

河南省高等学校形势与政策课统编教材



发展民主政治 建设社会主义政治文明

吴宏亮 著



教学目的与要求

发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是全面建设小康社会的重要目标。使学生真正懂得,发展社会主义民主政治,就要加强基层民主建设,进一步完善基层民主管理制度,创造人民群众当家作主的具体形式,扩大人民群众有序的政治参与,满足人民群众日益增长的民主要求,不断完善与社会主义初级阶段经济制度相适应的政治制度,使社会主义的民主政治充满生机和活力,从而使青年学生树立正确的社会主义民主政治观。

- 民主政治的由来与发展
- 社会主义政治文明建设的极端重要性
- 社会主义政治文明建设的根本原则
- 社会主义政治文明建设的主要任务和判断标准
- 社会主义政治文明建设的基本路径和措施

进入新世纪,在我国开始全面建设小康社会的时候,江泽民在中国共产党第十六次全国代表大会上强调指出:“发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是全面建设小康社会的重要目标。必须在坚持四项基本原则的前提下,继续积极稳妥地推进政治体制改革,扩大社会主义民主,健全社会主义法制,建设社会主义法治国家,巩固和发展民主团结、生动活泼、安定和谐的政治局面。”加强民主政治建设,推进政治体制改革,建设社会主义政治文明,这是中国共产党对马克思主义理论的一次重大创新,开辟了我们党对社会主义认识的新境界,为我国整个社会主义现代化建设提供了重要的思想理论指导。

一、民主政治的由来与发展

1. 民主政治的由来

“民主”一词起源于古希腊文,最早见诸古希腊历史学家希罗多德于公元前5世纪所著《希腊波斯战争史》一书。“民主”是由希腊文“人民”与“权力”二词组成,意为人民的权力,即国家领导人由人民选举产生,有一定任期,政府的重大决策由人民大众选举产生的代表机构制定。民主政治制度就是实行共和政体,它是相对于君主专制政体而言的。欧洲从古希腊、罗马奴隶社会经过中世纪封建社会,到近现代资本主义社会建立之前,虽然一脉相承始终存在君主专制政体,但是民主共和政体也一直时断时续,到近现代资产阶级革命胜利后更是逐步得到大发展。当然,我们应该清醒地看到,欧洲的民主共和制度,从古代奴隶社会到当今资本主义社会,始终是剥削阶级占统治地位的民主,广大被剥削被压迫的劳动阶级被排除在民主之外,或者有名无实,不起决定性作用。

我国是一个封建专制政体长期占统治地位的国家,缺乏民主传统。从公元前2070年夏朝始,到公元1911年清朝末代皇帝溥仪被推翻,4000多年中先后有400多个君主、帝王统治中国,广大人民群众,没有民主权利。在我国这样一个君主专制传统深厚的

社会中,要兴建民主共和的大厦,是异常艰难、充满曲折的。辛亥革命建立的资产阶级民主共和国只在1912年年初犹如昙花一现,幸存3个月就夭折了。后来30多年我国人民长期处在军阀统治、国民党反动派统治和帝国主义殖民统治之下。1949年10月1日中华人民共和国的建立标志着新民主主义革命的全面胜利和社会主义革命的开端。占世界人口总数1/4的中国人民从此站起来了,当家作主,成为国家和社会的主人。50多年来,我国社会主义民主政治的建设和民主政治实践,尽管经历了曲折和艰辛,然而毕竟取得了巨大的成就。我们要从我国国情出发来看待民主政治制度和民主政治实践,这是我们必须首先明确树立的一个基本观点。如果脱离中国国情,随意同某些国家攀比,那是不切实际的,也是有害的。

2. 我国民主政治建设的主要成就

50多年来,在中国共产党的领导下,我国的社会主义民主政治建设取得了巨大的成绩,突出表现在:第一,我国建立了人类历史上最先进的社会主义制度,彻底改变了千百年来少数富人对多数穷人的统治,使占人口多数的劳动人民成为社会的主人,最大程度地实现了人民民主。第二,我们建立了具有中国特色的基本政治制度,实行人民代表大会制度的政体。人民通过选举自己的代表,行使国家主人的权力。第三,我们建立了具有中国特色的政治协商制度,定期召开人民政治协商会议,就国家发展的大政方针进行民主讨论,政治协商。第四,我们实行中国共产党领导的多党合作制度,民主党派作为参政党,在国家政治生活中占有重要地位,发挥着越来越重要的作用。第五,我们在少数民族聚集地区实行民族区域自治制度,不断巩固和发展平等、团结、互助的民族关系,切实保障少数民族的权利和发展。

3. 当前我国民主政治建设方面存在的主要问题

虽然新中国成立以来我们在民主政治建设方面取得了重要成就,我们的基本政治制度是符合中国国情、切合中国实际的,但是

毋庸讳言,我们也出现过严重的失误,特别是在具体的政治体制方面还存在很多不完善的地方。

“政治制度”和“政治体制”,虽然只有一字之差,但却有着重要的区别。一般说来,政治制度包括根本的政治制度和具体的政治制度两个部分。所谓根本的政治制度,广义而言,包括国体和政体。我国的国体是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政。我国的政体是人民代表大会制度,人民通过代表大会的组织形式来实现自己的权力。我国的国体和政体是人民的选择,符合我国的国情,不需要改革。所谓具体的政治制度,或具体的政治设制,我们简称政治体制,它包括机构和人事设置,决策程序和机制,各个权力机构之间的职权划分和相互关系以及权力运行的形式和机制等,我们目前所讲的政治体制改革就是针对这些具体的政治设制而言的。这一部分弊端不少,迫切需要进行改革。邓小平在《党和国家领导制度的改革》这篇著名的讲话中,深刻地剖析了党和国家现行体制中的弊端,主要表现在:一是党和国家政治生活中广泛存在的官僚主义。它的主要表现和危害是:高高在上,滥用权力,脱离实际,脱离群众,好摆门面,好说空话,思想僵化,墨守成规,机构臃肿,人浮于事,办事拖拉,不讲效率,不负责任,不守信用,公文旅行,互相推诿,以至于官气十足,动辄训人,打击报复,压制民主,欺上瞒下,专横跋扈,徇私行贿,贪赃枉法,等等。二是存在权力过分集中现象。就是在加强党的一元化领导的口号下,不适当地、不加分析地把一切权力集中于党委,党委的权力又往往集中于几个书记,特别是集中于第一书记,什么事情都要第一书记挂帅、拍板。党的一元化领导,往往因此变成个人领导。三是革命队伍内的家长制作风。就是个人凌驾于组织之上,搞一言堂,个人说了算,个人决定重大问题,组织成为个人的工具。就是搞个人崇拜,搞个人依附,把上下级同志关系变成旧社会的君臣关系、父子关系。四是一些领导干部的特权思想。就是把自己看做是人民的主人,不能正确处理与人民群众的关系,大搞特权、特殊化,以权谋

私。(《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第331页)邓小平的这些剖析入木三分,十分深刻。党的十一届三中全会以来,我们针对这些弊端进行了一系列的改革,取得了重大成果,但是问题没有完全解决。随着经济改革的深入,政治领域的许多问题又得到暴露和发展,如权力过分集中,党政不分,政企不分,政事不分,机构重叠、庞大,人员臃肿,政府职能错位越位,官僚主义和腐败现象严重,等等。

4. 我国民主政治建设存在问题的原因分析

那么,在共产党执政的社会主义国家中,为什么在政治体制方面会有这么多弊端呢?邓小平指出:“这种现象,同我国历史上封建专制主义的影响有关,也同共产国际时期实行的各国党的工作中领导个人高度集权的传统有关。我们历史上多次过分强调集中统一,过分强调反对分散主义、闹独立性,很少强调必要的分权和自主权,很少反对个人过分集权。”(《邓小平文选》第2卷,人民出版社1994年版,第329页)这段话,实际上具体分析了形成政治体制弊端的若干原因。

第一,我国历史上封建专制主义的影响。我国从公元前221年秦始皇统一中国时起,一直实行高度中央集权、个人集权,2000多年间除了有过短时期的分裂和分权外,长时期都是严厉集权统治,以此作为巩固和强化君主专制制度的手段。中国历史上每个王朝一旦集权有所削弱,就会发生农民起义或出现群雄割据,新王朝建立之后必定重新加强集权,这已成为一种规律性现象。由于中国这个封建大国商品经济不发达,城市素无西方市民会议或城市公社的自治组织,政治文化落后等,黎民百姓习惯于并且相信中央高度集权是保障国家安全、防御外敌入侵、保护切身利益、防止地方权贵肆虐所必需的。这种历史积习和传统有深远而广泛的影响。

第二,共产国际时期的共产党领导体制和苏联社会主义模式的影响。斯大林的政治体制模式有六大弊端:①个人集权制;②领

导职务终身制；③指定接班人制；④以党代政，党政不分制；⑤人治代替法治；⑥干部特别是高级干部的特权制。这些弊病在我国以往的政治体制中都有所体现。由于那时苏共在共产国际中居于核心地位，加之各国共产党又都是高度集权的共产国际下属的一个支部，这就使得苏共领导者个人高度集权的体制不能不对各国共产党产生广泛的影响。陈独秀、王明、张国焘等人因袭相传地在党内搞家长制，这既有我国历史上封建专制主义传统影响和他们个人素质的原因，也有共产国际和苏联领导体制外来的影响。1986年9月，邓小平在同波兰党和国家的领导人雅鲁泽尔斯基谈话中明确讲道：“我们两国原来的政治体制都是从苏联模式来的。看来这个模式在苏联也不是很成功的。”（《邓小平文选》第3卷，人民出版社1993年版，第178页）

第三，长期革命战争环境的影响。从井冈山革命根据地建立时起，我们党长期忙于领导革命战争，各个革命根据地处于分散状态，各级政权机关的人民代表大会和党代表大会难以按期正常召开，而革命战争又需要高度集中人力、物力、财力，需要高度集中的决策和指挥。因此，为了反对当时存在于各革命根据地的分散主义、山头主义、地方主义，我们党曾经多次强调过中央集权。我们党从革命战争的需要出发，多次强调集中统一、集中权力，这是与战争年代的特殊环境相适应的，在当时是正确的，但由于很少强调必要的分权，很少反对个人过分集权，这对高度集权体制的形成无疑也有所影响。

第四，经济方面的原因。土地改革完成后，农村中仍然存在大量的自然经济和半自然经济。尽管1958年我们建立了人民公社，但实际上我们是用社会主义公有制套在自然经济和半自然经济的基础上。农村人民公社强调农、林、牧、副、渔并重发展，基本上实现自给自足，不强调发展商品经济，这是高度集中的政治体制赖以存在的经济基础。在城市中实行的是苏联模式的国家垄断统一指令性计划的产品经济，排斥竞争。民主要求竞争，在自给自足的自

然经济 and 高度垄断集中的经济体制下是很难发展政治民主的。

第五,文化思想原因。我国有两亿多文盲,文化教育水平低,广大人民群众以至党员的文化素质差,思想认识觉悟也较低。许多群众甚至党员,都把家长制、终身制、个人集权、个人崇拜等看成是天经地义的事。如果没有一个权威或偶像,则认为生活中缺少了精神上的支柱,很难认识到这些都是封建主义的糟粕,是根本背离社会主义原则的,更不要说去铲除这些糟粕了。这些问题都不是一朝一夕能够完全解决的。

第六,理论认识上的误区。主要的错误观点有五个方面:一是长期以来,我们把民主仅仅看成是手段,不是目的,把手段与目的对立起来。按照科学社会主义原理,民主既是手段,又是目的,不能分割。所谓民主,就是通过法律所规定的各项人民民主权利的实现,达到人民群众决定历史的发展这样一个目标,达到人们自我社会价值的实现,达到人的全面发展和自我完善。仅仅把民主看成是一种手段的观点是片面的、不妥当的。二是把民主看成是集体的附属物,是集中前的一个步骤,是为集中服务的一个程序。科学地理解民主集中制,我们认为民主是集体的前提和条件,集中应以民主为基础,应从属于民主,是民主本身应有的要求,而不是相反。在民主集中制下,应该在大家各抒己见的基础上平等地进行表决,一定要实行少数服从多数的原则,民主集中制应该是多数人决策。我们过去的传统做法,实际上是你民主我集中,由“第一把手”决策,这与民主集中制是背道而驰的。三是把内容和形式割裂开来,往往过于强调民主的阶级内容而忽视民主的形式。我们经常引用列宁的一句名言:“无产阶级民主比任何资产阶级民主要民主百万倍。”(《列宁选集》第3卷,人民出版社1972年版,第634页)其实列宁这句话主要是从民主的阶级内容上说的。诚然,无产阶级的民主服务于大多数人,资产阶级的民主服务于极少数资产阶级分子,但这不等于说社会主义民主不需要从资产阶级民主中借鉴民主的形式、程序和机制。民主作为一种制度,不仅有阶

级内容,而且还有一定的形式,离开一定的形式,内容就无所依附。如选举,我们长期以来是按照斯大林的模式进行等额选举。以往候选人大都由党组织挑选、指定,选民自己不能提名候选人,没有差额,没有竞选,而且候选人不同选民见面。这种选举主要反映领导者的意图,很难反映广大选民的意志,实际上是党代表无产阶级做主。当然,我们不能简单地照搬资产阶级民主的形式,但是有一些经过历史检验的好形式我们应该借鉴。例如差额选举,开展竞选,让候选人与选民见面。了解西方选举制度实情的人曾经这样说:西方的假民主,假得认真,我们的真民主,真得马虎;西方的资产阶级民主是折腾候选人,我们的社会主义民主是折腾选举人。这可以说是从某些现象指出了我们只强调民主的阶级内容而不强调民主的形式带来的弊端。四是一些人认为民主与效率是矛盾的。认为发扬民主影响了效率,我们的优势是说干就干,雷厉风行。实践证明,如果没有民主只讲集中,如果决策正确的话可以立竿见影,如果决策错误,那么就要付出惨重的代价。在出现失误后再发扬民主去纠正,岂不效率更低了?民主与效率这个问题应该看本质、看全局,不能只看局部现象。只有真正实现民主才能有持久的效率;如果缺少民主,即使一时效率高也是难以持久的。五是有些人总担心发展民主会失去控制,影响安定团结,视民主为捣蛋鬼和动乱源。民主就是人民当家作主,能听到人民当中不同的声音,可以避免决策上的失误。民主有法制作为保障,少数要服从多数,人人要遵守法律,如果有人捣乱,要依法惩处。只要我们真正执政为民,心系人民群众,一定会得到绝大多数人拥护,不必害怕极少数人利用民主捣乱。对安定团结也应有个全面正确的理解,鸦雀无声、一潭死水,不是真正的安定团结。如果我们不在实际生活中克服腐败现象,矛盾仍在发展,即使暂时是鸦雀无声,终究会引起更大的动乱。只有从实事做起,防微杜渐,才有利于长远的安定团结。一潭死水反而会助长腐败。由于以上五点理论认识上的失误,所以我们以往的民主政治建设还是不充分的。

二、社会主义政治文明建设的极端重要性

新中国成立 50 多年来的社会主义实践使我们认识到,社会主义社会是物质文明、政治文明和精神文明全面发展的社会。社会主义社会在与资本主义社会的竞争中要显示出优越性,最终体现在:在经济建设方面要创造出比资本主义社会更加发达的生产力,使社会主义具有雄厚的物质基础;在政治建设方面具有更加充分和广泛的人民民主,使全体劳动人民切实能够以主人翁的姿态管理国家事务;在精神文明建设方面整个社会具有良好的道德水准,创造出先进文化。为了实现上述目标,为了推动社会主义社会的物质文明、政治文明和精神文明的不断进步,必须稳步地进行政治体制改革,发展民主政治。这是实现全面建设小康社会的重要目标的保证,也是实现社会主义现代化所必须做到的。

第一,发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明是社会主义的本质要求。根据马克思主义的创始人马克思和恩格斯的设想,在推翻了少数有钱人对多数穷人的统治即资本主义社会之后,人类社会将进入共产主义社会的低级阶段即社会主义社会。因此,从根本上说,社会主义社会就是人民群众当家作主的社会。发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明是社会主义的内在要求,是一代又一代共产党人不懈的价值追求。在新民主主义革命时期,中国共产党以实现民族独立、人民民主作为自己的奋斗目标,经过长达 28 年的不懈奋斗,终于推翻了帝国主义、封建主义和官僚资本主义的统治,建立了人人平等、人民当家作主的新社会。新中国成立以后,特别是党的十一届三中全会以来,我们党稳步地进行政治体制改革,广泛发扬社会主义民主,加强社会主义法制,实行依法治国,不断地改善和加强党的领导,其根本目的就是要保证人民群众更好地当家作主,行使民主权利,使党更好、更有效地领导现代化建设事业。发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明,是社会主义的重要目标;没有民主,就没有社会主义,就没

有社会主义现代化。民主与社会主义密切相连,离开民主来谈论社会主义就是假社会主义,就是封建集权主义;只有在社会主义的制度下,才有真正的人民民主。党的十六大根据我国社会主义初级阶段的基本国情,对社会主义民主政治建设和政治体制改革作出了全面规划,特别强调要深化政治体制改革,实现社会主义民主政治的制度化、规范化和程序化,并提出了具体任务和要求,这反映了社会主义事业蓬勃发展的需要,是社会主义的本质要求。

第二,发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明是社会主义市场经济的客观要求。党的十四大确立我国经济体制改革的目标是建立社会主义市场经济体制,经过十五大和十六大,我国经济体制改革已经取得实质性进展,社会主义市场经济体制基本建立起来。经济是基础,政治是经济的集中表现。经济的发展,特别是生产力水平的大幅度提高,社会的全面进步,必然对生产关系的变革提出新要求,惟有对政治体制进行改革,才能保证经济建设成果。邓小平曾经深有感触地指出:“现在经济体制改革每前进一步,都深深感到政治体制改革的必要性。不改革政治体制,就不能保障经济体制改革的成果,不能使经济体制改革继续前进,就会阻碍生产力的发展,阻碍四个现代化的实现。”(《邓小平文选》第3卷,人民出版社1993年版,第176页)

改革开放20多年来,我们党不断推进经济体制改革,极大地解放和发展了生产力,使我国社会实现了由温饱到小康的历史性跨越。进入新世纪,我国的社会经济结构、组织方式、物质利益的分配形式、人们的就业观念和方式等都发生了重大变化。在政治领域,我们应当借鉴经济体制改革的经验,在坚持和完善人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体的同时,积极探索社会主义民主政治的各种实现形式,坚持和完善党的领导,规范党同国家权力机关、行政机关、司法机关的关系,加强基层民主建设,进一步完善基层民主管理制度和自治制度,创造人民群众当家作主的具体形式,扩大人民群众有序的政治参与,满足人民群众日益增长的

民主要求,不断完善与社会主义初级阶段经济制度相适应的政治制度,使社会主义的民主政治充满生机和活力。

第三,发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明是社会主义制度自我完善和发展的迫切需要。社会主义民主是高于资本主义民主的新型民主,是大多数人享受的民主。但是,我国的社会主义制度是建立在半殖民地半封建社会的基础之上的,起点很低;我国还处在社会主义的初级阶段,我国的政治制度还不完善。如前所述,我国政治体制中还存在诸多弊端,主要是权力过分集中,党政不分,政企不分,政资不分,机构重叠庞大,人员臃肿,政府职能错位越位,官僚主义和腐败现象严重,等等。所有这些都迫切要求深化政治体制改革,通过政治体制改革,革除这些弊端,对那些附在社会主义名下的非社会主义的东西予以铲除,从而不断完善社会主义制度。

总之,社会主义现代化建设的伟大实践,归根结底是推进经济建设和经济体制改革、政治建设和政治体制改革、文化建设和文化体制改革的伟大实践,是社会主义物质文明、政治文明和精神文明的伟大实践。三大改革的不断深入,三大文明的不断进步,是社会主义现代化的本质要求,是社会主义由低级阶段到高级阶段的前进过程,是奔向共产主义社会的伟大过程。

三、社会主义政治文明建设的根本原则

江泽民指出:发展社会主义民主政治,最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来。党的领导、人民当家作主和依法治国的统一性,反映了我们党在长期实践探索的基础上,初步找到了具有中国特色和时代特点的社会主义政治制度的基本结构框架,是我国社会主义民主政治最根本的特点,是具有中国特色的政治制度的本质特征,也是我们在坚持四项基本原则的前提下,继续积极稳妥地推进民主政治建设和政治体制改革、建设社会主义政治文明的根本原则。

1. 坚持中国共产党的领导,是加强社会主义民主政治建设不可动摇的基本原则。党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,全国各族人民衷心拥护我们党的领导和执政,归根结底,是因为中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,始终代表中国先进生产力的发展要求,代表中国先进文化的前进方向,代表中国最广大人民的根本利益。我们党不谋求自己的私利,而以全心全意为人民服务作为自己的根本宗旨。我们党领导人民经过长期浴血奋战,建立人民政权,就是要实现人民当家作主。我国是一个有近 13 亿人口的发展中大国,人民利益的广泛性和实现人民利益的复杂性、艰巨性,必然要求有一个代表最广大人民根本利益的坚强的政治核心,来领导人民掌握好国家权力,正确处理各种社会矛盾,把全国人民的力量和意志凝聚起来,顺利地建设好自己的国家。在中国共产党的领导下,我们在经济建设、政治建设和文化建设方面,已经取得了巨大的成就。坚持中国共产党的领导,是中国人民从历史和现实的比较中得出的重要结论。坚持党的领导与发展社会主义民主政治在本质上是一致的,坚持党的领导可以更好地发扬社会主义民主,推进社会主义法制建设;而离开党的领导,社会主义民主与法制建设必然遭到破坏。不懂得党的领导的重要性,就不懂得社会主义民主的真谛,就不能把握社会主义民主政治建设方向,就无法建设社会主义现代化国家。

2. 人民当家作主,是社会主义民主政治建设的根本目的和重要原则。我们党历来以实现和发展人民民主为己任。我国宪法明确规定:中华人民共和国的一切权力属于人民。十六大报告也指出:共产党执政就是领导和支持人民当家作主。发展社会主义民主政治,推进政治体制改革,要始终把人民当家作主作为出发点和归宿,立足于一切为了人民,一切依靠人民,一切工作从根本上说都要致力于为广大人民谋利益。要把人民群众高兴不高兴、赞成不赞成、满意不满意、答应不答应作为检验我们各项工作的标准。

社会主义民主政治建设包含着丰富的内容,其核心和精髓是人民民主。没有人民民主的政治制度,人民的各种权利就没有制度保障,人民就不能依法管理国家大事,各种义务也无法履行,现代化建设就无法顺利进行。发扬人民民主是社会主义民主政治建设的基本内容,也是推动社会主义民主政治不断发展的根本动力。

改革开放以来,我们坚持和完善人民代表大会制度这一根本政治制度,全国人民当家作主的积极性和创造性不断提高,人民的意愿一步步得到实现,顺利地推进了现代化建设事业;我们坚持和完善共产党领导的多党合作和政治协商制度这一基本政治制度,加强了党同各民主党派和社会各阶层的团结,组织和支持他们参政议政,为现代化建设积极贡献力量;我们坚持和完善民族区域自治制度这一基本政治制度,全国56个民族同呼吸共命运,在平等、团结、互助的基础上为实现共同繁荣进步而奋斗。我们废除了领导职务终身制,进行了党政机构改革,实行了县、乡两级人民代表大会的直接选举,积极扩大城乡基层直接民主,推进村民自治,发展社区民主,完善以职工代表大会为基本形式的企事业单位民主管理制度。全国人民依法享有民主选举、民主决策、民主管理、民主监督的广泛权利。完全可以说,没有政治体制改革的深入,没有社会主义民主的发展,就没有经济体制改革的成功,就没有社会主义市场经济体制的建立和完善,就没有经济和社会的全面发展。社会主义愈向前发展,必然要求社会主义民主也愈向前发展。我们要继续推进政治体制改革,使我国人民当家作主的政治制度进一步完善,不断把社会主义民主政治建设推向前进。

3. 坚持依法治国的基本方略,是社会主义民主政治建设的又一个基本原则。我们要把全国人民团结起来,沿着正确的道路开拓前进,需要依靠党的理论和路线的指引,也需要依靠法律的保障。发扬民主必须同加强法制有机结合起来。邓小平在总结历史经验的基础上,提出了使民主制度化、法律化的任务。江泽民在党的十五大报告中正式提出实行依法治国的方略,这是我们党对社

会主义民主政治建设规律的认识的深化。实行依法治国,就是广大人民群众在党的领导下,依照宪法和法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务,保证国家各项工作都依法进行,逐步实现社会主义民主的制度化、法律化。我国的宪法和法律是党的主张和人民意志相统一的体现,是党领导人民建设社会主义现代化国家的实践经验的总结,也是继续推进现代化建设的一个根本保障。在我国实现社会主义现代化是一个史无前例的伟大而极其复杂的系统工程。我国的社会制度和国家制度,公民的基本权利和义务,民事和商事活动,国家行政管理活动,国民经济的管理和宏观调控,劳动关系和社会保障及社会福利的调整,违法犯罪的处罚等,只有由人民行使国家权力的机关在宪法和法律上作出规定,并使这些规定成为全国人民为实现现代化而共同遵守的行为规范,才能形成政通人和的良好局面,才能使各地各部门各行各业各个单位的工作协调一致地向前发展。没有社会主义法制作为保障,全国就不能形成安定团结的局面,就不能有序地推进各方面的建设。

坚持法律面前人人平等,是依法治国的一条基本原则。我们党庄严地宣告:党领导人民制定宪法和法律,党也领导人民遵守、执行宪法和法律,并在宪法和法律的规范内活动。必须坚持有法可依、有法必依、执法必严、违法必究的方针,严格依法办事。一切国家机关和武装力量、各政党和各社会团体、各企业事业组织都必须遵守宪法和法律,以宪法和法律为行动准则。任何组织或者个人都不得有超越宪法和法律的特权。法律的贯彻实施,也就是党的主张和人民意志的贯彻实施。遵守法律,就是服从党的领导,就是服从全国人民的意志,就是维护人民的利益。我们每一个党员都要模范遵守法律,各级干部特别是党员领导干部都要增强法制观念,树立依法执政意识,自觉地做到执政为民,当好人民的公仆。

4. 在实现社会主义民主政治建设的目标过程中,把党的领导、人民当家作主和依法治国三者有机统一起来。首先,三者之间

具有依赖性。党的领导、人民当家作主和依法治国三者谁也离不开谁。一方面,从党的领导角度看,几十年的实践证明,党的领导是人民当家作主和依法治国的首要条件和根本动力。没有党的领导就没有人民民主,就不可能建设社会主义法治国家。只有党的领导才能保证民主法制建设的社会主义性质,才能有领导、有秩序、有步骤地推进民主法制建设,保证民主法制建设的顺利进行,保证民主法制建设与国家的经济社会文化协调发展。另一方面,从人民当家作主和依法治国的角度看,加强民主法制建设是坚持和改善党的领导的必然要求。党在执政条件下,其地位、环境和任务都发生了巨大变化,党的领导如果没有民主法制建设的相应发展,就缺乏应有的规范性、科学性,容易发生各种失误乃至严重的错误;就不能很好地体现人民意志,实现党和人民意志的法律化、制度化,保证党的基本理论、基本路线、基本纲领和基本经验的贯彻落实;就不能充分调动人民群众的积极性、主动性和创造性,使党在人民群众中的凝聚力和吸引力受到严重影响。总之,就不利于贯彻“三个代表”重要思想的要求,不能适应社会主义现代化事业发展的需要。

其次,三者之间具有相容性。党的领导、人民当家作主和依法治国三者之间在内容上相互包容,具有同一性。从党的领导角度看,共产党本身是人民利益的根本代表。党领导人民制定的宪法和法律,是党的主张和人民意志的高度统一,党的路线、方针、政策是广大人民群众愿望、要求、利益的反映,党是在宪法和法律的范围内活动的,党的领导就是领导和支持人民当家作主,最广泛地动员和组织人民群众依法管理国家和社会事务,管理经济和文化事业,维护和实现人民群众的根本利益。也就是说,党的领导与人民当家作主和依法治国在本质上是一致的。从人民当家作主的角度看,人民民主区别于西方民主的最大特点就是人民民主是党的领导下的民主,人民民主不是不要党的领导,也不是不要法制的“大民主”。从依法治国的角度看,我国宪法规定了党的领导地位,规

定了我国是人民民主专政的社会主义国家。“依法治国,要贯彻两个原则:一是必须坚持党的领导和社会主义方向,二是必须保证广大人民群众充分行使民主权利。”(《江泽民论有中国特色社会主义》专题摘编,中央文献出版社 2002 年版,第 329 页)

再次,三者之间具有一致性。党的领导、人民当家作主和依法治国三者之间发展的过程和目的是一致的。加强和改进党的领导的过程就是发挥社会主义民主,健全社会主义法制的过程,而推进政治体制改革,发展社会主义民主的过程必然是加强和改进党的领导的过程,必然是依法治国不断深化的过程。同时,推进依法治国的过程,必然有利于加强和改善党的领导,保证民主政治的健康发展。完全背离社会主义民主法制来谈加强和改进党的领导,必然是错误的、有害的。反过来,完全背离加强和改进党的领导来谈加强社会主义民主法制,同样是错误的、有害的。党的领导、人民当家作主和依法治国三者之间相互促进,其目的都是为了增强党和国家的活力,发挥社会主义制度的特点和优势,维护国家统一、民族团结和社会稳定,克服官僚主义,提高工作效率,充分调动广大人民群众的积极性、主动性和创造性,保障人民群众享有广泛的自由和权利,促进经济发展和社会全面进步,建设中国特色社会主义。

四、社会主义政治文明建设的主要任务和判断标准

1. 社会主义政治文明建设的主要任务

发展社会主义民主政治,建设社会主义政治文明是一个不断发展和完善的过程,它将伴随着整个社会主义的发展历程。因此,民主政治建设和政治体制改革也不可能一蹴而就,很快完成。必须树立长期奋斗、逐步实施、分阶段进行的思想。江泽民在党的十六大报告中,对在全面建设小康社会过程中加强民主政治建设、推进政治体制改革、建设社会主义政治文明的任务,提出了具体要求,主要是: