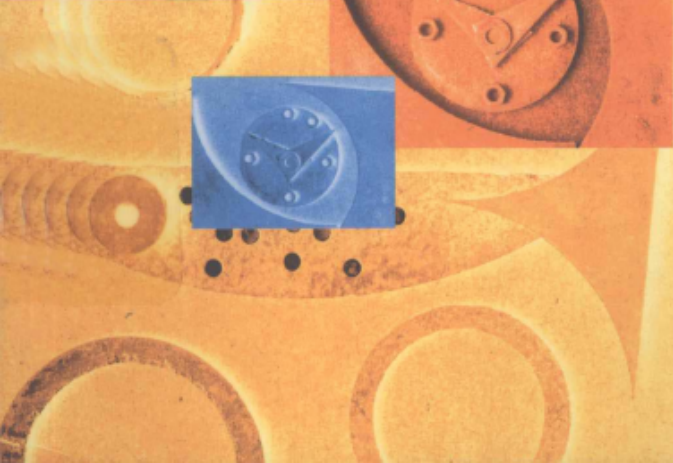


勞工行政與勞工問題

陳金福◎著





【本書簡介】

勞工行政的基本任務在於處理勞工問題。本書有系統的介紹各種勞工行政與勞工問題，概分為勞工行政組織、就業安全、勞工福利、勞資關係以及勞動基準等五篇，各篇均包括若干章。每章先介紹法規制度，敘述實施之現況，並檢討存在之問題，進而提出改進之展望；末章並作總結，使讀者對各種勞工行政與勞工問題，有見樹又見林之認識。書末並附有索引及各勞工行政相關單位資料，以供查考。本書實為政府機關、學術研究機構、工商企業、工會幹部、勞工上班族等社會各界人士探討勞工行政與勞工問題頗佳之參考書籍。



五南文化事業

ISBN 957-11-1831-1 (556)



五南圖書出版公司

勞工行政與勞工問題

陳 金 福 著

行政院勞工委員會勞動條件處專門委員
國立台灣師範大學工業科技教育系
人力資源組 博士班

五南圖書出版公司 印行

國家圖書館出版品預行編目資料

勞工行政與勞工問題 / 陳金福著. -- 初版,
-- 臺北市：五南, 民88

面：公分

參考書目：面

含索引

ISBN 957-11-1831-1(平裝)

1. 勞工 - 行政 2. 勞工問題

556

88006926

1159

勞工行政與勞工問題

作者 陳金福 (249. 1)

編輯 李寶珠

出版者 五南圖書出版股份有限公司

發行人 楊榮川

地址：台北市大安區106
和平東路二段339號4樓

電話：(02)27055066 (代表號)

傳真：(02)27066100

郵政劃撥：0106895-3

網址：<http://www.wunan.com.tw>

電子郵件：wunan@wunan.com.tw

顧問 財團法人資訊工業策進會科技法律中心

版刷 1999年 6月 初版一刷

2004年 10月 初版三刷

定價 535元

版權所有·請予尊重

詹序

勞工政策先於勞工立法，然後才有勞工行政，惟強而有力的勞工行政，則能審度社會的需求，修訂勞工立法，調整勞工政策。無論如何，勞工政策、勞工立法以及勞工行政三者雖有先後之別，但彼此卻互相影響，均以處理勞工問題為其共同的目標。

基本上，勞工政策有其連貫性和延續性，但也有執行上的階段性任務。為迎接新世紀的來臨，勞工政策必須與時俱進，訂定更具前瞻性及其可行性的勞工行政措施，以符合經濟發展與勞雇雙方的需求。推動就業促進、加強勞工福祉、增進勞資和諧、保障勞工基本權益，均為當前行政院勞工委員會的主要任務，亦為勞工問題的核心所在。

本會專門委員陳金福先生，多年來曾服務於中央與地方勞工行政機關，並於公餘之暇勤研勞工問題，今將其研究心得，彙集成書，其力行終身學習理念之精神，殊堪嘉許，盼望產、官、學、工等社會各界人士能經由本書進一步了解勞工行政業務與勞工問題，從而支持本會所推動的各項勞工行政工作，以維護勞工安定、安心、安全的生活，促進社會安定與經濟發展，共同締造一個關懷而祥和的社會。

行政院勞工委員會
主任委員 詹火生 謹識

中華民國八十八年二月

自序

筆者自民國六十二年開始研究勞工問題，迄今已達二十五載，並自民國七十年起服務於公職，浸淫勞工行政業務凡十七年，先後於大學任教近十寒暑，深感有必要為社會大眾提供系統性勞工行政與勞工問題之參考書籍。

勞工行政與勞工問題日益受到社會重視，乃為一個不爭的事實。在民國七十三年八月勞動基準法實施初期，該法僅適用於小部分之白領勞動者與大部分之藍領勞動者；隨著該法之修正，至八十七年年底，除少數特例外，該法已適用於一切的勞雇關係，包括全部之藍、白領勞動者，關心勞動基準問題之人士大增。近二、三年來，在亞洲金融風暴的影響之下，台灣地區失業人數增加，就業安全問題廣受國人重視；而因關廠歇業資遣勞工所引發的勞資爭議問題激增，如何加強勞工福利，促進勞資合作，創造勞資利益，以預防勞資爭議之發生，對社會祥和亦有正面之貢獻。以上各類勞工問題，均有賴健全的勞工行政組織妥善處理。因此，如何強化勞工行政組織亦為各方所關切。總而言之，勞工行政組織、就業安全、勞工福利、勞資關係、勞動基準等五類議題，構成勞工行政與勞工問題的核心，亦為本書的主要內容。

本書之得以問世，首先要感謝行政院勞工委員會詹主任委員火生博士賜序，其次要謝謝五南圖書出版公司總編輯陳念祖先生、副總編輯楊秀麗小姐慨允出版。而該公司陳貞吟、李寶珠小姐與筆者學隸蘇季蓉、何京璇、侯玉珊、謝燕婷等四位同學之協助校對，謹一併致

2 勞工行政與勞工問題

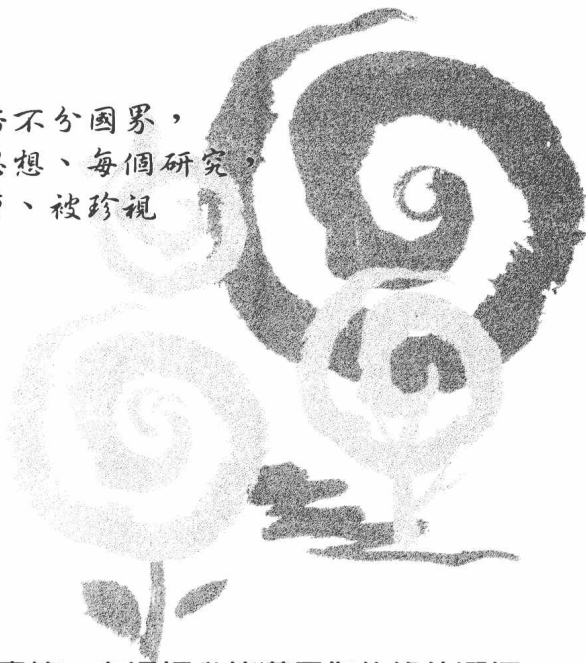
謝。本書撰寫時，內人許玫瑰在家務上的偏勞，使筆者無後顧之憂，特此致謝。同時要感謝在工作、研究、教學等各方面提供諸多指導和協助的長官、師長、同事、學術界與實務界的朋友們，在此無法逐一題名，他們對筆者的愛護與支持為撰寫本書的重要憑藉。

本書為系統性探討勞工行政與勞工問題的嘗試，疏漏不周之處，尚祈學術界與實務界先進，賜予指正。

陳金福 謹識

中華民國八十八年二月

在知識的殿堂裡，學術的傳播不分國界，
每個靈感、每道聲音、每個思想、每個研究，
在「五南」都會妥善的被尊重、被珍視
進而
激盪出更多的火花，
交融出更多的經典！



五南文化廣場

橫跨各種領域的專業性、學術性書籍，在這裡必能滿足您的絕佳選擇！

台中總店

台中市中山路6號【台中火車站對面】
電話：(04)2226-0330 傳真：(04)2225-8234

海洋書坊

基隆市北寧路二號【國立海洋大學內】
電話：(02)2463-6590 傳真：(02)2463-6591

台北師大店

臺北市師大路129號B1
電話：(02)2368-4985 傳真：(02)2368-4973

逢甲店

台中市逢甲路218號【近逢甲大學】
電話：(04)2705-5800 傳真：(04)2705-5801

嶺東書坊

台中市嶺東路1號【嶺東學院內】
電話：(04)2385-3672 傳真：(04)2385-3719

高雄店

高雄市中山一路290號【近高雄火車站】
電話：(07)235-1960 傳真：(07)235-1963

屏東店

屏東市民族路104號2樓【近火車站】
電話：(08)732-4020 傳真：(08)732-7357

* 凡出示教師識別卡，皆可享9折優惠。(特價品除外)

* 本文化廣場將在台北、基隆、桃園、中壢、新竹、
彰化、嘉義、台南、屏東、花蓮等大都市，陸續佈
點開店，為知識份子，盡一份心力。



五南文化事業機構
WU-NAN CULTURE ENTERPRISE

台北市106 和平東路二段339號4樓 TEL: (02)2705-5066 FAX: (02)2706-6100
網址: <http://www.wunan.com.tw> E-mell: wunan@wunan.com.tw

目錄 勞工行政與勞工問題

詹序
自序

第一篇 勞工行政組織篇

第一章 勞工行政組織問題 3

- 壹、勞工行政組織之概念 5
- 貳、勞工行政組織之現況 7
- 參、當前勞工行政組織之問題 12
- 肆、未來勞工行政組織之展望 14

第二篇 就業安全篇

第二章 職業訓練行政問題 21

- 壹、職業訓練制度 23
- 貳、職業訓練行政之概況 25
- 參、職業訓練行政之問題 32

2 勞工行政與勞工問題

肆、職業訓練行政之展望 34

第三章 就業服務行政問題

37

壹、就業服務制度 39

貳、就業服務行政之現況 41

參、就業服務行政之問題 48

肆、就業服務行政之展望 50

第四章 外籍勞工引進問題

55

壹、外籍勞工成因 57

貳、外籍勞工政策及管理制度 59

參、外籍勞工引進概況 64

肆、外籍勞工引進之效益與問題 67

伍、外籍勞工引進之展望 72

第三篇 勞工福利篇

第五章 勞工保險行政問題

79

壹、勞工保險制度 81

貳、勞工保險措施 89

參、勞工保險行政之問題 92

肆、勞工保險行政之展望 96

第六章 全民健康保險行政問題 101

- 壹、全民健康保險之概念 103
- 貳、全民健康保險制度 106
- 參、全民健康保險之現況 112
- 肆、全民健康保險之問題 114
- 伍、全民健康保險之展望 118

第七章 勞工福利行政問題 123

- 壹、勞工福利制度 125
- 貳、勞工福利行政之概況 127
- 參、勞工福利行政之問題 134
- 肆、勞工福利行政之展望 137

第八章 勞工教育行政問題 141

- 壹、勞工教育制度 143
- 貳、勞工教育行政之概況 148
- 參、勞工教育行政之問題 152
- 肆、勞工教育行政之展望 154

第四篇 勞資關係篇

第九章 勞資合作行政問題

159

- 壹、勞資合作與勞資關係 161
- 貳、勞資合作制度 162
- 參、勞資合作行政之概況 169
- 肆、勞資合作行政之問題 171
- 伍、勞資合作行政之展望 173

第十章 勞資爭議處理行政問題

177

- 壹、勞資爭議處理制度 179
- 貳、勞資爭議處理行政之概況 184
- 參、勞資爭議處理行政之問題 186
- 肆、勞資爭議處理行政之展望 189
- 伍、勞資爭議處理案例分析 192

第五篇 勞動基準篇

第十一章 勞動條件行政問題

205

- 壹、勞動條件之決定 207
- 貳、勞動基準制度 210
- 參、勞動條件行政之概況 217
- 肆、勞動條件行政之問題 222

伍、勞動條件行政之展望 224

第十二章 勞工安全衛生與勞動檢查行政問題 227

- 壹、職業災害分析 229
- 貳、勞工安全衛生與勞動檢查制度 231
- 參、勞工安全衛生與勞動檢查行政之概況 236
- 肆、勞工安全衛生與勞動檢查行政之問題 239
- 伍、勞工安全衛生與勞動檢查行政之展望 241

第十三章 勞工行政問題與展望 245

- 壹、前 言 247
- 貳、勞工行政組織問題 247
- 參、職業訓練行政問題 249
- 肆、就業服務行政問題 251
- 伍、外籍勞工引進問題 254
- 陸、勞工保險行政問題 256
- 柒、全民健康保險行政問題 259
- 捌、勞工福利行政問題 262
- 玖、勞工教育行政問題 264
- 拾、勞資合作行政問題 266
- 拾壹、勞資爭議處理行政問題 268
- 拾貳、勞動條件行政問題 270
- 拾參、勞工安全衛生與勞動檢查行政問題 273
- 拾肆、結 語 275

附錄壹 其他論著

277

- 美國勞資關係之探討 279
- 中美勞工立法之比較研究 313
- 各國就業安全立法 364
- 勞工教育之推行途徑 372
- 當前重要勞工問題及其對策 382
- 簡報技巧 385

附錄貳 相關法規機構

389

- 現行勞工法規 391
- 勞工行政機關 394
- 公共職業訓練機構 396
- 公立就業服務機構 397
- 外籍勞工諮詢服務中心 400
- 勞工保險機構 401
- 全民健康保險機構 403
- 勞工育樂中心 404
- 勞工服務中心 406
- 勞工檢查機構 411



工業會及總工會 412

參考書目 415

專有名詞索引 423

圖表目錄

圖1-1 勞工行政、勞工立法、勞工政策關係圖	6
圖1-2 勞工行政與其他公共行政之關聯	6
圖1-3 各級勞工行政組織系統圖	11
圖1-4 未來勞動部組織架構建議圖	16
圖2-1 公共職訓機構業務關係圖	26
圖3-1 公立就業服務機構系統圖	41
圖3-2 因應貿易自由化下之就業服務工作系統	52
圖6-1 全民健保與其他社會保險關係圖	104
圖6-2 全民健康保險法修法所擬組織圖	122
圖7-1 德國財產形成制	138
圖7-2 日本財產形成制	139
圖9-1 我國工會組織內部系統	164
圖9-2 我國工會組織外部系統	165
圖10-1 我國勞資爭議處理程序	179
圖10-2 我國勞資爭議處理機構	180
圖10-3 勞資爭議調解程序圖	181
圖10-4 勞資爭議仲裁程序圖	183
圖10-5 未來我國勞資爭議處理之立法架構	191
圖11-1 個別洽定勞動條件圖	209
圖11-2 國家干預勞動條件圖	210
圖11-3 團體協商勞動條件圖	210
圖12-1 我國勞動檢查機構系統	234
圖12-2 未來勞動檢查署組織架構圖	243
附圖1 美國勞工加入工會比率圖	284
附圖2 美國勞聯產組組織系統圖	285
附圖3 當前美國主要勞工立法系統圖	318
附圖4 當前我國主要勞工立法系統圖	331
附圖5 建立我國完整勞工立法體系藍圖	351

2 勞工行政與勞工問題

表2-1	職業訓練之實施方式	24
表3-1	公立就業服務機構辦理求職求才媒合人數表	42
表3-2	我國加入 WTO 後之影響(衝擊)一覽表	50
表4-1	外籍勞工人數統計按國籍別分	66
表4-2	外籍勞工人數統計按開放項目別分	67
表5-1	勞工保險投保薪資分級表	84
表6-1	全民健康保險投保金額分級表	110
表6-2	各類保險對象的保險費負擔比率表	111
表10-1	近年地方法院民事一審勞資爭議訴訟終結案件勝敗訴分析	189
表11-1	第一階段公告指定適用勞動基準法行業及工作者之時間表	218
表11-2	第二階段公告指定適用勞動基準法行業及工作者之時間表	218
表11-3	第三階段公告指定適用勞動基準法行業及工作者之時間表	219
表11-4	基本工資歷年調整情形	220
表12-1	台閩地區勞工保險職業災害千人率	230
表12-2	台閩地區勞工保險職業災害保險給付人次	230