机械替代人力的经济效应	88
4.1.3 土地流转的经济效应	92

4.2	基于 Logit 模型的农牧民土地 流转意愿实证分析	93
4.3	数据来源与样本特征描述	95
4.3.1	数据来源	95
4.3.2	样本特征描述	95
4.4	农牧民对土地流转的认知	102
4.4.1	对土地流转状况的了解	102
4.4.2	出租土地价格的确定方法	103
4.4.3	农牧民对土地流转的要求	104
4.5	农牧民土地流转意愿的影响因素分析	105
4.5.1	变量选取及解释	105
4.5.2	模型的假设	108
4.5.3	Logit 模型估计结果	109
4.5.4	农区与半农半牧区农牧民土地流转 意愿的比较分析	115
4.6	小结	116
第 5 章 鄂尔多斯市土地规模经营模式分析		119
5.1	鄂尔多斯市土地规模经营模式分布情况	120
5.2	公司化经营模式	121
5.2.1	公司化经营模式的概念及性质	121
5.2.2	公司化经营模式产生的诱因及制度安排	122
5.2.3	公司化经营模式案例分析	124
5.2.4	公司化经营模式的制度分析	131

目 录

5.2.5 小结	137
5.3 种地大户（家庭农场）与家庭牧场模式	138
5.3.1 种地大户与家庭牧场经营模式的 概念及性质	138
5.3.2 种地大户与家庭牧场经营模式 产生的诱因及制度安排	138
5.3.3 种地大户与家庭牧场经营模式 案例分析	140
5.3.4 种地大户与家庭牧场经营模式 的帕累托效率分析	150
5.3.5 小结	153
5.4 土地合作社经营模式	153
5.4.1 土地合作社经营模式的概念及性质	153
5.4.2 土地合作社经营模式产生的诱因 及制度安排	154
5.4.3 土地合作社经营模式案例分析	156
5.4.4 土地合作社经营模式运转中存在的问题	158
5.4.5 小结	162
5.5 农机服务队经营模式	163
5.5.1 农机服务队经营模式的概念及性质	163
5.5.2 农机服务队经营模式产生的 诱因及制度安排	166
5.5.3 农机服务队经营模式案例分析	167
5.5.4 农机服务队经营模式的委托—代理分析	170