



资源型城市可持续发展研究丛书

白银模式 I

资源型城市转型与区域工业化

袁占亭◎著

BAIYIN MOSHI I

ZIYUANXING CHENGSHI ZHUANXING
YU QUYU GONGYEHUA

中国社会科学出版社



白银模式 I

资源型城市转型与区域工业化

袁占亭◎著

BAIYIN MOSHI I

ZIYUANXING CHENGSHI ZHUANXING

YU QUYU GONGYEHUA

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

白银模式 I：资源型城市转型与区域工业化/袁占亭著. —北京：
中国社会科学出版社，2010.10
ISBN 978-7-5004-8875-0

I. ①白… II. ①袁… III. ①城市经济—可持续发展—研究—
白银市②区域—工业化—研究—白银市 IV. ①F299.274.23
②F427.423

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 119399 号

责任编辑 吴连生
责任校对 周 昊
封面设计 李尘工作室
技术编辑 戴 宽

出版发行 **中国社会科学出版社**
社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720
电 话 010-84029450 (邮购)
网 址 <http://www.csspw.cn>
经 销 新华书店
印 刷 北京君升印刷有限公司 装 订 广增装订厂
版 次 2010 年 10 月第 1 版 印 次 2010 年 10 月第 1 次印刷
开 本 710×1000 1/16
印 张 20.25 插 页 2
字 数 363 千字
定 价 42.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

总 序

以人为本 科学转型 实现资源型城市可持续发展

矿产资源是发展工业的基础。矿产资源开发极大地推动了工业化和城市化进程，而工业化发展又促进了矿产资源开发的不断深入。资源型城市正是在这种工业化、城市化背景下形成的特殊城市类型。纵观世界资源型城市发展，可以清晰地看到，各国的资源型城市都经历了转型，或正在转型，或将经历转型，而后繁荣振兴，走向可持续发展；也有一些资源型城市未经转型，最后走向“矿竭城衰”。如何推进资源型城市可持续发展，不仅直接关系到资源型城市的生存与发展，同时也直接关系到城市体系乃至区域和国家的可持续发展大局。因此，对资源型城市的可持续发展问题进行研究，具有重要的现实意义和深远的历史意义。

可持续发展的概念是在人类面临的人口、资源、环境和生态状况日益严峻的形势下，于 20 世纪 80 年代提出来的。迄今为止，可持续发展已经成为世界各国、各地区经济社会发展的指导思想和战略目标。然而由于在可持续发展概念提出之初及其以后的一段时间里，人们更多地侧重于关注和研究全球和国家的环境与发展问题，有关区域的可持续发展，尤其是对有关资源型城市可持续发展问题的研究，仍处于探索阶段。目前，可持续发展已经成为现代城市发展的方向，资源型城市作为城市的一种类型，如何促进可持续发展，成为每一个资源型城市都面临或者即将面临的现实而又紧迫的问题。但资源型城市可持续发展仍然是至今为止尚未完全破解的世界性难题，它涉及经济学、社会学、地理学、矿业学及生态学等多个领域，是一个涉及面广、具有交叉性和复杂性的问题。早在 20 世纪 30—40 年代，西方国家第一批靠资源而兴的城市就面临这一问题，如法国的洛

林、德国的鲁尔，经过数十年的转型发展，仍然未能完全恢复过去的辉煌。

我国是人口大国，也是资源大国。新中国成立以来，在大规模推进工业化的进程中，资源开发基地建设一直受到极大重视，围绕资源开发，逐渐形成了一大批资源型城市，在区域经济发展中起着“增长极”作用。由于资源型城市的辐射与带动，改变了中国区域经济格局，促进了区域经济的协调发展。资源型城市作为中国城市体系的重要组成部分，吸纳了大量的劳动力就业，为加速中国城市化进程作出了重大贡献。随着时间的推移，我国主要资源型城市的资源开发相继进入成熟期和衰退期。资源的逐渐枯竭，导致资源型城市在发展过程中出现了一系列的社会和经济问题，资源型城市的可持续发展问题因此引起了社会各界的广泛关注。特别是在改革开放以后，随着国家经济发展战略的调整以及体制改革的推进，资源型城市的传统发展模式已经不适应新的发展要求，长期积累的矛盾与问题逐渐暴露出来，直接影响区域经济乃至整个国民经济的发展和社会稳定。进入 20 世纪 90 年代，中国资源型城市面临的矛盾日趋尖锐，给整个国民经济发展带来严重的负面影响。

21 世纪以来，资源型城市转型问题备受我国政府重视，实现资源型城市的可持续发展已经上升到国家战略的高度。党的十六大明确指出：要支持以资源开采为主的城市和地区发展接续和替代产业。中共中央关于《实施东北地区等老工业基地振兴战略的若干意见》也指出：“资源型城市实现经济转型是老工业基地调整改造的重点和难点。”2007 年 12 月，国务院《关于促进资源型城市可持续发展的若干意见》（国发〔2007〕38 号）提出，要加大对资源型城市尤其是资源枯竭城市可持续发展的支持力度，尽快建立有利于资源型城市可持续发展的体制机制。这些充分说明，加快资源型城市转型，既是贯彻落实科学发展观、构建社会主义和谐社会的现实要求，也是保障能源资源供给、促进区域经济协调发展、保持国民经济持续健康发展的重要举措。

实现资源型城市可持续发展，涉及经济结构调整、国有企业改革、区域经济发展、劳动就业与社会保障、生态环境治理、资源勘探开发、资源税费改革等多个领域，既是实践问题，又是理论问题，是一项复杂的系统工程。资源型城市要贯彻落实科学发展观，实现经济社会可持续发展，必须正确处理好五个方面的关系：

一是正确处理好资源开发与生态环境保护的关系。资源开发为经济发展提供基础原料，生态环境则为经济发展和人的生存与发展创造条件。坚持资源开发与生态环境保护二者并重，在开发中保护，在保护中开发，运用科学的态度和方法进行资源开发利用与生态环境保护，坚决防止超出生态环境承载能力的资源开发和因为资源开发而导致的环境破坏，切实改变以牺牲环境、破坏资源为代价的粗放型增长方式，切实把经济发展方式转变到依靠科技进步、提高资源利用效率、保护生态环境上来。

二是正确处理好传统产业与新兴产业的关系。传统产业是培育发展新兴产业的基础，新兴产业是改造提升传统产业的方向，二者相互依存、相辅相成、相互促进。不断改造提升传统产业，努力开发新产品，延长产业链条，增强企业的核心竞争力，提高传统产业对城市发展的支撑作用。同时加快培育发展新兴产业，构建多元化产业体系，不断增强产业之间的关联度，特别要大力发展科技含量和附加值高、具有自主知识产权、市场竞争力强的产业和产品，培育新的经济增长点。

三是正确处理好城市发展与农村发展的关系。城乡经济社会一体化发展是党的十七大对统筹城乡发展提出的新方针和新要求，就是要逐步建立以工促农、以城带乡的长效机制，实现城市和农村之间的良性互动，促进共同发展、互利共赢。应把农村和城市作为一个有机整体，充分利用城市在技术、资金和人才等方面的优势，加大对农村的扶持力度，促进城乡产业对接，着力推进城乡发展规划、基础设施、公共服务、劳动力就业和社会管理一体化。

四是正确处理当前利益与长远利益的关系。当前利益与长远利益是促进资源型城市可持续发展必须妥善处理的一对关系，要求既要考虑当前发展的需要，又要考虑未来发展的需要；既要遵循经济规律，又要遵循自然规律；既要讲究经济效益，又要讲究生态环境效益。坚持规划先行，制定科学合理的开采规划，有计划地进行开采。坚决杜绝盲目开采和掠夺式开发的“短视”行为。着眼于提高矿产资源的利用效益，坚定不移地走循环经济道路，使资源型城市的发展步入“既满足当代人需要、又不对后代人的发展构成危害”的良性轨道。

五是正确处理经济发展与社会发展的关系。经济发展是社会发展的基础，社会发展是经济发展的目标。坚持统筹经济社会发展，在坚定不移促进经济增长的前提下，更加注重社会发展，避免出现“一条腿长、一条腿

短”的局面。加大对社会事业的投入,大力发展科技、教育、文化、卫生、体育等各项社会事业,努力解决好人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,促进经济社会共同发展,最终实现人的全面而自由的发展。

甘肃省白银市是依托铜矿等资源开发而形成的典型的资源型城市,是国家在“一五”期间重点建设的老工业基地之一,曾经创造了铜产量、产值和利税连续 18 年位居全国同行业第一的辉煌业绩,素有“中国铜城”的美誉,为国家有色工业的发展作出了重要贡献。但是,随着资源的濒临枯竭,长期以来形成的以资源原始开采加工为主的较为单一的经济结构,给白银的可持续发展带来了严峻挑战。进入 21 世纪以来,白银按照“一手抓传统产业改造提升,一手抓新兴产业培育发展”的工作思路,加快培育多元支柱产业,开始探索资源枯竭城市可持续发展道路。值得一提的是,白银提出并实施的“四个结合”和“六个转变”,非常符合白银当地实际,对于摆脱“九五”后期经济低迷徘徊的局面发挥了重要作用,是一个大胆而有益的探索和尝试。“四个结合”,就是坚持产学研相结合、坚持政府推动和市场拉动相结合、坚持自力更生和借助外力相结合、坚持改造提升传统产业和培育发展接续产业相结合。“六个转变”,就是在发展思路上,由程式化、一般化推进,向强化政府推动、投资拉动、以项目求发展转变;在产业发展上,由主要依靠传统产业和初级产品增长,向发展高新技术产业、资源原材料精深加工转变;在开发方式上,由相对单一的自我开发,向借助外力求发展、全方位开放开发转变;在生产布局上,由相对分散开发,向强化中心城区、开发区和其他重点区域建设转变;在资金投入上,由相对单一依靠国家投资,向大范围招商引资、积极争取国家投资、启动民间资金等多渠道转变;在环境建设上,由单纯提供优惠政策,向注重环境、机制建设,打造服务政府、责任政府和法治政府转变。“四个结合”和“六个转变”的转型模式得到了有关专家学者和新闻媒体的认可,被誉为资源型城市转型的“白银模式”。

作为一种探索和尝试,白银市从 2005 年开始,进一步把目光聚集到工业污染的综合治理上,试图以环境污染治理为突破口加快转型,不等不靠,主动作为,不惜拿出当年市本级财政收入的 1/4 以上,投入到白银公司铜冶炼制酸系统改造工程,由此带动了国家、社会和企业等多方面投入,资源型城市转型出现了重大转机。正是由于当年的这一重大举动,白银不仅得到了国家有关部委和甘肃省委、省政府的重视支持,也得到了社

会各界的广泛关注。在坚持不懈的努力和有关方面的帮助下，白银市于2008年3月17日被国务院确定为全国首批资源枯竭转型城市，为白银实现可持续发展带来了重大历史机遇。进入国家首批资源枯竭转型城市后，白银抢抓机遇，乘势而上，动员全市上下全力以赴、加快转型，开展了大量富有成效的工作，实现了资源型城市转型的良好开局，取得了丰硕的理论成果和实践成果。

从理论方面看，按照科学发展观的要求，提出了“以人为本、科学转型”的理念，抓住了转型的本质；提出了以经济转型为根本，带动社会、生态、文化全面转型的思路，明确了转型的重点；提出了近期、中期和远期的转型步骤和阶段性转型目标，确定了转型的方向；提出了“政府是转型的主导、企业是转型的主体、干部是转型的关键、群众是转型的基础、项目是转型的载体、创新是转型的灵魂”“六大体系”，提供了转型的保障；提出了建设“发展循环经济的示范城市、资源枯竭转型的示范城市、落实科学发展观的示范城市”“三个示范”，规划了转型的长远目标，等等，内容丰富，不一而足。

从措施方面看，经济转型的重点是培育“八大支柱产业”，通过改造提升传统产业，进一步做强有色金属及稀土新材料、精细化工一体化、矿产业和资源再生利用、能源和新能源、机械和专用设备制造、非金属矿物制品、特色农畜产品深加工、黄河文化旅游等产业，做大有色金属、新型化工、复合型能源、特色农畜产品、物流仓储等“五大产业基地”；社会转型的重点是解决好就业、就医、就学、收入、社会保障、物价、住房“民生七件事”；生态转型的重点是深入实施大气污染治理、城市安全饮水、新型能源建设、城乡基础设施和生态环境建设“四大民心工程”，并随着实践的发展不断扩大覆盖面；文化转型的重点是凝练特色文化，打造白银精神，提升文化软实力，提高城市竞争力。总体上看，“四大转型”都取得了重大进展。

从实践方面看，争取甘肃省人民政府出台了《关于支持白银市做好资源型城市转型工作的意见》，省上成立了白银市资源型城市转型工作领导小组，省财政对中央财政转移支付按照1:0.5给予配套。成功举办了全国性的资源型城市可持续发展论坛暨产学研项目对接会。开展了白银有史以来最大的一次项目凝练行动，凝练整理筛选转型项目10大类543个，去年以来已落实各类资金近10亿元。成功实现中国中信集团与白银公司

战略合作,引进战略投资 32.6 亿元,成为当前白银实施的一个最大的转型项目。

可以说,白银市在推进资源型城市转型方面已迈出了一大步。不论是理论方面的成果,还是实践方面的经验,都是一笔宝贵的精神财富,值得深入研究和认真总结。白银市资源型城市转型能够取得较为明显的成效,一个重要方面是对资源型城市转型理论研究的重视。白银市在推进转型实践的同时,确定了资源型城市可持续发展研究课题,并由中共白银市委书记、市人大常委会主任袁占亭牵头编写了《资源型城市可持续发展研究丛书》。丛书从六个方面对资源型城市可持续发展进行了系统研究。一是资源型城市转型基本问题与中外模式比较。主要围绕城市转型的基本问题,从经济结构转型、环境结构转型、城市管理转型、转型政策以及对国内外典型资源型城市转型的模式进行了研究,构建起了研究的框架。二是提出资源型城市可持续发展的核心是接续产业的培育,从接续产业的选择、培育的模式、产业组织调整、产业空间重构、产业政策等方面提出接续产业培育与发展的战略和路径。三是资源型城市空间结构转型与再城市化。从资源型城市空间布局形成的历史渊源、布局规划、空间优化的路径以及二次城市化的问题进行研究,提出资源型城市空间结构优化和二次城市化的对策措施。四是资源型城市环境治理与生态重建。首先对资源型城市环境污染进行分析与评价,研究其经济机理,提出治理机制和对策;其次再对生态环境状况进行评价,在考察其生态承载能力的基础上,提出资源型城市生态重建的支持机制、保障机制和发展机制。五是以白银市为个案,从体制创新、企业改革、接续产业培育、市场体系建设、政府职能创新等环节对“白银模式”进行了研究,剖析白银市可持续发展的经验,提出资源型城市可持续发展的路径和政策。六是提出转型的理念是“以人为本、科学转型”,按照以经济转型为根本,推动社会、生态、文化全面转型的思路实现资源型城市可持续发展。

丛书在内容和形式上具有鲜明的特色,每本书都有其独特而深刻的立意,无论是经验总结还是理论探索,思路清晰,逻辑严密,概括起来可以归纳为三大特点:一是在研究方法的选择上,坚持理论分析和实践分析相结合,以理论为铺垫,以实践为依据,通过对范例的分析提炼实践经验,使经验判断建立在可靠的实证分析基础上,提出了独到的见解,更具说服力;二是在研究的范围领域上,几乎涉及了资源型城市可持续发展的主要

方面，内涵丰富，覆盖面广，具有较强的借鉴意义；三是在研究的结构体例上，形成了较为系统、全面、完整的理论体系，这在此类著作中还是比较少见的。

我相信，这套丛书的出版，对于我国资源型城市可持续发展具有重要的指导意义，对于从事资源型城市可持续发展的干部、专家、学者也将会有所帮助。同时，我也希望我国不同类型的资源型城市能够在转型的伟大实践中取得显著的成绩，为加快区域经济发展，进而为整个国民经济和社会发展作出新的更大的贡献。

吕 政

2009 年 12 月于北京

序 言

我国共有矿业城镇 426 座。其中，178 座是县级及其以上建制的城市，212 座是非建制市的矿业县城，36 座是县属矿业镇。它们为中国提供了 93% 以上的煤炭、90% 以上的石油、80% 以上的铁矿石和 70% 以上的天然气。吸纳人口 3.1 亿人，矿工 870 多万人，为中国经济和社会发展作出了巨大贡献。甘肃省白银市是 2008 年国家首批公布的 12 个资源枯竭城市之一。

白银因企设市，因矿得名。早在明朝洪武年间，就因创办“日出斗金”的官方冶炼机构“白银厂”而闻名。新中国成立后，白银发展成为国家重要的有色金属工业基地和甘肃省重要的能源化工基地。1956 年白银矿山大爆破，震惊了世界；“白银炼铜法”曾经代表着我国铜冶炼的最高技术水平；白银的铜产量、产值、利税曾连续 18 年保持全国第一，为共和国的建设作出了重大贡献。但是，20 世纪 90 年代以来，由于主导资源锐减、企业设备陈旧、工艺落后、产品老化、包袱沉重等原因，经济社会发展受到严重制约。白银的传统主导产业面临严峻挑战，特殊历史所造成的单一产业结构，使经济社会发展缺乏活力和后劲，直接影响到白银这种资源型城市的可持续发展与和谐社会的构建。调整产业结构、加快转型和实现可持续发展等问题，成为白银地方政府和企业所共同面临的问题。

实际上，历届白银市委、市政府为此做了大量工作，取得了很大成绩，“白银现象”令世人瞩目。然而，白银经济社会转型所面临的问题很多，特别是一些操作层面上的问题，仍需学术界和政府层面等各界人士做深入探讨。基于以上认识，在案头调查和实地调研基础上，对“白银模式”进行梳理和总结，对白银的进一步发展提出了一些具体思路和对策，供有关部门决策参考。

众所周知，白银市是典型的产业结构较为单一的资源型城市，也是兰

州“一小时经济圈”内的重要的区域性中心城市之一。改革开放以来,特别是国家实施西部大开发战略以后,白银的经济发展面临着双重任务:一方面是产业结构单一的资源型城市如何实现经济社会转型的问题;另一方面是如何实现区域工业化的问题。解决这两大问题,既是全面建设小康社会与构建和谐社会的重要基础性工作,又是在 21 世纪中叶基本实现现代化的重要课题。为此,多年来白银市进行了十分有益的探索,特别是在近几年取得了突破性进展。事实上,白银已成为甘肃乃至西北地区中等城市和资源型城市中投资环境好、发展速度快、招商引资重点项目多的城市之一,成为甘肃乃至西北地区中等城市和工矿城市招商引资成效较好的城市之一。几年来,白银的地区生产总值、工业增加值和全社会固定资产投资,均呈现较高的增长速度,因而被媒体誉为“白银速度”。

应当说,所谓的“白银速度”,只是从开放带动这一个侧面反映了白银经济社会发展的状况。冷静地思考不难看出,白银较高的增长速度,与其所采取的经济发展模式不无关系。通过“白银速度”这一现象去透视和总结白银经济快速发展所采取的模式,不仅对于白银本身进一步发展具有重要意义,而且对于西部地区同类型的城市实现成功转型和促进发展,也同样具有非常重要的指导和借鉴价值。

白银市的一系列重要战略举措,白银区域经济发展的态势,都是“白银速度”所透视出的“白银模式”的基本体现。通过“白银速度”所透视出的“白银模式”,既是西部大开发中产业结构单一的资源型城市转型的一种模式,又是西部大开发中区域工业化的一种范式。“白银模式”是西部大开发中,经济结构单一的资源型城市转型与区域工业化有效结合的一种发展模式。

分析不难发现,“白银模式”也是一种地方政府推动型的、产业结构单一的资源型城市转型与区域工业化有效结合的发展模式。有一个“赔钱”赚“吆喝”的地方政府,通过制定相关优惠政策,着力从改善投资软硬环境特别是投资软环境上下功夫,以营造良好的投资软硬环境来推动地区开放、开发与发展。显而易见,白银市的矿产资源、生态环境、地理区位以及基础设施等这些投资硬环境并不具有特别的优势。可以说,白银市的最大优势是政府推动下所形成的良好投资软硬环境,即所形成的“白银精神”。“白银精神”是一种蓬勃向上的发展气息,是一种干事创业的建设氛围,是地方政府一心一意谋发展、干部群众富有工作热情和创造能力的

精神。总而言之，“白银精神”造就了“白银速度”，而“白银速度”透视出了“白银模式”。

“白银模式”的形成给人们的一个重要启迪是，西部地区在资本、人才以及投资硬环境等方面并不具有发展优势，为了进一步推动发展，只有在改善投资软硬环境上下大气力，营造良好的投资软硬环境，以优惠政策来聚集生产要素，以暂时的“损失”来换取长远发展的利益。“白银模式”的普遍意义也正在于此。

当然，要深入分析“白银模式”的特点：一方面应当与其他成功模式进行横向比较；另一方面还应当从经济结构单一的资源型城市转型的角度和区域工业化范式的角度分别加以考察，从而使“白银模式”的闪光点更加清晰。

一、“白银模式”作为产业结构单一的资源型城市转型的经验，它的特点值得关注。

“白银模式”具有以下特点：

第一，从市场与政府作用的关系上看，“白银模式”属于地方政府推动型的发展模式，地方政府起了关键性的作用。要解决产业结构单一的问题，也需要良好的投资软硬环境以及地方产业政策的指导和支持。这些既要地方政府主动作为，更要地方政府的积极性。白银市在城市转型过程之所以能够创造“白银速度”，地方政府的推动是一条基本经验。

第二，从转型方式上看，白银模式具有内生型和外生型相结合的特点。应当说，选择接续产业用以推动结构单一资源型城市向产业结构多元化的方向发展，是资源型城市转型的一条重要途径。但是也要看到，接续产业的形成与发展必然有赖于白银的区位条件、人才条件，以及积累的经济基础、经济规模和已形成的城市功能。白银市在选择接续产业上正确地把握了上述条件，在现代化工、精细化工、新型能源、新型建材产业上运用已有的产业基础，增大技术含量，以一种持续发展惯性促进新的产业选择获得成功。无疑，白银市把改造提升传统产业和培育发展接续产业统一于“八大支柱产业”之中，进行多元产业发展的选择是非常正确的。

“白银模式”所体现的外生型转型的主要表现是，通过招商引资，引进高新技术产业，以促进工矿城市的转型。典型的是以中国科学院白银高新技术产业园为龙头，大力发展高新技术产业，以高新技术促进大中型企业的技术改造和产业升级，以外力促进资源开发型经济，向高技术产业开

发、市场开发和多元综合开发的方向转化。

第三,按照新的机制和新的产业政策兴办产业,催生了一批有利于工矿城市转型的新企业。这样做,既有利于农产品的深加工,加快农业产业化步伐和广大农村地区的工业化,强化中心城市与经济腹地的联系;又有利于白银的产业结构向产业多元化方向发展。与此同时,地方政府还制定了相关的产业政策,如积极鼓励延长产业链的企业进入产业园和经济开发区,并制定了非常优惠的政策支持其创新和发展。

二、“白银模式”作为区域工业化范式加以理解,就有必要从中解读白银模式作为区域工业化范式的特点。

白银市作为一个资源型城市,城市发展起点比较高,但是发展质量较差,关键问题是工业化长期对资源产业的高度依赖,制造业相对落后且缺位严重。尤其是矿业及其有色冶金业与区域工业化过程联系隔断,造成区域内的新型工业化难以迅速起步和发展。白银市克服诸多制约因素,在转型中着力推进区域工业化,形成了较为明显的特点:

第一,以体制内需求诱导型制度变迁为推动力,规范产权关系,重新塑造市场主体。社会主义市场经济体制改革本身就要求把国有大企业做大做强,把中小企业放开搞活。白银市着眼于区域经济发展,坚持不分地企、不分隶属关系、不分大小、不分所有制,以提高工业化水平为目标,对大企业努力推进规范的股份制改革,建立现代企业制度,使白银有色金属公司等国有大型骨干企业的资产负债率大幅下降。对于中小企业,以明晰产权关系为目标,重塑市场主体,转让国有中小企业产权,转换经营机制,促使非公有制企业特别是民营企业获得了迅速发展。对于新办企业,本着产权明晰、多元筹资等原则,使其在市场的大风大浪中接受考验。不可否认,地方政府在白银模式的体制内需求诱导型制度变迁过程中,发挥着十分重要的引导作用和支持作用。

第二,白银模式具有二元经济条件下区域工业化的一般特征。白银市虽然是一个资源型城市,有一定的工业基础,但作为腹地的广大农村工业化尚处于起步阶段,且开发矿产所形成的工业企业孤岛式地存在,与农业缺乏必要的产业联系,对农村工业化的辐射带动作用十分微弱。因此,白银模式所表现的是:一方面要加快“工矿板块”的产业结构调整;另一方面是要加快“农村板块”的工业化和农业现代化进程,以项目来带动区域经济发展。

第三,在资本形成结构上,白银区域工业化进程中的资本具有明显的内源性。从白银改革开放以来特别是近几年的工业发展看,资本获得的主要途径是国内私营企业的跨区域商业活动,引进的国外资金很少。而有些资金是通过区域外的银行或资本市场融资而来的转移资金。当然,资本内源性特征产生的原因与白银的区位条件、产业结构的特点不无关系。

第四,白银区域工业化进程中的产业选择与技术选择,表现为高新技术产业选择、传统产业的升级与低技术的采用相结合。特别是中国科学院白银高技术产业园区为代表的高新技术投资已达到了相当规模,高新技术产业为核心的多元主导产业已具雏形。从这一点上说,白银区域工业化的起点比较高,这主要与白银的发展历史有很大关系。

第五,在市场结构上,突出地表现为对国内市场的高度依赖,贸易的区际流动特征显著。与“珠三角”模式相比,白银外贸依存度极低,这也制约了白银的发展。

第六,依托大城市兰州,推动区域工业化。借助兰州在工业基础、信息、人才、技术、资金等方面的优势,依靠兰州的市场吸引力和兰州共同“组装”市场,形成“前店后厂”的区域经济关系。通过与兰州的合理分工合作,共同打造兰白核心经济区,构建兰白工业经济走廊。

从“白银模式”发展中所呈现的上述六点特征不难看出,作为区域工业化范式的“白银模式”,在其发展过程中,既依托自己的资源特点,又坚持高起点,充分运用国内和临近资源,开拓国内市场,由矿业起步而向高新技术产业扩展,是一种自上而下发起与推动的区域工业化范式。

三、“白银模式”作为结构单一的工矿城市与区域工业化相结合的一种发展模式,有着较大的发展潜力和宽广的增长空间。

从进一步发展方面上看,应当注意以下几个方面的问题:

一是逆市场化的一些做法尤其是地方政府推动,当前情况下可能是比较有效的。但从长远看,构建区域经济一体化市场体系应当成为迫切解决的课题,特别要注意和兰州构建区域经济一体化。

二是从资源型城市转型上看,应当进一步加大接续产业选择的力度。要按照工矿城市可持续发展惯性原则,尽快培育形成新的接续产业。

三是以信息化带动工业化,特别要注意以信息化来促进制造业的发展。发达国家工业化的经验表明,制造业是工业化的核心。因此,白银在发展高新技术的同时,要避免制造业空洞化。不能用虚拟经济去代替物质

经济，否则，在欠发达的西部地区是很危险的。同时，在区域工业化进程中要切实改变二元经济人为固化现象，加快白银腹地广大农村的工业化进程。

四是要注意加大利用外资力度，发展外向型经济。

五是形成资本积累的有效机制和渠道。

六是政府要把主要精力放在发展第二产业上，发展第三产业也应注意与兰州形成统一机制和统一市场，积极推进兰州—白银区域经济一体化。

“白银模式”是兰州大学聂华林教授 2004 年首次提出的。本书就是在聂华林教授当年进行“白银模式”分析思路的基础上，结合白银近几年的转型实践，进行了深入的理论总结。

袁占亭

2010 年 1 月

目 录

第一章 “白银模式”的内涵与特征	(1)
一 “白银模式”的内涵	(1)
二 “白银模式”的特征	(8)
三 经济结构和产业特点	(9)
四 比较优势与面临的困难	(22)
五 转型成效与前景展望	(27)
第二章 体制创新与区域经济发展	(31)
一 从“白银速度”到“白银模式”	(31)
二 “白银模式”:作为资源型城市转型的一种理解	(34)
三 “白银模式”:作为区域工业化范式的一种理解	(45)
第三章 以企业改革改制与创新重塑白银辉煌	(51)
一 深入推进改革改制,增强企业发展活力	(51)
二 实施人才强企战略,提升企业创新能力	(60)
三 积极推进管理创新,培养企业核心竞争力	(65)
四 加快推进技术创新,延伸企业产业链条	(74)
五 转换经营机制,促进非公有制企业发展	(83)
第四章 白银转型接续产业选择与区域工业化	(92)
一 接续主导产业选择的原则	(92)
二 构筑多元化的产业结构体系	(99)
三 以产业集群提升区域经济竞争力	(106)