



中国民间外交研究中心
Chinese Civil Diplomacy Research Institute



北京师范大学中国民间外交研究中心丛书

民间外交 与大国崛起

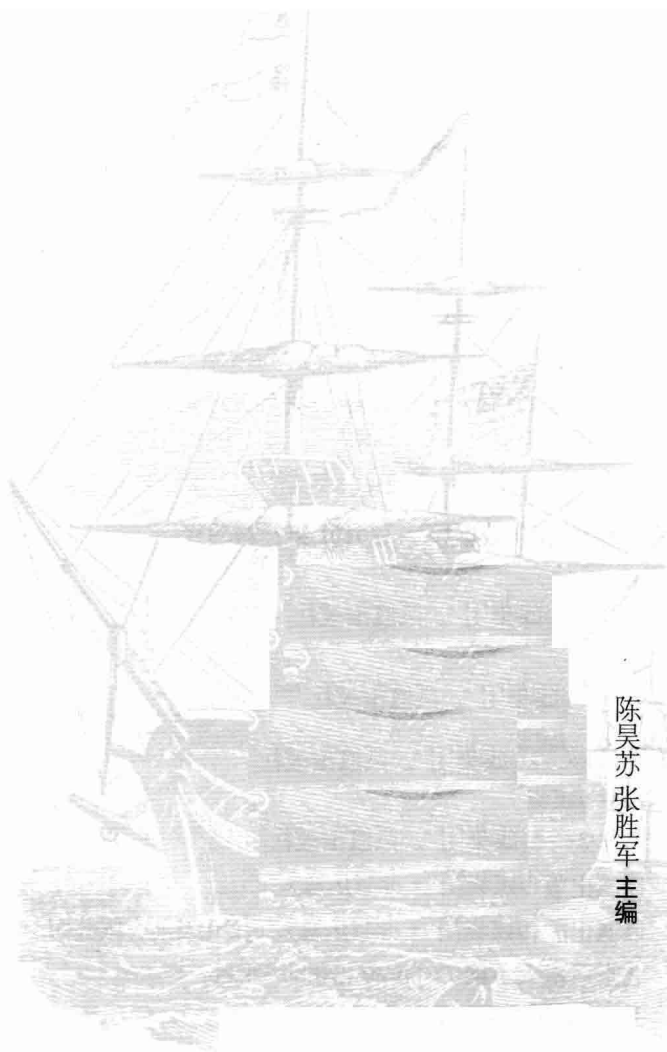
陈昊苏 张胜军 主编

凤凰出版传媒集团
凤凰出版社

北京师范大学中国民间外交研究中心丛书

民间外交与大国崛起

陈昊苏 张胜军 主编



凤凰出版传媒集团
凤凰出版社

图书在版编目 (C I P) 数据

民间外交与大国崛起 / 张胜军等著. -- 南京 : 凤凰出版社, 2011. 1

ISBN 978-7-5506-0101-7

I. ①民… II. ①张… III. ①中外关系—研究 IV. ①D822

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第252459号

书 名 民间外交与大国崛起

主 编 陈昊苏 张胜军

著 者 张胜军等

责任编辑 申作宏

出版发行 凤凰出版传媒集团 凤凰出版社

出 品 凤凰出版传媒集团 北京凤凰天下文化发展有限公司

公司网址 北京凤凰天下网 <http://www.bookfh.cn>

印 刷 北京市泽宇印务有限公司

开 本 880*1230毫米 1/32

印 张 9

字 数 180千字

版 次 2011年01月第1版 2011年01月第1次印刷

标准书号 ISBN 978-7-5506-0101-7

定 价 28元

(本图书凡印装错误可向发行部调换, 联系电话: 010—58572106)

代 序

加强民间外交研究 服务中国和平发展

陈昊苏

民间外交从属于总体外交，因而要遵循我们党和国家整个外交工作理论、政策、方针的指导。同时，民间外交已经积累了丰富的经验，其事业发展到相当规模，在实践斗争中提出了理论指导的客观需要，因此，认真总结经验，发扬传统并加强民间外交理论研究就成为整个民间外交战线带有重大意义的历史性课题。我欣喜地看到年轻一代学者所具有的开阔视野和开拓、创新意识，这本书就集中了他们在民间外交领域的一些最新研究成果。我们希望越来越多的学者关注和研究民间外交的理论和实践，因为从根本上说，民间外交理论的创造有赖于广大民间外交工作者的实践奋斗和越来越多的理论研究工作参与者参与到这一事业中来。

一、民间外交的基本属性

二十世纪是各项事业都走向群众化的世界，外交事业也不例外。现在外交已经不仅仅是少数外交官的专业了，它日益得到社会上的各界人士的关注和参与。民间外交适应了这种群众化的趋势，而且也推动了这种趋势的发展。如今民间外交的内容已经变得很丰富，其形式也多种多样，不拘一

格。我们可以从中指出民间外交所具有的三条基本属性。

第一条是稳定性。基于政治经济等方面存在利益冲突的原因，受到国际形势不断变化的影响，国家关系也会经常地发生变动，具有人所共知的不确定性。民间外交着眼人民之间的信任和理解开展沟通工作，强调超越现实的政治经济利益而建立互动式的友谊，因而就为国家关系的发展注入了某种稳定性的因素。参与民间外交的群众数量越大，它能够为总体外交提供的基础就越稳固。正是由于这个基本属性，民间外交受到中国领导人的高度重视，也为世界各国政要和知名人士所一致认可。

第二条是包容性。官方外交更多地偏重政治方面的交往，而民间外交除在政治领域也能发挥积极的作用以外，更可以深入到经济、文化等众多领域。事实上我们看到在总体外交的全部组成中，绝大多数都可以分解为官方和民间两个部分，其中民间部分既可以做好民间工作，又可以影响官方关系，对执政党、参政党、在野党，对左中右势力和老中青人群都应该建立起正常的工作联系。正因为如此，在实行改革开放以后，我国新成立的民间外交团体越来越多，开展的国际民间交往也越来越活跃，它们的分工有所不同，但都服从于统一的民间外交工作宗旨。在二十世纪末，国际上对民间社会的作用越来越重视，它与政府部门、私人企业并列组成社会的主要力量，而它本身是一个包容性极大的群体。对于我国的民间外交而言，这是提供了广阔的活动天地，因为国际上的民间社会恰好是我国民间外交的主要的工作对象。

第三条是灵活性。这又是民间外交区别于官方外交的一个显著特点。民间外交不过分拘守严肃的外交礼仪，而采取更为亲切的方式在人民之间进行思想文化上的沟通。它灵活到可以与未建交国家的官员建立接触，也可以在国家关系处于紧张状态时保持官方与民间交往的渠道，这样就对大局的好转产生影响。在国家关系处于良好状态时，它致力于开展深层次的经济文化交流，达成人民之间更亲密的信任和理理解，确保国家关系向更好的水平提升。它重视交友工作的长期性、稳定性和连续性，从而赢得了广阔的发展空间。中国特色的社会主义外交非常看重，民间外交的灵活性，而且也正是在灵活运用民间外交手段上显示出创造性，写下了成功的纪录。

今后我们还要不断加深对于民间外交基本属性的研究和运用。随着国际形势和外交工作的发展，也可能出现某种新的基本属性，或者有些目前已经存在的属性将上升到基本的层次，我们的认识当然也要随之更新，这也是与时俱进的要求。

二、中国民间外交具有光荣的历史使命

我们讲的民间外交，是指区别于官方外交的民间国际交往。翻译成外文，通常用人民对人民的外交（People to People Diplomacy），这当然是正确的，但意思还不完整。在中文里“民间”的含义是与官方并列而在官方之外，因此就本来的意义而言，民间外交是一种非官方的外交。

中国民间外交的光荣使命，概括起来就是：以世界各国

人民为对象广泛交友，为中国革命（在当前就是中国特色社会主义事业）争取国际同情，为中国与世界各国建立良好关系奠定巩固的社会基础。这一光荣使命是对外友协赖以存在的基本理由，也是我们讨论民间外交理论和实践问题的根本出发点。

毛泽东主席曾经就国际斗争和外交工作提出过一个著名的论断“寄希望于人民”，这是从实质上肯定了民间外交的重要意义。他还批评过一种“不要国际援助也可以胜利”的观点。在他看来，中国革命事业当然主要靠中国人民自力更生独立完成，但也离不开世界进步人类在道义上的同情和在各种不同方式上的援助。从这里出发，为国交友、为革命争取同情就自然成为一项不可或缺的重要工作。中国外交在本质上说是交友外交，因为第一我们的本意并不想与任何国家为敌，当然要四方结好、广交朋友；第二某些怀有恶意的国家一定要与中国为敌，为了应付挑战，我们也要和世界上尽可能多的国家建立友好合作关系，借以改善我们的国际环境。交友外交的真正基础就是以人民的名义在人民中间交友的中国民间外交。

周恩来总理在1957年7月说过：中国的外交是官方的、半官方的和民间的三者结合起来的外交。他强调要广泛地来理解外交工作，社会主义外交一定要有全面的观点。我们现在已经习惯于说总体外交，这就是全面的观点。总体外交包括了政府、议会、政党、军队、经济、文化、教育、科技、学术、民族、宗教、卫生、体育、环境、城市以及民间等众多

领域，其中政府外交（以首脑外交为统率）居于中心位置，而民间外交是稳固的基础，这正是中国社会主义外交的显著特色。

三、加强民间外交的理论研究

进入新的二十一世纪，我们要认真总结经验，发扬传统，不断进取，再创辉煌，这是时代的要求，也是整个民间外交战线的带有重大意义的历史性课题。作为中国民间外交理论的基本依据，当然是我们党的指导思想中有关外交方面的内容，例如毛泽东国际战略思想、周恩来外交工作思想、邓小平外交工作理论和“三个代表”重要思想中有关国际斗争和对外工作的指示精神等。我们党和国家的历代领导人从毛泽东、周恩来到邓小平、江泽民、胡锦涛等同志都非常重视民间外交工作，大力支持民间外交活动，在实践中做出许多重要论断，应该成为我们总结归纳民间外交工作理论的纲要。我们老一代民间外交家为发展国际交往呕心沥血，举旗传薪，像对外友协的老会长楚图南、王炳南等同志为发展民间外交事业做过许多工作，他们的实践主张也为民间外交理论提供了丰富的内容。当然，民间外交理论的创造从根本上说还有赖于广大民间外交工作者的实践奋斗。

理论创新往往是在激烈的交锋中实现的。国际政治外交舞台上经常会有形形色色的理论成果出现，像“历史终结论”，“文明冲突论”，“新帝国论”，“人权大于主权论”等等，这些当然称不上是正确的理论，但它们表现出思

想的活跃，根据实践的要求提出新形态的理论主张，还是值得称道的。我们要研究这些主张，在思想交锋中形成我们的主张，让中国特色的民间外交理论在风雨中成长，到国际舞台去产生影响。

例如，对于“文明冲突论”，我的看法是，文明和文明在接触的过程中，如果不采用文明的方式进行接触的话，确实会发生冲突，历史上这样的冲突也很多。但问题是，人们已经进入了文明的社会，如果按照文明的生活方式去传播文明的话，就应该可以避免这种冲突，不再发生这种冲突。什么叫文明的方式呢？文明的方式就是互相尊重，就是互相学习，强调它们的互补性，强调他们一致的东西，求同存异，共同前进。不要以为你自己的文明是最优秀的文明，要强迫人家来接受。但是你可以通过宣传让人家认识到你这个文明方式非常好，为什么不来学习呢。这样是文明的合作，而且文明的融合不能是很短期间的，各个民族几千年来形成的生活习惯、文明习惯不是几十年就能改变的，所以必须对这种差别表示宽容，才能够进行非常好的合作。

中国非常重视理论创新。在中国共产党八十年的奋斗过程中收获了把马克思主义中国化的三大理论成果，即毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想。遵行这些指导思想，我们国家的各项事业都充满活力，磅礴进取，理论创新更是成就突出，引人注目。民间外交战线的同志没有理由松懈，应该认真学习毛泽东、邓小平、江泽民同志的榜样，在自己的工作中也提出理论创新的要求。

理论创新应该从认真总结实践经验开始，对外友协五十年的奋斗历史，提供了丰富的实践经验，是我们开展理论研究工作的基石。要重视年轻人的作用，他们思想敏锐，接受新事物快，在工作中敢想敢做，这是极大的优势。要提倡开动脑筋，创造条件让年轻人发挥积极性，成为实践创新的先锋和理论创新的骨干。我们热烈期盼着对外友协能在这方面也做出优异的成绩。

四、民间外交是春天的事业

我们对中国的未来充满信心。过去二十多年来，中国实行改革开放，现代化建设稳中求进，经济实力不断增强，社会文化不断进步，中国特色社会主义展现出光辉的前景。以胡锦涛同志为总书记的新一代中央领导集体，正带领全国人民为实现国家建设新的宏伟目标而努力。全世界都看到中国正在实现和平的崛起，这将对世界和平与共同发展产生带有根本性的影响。中国民间外交在这个历史进程中无疑将发挥积极的作用，同时也就能够把握光辉的未来。

我们对世界的前途持乐观的看法。随着世界格局走向多极化，国际关系走向民主化，发展模式走向多样化，和平共处五项原则将成为指导国际社会正常运转的根本指导原则。人类社会将确定无疑地走向世界永久和平的时代。与此同时，世界人民反对霸权主义的斗争将赢得决定性的胜利。事实上搞霸权主义是做损人而不利己的蠢事。从历史上看，没有哪一个国家的霸权能够长盛不衰，只是依赖霸权的争夺

和更替，霸权主义政治才能维持至今。现在到了从根本上废止这种霸权转移的历史模式的时候了。通过全世界进步人士的共同努力，一定能使霸权主义和强权政治最终退出历史舞台。民间外交将在这个伟大的历史进程中，为自己的存在找到更加有力的理由。民间外交是春天的事业，它必将参与创造人类历史上的永恒春天而赢得巨大的光荣。

在一定意义上民间外交工作者是用自己的全部热情实践着伟大的革命导师马克思的理想：做世界公民，为人类工作。我们相信马克思的高尚情怀与至圣孔子主张天下归仁、释迦牟尼发愿普度众生、耶稣基督宣示救世福音、默罕默德提倡顺从真理是一致的。人类终将在各种进步思想的指导下走向团结友爱繁荣幸福的明天。毛泽东主席所讴歌的“环球同此凉热”的“太平世界”，一定能够实现。而到那时候，全人类都会记住中国人民的奋斗作出了重要的贡献，而民间外交工作者可以为自己尽到了一份辛劳而感到骄傲。（此文是作者《民间外交论》的节录，初稿写于2000年12月，定稿于2004年5月纪念全国友协成立50周年时。）

目 录

第一章 民间外交的学理分析 /1

- 第一节 什么是民间外交 2
- 第二节 新世纪中国民间外交研究现状 15
- 第三节 民间外交的发展趋势 30

第二章 民间外交与中国崛起 /43

- 第一节 中国民间外交的发展历程 44
- 第二节 怎样加强民间外交工作 66
- 第三节 中国崛起与民意表达 80
- 第四节 中国民间外交所承载的文化内涵 89
- 第五节 中国民间外交的历史反思 98

第三章 民间外交与国家形象 /117

- 第一节 中国国家形象与民间外交 118
- 第二节 中国在东南亚地区民众心目中的形象 134
- 第三节 中国民意中的欧盟与中欧关系 155

第四章 民间外交个案研究 /177

- 第一节 英国非政府组织的国际合作 178
- 第二节 社会组织的外交功能：基于中西互动的考察 213
- 第三节 网络民意表达与中国政府公共决策 233
- 第四节 中国民间组织的外交功能：以Anti-CNN.com为例 ... 244

后 记 /274

第一章

民间外交的学理分析

第一节 什么是民间外交

传统上，外交被认为是由一国政府的外交机构代表国家所进行的对外交往活动，它通过官方渠道进行，为“国家利益”服务。这里所谓的“国家利益”，既是相对于“他国利益”或“国际社会利益”而言的，也是相对于非国家层面的大众利益或集团利益而言的。英国19世纪外交家帕麦斯顿的那句名言——“没有永远的朋友，也没有永远的敌人，只有国家利益是永远的”，就是对传统的官方外交的最好阐释。按照这样的理解，外交也就是官方外交。不管是欧洲封建王朝时期的宫廷外交，还是后来以民族、国家为主体的外交，都属于官方外交。我们看西方的外交史著作和国际关系著作，以及我国学者所撰写的诸如“中国外交史”、“新中国外交史”之类的著作，其基本线索都是官方外交。但是很显然，这样的传统概念在事实上早已被突破，尤其我们中国关于民间外交的阐述和实践由来已久。战后中日建交的历史进程中的“民间先行”、“以民促官”，通常被认为是民间外交发挥了重要作用的典型案列。早在1957年，周恩来总理就曾经有过一个论断，即“中国的外交是官方的、半官方的和民间的三者结合起来的外交”，¹这就赋予中国的民间外交一

种正式的地位和身份。外交参与主体的多元化无疑是当今世界的一大趋势，民间外交的成功事件也在不断涌现。然而，“民间外交”概念在被不断泛化，缺乏一个合理的界定，对民间外交的论述也往往流于对具体事件的描述，学理上的分析却非常少见。因此，本节试图对民间外交的涵义作学理分析，并认识到这不仅是民间外交理论深化研究的需要，更能够为推进民间外交实践健康发展提供重要的理论支持。

一、民间外交概念的涵义

要明白“民间外交”这一概念的涵义，首先要知道这是一个有着自己历史的概念，而这一点经常被忽视了。我国知名外交官裴默农曾有研究指出，民间外交形成一定的组织和规模，始自20世纪20年代的苏联。当时苏联为了突破资本主义国家的封锁，每逢五一国际劳动节和十月革命节，分别由工会或其他民间机构出面邀请各国的相应组织派代表到莫斯科参加庆祝活动，广泛进行民间接触。当然，在当时的情况下这样的民间外交并没有起到很好的交流作用。发展规模性的民间外交，在历史上开辟一个外交新天地，则应归功于周恩来总理。裴默农引用国外学者的话认为：1938年周恩来在武汉建立国际宣传机构，就是1949年以后他领导中华人民共和国发展“人民外交”的前兆。²根据这样的论述，则“民间外交”等同于“人民外交”。通常“民间外交”被翻译成英文“People to People diplomacy”，大概正依据于此。

周恩来总理自己的一些论述，似乎也表明了“民间外

交”等同于“人民外交”的理念。他曾阐述道，两国人民之间的关系，不能单靠职业外交家来进行，更多地应该依赖两国人民直接来进行。³这就清楚表明了“人民外交”的非职业性和非政府性，也即“民间外交”。另外，周恩来在1952年4月30日所作的《我们的外交方针和任务》的讲话中阐述道：

“外交是国家和国家间的关系，还是人民和人民间的关系？外交工作是以国家为对象，还是以人民为对象？我们要团结世界各国的人民，不仅兄弟国家的人民，就是原殖民地半殖民地国家和资本主义国家的人民，我们也都要争取。但就外交工作来说，则是以国家和国家的关系为对象的。外交是通过国家和国家的关系这个形式来进行的，但落脚点还是在影响和争取人民，这是辩证的。这一点要搞清楚。”⁴这里所阐述的辩证认知，大概正是周恩来关于“民间外交”的理论基础。事实上，新中国成立初期，一些国家的政府不愿同新中国来往，甚至对新中国采取敌视态度，但是，这些国家的人民是愿意同中国人民友好往来的。周恩来为此认为，要把政府和人民区别开来，官方没有外交不应影响民间友好往来。⁵而在实践上，新中国一诞生，周恩来便为开展民间外交做好了组织准备。除了原有的工、青、妇和保卫世界和平大会四大组织仍然发挥传统的对外交流的作用之外，又新成立了中国人民外交学会、中国国际贸易促进会、中国人民对外友好协会，以及国别民间组织如中苏友好协会和稍后成立的中日友好协会等。需要特别指出的是，中国人民外交学会第一次在世界外交史上以“人民外交”命名，从形式到职能规定了

人民外交的宗旨、性质和作用，体现了具有中国特色的新型外交的特征。⁶历史地看，区别于国家或政府外交的“人民外交”，正是我们对“民间外交”的最初理解。

此外，周恩来也使用过“国民外交”的提法，如1957年4月15日他在同日本社会党访华亲善使节团谈话时说道：

“……我们的想法是，先从中日两国人民进行国民外交，再从国民外交发展到半官方外交……过去我们之间订了很多协定……如文化、贸易、渔业、经济、青年和工会等协定，实际上都超过了国民外交的范围，已经属半官方性质。”⁷这里的“国民外交”提法无疑等同于“人民外交”，而又区别于“半官方外交”，实际上也还是指“民间外交”。虽然从上述从事人民外交的机构来说，至少具有“半官方”性质，但是“半官方外交”和“民间外交”的界限是非常模糊的。

而如今，“人民外交”和“国民外交”这两个词逐渐淡出，“民间外交”则被越来越普遍地使用。这不仅是用词上的简单转换，而且意味着“民间外交”涵义和政治语境上的变化，“民间性”更加突出了。可以说，“民间外交”的概念褪去了“人民外交”概念所隐含的某种意识形态特征，因此它与“官方外交”之间更多地只是一种职能上的关系。在这样的背景下，我们可以再来追问何谓“民间外交”？对此，中国对外友好协会现任会长陈昊苏在其《民间外交论》中论述道：“现在有各种形式的民间团体从事对外交往，都属于民间外交。只要是民间人士进行的外交活动，都应该归到民间外交这个总的体系当中。”这里首先明确了民间外交