

新编 党务工作手册



红旗出版社

新编党务工作手册

主 编 吕 澄 赵 岩

副主编 唐晓清 王 力

红旗出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新编党务工作手册 / 吕澄, 赵岩主编.

—北京: 红旗出版社, 2000.5

ISBN 7-5051-0472-1

I. 新…

II. ①吕… ②赵…

III. 中国共产党—工作—手册

IV. D262

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第60475号

责任编辑:高晨野 封面设计:张沐沉

红旗出版社出版发行

邮政编码:100727 地址:北京市沙滩北街2号

电话:编辑部 64037144 出版部 64016970 发行部 64037154

北京泽明印刷有限责任公司

2000年5月北京第1版 2001年2月第2次印刷

开本:787×1092毫米 1/32 印张:6.75 字数:150千字

ISBN 7-5051-0472-1/D·158

印数:10001-13000册

定价:10.00元

前 言

2000年是我们党和国家历史发展进程中具有特殊意义的一年，承前启后，继往开来，改革、发展和稳定的任务十分繁重。在新的一年里，我们要坚持中央关于“认清形势，明确任务；抓住机遇，开拓进取；坚定信心，团结奋斗”的全年工作指导思想。努力完成“九五”计划和本世纪末重要奋斗目标，实现国有企业改革三年脱困目标，进一步加强和改进思想政治工作，深入开展马克思主义唯物论和无神论教育，扎扎实实做好党建工作，坚持、加强和改善党的领导，从严治党。

5月14日，江泽民同志在上海主持召开党建工作座谈会，并发表了重要讲话。他指出，始终代表中国先进生产力的发展要求、中国先进文化的前进方向、中国最广大人民的根本利益，是我们党的立党之本、执政之基、力量之源。按照“三个代表”的要求抓党的建设，同新时期党的建设新的伟大工程的总目标总要求是一致的。推进党的思想建设、政治建设、组织建设和作风建设，都应贯穿“三个代表”的要求。各级党委要全面贯彻党的十五大关于加强党的建设的总体部署，抓住用邓小平理论武装全党这个根本，围绕不断提高领导水平和执政水平、增强拒腐防变和抵御风险的能力这两大历史性课题，全面推进党建工作。

江泽民同志指出，全党同志特别是领导干部都要用“三

个代表”来指导自己的思想和行动。党的各项工作，都要坚持、体现和贯彻“三个代表”的要求。要坚持把“三个代表”的要求落实到坚定地执行党的路线方针政策中去，落实到党的各项工作中去，落实到建设一支高素质的干部队伍中去，落实到从严治党中去。各级领导干部要进一步加强学习，认真总结正确贯彻党的路线方针政策同全面体现“三个代表”的要求有机结合的经验，提高自己的思想理论水平。每一个党的领导干部，都要结合自己所在地区、部门的实际，创造性地开展工作，使党的路线方针政策和中央的工作部署切实落到实处。要善于根据客观情况的变化，及时察觉和研究前进中的新问题新矛盾，不断从人民群众在实践中创造的新鲜经验中吸取营养，不断改进和完善自己的工作。

江泽民同志指出，加强和改进新形势下党的思想政治工作，是全党的一件大事。高度重视思想政治工作，是我们党的优良传统和政治优势。要坚持理论联系实际的马克思主义学风，适应形势发展的要求，深入研究新时期思想政治工作应该具备的新特点、新方式、新内容，真正摸出些带规律性的新东西来，增强针对性和实效性。要以理想信念教育为核心，大力开展党的基本理论、基本路线、基本纲领的宣传教育，大力开展爱国主义、集体主义、社会主义的宣传教育，大力开展世界观、人生观、价值观的宣传教育，大力开展讲学习、讲政治、讲正气的宣传教育，大力开展科学知识、科学思想、科学方法、科学精神的宣传教育，坚定对马克思主义的信仰，坚定对社会主义的信念，增强对改革开放和现代化建设的信心，增强对党和政府的信任。

江泽民同志在中纪委四次全会上明确指出：“中国共产党是领导建设有中国特色社会主义伟大事业的核心力量。工

农兵学商，党是领导一切的。当今中国的事情办得怎么样，关键取决于我们党，取决于党的思想、作风、纪律、组织状况和战斗能力、领导水平。党的性质、党在国家和社会生活中所处的地位、党肩负的历史使命，要求我们治国必先治党，治党务必从严。治党始终坚强有力，治国必会正确有效。”中国共产党是全国各族人民的领导核心。党的领导地位是由党的工人阶级先锋队性质决定的，是经过长期斗争考验形成的。在中国，从来没有任何一个政治组织像我们党这样集中了那么多先进分子，组织得那么严密和广泛，为中华民族作出了那么多牺牲，同人民保持着密切的联系，在前进中善于总结经验、郑重对待自己的失误，以形成并坚持正确的理论和路线。历史把重大责任赋予我们党，人民对我们党寄予厚望。党领导人民在二十世纪写下了光辉篇章，也一定能在二十一世纪写下新的光辉篇章。

党的领导和党的建设，历来是同党的历史任务，同党为实现这些任务而确立的理论和路线联系在一起的。以毛泽东为核心的第一代领导集体，以马克思列宁主义为指导，联系党的政治路线，成功地实施党的建设的伟大工程，建设了一支领导人民夺取新民主主义革命胜利、建立社会主义制度的工人阶级先锋队。以邓小平为核心的第二代领导集体，把马克思列宁主义、毛泽东思想创造性地运用于当代中国，围绕在改革开放和现代化建设条件下建设一个什么样的党、怎样建设党的问题，开创了党的建设新的伟大工程。面向新世纪，党中央领导全党正在继续推进这个新的伟大工程，就是要把党建设成为用邓小平理论武装起来、全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列、领导全国人民建设有中国特色社会主义

的马克思主义政党。全党要按照新的伟大工程的总目标，从思想上、组织上、作风上全面加强党的建设，不断提高领导水平和执政水平，不断增强拒腐防变的能力，以新的面貌和更强大的战斗力，带领人民完成新的历史任务。

加强党的思想建设，根本的是坚定不移地用邓小平理论武装全党，充分发挥党的思想政治优势。邓小平理论为我们党认识世界和改造世界提供了新的强大思想武器。全党要重视学习，善于学习，兴起一个学习马列主义、毛泽东思想特别是邓小平理论的新高潮。高举邓小平理论伟大旗帜，各级领导干部尤其是几百名中央委员、几千名省部级干部负有特殊重要的责任，首先要带头学好邓小平理论，完整、准确地把握理论的科学体系，从总体上领会理论的基本观点和基本精神，又从各自工作的领域对理论的有关内容进行系统钻研和理解。继续在县级以上领导干部中深入进行以讲学习、讲政治、讲正气为主要内容的党性党风教育。在全党造成认真学习的风气，民主讨论的风气，积极探索的风气，求真务实的风气。坚持理论联系实际，学以致用，提高马克思主义的理论水平，提高解决实际问题的能力，在改造客观世界的同时改造主观世界，树立正确的世界观、人生观和价值观。

加强党的组织建设，根本的是把党建设成坚强的领导核心，充分发挥党的组织优势。我们党有 6100 万党员，有 350 万个基层党组织，在马克思主义指导下按照民主集中制组成统一的整体，为实现共同的目标而奋斗，这是巨大的组织优势。在改革开放和发展社会主义市场经济的条件下，民主集中制不仅不能削弱，而且必须完善和发展。要进一步发扬民主，保障党员的民主权利，疏通和拓宽党内民主渠道，充分发挥全党的积极性和创造性；要维护中央权威，在思想

上、政治上同中央保持一致，保证党的路线和中央的决策顺利贯彻执行；要完善党的代表大会制度，健全各级党委集体领导和个人分工负责相结合的制度，更好地发挥地方党委在同级各种组织中的领导核心作用。领导干部要带头遵守民主集中制的各项规定，维护大局，严守纪律，防止个人专断和各自为政，反对有令不行、有禁不止。按照革命化、年轻化、知识化、专业化方针，建设一支适应社会主义现代化建设需要的高素质干部队伍，是我们的事业不断取得成功的关键。要以思想政治建设为重点，把各级领导班子建设成为坚决贯彻党的基本理论和基本路线、全心全意为人民服务、具有领导现代化建设能力、团结坚强的领导集体。加快干部制度改革步伐，扩大民主、完善考核、推进交流、加强监督，使优秀人才脱颖而出，尤其要在干部能上能下方面取得明显进展。选拔干部，必须全面贯彻德才兼备原则，坚持任人唯贤，反对任人唯亲，防止和纠正用人上的不正之风。要把群众公认是坚决执行党的路线、实绩突出、清正廉洁的干部及时选拔到领导岗位上来。那些背离党的路线的人，那些贪图私利、弄虚作假、跑官要官的人，决不能进入领导班子。培养和选拔大批能够跨世纪担当重任的优秀年轻干部，是一项战略任务，必须抓紧做好。要重视培养和选拔妇女干部、少数民族干部和非党干部。完善干部离退休制度，更好地从政治上关心、生活上照顾老干部，发挥他们的作用。党的基层组织是党的全部工作和战斗力的基础。加强和改进党的基层组织建设，要围绕党的基本路线，为党的中心任务服务；用改革的精神研究新情况新问题，改进工作方法、工作作风和生活方式；认真做好对党员的教育、管理和监督，增强解决自身矛盾的能力。党的基层组织都要从各自的特点出发，认

真履行党章规定的职责，努力成为贯彻党的路线方针政策、团结和带领群众完成本单位任务的坚强战斗堡垒。

加强党的作风建设，根本的是坚持全心全意为人民服务的宗旨，充分发挥党密切联系群众的优势。党在长期斗争中形成的理论联系实际、密切联系群众、批评和自我批评的优良作风，是党的性质和宗旨的体现，一定要结合新的实践在全党发扬光大。我们党来自人民，植根于人民，服务于人民。建设有中国特色社会主义全部工作的出发点和落脚点，就是全心全意为人民谋利益。共产党员要倾听群众呼声，关心群众疾苦，为群众办实事、办好事。党的干部特别是领导干部，必须认真执行党的路线方针政策，决不能有任何偏离；必须正确行使人民赋予的权力，决不能以权谋私；必须把对上级负责和对群众负责统一起来，决不能把二者割裂开来、对立起来；必须在工作中坚持群众路线，深入实际调查研究，决不能搞官僚主义、形式主义、强迫命令。一切为了群众，一切相信群众，一切依靠群众，我们党就能获得取之不尽的力量源泉。

反对腐败是关系党和国家生死存亡的严重政治斗争。我们党是任何敌人都压不倒、摧不垮的。堡垒最容易从内部攻破，绝不能自己毁掉自己。如果腐败得不到有效惩治，党就会丧失人民群众的信任和支持。在整个改革开放过程中都要反对腐败，警钟长鸣。既要树立持久作战的思想，又要一个一个地打好阶段性战役。要继续抓好领导干部廉洁自律、查处大案要案、纠正部门和行业不正之风的工作。各级党委务必做到旗帜鲜明，态度坚定，工作锲而不舍。坚持标本兼治，教育是基础，法制是保证，监督是关键。通过深化改革，不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。党委统一领导，党

政齐抓共管，纪委组织协调，部门各负其责，依靠群众的支持和参与，坚决遏制腐败现象。领导干部首先是高级干部要以身作则，模范地遵纪守法，自觉接受监督，抵制腐朽思想的侵蚀，做艰苦奋斗、廉洁奉公的表率，带领群众坚决同腐败现象作斗争。要把反腐败斗争同纯洁党的组织结合起来，在党内决不允许腐败分子有藏身之地。

从严治党，是保持党的先进性和纯洁性，增强党的凝聚力和战斗力的保证。我们现在的努力是朝着最终实现共产主义的最高纲领前进的，忘记远大目标，不是合格的共产党员；不为实现党在社会主义初级阶段的纲领努力奋斗，同样不是合格的共产党员。在新的历史条件下，共产党员保持先进性，要体现时代的要求，做到：胸怀共产主义远大理想，带头执行党和国家现阶段的各项政策，勇于开拓，积极进取，不怕困难，不怕挫折；诚心诚意为人民谋利益，吃苦在前，享受在后，克己奉公，多作贡献；刻苦学习马克思主义理论，增强辨别是非的能力，掌握做好本职工作的知识和本领，努力创造一流的成绩；在危急的时刻挺身而出，维护国家和人民的利益，坚决同危害人民、危害社会、危害国家的行为作斗争。各级党委要坚持“党要管党”的原则，把从严治党的方针贯彻到党的建设的各项工作中去，坚决改变党内存在的纪律松弛和软弱涣散的现象。这就要严格按党章办事，按党的制度和规定办事；就要对党员特别是领导干部严格要求，严格管理，严格监督；就要在党内生活中讲党性，讲原则，开展积极的思想斗争，弘扬正气，反对歪风；就要严格按照党章规定的标准发展党员，严肃处置不合格党员；就要严格执行党的纪律，坚持在纪律面前人人平等。全党纪律严明，朝气蓬勃，我们党就能够从胜利走向新的胜利。

目 录

前 言	(1)
第一章 党务工作导论	(1)
一、党务工作的含义、指导思想和基本原则	(1)
二、党务工作的性质、特点和任务	(4)
三、学习研究党务工作的意义和方法	(10)
第二章 党务工作的基本职能	(14)
一、教育职能	(14)
二、管理职能	(16)
三、协调职能	(18)
四、监督职能	(20)
五、调研职能	(23)
六、领导职能	(24)
第三章 党务工作机构	(27)
一、党务工作机构的特点	(27)
二、党务工作机构设置的原则	(28)
三、执行领导职能的机构	(30)
四、执行部门工作职能的机构	(33)
五、执行保证监督职能的机构	(35)
第四章 党的组织工作	(38)
一、党的组织工作的地位作用、任务与原则	(38)

二、党的干部工作·····	(44)
三、共产党员工作·····	(52)
四、党的各级领导班子建设·····	(57)
五、党的组织制度·····	(62)
第五章 党的宣传工作 ·····	(67)
一、党的宣传工作的性质、特点和作用 ·····	(67)
二、党的宣传工作的指导方针、任务和原则 ·····	(71)
三、党的宣传工作的基本类型和基本功能·····	(73)
四、党的宣传工作的基本方法和形式·····	(77)
第六章 党的统一战线工作 ·····	(81)
一、党的统一战线工作的特点、功能和任务 ·····	(81)
二、党的统一战线工作的基本方针和原则·····	(87)
三、党的统一战线工作的范围、对象和组织 形式·····	(91)
四、党的统一战线工作的内容·····	(95)
第七章 党的纪律检查工作 ·····	(101)
一、党的纪律的性质、作用和内容·····	(101)
二、党的纪律检查工作的任务、方针和原则·····	(105)
三、党的纪律检查工作的内容 ·····	(109)
第八章 党的政策研究工作 ·····	(115)
一、党的政策研究工作的特点和作用 ·····	(115)
二、党的政策研究工作的内容 ·····	(119)
三、党的政策研究工作的原则和方法 ·····	(124)
四、党的政策研究部门的职责 ·····	(126)
第九章 党的办公厅(室)工作 ·····	(129)
一、党的办公厅(室)工作的特点、任务、 作用和原则 ·····	(129)

二、党的办公厅(室)的综合工作	(133)
三、党的办公厅(室)的文秘工作	(137)
四、党的办公厅(室)的调查研究工作	(143)
五、党的办公厅(室)的查办、值班、保密和档案工作	(146)
第十章 党务工作者的素质	(152)
一、党务工作者的政治素质	(152)
二、党务工作者的思想素质	(155)
三、党务工作者的业务素质	(156)
四、党务工作者的道德品质素质	(158)
五、党务工作者的作风素质	(160)
第十一章 党务工作的领导方法与艺术	(162)
一、党务工作的领导方法	(162)
二、党务工作的领导艺术	(167)
第十二章 党务工作效果评估	(173)
一、党务工作效果评估的基本标准	(173)
二、确定测评标准的基本依据	(175)
三、党务工作效果评估的要求	(177)
四、党务工作效果评估的方式	(180)
附 录:江泽民同志在中央纪委第四次全体会议上的讲话(2000 年 1 月 14 日)	(183)
后 记	(199)

第一章 党务工作导论

党务工作,是党的领导、党的建设的基础工作。党的建设的理论、原则的实现,党的领导活动的开展,都离不开党务工作。因此,为适应党的建设新的伟大工程的需要,结合社会主义市场经济的形势和任务,进一步对党务工作的基本理论问题进行理论联系实际地研究和探索,使之更加系统化、科学化。这对于贯彻十五大精神,落实江泽民总书记在中央纪委四次全会上的讲话,从严治党,搞好党的自身建设,坚持、加强和改善党的领导,巩固党在社会主义现代化建设事业中的领导地位,保证建设有中国特色社会主义的顺利进行,具有十分重要的现实意义。

一、党务工作的含义、指导思想和基本原则

准确把握党务工作的含义、指导思想和基本原则,是坚持党务工作正确方向的关键所在,因而也是研究探索党务工作的基础和前提,是做好党务工作首先必须解决的思想认识问题。

1. 党务工作的含义

理解党务工作的含义,首先要弄清楚党务工作与党的工作、党的建设的关系。

党务工作与党的工作、党的建设是紧密联系又相互区别的三个范畴。从联系上讲,三者都是党所从事的事业,都是以

无产阶级政党作为研究对象的科学。从区别上讲,三者并不是平行的等同关系,而是包含与被包含的关系。按照形式逻辑的概念种属关系,党的工作是三者中外延最大的种概念,它是指党所从事的全部活动,除包括党的建设和党务工作以外,还包括党的领导工作、思想政治工作、群众工作、军事工作、经济工作、文化工作以及处理与外国党关系的外事工作等。党的建设是党的工作的属概念,又是党务工作的种概念,它是指党为保持自己的性质而从事的一系列自我完善的活动,不仅包括党务工作,还包括党的思想建设、政治建设、组织建设、作风建设和制度建设等。党务工作只是党的工作和党的建设的一个组成部分,是被包含于党的工作和党的建设之中的一个属概念,其外延要小于党的工作和党的建设。确切地讲,党务工作是围绕党的建设而进行的一系列具体的党内管理活动。

从概念的内涵来讲,党务工作的含义有狭义和广义之分,又有实践形态和理论形态之别。狭义的党务工作是指党内一些事务性活动,仅限于党的文秘工作的范围。主要包括新党员入党材料、党籍证件、党员登记和调动表格、党费交收单据、党员人事案卷的管理工作,以及党的代表大会、代表会议、党委全体会议和常委会议及各级党组织会议的记录,上级党的机关下达的文件,人民群众来信、申诉及其材料的管理工作等;广义的党务工作是指党内各项业务活动和事务活动的总和。包括党的组织工作、宣传工作、纪律检查工作、政策研究工作、统一战线工作、办公厅(室)工作等各项业务性工作。本书所研究的就是这种广义上的党务工作。

从形态上讲,党务工作具有实践和理论两种形态。党务工作的实践形态是指客观存在的社会现象,即党内全部的业务活动和事务活动。党务工作的理论形态是指人们对客观存

在的正确认识,并用于指导实践的正确思想,即党务工作的基本原理。从党务工作的两种形态来看,我们党的党务工作既有成功的社会实践,又有完善的相对独立的理论体系。我们党在自身建设的长期实践中,积累了丰富的党务工作经验,这些实践经验是党务工作理论形态形成和发展的基础和前提。而党务工作的理论是对党务工作实践经验的科学总结和概括,对实践形态的党务工作起着重要的指导作用。两者互为条件,共同构成了党务工作的统一整体。研究党务工作,必须把它的两种形态有机地结合起来。

2. 党务工作的指导思想

党务工作是党的工作和党的建设的重要组成部分,因而必须坚持以马克思主义及其政党学说为指导。当前,以马克思主义为指导开展党务工作,主要体现在:一是坚持以邓小平理论及其党的学说为思想理论指南;二是坚持以十五大党章和党的各项规定为行动依据;三是坚持围绕党的基本路线和基本纲领开展党务工作。在实践中体现上述指导思想,要求党务工作者要认真学习 and 运用党的建设的基本理论和基本知识,熟悉和掌握各项党规党法,正确把握和执行党的路线、方针和政策,把邓小平理论的精神实质同党务工作的实践有机地结合起来,从而充分发挥党务工作在保持党的性质、密切党群关系、实现党的领导中的重要作用。

3. 党务工作的基本原则

做好党务工作,必须遵守以下原则:一是党性原则,即党务工作必须按照党的性质的要求,在党的政策指导下来进行。二是服务原则,即党务工作必须坚持为广大党员和党的基层组织、为党的领导和决策服务。三是准确原则,即指党务工作具有很强的政治性,因而要求在工作中必须坚持实事求是的

原则,在准确把握客观实际的基础上做好党务工作,真正实现党要管党,从严治党。四是制度化原则,即党务工作必须有制度加以规范,必须严格遵循民主集中制的原则。五是效率原则,即指党务工作具有较强的针对性,因而要讲求时效,及时采取有力措施,以最少的工作投入取得最大的社会预期效果。六是检查督促原则,即一切党务工作的决定、指示,都要有检查督促。

二、党务工作的性质、特点和任务

党务工作的性质、特点和任务全面揭示了党务工作的内在规律性,正确认识这些问题,是做好党务工作的基本条件。

1. 党务工作的性质

事物的性质即是它的本质属性。党务工作的本质属性即是它的阶级性、科学性和实践性,它是一门正确反映党内业务工作和事务工作规律的科学,是一项直接为无产阶级及其政党服务的实践活动。

第一,党务工作的阶级性。任何政党的党务工作都具有鲜明的阶级性,超阶级的纯事务性的党务工作是不存在的。中国共产党的党务工作具有鲜明的无产阶级性质。

首先,我们党党务工作的无产阶级性质表现为它是直接依附于党并为党服务的。中国共产党是中国工人阶级的先锋队,我们党的这一本质属性从根本上规定了党的各项工作都必然具有无产阶级的性质。党务工作是党的事业的一个重要组成部分,是直接依附于党的,因此,它必须也必然体现党的无产阶级性质。不仅如此,党务工作作为党的一项内部工作,是直接为党服务的,其根本任务就是以自己卓有成效的工作促进党的建设,保持党的工人阶级先锋队性质。因此,它与党