

■ 首都经济贸易大学
■ 国家发展和改革委员会社会发展研究所

■ 国家重点学科劳动经济学支持项目

中国人力资源和社会保障发展研究报告

HUMAN RESOURCE AND SOCIAL SECURITY DEVELOPMENT RESEARCH OF CHINA

(2010)

■ 文 魁 杨宜勇 杨河清 主编



中国劳动社会保障出版社

首都经济贸易大学

国家发展和改革委员会社会发展研究所

中国人力资源和 社会保障发展研究报告

(2010)

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国人力资源和社会保障发展研究报告. 2010/文魁等主编. —北京: 中国劳动社会保障出版社, 2011

ISBN 978 - 7 - 5045 - 8780 - 0

I. ①中… II. ①文… III. ①劳动力资源-资源开发-研究报告-中国-2010
②社会保障-研究报告-中国-2010 IV. ①F249.21②D632.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 009026 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

北京北苑印刷有限责任公司印刷装订 新华书店经销

787 毫米×960 毫米 16 开本 26.25 印张 461 千字

2011 年 1 月第 1 版 2011 年 1 月第 1 次印刷

定价: 58.00 元

读者服务部电话: 010 - 64929211/64921644/84643933

发行部电话: 010 - 64961894

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010 - 64954652

如有印装差错, 请与本社联系调换: 010 - 80497374

全面加强学习，更加注重改善民生

（代序）

杨宜勇

对于马克思主义，我们要学习、学习、再学习。对于社会所党支部是如此，对于社会所的每一名党员也应该是如此。只有不断学习马克思主义最新理论，才能在内容上深化我们的学习；只有不断改进我们的学习，才能在方式上加强我们学习马克思主义；只有建立学习马克思主义的长效机制，才能在制度上强化我们的学习。

人民的幸福和尊严高于一切。我们党的一切工作，都是为着人民的利益。学习科学发展观，实践科学发展观，最终目的也是为了改善民生、提高人民群众的生活质量和生活水平，更大限度和更广范围地满足人民群众日益增长的各种需要。

一、关于全面加强政治学习和业务学习

（一）为什么要加强学习

《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》在坚持的基础上有发展，在继承的基础上有创新，是新时期我党的一个重要纲领性文件。十七届四中全会指出：提高全党思想政治水平，使党始终走在时代前列，引领中国发展进步，需要不断学习、善于学习，努力掌握和运用一切科学的新思想、新知识、新经验，着力建设马克思主义学习型政党。

社会所党支部通过认真研读《中共中央关于加强和改进新形势下党的建设若干重大问题的决定》，充分认识到结合社会所工作实际，全面抓好社会所党的思想建设、组织建设、作风建设、制度建设和反腐倡廉建设工作的重要性。下面，专门围绕建设马克思主义学习型党组织，谈谈建设一个学习型基层党组织和做一个终身学习型党员的必要性：

1. 理论是前进的方向。只有通过不断学习,才能深化对发展中马克思主义理论的全面认识。

2. 破解问题是发展的动力。只有通过不断学习,才能深入思考中国特色社会主义建设中的各种问题。

3. 完善制度是解决问题的办法。只有通过不断学习,才能找到构建社会主义和谐社会的科学政策体系。

4. 专业创新是研究所的使命。只有通过不断学习,才能在社会发展的专业研究领域有所创新。

对于马克思主义及其中国化的理论,我们首先只有通过不断学习,才能深入理解马克思主义;只有真正懂了马克思主义,才能坚信马克思主义;只有坚信了马克思主义,才能把马克思主义运用到实际工作中去。我们研究所的使命就是要通过完善各项经济政策和社会政策,不断造福人民。

(二) 学什么

明确学习的重要性和目的以后,有利于端正学习态度;端正学习态度以后,关键要明确学习什么。

一要向书本学习。主要是学习马克思主义经典著作,特别是马克思主义中国化的主要经典著作:毛泽东思想、邓小平理论、三个代表重要思想、科学发展观。其次,学习经济发展和社会发展的有关领域的专业著作,进一步提高为决策咨询服务的本领。

二要向实践学习。主要是认真学习党中央和国务院的重要文件,深入开展调查研究,融会贯通理论与实践,进一步提高践行科学发展观的本领。

三要向群众学习。主要是学习人民群众的创造性,与老百姓交朋友,了解群众关于发展和改革的想法以及群众关于发展和改革的迫切要求,进一步提高为人民服务的针对性和有效性。

马克思主义是不断发展的,我们要自觉运用中国特色社会主义理论体系武装自己,深入开展社会主义核心价值体系学习教育,在社会发展研究中把握正确的政治方向,不断为实现全面小康目标,为构建社会主义和谐社会贡献智慧和力量。

(三) 怎么学

一要全面学习,把握全局;二要重点学习,学以致用;三要互动学习,做到政治学习和专业学习相互促进。我们不仅要带着头脑中不解的问题学,而且要结合实际工作的难点学。

1. 要结合社会所的专业定向学习。所有所的专业定向,每一个研究人员也有自己的专业定向。在把握全局的基础上,结合各自的专业重点学习,有利于把

握社会发展研究的正确方向，有利于专业研究的深入，有利于人才的培养。

2. 要结合重点课题研究学习，有利于把宏观院的重点课题落实在党的正确理论和方针政策指引之下，少走错路和弯路，更好地全面贯彻落实科学发展观，不断增强对重大问题研究的把握能力，不断改进为党中央、国务院决策咨询服务的质量。

3. 要结合应急课题研究学习，有利于临门一脚的正常和超水平发挥，有利于进一步提高应急课题研究的操作性，可以不断增强为委中心工作服务的质量。

4. 要结合基础课题研究学习，尤其可以迅速提高中青年人的理论水平和政策水平，有利于在专业研究领域坚持用中国化的马克思主义武装头脑，有利于走出一条中国特色的社会发展研究的路子。

学习是一种方法，必须贯穿整个过程的始终。学习不是一次性，而应该是经常性的。对马克思主义的学习和对十七届四中全会文件精神的学习也不是一次就能够达到目的的，必须持之以恒，必须融入到社会发展研究领域的方方面面，必须落实到我们所每一名科研工作者。在社会所，不仅领导班子要学、课题组长要学，而且应急课题和基础课题的每一承担者都需要学习。让学习贯穿社会发展所每一个人的职业生涯，学习方式也必须在实践中不断创新。

（四）如何检查学习效果

既然学习不是目的，而是手段，就必须强调对学习效果的检查。在推进政治学习深入的同时，我们要特别注重政治学习和专业学习的联动，这绝对不是做样子，更不是应付上级的要求，而是要融入我们社会所各项工作的具体环节，使其常态化、制度化，从而促进我所的综合研究能力进一步提高，使我所早日建成一流的社会发展研究机构。

从大处讲，建设学习型的研究所，必须建设学习型的党支部。通过全方位改进社会所的学习，不断提高我们所每一名共产党的党性觉悟，永葆共产党员的先进性，让党员的新面貌感染群众，造成一种不断提高科研成果质量的良好氛围，在依法治所的基础上，不断提高全所同志的道德水平，力争实现以德治所。

从小处讲，通过加强政治学习和专业学习联动，我们社会所要在三个方面有明显的改变：一是彻底改变社会所的工作作风，永不松懈、不断创新，永葆基层党组织的先进性，永葆共产党员的先进性；二是彻底改变社会所的学风，永无止境、永不停步，进一步实事求是，进一步求真务实；三是彻底改变社会所文风，永远清新、不落俗套，进一步开门见山，进一步言之有物。

（五）学习的最高目的是什么

前边讲了这么多，我们认为都是讲的建设学习型基层党组织的一般纲领。那

么，什么是建设学习型基层党组织的最高纲领？就是要通过全面改进我们的学习，实现政治学习与专业学习的相互促进和良性互动。

改造我们的学习的最高目的，是通过建设社会所学习型党支部，更加坚定我们所每一位同志对马克思主义的信仰，作为党的坚实执政基础，永远保持基层党组织的先进性；更加坚定我们所每一位同志对走中国特色社会主义道路的信心，积极思考，勇于创新，不断为丰富中国共产党的施政纲领添砖加瓦；更加坚定我们所每一位同志对解决我们发展和改革过程中现实问题和矛盾的决心，深入调研，勇于实践，不断探索全面建设小康社会和构建社会主义和谐社会的新举措。

我们认为，全面推进马克思主义中国化、时代化、大众化，就是学习型政党建设要把握好“天时地利人和”的关系。马克思主义中国化，就是要结合中国的国情，结合中国当前的实际，不能简单照抄国外，一方面外国的不一定灵，另一方面是环境不同，也没有多少可照抄，必须因地制宜，这就是“地利”。马克思主义时代化，就是要不断与时俱进，回答时代的问题，必须因时制宜，这就是“天时”。马克思主义大众化，就是要反应大众需求，回应大众关切，必须因人制宜，这就是“人和”。只要中国共产党掌握了建设马克思主义学习型政党的“天时地利人和”，我们的社会主义事业就会无往而不胜。

事业无止境，学习也无止境。我们社会所的政策研究也有在马克思主义指导下社会政策如何中国化、时代化、大众化的问题，这个问题解决好了，社会所的研究工作就会再上一个新台阶。

二、更加注重改善民生、保持社会和谐稳定

2009年11月27日，锦涛同志在中共中央政治局会议上分析研究2010年经济工作，一讲今年工作的五个“更加注重”：更加注重提高经济增长质量和效益，更加注重推动经济发展方式转变和经济结构调整，更加注重推进改革开放和自主创新、增强经济增长活力和动力，更加注重改善民生、保持社会和谐稳定，更加注重统筹国内国际两个大局，努力实现经济平稳较快发展。2009年12月5日在中央经济工作会议上，锦涛同志二讲今年工作的五个“更加注重”，系统地告知全党。2009年12月31日在新年献词中，锦涛同志三讲今年工作的五个“更加注重”，全面地告知全民。五个“更加注重”已经成为2010年中国经济和社会发展工作的重点和着力点。

更加注重提高经济增长质量和效益，讲的是要什么样的增长；更加注重推动经济发展方式转变和经济结构调整，讲的是要什么样的发展；更加注重推进改革开放和自主创新、增强经济增长活力和动力，讲的是要什么样的改革；更加注重改善民生、保持社会和谐稳定，讲的是要什么样的稳定；更加注重统筹国内国际

两个大局，讲的是要什么样的视野。五个“更加注重”形成一个科学的发展思路，以长看短，远近结合，突出统筹；五个“更加注重”形成一个严密的工作体系，从实到虚，虚实相融，讲求效果。

下面，我结合社会发展研究所的定位，谈谈我个人学习锦涛同志五个“更加注重”的一点体会，为什么要更加注重改善民生、保持社会和谐稳定？如何更加注重改善民生、保持社会和谐稳定？2010年更加注重改善民生、保持社会和谐稳定需要做些什么？社会所研究工作如何围绕五个“更加注重”布好局？

（一）改善民生不是甜言蜜语，一切为了民生是党为人民服务宗旨的基本要求

没有人民便没有国家，没有国家便没有政权。人民是党执政的坚强后盾。谁关心人民，谁就拥有政权。为人民服务是党的唯一宗旨，因为它是共产党的生命所在。改善民生不是甜言蜜语，不是糊弄群众的口头语，必须真抓实干。从制度层面上讲，我们改善民生的目标就是要建设惠及全体人民的适度福利国家。2020年全面小康社会，我理解就是低标准的广义福利社会。2050年我们要从制度上建成中等的福利社会。从具体工作上讲，我们要充分体现好党为人民服务的根本宗旨，时刻把弱势群体的困难当成自己的困难，时刻把人民群众的疾苦放在心上，时刻把人民群众的需求作为我们工作的第一信号，只有心往基层想、人往基层走，才能做到钱往基层花、事往基层办。

改善民生必须内化为对人民群众的深厚感情。解决民生问题来不得半点虚情假意，要有“捧着一颗心来，不带半根草去”的高尚情怀，要有“上不愧党，下不愧民”的历史作为，才能全身心地投入到为民解困、帮民所需、助民为乐的事业中去。具体到我们社会所，就是要用讲政治、讲科学、讲实效的态度，做好加强社会建设的研究工作，迈开步子调研，开动脑子思考，不要嘴皮子，不出违背科学、劳民伤财、祸及子孙的馊主意，多出着眼长远、惠及民众、恩泽后代的好点子。

（二）改善民生不是权宜之计，一切从民生出发是国家发展战略的重要基点

党中央2009年在应对全球金融危机极其艰难的情况下提出了保增长、惠民生的重大决策和战略部署。2008年11月以来，中央已下达的四批中央投资中，民生工程投资所占比重超过50%，对返乡农民工和大学生就业以及社会保障、贫困救助、增加居民收入、基础设施建设等都起到了积极而有效的作用。一年多来我们所取得的明显成效世界公认。朱之鑫主任认为：“改善民生是经济社会发展的出发点和落脚点，同时也是扩大内需的重要条件，两者有机统一。实践证明，保增长和惠民生相结合的宏观举措对扩大内需、拉动消费、保持社会稳定发挥了重要而积极的作用，具有显著的经济社会效益，是完全正确和及时有效的。”

这次中央经济工作会议再一次十分明确地强调要“更加注重改善民生”，显然改善民生不是权宜之计。所有这一切，都充分表明 2002 年以来以胡锦涛同志为总书记的党中央高度重视改善民生问题，2010 年及“十二五”时期的工作必须一以贯之。社会所全体同志一定要以对党和人民事业高度负责的精神，认真研究好与改善民生相关的重点课题、应急课题和基础课题，为进一步改善民生，确保社会和谐稳定出好谋、划好策。

（三）制定政策要着眼民生，一切围绕民生是更加注重改善民生的制度保障

改善民生不仅是立国之本，而且是兴国之要，是强国之基。党和政府一切工作的出发点和落脚点都在于发展民生、保障民生、惠及民生。我们是为党和政府服务的科研机构，社会所的研究人员要深入基层，调查研究，了解民情，深知民愿，一心为民。因此，我们无论是做决策咨询，还是参与制定政策，都要优先考虑民生。

行政官员要问政于民，研究人员要问计于民，决策者制定政策要向民生倾斜。我们制定民生政策，切忌一拍脑袋决策，不能心血来潮，要头脑冷静；不能光搞面子工程，要多讲究实效；不能心中只有自己的小圈子，不能眼睛只向上看，要眼睛多朝下看，多想群众所想、多释群众所疑、多帮群众所需、多解群众所难。社会所科研人员要更加自觉地把调查研究的过程当做了解民情的过程，把决策咨询的过程当做为民请命的过程，把参与制定政策的过程当做为民解难的过程。一切从实际出发，一切为了改善民生，真正做到研究工作不唯书，不唯上，只唯实。

（四）落实改善民生重在行动，主动服务是更加注重改善民生的作风保障

改善民生不能当成口号，必须落实到行动中。解决民生问题重在主动服务，不能佯动，更不能不动。主动服务是检验我们工作作风转变程度的重要标志。变改善民生的被动服务为主动服务，一要强化责任意识，不要认为改善民生还是一种施舍，要当成一种义不容辞的责任，应当看成是一种必须尽好的义务。二要树立正确的政绩观、工作观和事业观，不要只重 GDP 的增长，不管人民福利改善的快慢。

落实改善民生的行动要与中央保持一致。各地方、各部门改善民生要善于排除各种干扰，要学会去粗取精、去伪存真，才能防止在制度设计和政策落实过程中走样变味，更要防止一些别有用心的人滥用职权为极少数人谋不正当的利益。还要加强改善民生的监督机制研究，杜绝一些地方和部门的一些党员干部打着为民办事的旗号，干一些违背群众意愿、伤害群众感情、危害国家利益、损害党和政府形象的事情。切实把改善民生的好事做好。

（五）民生安则天下稳，维稳必须遵循社会稳定的科学发展规律

群众利益无小事，民生问题大于天。教育、就业、医疗、分配、社保、质检和安全等关系群众基本生活的民生问题，事事关乎百姓冷暖，件件连着党心民心。民生安自然就天下稳。改善民生是手段、是工作，保持社会稳定是目标、是标杆。改善民生是百姓之需，社会稳定是百姓之福。

保持社会稳定有两种方式：一是勉强维持的稳定，即它组织的稳定，这是一种消极的稳定。文革期间就是一种典型的消极稳定，比如1978年12月13日邓小平说：“最可怕的是鸦雀无声。”^①。二是百事畅达的稳定，即自组织的稳定，这是一种积极的稳定。2009年3月13日，胡锦涛总书记在参加全国“两会”江苏代表团讨论时指出，民生连着民心，民心凝聚民力。在经济发展遇到困难的情况下，更要加大改善民生工作力度，多渠道扩大就业，加快完善社会保障体系，不断提高教育和医疗服务水平，通过切实解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，全力维护社会稳定。这种社会稳定才是顺理成章的积极稳定。

安民生、稳天下是2010年我们社会所政策研究的重中之重。做好改善民生的研究工作，我们不仅要有古人“先天下之忧而忧，后天下之乐而乐”的民生情怀；更要有胡锦涛总书记“权为民所用、情为民所系、利为民所谋”的为民操守。改善民生必须“不动摇、不懈怠、不折腾”，只有坚持数年，着力加强经济社会体制改革和制度建设，才能达到打基础管长远的最终目的。改善民生，只有起点没有终点，没有最好只有更好。改善民生，唯有好上加好永不停步，社会才能和谐、稳定、健康发展，全体国民才能安居乐业、安享天年。

（六）以重点课题为抓手，积极配合委里的社会发展重点工作开展研究

朱之鑫主任说，2010年社会发展工作的总体要求是：深入贯彻落实科学发展观，坚持把发展经济与改善民生结合起来，注重经济政策与社会政策统筹协调，把加快建设覆盖城乡居民的基本公共服务体系作为首要任务，以解决社会事业中群众反映最突出的问题为着力点，继续加强重大民生政策的实施，加大民族地区和贫困落后地区支持力度，稳步推进重点领域改革，加速推动基本公共服务均等化，大力发展社会服务业，促进社会和谐发展。按照这个总体要求，今年国家发改委将着力抓好社会发展四项重点工作：一是大力推进以改善基础设施条件为重点的社会事业建设；二是积极稳妥地推进深化医药卫生体制改革；三是认真做好社会事业发展“十二五”规划编制工作；四是切实加强社会形势分析和重大

^① 邓小平. 解放思想，实事求是，团结一致向前看 [M] //邓小平文选：第2卷. 北京：人民出版社，1994：144
~145

政策研究。

社会所 2010 年要更加注重学习、更加注重理论思维、更加注重调查研究、更加注重方法创新、更加注重政策实操，集全所的智慧 and 主要精力，更好地为发改委的中心工作服务。首先要打准靶，做好委领导提出的《“十二五”时期改善民生和加快社会事业发展的战略重点和实施路径研究》《基本公共服务均等化的标准及阶段性目标研究》两大院重点课题；其次，要帮对忙，做好社会司、就业和收入分配司、规划司和体改司提出的有关应急课题；第三要练好兵，做好院基本业务经费课题；第四要知社情，做好地方政府有关社会事业和社会发展的研究课题。社会所 2010 年将通过做好上述四种服务，争取科研能力和成果水平再上一个台阶，向早日建成一流院所的目标不断迈进。

2010 年春节写于木樨地国宏大厦

目 录

我国就业环境变化对劳动关系的影响分析及对策研究	沈琴琴 (1)
大学生创业支持体系的构建——基于对高校大学生	
创业意识培养的调查	王静 (19)
东亚的产业结构转换与就业结构	李仲生 (33)
基于经济增长与社会发展关联机制的中国充分就业	
模型构建	罗传银 谭永生 (45)
“十二五”时期扩大就业的目标及对策研究	谭永生 杨宜勇 (55)
中国劳动力供给现状及未来趋势分析	齐明珠 (69)
人力资本对进城农村劳动力职业流动影响的实证	
研究	黎煦 高文书 (84)
北京高校大学生就业状况调查与分析	边文霞 (94)
我国初高中毕业生的就业问题及对策建议	潘华 (115)
我国急需加强知识工作者“过劳”问题的研究	杨河清 王丹 (132)
中国健康保障制度的挑战及其应对	朱俊生 (138)
员工工作压力、压力源与绩效关系的探讨	唐军 (150)
北京市宣武区低保人员心理健康调查报告	张杉杉 李静雅 (169)
统筹城乡社会保障的现状和未来思路	杨宜勇 安家琦 (182)
日本残疾人福利事业蓬勃发展因素分析与启示	吕学静 (189)
北京市房山区失地农民社会保障问题研究	张琪 陈红 刘广兴 (200)
农民工社会保险与就业可持续发展	顾严 (209)
可行能力与农民养老方式的选择逻辑	元昕 (221)
推进养老护理机构发展 提高老年人保障水平	李璐 (239)
我国养老保险基金安全支付系数走势及成因分析	朱小玉 (248)
我国住房救助问题研究	邢伟 (257)

我国劳资矛盾处理政策的转型	冯喜良 夏凡 (270)
中国转型期国有垄断企业职业福利过度问题研究	李震 朱卫东 (288)
中国工会与和谐劳动关系的建构	许晓军 (300)
处境尴尬为哪般——我国企业人力资源管理部门所处 的困境、成因及对策研究	周施恩 (316)
我国教育服务均等化评估体系的构建、评估结论与 相关建议	李伟 赵玉双 常兴华 (324)
志愿者的激励问题——志愿行为持续性的影响因素及 对策	吕新萍 (337)
本科生导师制人才培养模式和实施体系研究	张骏生 张峥 (343)
匹配员工发展阶段的绩效教练	徐斌 白京红 (368)
北京市公共职业介绍机构运行机制创新研究	吴江 顾庆飞 (383)

我国就业环境变化对劳动关系的影响分析及对策研究

沈琴琴

〔摘要〕劳动关系作为就业过程中形成的社会经济关系，是市场经济条件下最广泛、最基本的社会关系。影响就业环境的因素错综复杂，对劳动力供求双方的力量对比产生重要影响，进而对劳动关系产生深远影响。本文主要分析在全球化背景下影响我国劳动就业的主要因素，讨论这些因素对劳动关系的影响，最后就如何适应就业环境的变化，适时调整劳动关系提出相关的政策建议。

〔关键词〕就业环境 劳动关系 劳动力市场

伴随着经济社会转型，我国国民经济持续、快速、健康地发展，推动就业规模不断扩大，已经初步形成市场导向的就业机制。在经济体制改革和对外开放的过程中，我国的就业环境已发生深刻变化，劳动力市场供求双方的力量对比有所改变，劳动关系矛盾也进入多发期。在这种情况下，劳动者合法权益的实现遇到许多新情况、新问题，需要及时提出应对的思路和具体的措施。因此，如何在保证经济快速、稳定增长的同时，切实有效地扩大就业、保障民生，推动建立规范有序、公正合理、互利共赢、和谐稳定的劳动关系，已成为中国国民经济和社会发展的战略性任务，日益受到国内外社会各界的广泛关注。

沈琴琴，经济学博士，教授，中国劳动关系学院副院长。主要从事劳动经济学、人力资源开发理论和德国劳动力市场研究。

一、改革开放以来劳动就业环境的变化与现实特征

(一) 确立市场导向的就业方针, 就业方式市场化

改革开放以来, 中国在促进就业和培育劳动力市场方面取得了显著成就。1980年8月, 政府将计划经济体制下的“统包统配”就业方针调整为“在国家统筹规划和指导下, 劳动部门介绍就业、自愿组织起来就业和自谋职业相结合”的“三结合”就业方针。为了适应新时期就业工作的需要, 1998年, 政府及时提出了“要建立和完善市场就业机制, 实现在国家政策指导下, 劳动者自主就业、市场调节就业和政府促进就业的方针”。经过三十多年的发展, 我国已经初步建立起一整套适合社会主义市场经济发展、政策比较配套的就业机制, 即从“计划安置型”向“市场竞争型”转变, 劳动力资源的配置已转变为以企业为主体并通过市场机制进行调节, 企业内部基本建立起由劳动力市场供求关系调节的工资分配制度。同时, 非公有制企业快速发展, 进一步推动了就业方式的市场化, 以职业介绍、就业训练、失业保险和劳服企业为主要内容的就业服务体系已经形成。

(二) 就业规模不断扩大, 供求失衡矛盾依然突出

改革开放以来, 我国经济持续高速增长, 创造了大量就业岗位。据统计, 1978—2009年, 全国人口总量增长了38.7%。同期城乡就业总量增长了94.2%, 31年总计增加就业人口37843万人, 其中城镇增加了21606万人, 充分显示了中国经济稳定增长, 持续地创造劳动就业岗位的显著成就。然而, 在当前和今后相当长的一段时间内, 劳动力市场运行中的首要问题仍然是劳动力供大于求的矛盾。

从劳动力需求角度看, 经济增长是就业增加的源泉, 就业问题的解决应依靠经济的持续增长, 但经济的增长并不一定能自动解决或缓解就业问题。这是因为在不同的经济发展战略或经济增长模式下, 扩大就业的效果不尽相同^①。自20世纪90年代以来, 由于资本和技术密集程度的提高, 国民经济增量对就业的拉动效应明显呈下降态势。1981—1990年的就业弹性系数平均为0.372, 而1991—2000年迅速降低为0.083, 2010—2009年, 更进一步下降为0.069^②。尽管由于统计方面的原因, 通常的计算低估了中国的就业弹性, 但调整后的弹性数值仍属偏低。这是因为反周期的宏观经济政策对解决自然失业是无能为力的, 同

① 蔡昉, 民生经济学——“三农”与就业问题的解析[M]. 北京: 社会科学文献出版社, 2005: 238.

② 根据《中国统计年鉴2009》《中国统计摘要2010》有关资料计算所得。

时由于宏观经济政策所引导的投资方向往往是就业密集度较低的行业,生产要素被人为扭曲,导致反周期措施拉动就业的能力大为降低。劳动力市场的分割进一步强化了这种资本替代劳动的倾向^①。历史原因造成的隐性失业公开化,国有企业和事业单位富余人员从原就业岗位上游离出来,也使得就业弹性下降。

同时,过去的高经济增长速度并不代表中国的经济增长不存在问题,也不代表经济增长会一直持续下去。由于过去20年中国经济的重要特征是密集的经济周期和周期间的较快过渡。中国经济增长的背后仍然存在一些深层次的矛盾^②,经济增长与环境保护的平衡问题也引起社会的广泛关注,要获得持续经济增长必须解决经济中的矛盾与问题^③。

从劳动力供给角度看,受人口基数、人口年龄结构、人口迁移等因素的影响,中国在21世纪前20年始终面临较大的劳动力供给量。尽管21世纪初中国人口再生产类型已进入“低出生、低死亡、低增长”阶段,但受人口增长周期的影响,我国在今后相当长一段时期内劳动力人口还会不断增加,劳动力市场运行中存在巨大的供给量。根据预测,到2020年,我国16岁以上人口将以年均550万人的规模增长,2020年劳动年龄人口总规模将达到9.4亿人,就业总量达到8.4亿人^④。统计资料表明,1997—2000年,城镇登记失业率一直保持在3.1%的水平,而2001—2009年,城镇登记失业率逐年攀升并始终在4%~4.3%徘徊。2009年城镇登记失业人数突破900万人大关,达到921万人,创历史新高。2009年与2000年相比,失业人口增加了326万^⑤人。因此,经济增长带来的劳动力需求难以解决不断增加的劳动力就业问题,劳动力供求矛盾仍然突出,就业的压力与日俱增。

(三) 国际贸易不断增长,人民币面临升值压力

随着我国对外开放程度的提高,特别是2001年加入世界贸易组织以来,我国对外贸易发展迅速。2002—2009年,我国的货物进出口总额从6207.7亿美元上升到22072.2亿美元,增长255.6%,其中出口总额从3256.0亿美元上升到12016.6亿美元,进出口差额从304.3亿美元上升到1961亿美元^⑥。

迅猛增长的国际贸易对我国就业的影响十分显著。通常认为,国际贸易对就

① 蔡昉,都阳,高文书.就业弹性、自然失业和宏观经济政策[J].经济研究,2004(9):19、24、47.

② 范剑平.论投资主导型向居民消费、社会投资双拉动型转换——我国经济增长的需求结构分析[J].经济学动态,2003(2):11~14;袁志刚,何樟勇.以新的视角审视当前中国宏观经济增长[J].经济研究,2004(7):38~47.

③ 杨伟国.转型中的中国就业政策[M].北京:中国劳动社会保障出版社,2007:41~42.

④ 国务院新闻办公室.中国的就业状况和政策[N].经济日报,2004-04-27(5).

⑤ 国家统计局.中国统计摘要2010[M].北京:中国统计出版社,2010.

⑥ 国家统计局.中国统计摘要2010[M].北京:中国统计出版社,2010.

业的影响表现在出口鼓励就业,有增加国民收入和增加就业的作用;消费品进口减少收入和阻碍就业,但如果进口产品本来就是本国所不生产的,那就几乎谈不上国内就业存量的减少;资本品进口能够带动国内劳动者技术水平的提高,产品质量方面得以改善。简而言之,国际贸易将提高出口部门的就业比重而减少进口部门的就业比重^①。从长期和动态的角度来考察,国际贸易又能带来更多的比较利益,从而刺激有效需求的增加,带动就业的增长。当贸易出超或收支为顺差时,对外贸易才能增加一国的就业量和提高一国的国民收入量,此时,国民收入增加量将大于贸易顺差的增加量,并为后者的若干倍,这就是“外贸乘数理论”^②。相关实证研究表明,改革开放三十多年来,我国对外贸易对扩大就业的影响是积极的。然而,随着贸易自由化进程的深入,我国对外贸易的整体就业效应可能趋于下降^③,从而给劳动力市场带来一定的调整压力。首先,进出口贸易结构的调整会加速中国国内经济结构和产业结构的调整,以及资本品进口对技术进步的促进,会带来劳动力需求结构的变化,使原本已经严重的结构性失业问题加剧。其次,入世和外贸政策对出口的过度鼓励,加剧了进出口竞争,导致无序竞争和价格竞争愈加激烈,结果导致就业者工资被压低。

不仅如此,由于中国对外贸易连年高速增长并长期保持顺差,美国、日本、欧盟等国家或地区不断对中国施加压力,要求人民币升值。统计资料显示,自2005年7月21日至2009年10月16日,人民币相对美元累计升值了21.2%^④,这使得等量人民币可以兑换更多的外币,造成出口竞争力下降、进口增加,减弱了我国对外贸易对就业的促进作用。

(四) 就业产业结构变动加剧,弱势劳工群体问题凸显

随着经济增长方式的转变,技术和产业结构不断升级,我国的产业结构发生了深刻变化。第一产业比重不断下降,第二产业比重不断上升成为主导的同时,第三产业的比重也不断上升。从1978年到2009年,三大产业GDP的比重从28.2:47.9:23.9转变为11.3:48.6:40.1。

随着产业结构的变化,劳动力逐渐从第一产业向第二、第三产业转移。据统计,1978年至2009年,三大产业的就业结构已从70.5:17.3:12.2转变为38.1:27.8:34.1。从就业绝对量看,第一产业就业量的变化和波动不大;第二

① 杨晶,张建华.国际贸易对城镇就业的影响研究[J].经济经纬,2008(1):47~50.

② 王传荣,朱红艳.经济全球化影响劳动就业的传递机制[J].北京工业大学学报(社科版),2005(3):15~20.

③ 蒋荷新.我国对外贸易就业效应的实证研究——以外资企业为例[J].国际贸易问题,2007(10):30~34.

④ 近年美元对人民币汇率走势. <http://news.qq.com/a/20091017/000212.htm>.