

1949·1·15

TIANJIN JIEFANG
城市解放系列丛书

解放

天津解放

全国档案编研出版
重点项目
「十一五」国家重点图书出版规划项目
◎天津市档案馆 编

中国档案出版社

“十一五”国家重点图书出版规划项目
全国档案编研出版 重点项目

城市解放系列丛书
TIANJIN JIEFANG
天津市档案馆 编

天津解放 1949.1.15



中国档案出版社

责任编辑/李珂
装帧设计/海马书装

图书在版编目(CIP)数据

天津解放/天津市档案馆编. —北京:中国档案出版社,2009. 9

ISBN 978 - 7 - 5105 - 0085 - 5

I. 天… II. 天… III. ①平津战役(1948 - 1949)—史料②天津市—地方史—史料—1949 IV. E297. 4 K292. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 162179 号

书名/TIANJIN JIEFANG

出版/中国档案出版社(北京市宣武区永安路 106 号 邮编 100050)

发行/全国新华书店

印刷/北京楠萍印刷有限公司

规格/787 × 1092 开本 1/16 印张 32 字数 680 千字

版次/2009 年 9 月第 1 版 2009 年 9 月第 1 次印刷

印数/1000 册

定价/78.00 元

城市解放系列丛书编委会

主任 杨冬权

副主任 段东升 李明华 李和平 杨继波

主编 李明华

副主编 刘英 于薇 许卿卿 王绍忠

《天津解放》编委会

主任 荣华

委员 刘同芝 张俊桓 吴芬 方昀

杨文杰 韩凤兰 倪惠琴 荆浩

周利成 李可意 蒙秀芳

主编 周雅男

副主编 陶丽 赖新鹏

编辑 陈育文

编辑说明

一、本书收录的档案史料，基本按原文照录，少量因内容重复或与主题关系不大者略有删节。

二、基本保留档案史料原标题，并对不能准确揭示其内容、要素有缺失的给予统一修改。

三、本书采用历史发展阶段—问题—时间的编排体例，个别重要文献顺序前置，没有精确成文时间的排列后置，没有明确成文时间的由编者考证补齐。

四、档案中的繁体字一律改为简化汉字；无标点者，均由编者句读；为便于阅读，编者对原文年代、数字表达混乱等问题进行统一规范。

五、文献中确认的一般错别字，已作改正，不再注出，较重要的改正字用〔 〕，残缺或字迹不清者用□；补漏字用〔 〕，删节部分用（略）表示。

城市解放系列丛书总序

国家档案局局长 中央档案馆馆长 杨冬权

波澜壮阔的历史，总能在人类记忆中留下浓重的印痕。

60年前，在中国共产党的正确领导和人民群众的大力支援下，人民解放军解放全国许多城市的历史，就是一部波澜壮阔的历史，就在人类记忆中留下了浓重的印痕。

在城市解放的过程中，形成了大量的珍贵档案。这些档案真实地记录了中国共产党领导全国人民夺取政权、建立新中国的历史进程，对于人们总结历史经验、探寻历史规律极为重要，是党和国家的宝贵财富。将这些珍贵的档案文献进行综合整理、开发利用，是一项重要的文化积累工作和系统的城市记忆工程。在迎接人民共和国六十华诞之际，为进一步贯彻党的十七大提出的“推动社会主义文化大发展大繁荣”，“用中国特色社会主义共同理想凝聚力量，用以爱国主义为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神鼓舞斗志”的要求，全国档案编研出版工作指导委员会组织编纂了城市解放系列丛书。

这套丛书是利用各有关档案馆馆藏档案和相关文献资料编辑的反映城市解放前后真实历史情况的大型档案文献汇编，内容包括解放前夕相关城市政治、经济、文化、历史等方面概况；人民解放军政治攻势、战役战斗等军事斗争情况；城市解放后的接管政策、接管过程、各界反映；接管城市后的政权建设、城市建设、恢复和发展生产等方面的情况。

城市解放系列丛书主题鲜明，材料翔实，记述客观，信息量大，不仅适用于研究中国现代史的学者，而且适合普通读者阅读，是一部具有思想性、史料性、可读性的精品读物，是新中国成立以来首部以档案反映城市解放这一重大史实的系列性文献。这套系列丛书的编纂，是档案工作者记录历史、传承文明、服务社会、造福人民这一历史使命的体现，

是各有关档案馆联手协作、在全国范围内实现档案资源整合的一次创举，是档案编研出版工作围绕中心、服务大局、整合资源、打造精品的成功尝试，是广大档案编研工作者走大编研之路的有益探索，是发挥档案历史记忆功能和资政育人功能的重要方式，也是彰显档案馆形象的良好契机，更是全国档案系统为纪念新中国成立 60 周年献上的一份厚礼。

总结历史，不仅仅为了纪念和追忆。

这套丛书的出版，必将有助于社会各界更加详细地了解中国共产党领导全国人民推翻腐败专制统治、建立人民当家作主新政权的历史过程，更加深刻地理解中国革命胜利的来之不易，更加切实地感受新中国不断发展前进的步伐，从而激发广大群众热爱祖国、建设祖国的巨大热情。

城市解放系列丛书的编纂工作涉及到选题策划、内容审定、编辑加工等方方面面，时间紧，任务重，要求高，影响大。全国的档案编研出版工作者为此付出了辛勤的心血和汗水，谨向他们表示诚挚的谢意。

前 言

天津市档案局（馆）长 荣华

2009年1月15日，是天津解放60年的日子。这是一个值得所有天津人铭记一生的一天，是一个值得中国历史铭记永久的伟大时刻。时光荏苒间，忆往昔峥嵘，倍感荣耀。此时此刻，回顾天津人民数十年卓越奋斗的难忘岁月，展望新世纪未来发展的伟大征程，我们更感任重道远，使命神圣。

天津是渤海湾上一颗璀璨的明珠，具有悠久的历史和深厚的文化积淀。天津人民勤劳、勇敢、智慧，富有光荣的革命传统。特别是解放战争时期，天津人民进行了不屈不挠的英勇斗争，建立了不可磨灭的历史功勋。

1948年底，在全国解放战争节节胜利的形势下，国民党军的全线溃败已是大势所趋。1948年12月20日，人民解放军完成了对天津的包围。天津国民党守军在我军强大压力下，欲以“谈判”为名拖延时间。为保护天津城市建设和社会设施免遭破坏，保护居民的生命和财产安全，人民解放军提出放下武器，实行和平解决的方案，并在1949年1月3日至12日基本扫清了天津外围据点。在天津国民党守军拒绝和平解决条件，决心顽抗到底的情况下，1月14日10时，人民解放军发起总攻战斗，到1月15日，仅用29个小时，我人民解放军便攻克了被国民党称为“固若金汤”的天津城，共歼敌13万人，活捉国民党天津警备司令陈长捷、天津市市长杜建时等，对尚在持观望态度的国民党军华北“剿总”傅作义部产生极大影响，加快了北平的和平解放进程。毛泽东同志将这种用战斗去解决拒绝放下武器的敌人的斗争方式，称为“天津方式”。当日，天津市军事管制委员会和天津市政府成立，并立即开始了对天津的接管工作。在党中央的领导下，各级部门认真贯彻各项接管政策，顺利地完成了接管任务，并迅速进入到恢复城市功能和生产建设的轨道上来。

天津的发展进入了一个新的历史时期。

为了纪念在 60 年前为解放天津献出鲜血乃至生命的的老一辈革命者，为使沐浴在和谐春风下的人民时刻铭记这段光辉的历史，天津市档案馆的编研人员博搜馆藏，研究考证，精心编排，汇编成《天津解放》一书，其中很多资料是首次公开发表，真实地再现了在党中央毛主席的领导下，人民解放军、天津地下党和天津人民浴血奋战，解放天津、接管天津及初期建设的历史原貌，为大众了解这段历史提供了翔实可靠的依据，对历史研究和进行爱国主义教育具有重要的参考价值。

60 年的建设发展，60 年的光辉历程，伟大的祖国即将于今年迎来 60 周岁的生日。伴随着新中国前进的坚实步伐，在党中央的正确领导下，天津人民齐心协力，艰苦奋斗，使这座有着 600 年历史的城市发生了深刻广泛的社会变革，使城市面貌有了翻天覆地的变化，特别是党中央、国务院推进天津滨海新区开发开放的英明决策，为天津的发展提供了难得的机遇，一个生机勃勃的新天津即将展现在世人面前。

海河流波散硝烟，津沽新貌慰忠魂。我希望这本书能够使我们在无限缅怀革命先辈的同时，更加珍惜今天的美好生活，从而激发建设美好家园的信心。我们的档案工作者将通过对档案信息资源的挖掘与整合，不断地推出更为大众接受的档案文化产品，为历史、研究、资政、育人服务，为社会主义经济建设和文化建设作出新贡献。

二〇〇九年八月

概 述

天津是中国华北重要的工商业城市和中国北方的经济中心，在中国近代历史上占有重要的地位，同时，也是中国共产党组织建立较早的地区之一。天津地下党组织从建立起，就一直在各种险恶环境下开展工作，具有光荣的革命传统和丰富的对敌斗争经验，到抗日战争胜利时，天津的党组织已经发展成为领导天津革命工作的中坚力量。

1945年8月抗日战争胜利，国民党当局接收天津后，贪官污吏横行，众多接收大员们大发横财，而对天津城市建设 and 人民生活漠不关心，致使工商凋零、金融动荡、币制败坏，经济面临崩溃；匪特横行、流氓猖獗、乞丐盈街，社会治安混乱；通货膨胀、物价飞涨、粮食奇缺，市民生活困苦。1946年11月1日，杜建时被南京国民政府委派为天津市市长，希望能够扭转不利局面，而面对严峻形势，也深感前途暗淡、意气灰颓。但由于天津重要的经济地位和战略作用，国民党最高军政决策当局仍然妄图保住天津。为了阻挡人民解放军的强大攻势而不惜牺牲天津人民利益，除了从1945年起着手修建环绕全城的防御工事，并以此为名大量向社会各界摊派苛捐杂税和征调民夫外，还丧心病狂地制定近乎“焦土政策”的作战计划，给天津人民造成了严重的伤害和难以估量的损失。

国民党天津军政当局逆历史潮流而动的反动举措和坚持反人民的内战政策激起了更广泛人民群众的反抗，在中国共产党地下组织的领导下，以工人、学生为主要力量，在天津掀起了声势浩大的反内战斗争，并与人民解放战争相呼应，形成了反对四大家族独裁统治的第二条战线。其中，以抗议美军暴行、争取改善工人生存条件和1948年开展的反对国民党当局以“甄审”为名迫害学生等斗争，将天津的爱国民主运动推向了高潮，也促使更多的中间人士认清了国民党的反动本质，转而支持革命活动，加速了国民党统治的衰亡。

随着全国解放进程的逐步加快，国民党统治面临全面崩溃，天津地下党大力组织开展迎接解放的斗争，吸纳进步工人、学生、群众加入革命队伍，革命力量愈加壮大，为天津城市的解放和重建工作作出了重要贡献。

在国统区反对国民党斗争进行的同时，解放战争的胜利天平也在向正义一方倾斜，1948年11月初，辽沈战役胜利结束，东北地区国民党军队被歼灭47.2万人，东北全境解放，这从根本上改变了国共两党的实力对比，东北解放区和东北野战军成为中国共产党手中资源雄厚的战略区和战略预备队。辽沈战役结束不久，淮海战役打响，11月中旬，国民党军第七兵团黄百韬部被歼灭于徐州附近碾庄，淮海地区形势已近明朗。根据中共中央军委的分析，面对解放军在全国战场的强大攻势，国

民党势必考虑增强长江防线以保护其政治中心南京的安全。当时国民党军各主要军事集团中，只有华北的傅作义集团有可能南下增援，而其一旦南下将会对华东及中原野战军歼灭淮海地区国民党军队造成极大困难，为将其抑留并消灭于华北地区，中央军委连续电示东北野战军尽快入关。

经过短暂休整后，东北野战军于 11 月中下旬开始秘密入关，迅速将华北国民党军队分割包围于张家口、新保安、北平、天津、塘沽等地区。由于国民党最高决策当局及傅作义集团对东北野战军人关时间估计不足，故此处处陷于被动。其机动兵力和主力部队只能沿铁路线困守几个重要地区。

至 12 月下旬，东北野战军和华北野战军首先对新保安、张家口国民党军队进行了围歼，华北国民党部队向西退回绥远等地的可能性已不大，因此如何防止平津国民党军队由塘沽入海口逃跑成为中央军委最关注的问题。中央军委原计划先歼灭塘沽国民党军队，彻底截断国民党军队的海上逃路，但东北野战军二、七、九纵在对塘沽发起攻击后，发现地形对攻击极为不利，因此东北野战军参谋长兼天津战役前线指挥刘亚楼及各纵队首长共同向中央军委和平津前线司令部建议暂缓对塘沽国民党军队的攻击，集中力量将平、津国民党军队歼灭。由于解放军对平津塘沽国民党军队的严密包围，使傅作义始终未敢将平、津地区所有部队集中至天津突围，东北野战军得以从容按照原作战部署将部队从塘沽转至天津，并在完成包围的同时得到了休整。

围攻天津的解放军部队为东北野战军主力，包括第一纵队、第二纵队、第七纵队、第八纵队、第九纵队、第十二纵队、第六纵队之十七师、第十二纵队之三十四师及东北野战军警卫团主力、特种兵部队等，共计 34 万人，火炮 538 门，坦克 30 辆，装甲车 16 辆，由东北野战军参谋长刘亚楼统一指挥。

驻守天津的国民党军队包括第六十二军、第八十六军、第九十四军第四十三师、第一八四师、第三〇五师、第三二六师、第三三三师及天津警备旅、保警总队等地方性部队，这部分共计 13 万余人，防守塘沽的国民党部队包括第九十二军第三一八师、第八十七军、独立第九十五师、交警第三旅、保安第五团和津塘保安队等。从 1945 年起，天津守军就开始着手修建环绕全城的防御工事，至 1947 年 9 月基本完工，构筑一条长 82 华里，南北直径 25 华里，东西直径 10 华里的城防外围防线，同时挖掘了一条宽 12 米、深 2.5 米的护城河，并沿外围防线构筑两道纵深防御体系，共修筑大小碉堡 276 座。由国民党天津警备司令陈长捷统一指挥。

为尽可能使天津免遭炮火破坏，中共中央一直没有放弃和平解放的努力，东野首长林彪、罗荣桓曾于 1949 年 1 月 6 日致函陈长捷等，为天津工商业免遭破坏和避免和平居民伤亡，希望城内守军自动放下武器。以天津市参议会议长杨亦周为代表的民族资产阶级也积极斡旋，希望能够以谈判方式解决具体问题。陈长捷等迫于解放军强大的军事压力和政治压力以及城内日趋困难的局势，被迫同意谈判。但天津市参议会代表与解放军进行谈判后，陈长捷拒绝接受我军提出的和平条件，并采取了拖延的态度。加之傅作义在给天津守军的命令中一再提到坚守天津，因此丧失了和平解决的有利时机，致使谈判毫无结果。

1949 年 1 月初，刘亚楼召开前线军事会议，研究并确定了攻打天津的一系列重

大问题，并制定了“东西对进、拦腰截断、先南后北、先分割后围歼、先吃肉后啃骨头”的作战方针。

总攻天津前，从1月3日至12日，东野各部开始逐步扫清天津外围据点，完成对天津城内国民党军队的战役包围。

1949年1月14日上午10时，刘亚楼在位于杨柳青的前线指挥所下达命令，正式开始总攻天津。

人民解放军以第一纵队、第二纵队为第一主攻方向，由第一纵队司令员李天佑、政委梁必业统一指挥，从津西和平门南北地带实施突破，自西向东进击。以第七纵队、第八纵队为第二主攻方向，由第七纵队司令员邓华、政委吴富善统一指挥，从民族门、民权门突破，自东向西进击。第九纵队和第十二纵队第三十四师为助攻方向，由第九纵队司令员詹才芳和政委李中权统一指挥，从津南尖山地区突破，由南向北进攻。以第八纵队独立第四师为主力，第二纵队独立第七师一部及东北野战军总部警卫团两个营，在城北民生门、丁字沽等处实施佯攻，以迷惑守军；以第六纵队第十七师为总预备队，随时准备从城西主力突击方向投入纵深战斗；以第十二纵队主力位于军粮城地区，监视塘沽地区守军。

攻城部队用16个小时打开了10个突破口，向天津城内穿插进击，14日夜占领天津警察局，并控制金汤桥，15日凌晨5时左右突击对进部队在金汤桥、金钢桥等处会师。上午8时攻占天津最强守备据点海光寺，7时攻进守军总指挥机关天津警备司令部，活捉陈长捷和副司令秋宗鼎等人。15日下午3时，东、西、南三路攻城部队在耀华中学会师，天津战斗胜利结束。

全部战斗共历时29小时，歼、俘国民党守军13万余人，天津获得完全解放，这一北方最大的工商业城市回到了人民手中。

紧随着胜利的脚步，浩浩荡荡的接管大军也进驻天津，在中国共产党正确的城市工作方针政策指导下，中共天津市委、天津市人民政府、天津市军事管制委员会积极探索，努力实践，克服了接管工作中的重重困难，顺利、圆满地完成了接管任务，其经验也为随后解放的其他城市的接管工作提供了一定的借鉴和指导。

为了迅速从国民党反动政府手中完整接管天津，尽量减少损失、恢复正常社会秩序，党的领导机关做了长期的、周密细致的准备工作。首先，为了配合攻城战役和接管天津，中共华北局城工部做了大量搜集和研究敌情、社情资料工作，了解和掌握了一些与天津的政治、经济、文化、人民生活、思想动态相关的情况，为接管工作的顺利完成奠定了物质基础。其次，派员去济南调查学习地下党配合解放军里应外合解放城市、发动群众防止敌人破坏、护厂护校、保护要害部门、及时恢复水电供应、维护社会秩序等方面的经验。再次，在党中央的部署下，组建了天津市的党政领导机构及军事接管机构。中共中央于1948年12月13日任命黄克诚为中共天津市委书记兼天津市军事管制委员会主任，黄敬为天津市市长兼天津市军事管制委员会副主任。军管会和党政领导机关的建立为完整接管天津做了充分的组织准备，使接管工作有了可靠的组织保障。同时，积极培训接管干部。中共中央及华北局先后抽调7,400余名干部集中在胜芳整训学习，各按系统、按单位，由领导干部负责，组织大家学习党的城市政策、入城纪律和接管知识等相关文件。

1949年1月14日上午10时天津战役开始，几千名接管干部到达杨柳青附近，随着战斗的胜利，接管干部开始进入市区，并在地下党同志指引下到达所接管的地区和部门。1月16日，军事管制委员会以军字第一号布告向全市宣布成立在中国人民解放军平津前线司令部指挥之下的天津区军事管制委员会，天津市人民政府也同时宣告成立，按照中共中央部署和城市政策统一领导全市的接管工作。

天津市军事管制委员会是最高权力机关。下设办公厅、行政部、接管部、文教部、市政接管处及塘大军管分会、天津市纠察总队。主要接管机构分财经、文教、市政三大部门。接管部下设金融、对内对外贸易、仓库、交通、铁路、水利、农林、摩托、卫生、电讯、工业、不管等13个接管处，负责接管财政经济部分。其中，工业处负责接管工厂、矿山，并负责使被接管的单位迅速复工；贸易处负责接管一切工商、贸易合作事业，并负责进行各种紧急贸易工作，以免供需失调，影响物价；金融处负责接管敌伪一切银行、信托、保险事业、仓库、印钞厂以及金融行政管理机关，并负责收兑敌币、友币及建立解放后的银行业务；交通处负责接管一切交通事业，包括航运、河运、邮政、铁路及其附属的码头、仓库、堆栈等，并负责迅速恢复交通；农林处负责接管农场、农业试验所及其附属设备等；仓库处负责接管财政、军械及伪联勤系统下之仓库和各种军需工厂；水利处负责接管一切水利管理机关及其附设的工厂、船坞、试验所等；卫生处负责接管各公立医院、制药厂、国民党天津市卫生局等一切卫生行政机关及其仓库设备；电讯处负责接管有无线电话、电报及其附属的制造厂、材料库；摩托处负责接管敌伪汽车、装甲车、坦克、轻重部队、飞机及其设备。文教部下设秘书、新闻出版、教育、文艺等处，负责接管文教部分；市政接管处负责接管国民党政权机关及所属单位。

接管干部到达接管岗位后，立即召集原有人员开会，讲明中国共产党接管的方针政策，坚决贯彻了“各按系统、自上而下、原封不动、先接后管”的方针，宣布清点移交方法，并限全体人员3天内报到上班，责令原主管人员负责办理移交手续，保证了完整、顺利接管。在接管中严格执行“接收管理一切公共机关、产业物资财产，没收官僚资本，保护民族工商业”的政策，对工厂、学校等企事业单位的供职人员实行“原职、原薪、原制度”的政策，并对不同性质的接收对象采取了不同的接收方法。

由于正确执行了各项接管政策，使接管工作顺利进行，除个别遭敌特破坏或战争毁坏的部门外，大部分单位接管工作在3至5天内基本完成，2月中旬全部完成，并迅速恢复了交通、水电、商业等公共事业；统一货币、稳定物价，加强了金融管理；搜捕重要战犯和反革命分子，发动群众建立了革命秩序。

这样，在党中央的正确领导下，在中共天津市委、市人民政府、天津市军管会及广大接管干部的积极配合和响应下，到1949年2月中旬，接管工作顺利完成，天津的工作重心开始向城市恢复与初期建设转移。

解放初期的天津，百业凋零、满目疮痍。经济濒临崩溃、社会秩序混乱、反动残余势力猖獗，民生困苦、积弊丛生。面对天津这样一座华北地区经济文化的重镇，如何贯彻中共中央制定的城市政策，将工作重心由农村转入城市；如何调整加强政权职能，建立巩固各级人民政权；如何恢复发展城市经济，建立国营经济，理顺劳

资关系，搞活商品市场，沟通城乡贸易；如何清除旧社会遗留的顽疾，整顿社会治安，恢复市民正常平稳的生活秩序。诸此种种，都成为新生政权必须面对的崭新课题。

首先，各级政权组织的建立，是巩固革命成果，维护人民利益的根本保证。1949年1月15日，天津解放，天津市人民政府宣告成立，各级政权组织逐步完善。接管初始，民生甫定，基层政权暂时维持旧貌，以街闾建制，但随着形势的发展，进入初期建设阶段，基层旧制已不适应。1949年4月，中共中央书记处书记刘少奇来津视察工作，针对大城市集中性强的特点，指出应该加强市一级的机构和领导。6月，天津市人民政府决定，将各区人民政府改为区公所，为市政府派出机构；取消街公所，建立公安派出所，兼管民政事务。天津市基层政权得到初步调整。同时，革命政权的巩固离不开坚实的群众基础，建立各级群团组织，广泛团结人民群众是新生政权的另一项重要任务。1949年4月28日，天津市召开了第一届职工代表会议，产生了天津市职工总会筹委会，全市职工组织工作迅速展开。在筹建工会的同时，天津市民主青年联合会筹备委员会、天津市民主妇女联合会筹备委员会、天津市学生联合会相继成立。群众组织的建立和运作，调动了群众参与建设的积极性，巩固了人民民主政权。1949年9月5日至8日，天津市第一届各界人民代表会议召开，常设机构天津市各界协商委员会产生。这次会议反映民声、畅通言论，是天津解放初期民主生活中的大事。

其次，恢复发展天津生产事业，以经济建设为中心，变消费城市为生产城市是天津初期建设的重中之重。1949年3月5日至13日，中国共产党七届二中全会在河北平山县西柏坡村召开。毛泽东在报告中指出在全国胜利的局面下，党的工作重点必须由乡村转移到城市。会后，制定了“公私兼顾、劳资两利、城乡互助、内外交流”的城市经济工作政策。天津市委、市政府、市军管会认真贯彻党的十六字经济方针，在实践中摸索出一条具有天津特色、也给予其他城市初期建设以经验启发的道路。解放前，官僚资本掌握天津经济命脉，接管过程中，天津市对银行、工商业中的官僚资本予以没收，并对此进行国有改造，初步建立了国营经济主体。作为天津经济另一重要组成部分的民族工商业，在接管后面临资金匮乏、原料短缺、工人失业严重、劳资关系紧张、企业不能正常运转等诸多问题。4月10日至5月7日，刘少奇来津视察，深入工厂商店，与职员、工人、民族资本家等各界人士座谈，改正了实际工作中“左”的偏差，深刻阐释了“劳资两利”的内涵，使得民族资本家逐步打消顾虑，工人职员放弃不切实际的物质要求。7月开始，行业集体合同得到逐步推广。9月，天津市第一届各界人民代表会议召开，通过了市军管会《关于劳资关系暂行处理办法（草案）》，以法律的形式固定了劳资双方的权利义务关系，在处理劳资纠纷中有了法律依据和统一标准。劳资关系问题的正确处理，调动了双方生产积极性，极大促进了天津经济的好转。同时，经济的繁荣离不开物资交流。解放前，国民党占据主要城市，共产党以乡村为革命根据地，经济上各自为政，城乡物资交流不畅，给投机制造了机会。解放后，城乡纳入统一管理，为此，天津市先后成立了市工商局、市信托公司、市贸易公司、市财政经济委员会等管理部门和贸易机构，扶植生产、调剂供求、平稳物价，推动了城乡经济的发展。11月4日至12

月 5 日，天津市成功举办了工业展览会，全国 4 个省和 10 个城市组团参加，共有展商 1700 余家，观众达 70 万人次。这次工展会是新中国建国后一次地区物资交流的盛会，也是一次展现天津初期建设成果的盛会。

第三，清除旧社会遗留顽疾，整顿社会治安，打击各类丑恶现象，是实现市民安居乐业基本民生要求的保障。解放前的天津，各种反动势力盘根错节，新生政权的诞生并不意味反动势力的自动消失。解放初期，整顿社会治安的任务异常繁重，在市委、市政府、市军管会的领导下，天津人民经历了镇压反革命、收容散兵游勇、清理乞丐游民、取缔封建把头、清除反动会道门、禁烟禁毒禁娼等多项斗争。1949 年 1 月始，天津各级公安机关就集中力量对敌特分子展开了侦查搜捕工作。4 月，残余特务、反动党团骨干利用封建会道门进行破坏。市公安局一方面组织群众退道，一方面严厉打击各类反革命分子。至 1949 年底，共破获反革命案件 194 起，极大打击了反动残余势力的气焰。1950 年 10 月 10 日，中共中央发出《关于镇压反革命活动的指示》，天津市开展了大规模镇反运动。至 1953 年上半年，基本肃清了土匪、恶霸、特务、反动党团骨干、反动会道门等五个方面的反革命分子。在镇反的同时，天津市也对乞丐、脚行、烟毒等社会顽疾进行了清理。1949 年 5 月，天津市收容处理乞丐委员会成立，从教育入手，在劳动中培养了乞丐自食其力的本领，达到了清理转化的目的。脚行被称为天津十大恶之一，解放初期，市军管会帮助搬运工人建立自己的组织，开展与封建脚行把头的斗争。1950 年 5 月，市政府制订了废除封建脚行把持制度的方针政策，至该年底基本肃清了这一社会顽疾。烟毒是旧社会遗留下来的另一大痼疾。1950 年 5 月 27 日，市政府颁布《天津市烟民烟毒检查登记办法》，广泛开展了禁烟戒毒工作并取得了成效。

1949 年 1 月至 1952 年 12 月是天津解放后城市恢复和初期建设时期，天津人民在市委、市政府、市军管会的正确领导下，坚决贯彻党中央城市建设的方针，施政以人为本、稳健务实，取得了经济建设、城市建设等多方面的成绩，为第一个五年计划的实施打下了坚实基础。

编者
二〇〇九年八月

目 录

第一篇 解放前夕天津概况

解放前夕天津基本情况

(一九四八年)	3
天津市一般情况及一九四七年下半年地下工作总结	
(一九四八年)	13
蒋匪面临总崩溃的一些情形	
(一九四八年十一月)	16
天津市地下工作情况(节录)	
(一九五九年十月)	20

第二篇 解放天津

一、战前准备	37
中央军委关于东北华北部队协力歼灭傅作义主力致林彪、罗荣桓、刘亚楼等电	
(一九四八年十月三十一日)	37
中央军委关于向部队提出打平津歼灭傅部主力的任务致林彪、罗荣桓、刘亚楼、 谭政等电	
(一九四八年十一月四日)	38
毛泽东关于迅速准备接管平、津、张、唐的干部问题致刘少奇等信	
(一九四八年十一月八日)	38
中央军委关于目前军事形势及东北野战军今后行动方案问题的指示	
(一九四八年十一月十七日)	39
中央军委关于东北野战军取捷径迅速入关包围唐山、塘沽、天津之敌致林彪、 罗荣桓、刘亚楼电	
(一九四八年十一月十八日)	40
林彪、罗荣桓、刘亚楼决遵令行动致中央军委电	
(一九四八年十一月十九日)	41

林彪、罗荣桓、刘亚楼拟以程黄兵团包围唐山致中央军委电	41
(一九四八年十一月十九日)	
林彪、罗荣桓、刘亚楼就推迟出发时间致中央军委电	42
(一九四八年十一月二十日)	
中央军委关于先以四个纵队夜行晓宿秘密入关问题致林彪、罗荣桓、刘亚楼等电	42
(一九四八年十一月二十日)	
中央军委关于东北主力入关的时间路线和任务致林彪、罗荣桓、刘亚楼电	44
(一九四八年十一月二十一日)	
中央军委关于暂不理山海关奉皇岛之敌等问题致林彪、罗荣桓、刘亚楼电	45
(一九四八年十一月二十四日)	
中央军委关于东北大军人关后的作战计划致林彪、罗荣桓、刘亚楼等电	45
(一九四八年十一月二十六日)	
中央军委关于准备隔断平津包围唐山歼击芦台塘沽之敌致林彪、罗荣桓、刘亚楼电	47
(一九四八年十二月八日)	
中央军委关于平津地区的形势及部署致林彪、罗荣桓、刘亚楼电	48
(一九四八年十二月十一日)	
中央军委关于平津战役的作战方针给东北野战军的指示	49
(一九四八年十二月十一日)	
中央军委关于华北部队应归林、罗、刘、谭统一指挥致聂荣臻、薄一波、滕代远、 赵尔陆等电	52
(一九四八年十二月十一日)	
中央军委关于包围通县之敌切断平津联系致林彪、罗荣桓、刘亚楼等电	52
(一九四八年十二月十二日)	
中央军委关于防止北平通县敌人逃跑致林彪、罗荣桓、刘亚楼、程子华、黄志勇等电	53
(一九四八年十二月十三日)	
二、包围天津	53
中央军委关于迅速包围塘沽以防平津等敌从海上逃跑致林彪、罗荣桓、刘亚楼电	53
(一九四八年十二月十三日)	
中央军委关于歼灭津塘线之敌然后控制海口致林彪、罗荣桓、刘亚楼电	54
(一九四八年十二月十三日)	
中央军委关于堵住北平通县天津之敌的退路致林彪、罗荣桓、刘亚楼等电	54
(一九四八年十二月十三日)	
中央军委关于时刻准备接管平津致聂荣臻、薄一波、叶剑英、黄敬等电	55
(一九四八年十二月十三日)	