



中华人民共和国
第十一届全国人民代表大会
第四次会议文件汇编

人民出版社

中华人民共和国
第十一届全国人民代表大会
第四次会议文件汇编

全国人民代表大会常务委员会办公厅编

人 民 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

中华人民共和国第十一届全国人民代表大会第四次会议文件汇编/
全国人民代表大会常务委员会办公厅编.

-北京:人民出版社,2011.4

ISBN 978-7-01-009800-5

I. ①中… II. ①全… III. ①全国人民代表大会-文件-汇编
IV. ①D622

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2011)第 054912 号

中华人民共和国 第十一届全国人民代表大会 第四次会议文件汇编

ZHONGHUA RENMIN GONGHEGUO
DI-SHIYIJI QUANGUO RENMIN DAIBIAO DAHUI
DI-SICI HUIYI WENJIAN HUIBIAN

全国人民代表大会常务委员会办公厅编

人民出版社 出版发行
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新华印刷有限公司 新华书店经销

2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月北京第 1 次印刷

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32 印张:15

字数:310 千 印数:00,001-45,000 册

ISBN 978-7-01-009800-5 定价:30.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

目 录

第十一届全国人民代表大会第四次会议关于 政府工作报告的决议	(1)
政府工作报告	温家宝(2)
第十一届全国人民代表大会第四次会议关于 国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要 的决议	(36)
中华人民共和国国民经济和社会发展第十二个 五年规划纲要	(37)
附件：“十二五”规划纲要有关名词解释	(179)
第十一届全国人民代表大会财政经济委员会 关于国民经济和社会发展第十二个五年规划 纲要草案的审查结果报告	(203)
第十一届全国人民代表大会第四次会议关于 2010 年国民经济和社会发展计划执行情况 与 2011 年国民经济和社会发展计划的决议	(207)
关于 2010 年国民经济和社会发展计划执行 情况与 2011 年国民经济和社会发展计划 草案的报告	国家发展和改革委员会(208)
附件：名词解释	(243)

第十一届全国人民代表大会财政经济委员会 关于2010年国民经济和社会发展计划执行 情况与2011年国民经济和社会发展计划 草案的审查结果报告	(247)
第十一届全国人民代表大会第四次会议关于 2010年中央和地方预算执行情况与2011年 中央和地方预算的决议	(253)
关于2010年中央和地方预算执行情况与2011 年中央和地方预算草案的报告	财政部(254)
附表:1—15	(291)
附件:名词解释	(314)
第十一届全国人民代表大会财政经济委员会关 于2010年中央和地方预算执行情况与2011 年中央和地方预算草案的审查结果报告	(321)
第十一届全国人民代表大会第四次会议关于 全国人民代表大会常务委员会工作报告的 决议	(327)
全国人民代表大会常务委员会工作报告	吴邦国(328)
第十一届全国人民代表大会第四次会议关于 最高人民法院工作报告的决议	(355)
最高人民法院工作报告	王胜俊(356)
附件一:部分用语说明	(374)
附件二:人民法院审判和执行工作情况图	(378)
第十一届全国人民代表大会第四次会议关于 最高人民检察院工作报告的决议	(380)

最高人民检察院工作报告	曹建明(381)
附件一:有关用语说明	(398)
附件二:2010 年检察工作有关数据图示	(404)
第十一届全国人民代表大会第四次会议关于 确认全国人民代表大会常务委员会接受倪岳 峰辞去全国人民代表大会常务委员会委员 职务的请求的决定	(407)
关于确认全国人民代表大会常务委员会接受倪 岳峰辞去全国人大常委会委员职务的请求的 决定(草案)的说明	(408)
在第十一届全国人民代表大会第四次会议闭幕 会上的讲话	吴邦国(409)
第十一届全国人民代表大会第四次会议表决 议案办法	(412)
关于第十一届全国人民代表大会第四次会议 代表提出议案处理意见的报告	王万宾(413)
附件:交有关专门委员会审议的议案	(417)
第十一届全国人民代表大会第四次会议主席团 和秘书长名单	(464)
第十一届全国人民代表大会第四次会议主席团 常务主席名单	(467)
第十一届全国人民代表大会第四次会议副秘书 长名单	(468)
第十一届全国人民代表大会第四次会议议程	(469)

第十一届全国人民 代表大会第四次会议 关于政府工作报告的决议

(2011 年 3 月 14 日第十一届全国
人民代表大会第四次会议通过)

第十一届全国人民代表大会第四次会议听取和审议了温家宝总理所作的政府工作报告。会议高度评价“十一五”时期我国经济社会发展取得的巨大成就,充分肯定国务院过去一年的工作,同意报告提出的“十二五”时期的主要目标任务和 2011 年的工作部署,决定批准这个报告。

会议号召,全国各族人民在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下,全面贯彻党的十七大和十七届三中、四中、五中全会精神,高举中国特色社会主义伟大旗帜,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻落实科学发展观,开拓进取,团结奋斗,扎实工作,努力完成 2011 年的各项工作任务,实现“十二五”时期经济社会发展的良好开局,把中国特色社会主义伟大事业继续推向前进!

政 府 工 作 报 告

——2011 年 3 月 5 日在第十一届全国
人民代表大会第四次会议上

国务院总理 温 家 宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请各位代表审议，并请全国政协委员提出意见。

一、“十一五”时期国民经济和 社会发展的回顾

“十一五”时期是我国发展进程中极不平凡的五年。面对国内外复杂形势和一系列重大风险挑战，中国共产党团结带领全国各族人民，全面推进改革开放和现代化建设，国家面貌发生了历史性变化。

——这五年，我国社会生产力、综合国力显著提高。我们有效应对国际金融危机冲击，保持经济平稳较快发展，胜利完成“十一五”规划的主要目标和任务，国民经济迈上新的台

阶。国内生产总值达到 39.8 万亿元,年均增长 11.2%,财政收入从 3.16 万亿元增加到 8.31 万亿元。载人航天、探月工程、超级计算机等前沿科技实现重大突破。国防和军队现代化建设取得重大成就。

——这五年,各项社会事业加快发展、人民生活明显改善。教育、科技、文化、卫生、体育事业全面进步。城镇新增就业 5771 万人,转移农业劳动力 4500 万人;城镇居民人均可支配收入和农村居民人均纯收入年均分别实际增长 9.7% 和 8.9%;覆盖城乡的社会保障体系逐步健全。

——这五年,改革开放取得重大进展。重点领域和关键环节改革实现新突破,社会主义市场经济体制更加完善。去年对外贸易总额达到 2.97 万亿美元,开放型经济水平快速提升。

——这五年,我国国际地位和影响力显著提高。我们在国际事务中发挥重要的建设性作用,有力维护国家主权、安全和发展利益,全方位外交取得重大进展。我们成功举办北京奥运会、上海世博会,实现了中华民族的百年梦想。

这些辉煌成就,充分显示了中国特色社会主义的优越性,展现了改革开放的伟大力量,极大增强了全国各族人民的自信心和自豪感,增强了中华民族的凝聚力和向心力,必将激励我们在新的历史征程上奋勇前进。

五年来,我们主要做了以下工作:

(一)加强和改善宏观调控,促进经济平稳较快发展。我们注重把握宏观调控的方向、重点和力度,牢牢掌握经济工作的主动权。“十一五”前期,针对投资增长过快、贸易顺差过

大、流动性过剩,以及结构性、输入性物价上涨等问题,采取正确的政策措施,有效防止了苗头性问题演变成趋势性问题、局部性问题演变成全局性问题。近两年,面对百年罕见的国际金融危机冲击,我们沉着应对,科学决策,果断实行积极的财政政策和适度宽松的货币政策。坚持实施一揽子计划,大规模增加政府支出和实行结构性减税,大范围实施重点产业调整振兴规划,大力推进自主创新和加强科技支撑,大幅度提高社会保障水平。坚持扩大内需的战略方针,采取鼓励消费的一系列政策措施,增加城乡居民特别是低收入群众收入,消费规模持续扩大,结构不断升级。实施两年新增4万亿元的投资计划,其中,新增中央投资1.18万亿元。保障性安居工程、农村民生工程和社会事业投资占43.7%,自主创新、结构调整、节能减排和生态建设占15.3%,重大基础设施建设占23.6%,灾后恢复重建占14.8%。政府投资引导带动社会投资,国内需求大幅增加,有效弥补外需缺口,较短时间内扭转经济增速下滑趋势,在世界率先实现回升向好,既战胜了特殊困难、有力地保障和改善了民生,又为长远发展奠定了坚实基础。

(二)毫不放松地做好“三农”工作,巩固和加强农业基础。中央财政“三农”投入累计近3万亿元,年均增幅超过23%。彻底取消农业税和各种收费,结束了农民种田交税的历史,每年减轻农民负担超过1335亿元。建立种粮农民补贴制度和主产区利益补偿机制,农民的生产补贴资金去年达到1226亿元。对重点粮食品种实行最低收购价和临时收储政策,小麦、稻谷最低收购价提高了25%到40%。严格保护耕

地。着力推进农业科技进步。粮食产量屡创历史新高,去年达到 54641 万吨,连续 7 年增产;农民人均纯收入达到 5919 元,实现持续较快增长。农村综合改革稳步推进,集体林权制度改革、国有农场管理体制改革全面推开。农业农村基础设施加快建设,完成 7356 座大中型和重点小型水库除险加固,解决 2.15 亿农村人口饮水安全问题,农民的日子越过越好,农村发展进入一个新时代。

(三)大力推进经济结构调整,提高经济增长质量和效益。一是加快产业结构调整和自主创新。积极推进企业技术改造和兼并重组,工业特别是装备制造业总体水平和竞争力明显提高。战略性新兴产业迅速成长。加快建设国家创新体系,实施知识创新工程和技术创新工程,突破了一批产业发展急需的前沿技术、核心技术和关键装备技术,一大批科研成果实现了产业化。服务业快速发展,在国内生产总值中占比提高 2.5 个百分点。基础设施建设明显加快,五年建成铁路新线 1.6 万公里,新增公路 63.9 万公里,其中高速公路 3.3 万公里,新建、改扩建机场 33 个,新建和加固堤防 1.7 万公里。二是扎实推进节能减排、生态建设和环境保护。提出到 2020 年我国控制温室气体排放行动目标和政策措施,制定实施节能减排综合性工作方案。大力发展清洁能源,新增发电装机容量 4.45 亿千瓦,其中水电 9601 万千瓦、核电 384 万千瓦。关停小火电机组 7210 万千瓦,淘汰了一批落后的煤炭、钢铁、水泥、焦炭产能。推进林业重点生态工程建设,完成造林 2529 万公顷。综合治理水土流失面积 23 万平方公里,加强重点流域水污染防治、大气污染防治和工业“三废”治理。大

力发展循环经济。五年累计,单位国内生产总值能耗下降 19.1%,化学需氧量、二氧化硫排放量分别下降 12.45%、14.29%。三是促进区域经济协调发展。落实区域发展总体战略,颁布实施全国主体功能区规划,制定西部大开发新十年指导意见和一系列区域发展规划,推出促进西藏和四省藏区、新疆等民族地区跨越式发展的新举措。中西部 and 东北地区发展加快,经济增速等主要指标超过全国平均水平;东部地区经济结构不断优化,自主创新和竞争力逐步提高;地区间基本公共服务差距趋于缩小,各具特色的区域发展格局初步形成。

(四)坚定不移深化改革开放,增强经济社会发展内在活力。财政转移支付制度逐步完善,县级基本财力保障机制初步建立。增值税转型全面实施,成品油价格和税费改革顺利推进,资源税改革启动试点,内外资企业税制全面统一。国有大型商业银行股份制改革顺利完成,政策性金融机构改革、农村信用社改革积极推进;平稳解决上市公司股权分置问题,创业板、股指期货和融资融券顺利推出,债券市场稳步发展;深入推进保险业改革开放;人民币汇率形成机制改革有序推进,跨境贸易人民币结算试点不断扩大。国有企业公司制股份制改革、国有资产监管体制改革取得积极进展。邮政体制改革加快推进。制定实施促进中小企业发展和民间投资的一系列政策,非公有制经济发展环境不断改善,多种所有制经济共同发展。

不断拓展对外开放的广度和深度。进出口总额年均增长 15.9%,结构不断优化。贸易顺差连续两年下降,2010 年比上年减少 6.4%。利用外资水平进一步提高。企业“走出去”

步伐明显加快,累计对外直接投资 2200 亿美元,对外工程承包和劳务合作营业额 3352 亿美元。积极参与全球经济治理机制改革和区域合作机制建设,多边、双边经贸合作继续深化。对外援助规模持续扩大。对外开放有力促进了经济发展和结构调整,增加了就业,吸收了先进技术和管理经验,大大提高了我国的国际地位。

(五)加快发展社会事业,切实保障和改善民生。始终坚持经济发展与社会发展相协调,围绕改善民生谋发展。把就业放在经济社会发展的优先位置。加强职业培训和就业服务,促进高校毕业生、农村转移劳动力、城镇就业困难人员就业,做好退役军人就业安置工作。实施劳动合同法和就业促进法,普遍提高最低工资标准,推动建立和谐劳动关系。覆盖城乡的社会保障体系建设取得突破性进展,城镇职工基本养老保险实现省级统筹,实施养老保险关系跨省转移接续办法,连续 7 年提高企业退休人员基本养老金水平,年均增长 10%,新型农村社会养老保险试点覆盖 24% 的县。积极稳妥推进医药卫生体制改革,全面建立城镇居民基本医疗保险制度、新型农村合作医疗制度,惠及 12.67 亿城乡居民。最低生活保障制度实现全覆盖,城乡社会救助体系基本建立,社会福利、优抚安置、慈善和残疾人事业取得新进展。全国社会保障基金积累 7810 亿元,比五年前增加 5800 多亿元。大力实施保障性住房建设和棚户区改造,使 1100 万户困难家庭住上了新房。我们要持之以恒,努力让全体人民老有所养、病有所医、住有所居。

制定和实施国家中长期教育改革和发展规划纲要。五年

全国财政教育支出累计 4.45 万亿元,年均增长 22.4%。全面实现城乡免费义务教育,所有适龄儿童都能“不花钱、有学上”。义务教育阶段教师绩效工资制度全面实施。中等职业教育对农村经济困难家庭、城市低收入家庭和涉农专业的学生实行免费。加快实施国家助学制度,财政投入从 2006 年的 18 亿元增加到 2010 年的 306 亿元,覆盖面从高等学校扩大到中等职业学校和普通高中,共资助学生 2130 万名,还为 1200 多万名义务教育寄宿生提供生活补助。加快农村中小学危房改造和职业教育基础设施建设。全面提高高等教育质量和水平,增强高校创新能力。制定并实施国家中长期科学和技术发展规划纲要,中央财政科技投入 6197 亿元,年均增长 22.7%,取得了一系列重大成果。大力加强基层医疗卫生服务能力建设。国家财政安排专项资金,改造和新建 2.3 万所乡镇卫生院、1500 所县医院、500 所县中医院和 1000 所县妇幼保健院,建立了 2400 所社区卫生服务中心。制定并实施国家中长期人才发展规划纲要。人口规划目标顺利实现。文化体制改革取得重要进展。公共文化服务体系建设明显加快,文化产业蓬勃发展。哲学社会科学和新闻出版、广播影视、文学艺术繁荣进步。城乡公共体育设施建设加快,全民健身活动蔚然成风。法制建设全面推进,“五五”普法顺利完成。创新和加强社会管理,社会保持和谐稳定。

抗击汶川特大地震等严重自然灾害的斗争取得重大胜利,汶川灾后恢复重建三年任务两年基本完成,玉树强烈地震和舟曲特大山洪泥石流灾后恢复重建有序推进。经过灾难的洗礼,中国人民更加成熟、自信、坚强,中华民族百折不挠、自

强不息的伟大精神不可战胜。

五年来,我们不断深化行政管理体制改革,加快转变政府职能,全面完成了新一轮政府机构改革,深入推进依法行政,建设法治政府和服务型政府,推进政务公开,加强行政问责,坚持不懈地开展反腐败斗争,政府自身建设取得积极进展。

过去五年,我们是一步一个脚印走过来的,中国人民有理由为此感到自豪!五年的成绩来之不易。这是以胡锦涛同志为总书记的党中央总揽全局、正确领导的结果,是全党全国各族人民共同努力奋斗的结果。在这里,我代表国务院,向全国各族人民,向各民主党派、各人民团体和各界人士,表示诚挚感谢!向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞,表示诚挚感谢!向关心和支持中国现代化建设的各国政府、国际组织和各国朋友,表示诚挚感谢!

我们清醒地认识到,我国发展中不平衡、不协调、不可持续的问题依然突出。主要是:经济增长的资源环境约束强化,投资与消费关系失衡,收入分配差距较大,科技创新能力不强,产业结构不合理,农业基础仍然薄弱,城乡区域发展不协调,就业总量压力和结构性矛盾并存,制约科学发展的体制机制障碍依然较多;服务业增加值和就业比重、研究与试验发展经费支出占国内生产总值比重没有完成“十一五”规划目标。一些群众反映强烈的问题没有根本解决,主要是:优质教育、医疗资源总量不足、分布不均;物价上涨压力加大,部分城市房价涨幅过高;违法征地拆迁等引发的社会矛盾增多;食品安全问题比较突出;一些领域腐败现象严重。我们一定要以对国家和人民高度负责的精神,通过艰苦细致的工作和坚持不

懈的努力,加快解决这些问题,让人民满意!

回顾“十一五”时期的政府工作,我们进一步加深了以下几个方面的认识和体会。

一是必须坚持科学发展。我们战胜各种严峻挑战,靠的是发展;各领域取得的一切成就和进步,靠的是发展;解决前进道路上的困难和问题,仍然要靠发展。我国仍处于并将长期处于社会主义初级阶段,必须坚持以经济建设为中心,坚持科学发展。要以人为本,把保障和改善民生作为一切工作的出发点和落脚点,坚定不移走共同富裕道路,使发展成果惠及全体人民;坚持统筹兼顾,促进城乡、区域、经济社会协调发展;加快转变经济发展方式,大力推进自主创新,节约资源和保护环境,使经济社会发展与人口资源环境相协调,提高发展的全面性、协调性和可持续性。

二是必须坚持政府调控与市场机制有机统一。健全的市场机制,有效的宏观调控,都是社会主义市场经济体制不可或缺的重要组成部分。市场作用多一些还是政府作用多一些,必须相机抉择。在应对国际金融危机冲击中,我们加强和改善宏观调控,及时纠正市场扭曲,弥补市场失灵,防止经济出现大的起落,实践证明是完全正确的。我们必须不断完善社会主义市场经济体制,充分发挥市场在资源配置中的基础性作用,激发经济的内在活力,同时,科学运用宏观调控手段,促进经济长期平稳较快发展。

三是必须坚持统筹国内国际两个大局。在经济全球化深入发展和对外开放不断深化的条件下,我国经济同世界经济的联系日益紧密,互动和依存不断增强。必须树立世界眼光,

加强战略思维,善于从国际形势发展变化中充分把握发展机遇,稳妥应对风险挑战,利用好国内国际两个市场、两种资源,统筹处理好国内发展与对外开放关系,真正做到内外兼顾、均衡发展。

四是必须坚持把改革开放作为经济社会发展的根本动力。改革开放是实现国家强盛、人民幸福的必由之路,必须贯穿社会主义现代化建设全过程。我们要以更大的决心和勇气推进改革,提高改革决策的科学性,增强改革措施的协调性,全面推进经济、政治、文化、社会等各方面改革创新,从根本上破除体制机制障碍,最大限度解放和发展生产力,促进社会公平正义。要坚持把改善人民生活作为正确处理改革发展稳定关系的结合点,把改革的力度、发展的速度和社会可承受的程度统一起来,以改革促进和谐稳定,确保人民安居乐业、社会安宁有序、国家长治久安。

二、“十二五”时期的主要目标和任务

根据《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十二个五年规划的建议》,我们编制了《国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要(草案)》,提交大会审议。

“十二五”是全面建设小康社会的关键时期,是深化改革开放、加快转变经济发展方式的攻坚时期。从国际看,世界多极化、经济全球化深入发展,和平、发展、合作仍是时代潮流。国际金融危机影响深远,世界经济结构加快调整,全球经济治理机制深刻变革,科技创新和产业转型孕育突破,发展中国家