

中国廉政文化丛书

(第三辑 共五卷)

# 廉政文化概论

麻承照 著

廉政文化的定义  
廉政文化的学科关系  
廉政文化的特征与方法、功能与作用

中国传统文化中的廉  
马克思主义的廉洁文化  
西方国家的廉政文化

廉政文化与制度文化  
廉政文化与行为文化  
廉政文化与文艺、教育

中国方正出版社



# 廉政文化概论

麻承照 著

中国廉政文化丛书

(第三辑 共五卷)



中国方正出版社

## 图书在版编目 (CIP) 数据

廉政文化概论/麻承照著. —北京: 中国方正出版社, 2011. 1

ISBN 978 - 7 - 80216 - 333 - 1

I. ①廉… II. ①麻… III. ①廉政建设 - 研究 - 中国 IV. ①D630. 9

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 220545 号

## 廉政文化概论

麻承照 著

---

责任编辑: 康 弘 谢文华

责任校对: 张 蓉

---

出版发行: 中国方正出版社

(北京市西城区平安里西大街 41 号 邮编: 100813)

发行部: (010) 66560933 门市部: (010) 66562755

编辑部: (010) 59596620 出版部: (010) 66510958

网 址: www. FZPress. com. cn

责编 E-mail: starwars\_x@126. com

经 销: 新华书店

印 刷: 北京外文印刷厂

---

开 本: 787 毫米 × 960 毫米 1/16

印 张: 24. 25

字 数: 366 千字

版 次: 2011 年 1 月第 1 版 2011 年 1 月北京第 1 次印刷

(版权所有 侵权必究)

---

ISBN 978 - 7 - 80216 - 333 - 1

定价: 58.00 元

---

(本书如有印装质量问题, 请与本社发行部联系退换)

# 《中国廉政文化丛书》第三辑 编委会

顾 问：任泽民 王辉忠

名誉主任：暨军民

主 任：寿永年

副 主 任：薛维海 陈明志 唐 军 郑德兵

陈振国 王海娟 王自强 周忠贤

麻承照 夏素贞

委 员：（按姓氏笔画为序）

王定芳 孙晓莉 李小红 李 波

沈月根 沈剑波 陈勤建 胡海良

施孝峰 徐岳平 郭晓曼 揭 明

蔡建泓



中央纪委原副书记 刘峰岩

正值中央纪委等六部门联合印发《关于加强廉政文化建设的意见》一周年之际，宁波市鄞州区委、区纪委组织部分专家学者编写的《中国廉政文化丛书（第三辑）》，由中国方正出版社出版了。这是贯彻落实党的十七大和十七届五中全会及第十七届中央纪委五次全会精神，扎实推进廉政文化建设的又一重要成果，值得祝贺。

宁波市鄞州区委、区纪委一贯重视廉政文化建设，起步早，措施实，效果好，走在了全国的前列。早在2003年，就充分发挥反腐倡廉“大宣教”的优势，联合中国民间文艺家协会、中国美术家协会、中国纪检监察报社以及复旦大学、浙江大学等单位开始编纂《中国廉政文化丛书（第一辑）》，该丛书包括《廉吏》、《廉政理论》、《廉政故事》、《廉政格言警句》和《廉政漫画》五卷。2004年4月，受吴官正同志委托，我为这套丛书作了序，当时主要是从反腐倡廉“大宣教”的角度，对方兴未艾的廉政文化实践活动给予了充分肯定。该套丛书由中国方正出版社正式出版后，受到吴官正同志的高度评价，并被送进了中南海。2004年5月，又在人民大会堂召开了丛书出版座谈会，我到会祝贺并作了发言，提出要加强探索，积极开展廉政文化建设。该套丛书的出版产生了很大的社会反响，收到了很好的效果。2004年5月，为了进一步了解和推动廉政文化建设工作，我到浙江省进行了调查研究，鄞州区开展的“七个一”廉政文化活动搞得生动活泼、有声有色，给我留下了深刻的印象，使我受到了深刻的教育。回京后我还专门就考察浙江的情况给吴

官正同志写了报告。之后，我们加强了对廉政文化的研究和探讨，在认真学习胡锦涛总书记有关论述和吴官正、何勇同志有关指示的同时，深入实际调查研究，集思广益，理性思考，总结经验，升华提高。

2004年5月，为认真贯彻党中央关于建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系重大战略决策部署，经吴官正、何勇同志批准，中央纪委成立了由我担任组长的《建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系实施纲要》（以下简称《实施纲要》）起草工作领导小组，负责开展《实施纲要》起草工作。在起草过程中，我们经过反复研究，在《实施纲要》中用相当的篇幅写了廉政文化“五进”，得到了胡锦涛总书记和吴官正、何勇同志的肯定，这大大促进了廉政文化建设向深度和广度发展。《实施纲要》于2005年1月3日颁布后，在党中央和中央纪委的坚强领导下，我们坚持创新，提出了以贯彻落实《实施纲要》为契机、以反腐倡廉“大宣教”格局为保证、以抓廉政文化“五进”为载体，大力加强廉政文化建设，并且和各地区各部门一起积极探索途径、创新形式、丰富内容、扩大载体，发动群众广泛参与，廉政文化建设呈现蓬勃发展的良好态势。宁波市鄞州区认真贯彻落实《实施纲要》，抓住全国上下大力开展廉政文化建设的良好机遇，在总结以往成功经验的基础上，坚持与时俱进，创造性地开展工作，在有关部门的大力支持和配合下，又组织编写了《中国廉政文化丛书（第二辑）》，分为《廉政时评》、《廉政韵文碑刻》、《廉内助贫内助》、《廉政小小说》、《廉政曲艺》五卷，无论在内容和形式上都有了新的进展。我应邀又为这套丛书写了序言。该套丛书于2005年12月由中国方正出版社正式出版，并于2006年1月在宁波召开了出版座谈会，我到会表示祝贺并在会上就廉政文化建设问题讲了意见，进一步推动了全国廉政文化创建活动的广泛深入开展。

为进一步加强制度机制建设，深化廉政文化理论研究，促使廉政文化建设步入规范化、制度化的发展轨道，2006年12月，中央纪委分别在浙江杭州、宁波和河北唐山召开了全国廉政文化建设现场会暨理论研讨会，我和同志们一起对廉政文化又作了进一步的理性

思考和总结。经过大家的共同努力，形成了一些规律性的认识。一是总结了全国廉政文化建设的情况，概括了创建廉政文化的十多种形式，初步归纳了取得的实践成果、理论成果和制度成果。二是概括了开展廉政文化建设的六条宝贵经验。三是进一步论述了廉政文化的深刻内涵。四是具体归纳并阐述了廉政文化六个方面的基本特征：先进性、传承性、群众性、广泛性、实践性和实效性。五是进一步阐述了廉政文化建设的重大意义。六是强调了深入推进廉政文化建设必须牢牢把握的根本要求。2007年，我们举全系统之力，充分发挥社会各方面的积极性和创造性，编辑出版了35册、2000余万字的《廉政文化在中国》，成为廉政文化建设的一部好教材，为深入推进反腐倡廉建设留下了一笔难得的宝贵财富。

可以说，加强廉政文化建设，是我到中央纪委工作以后，在吴官正同志、何勇同志的领导下，和同志们一起做的最有意义、成效最为明显的大事之一。从以上可以看出，宁波市鄞州区在其中做了大量的工作，发挥了重要的作用，在全国起到了模范带头作用。

2007年10月15日，胡锦涛同志在党的十七大报告中明确提出要加强廉政文化建设。2009年12月，中央纪委等六部门联合印发了《关于加强廉政文化建设的意见》，进一步指导和推动全国的廉政文化建设。宁波市鄞州区委、区纪委按照十七大精神的要求，坚持在继承中发展，在发展中创新，在浙江省委、省纪委和宁波市委、市纪委领导的具体指导和大力支持下，又组织编写了包括《廉政文化概论》、《中国古代廉政思想简史》、《中国廉政法制史研究》、《廉政文化与民俗》和《国外廉政文化概略》在内的一套五卷的《中国廉政文化丛书（第三辑）》，对廉政文化的相关理论进行了比较深入的研究、总结和借鉴，并继续由中国方正出版社出版，这是一件十分有意义的事情，相信这套丛书的出版会对进一步深入推进廉政文化建设产生积极的推动作用。

是为序。

2010年12月



## 上编 廉政文化的基本理论

<b>第一章 廉政文化的定义</b> .....	3
第一节 廉与廉政 .....	3
第二节 廉政文化的定义 .....	10
<b>第二章 廉政文化的学科关系</b> .....	16
第一节 廉政文化与党风 .....	16
第二节 廉政文化与反腐败 .....	22
第三节 廉政文化的学科关系 .....	26
<b>第三章 廉政文化的特征与方法、功能与作用</b> .....	32
第一节 廉政文化的特征与方法 .....	32
第二节 廉政文化的功能与作用 .....	37

## 中编 廉政文化的历史发展

<b>第四章 中国传统文化中的廉</b> .....	45
第一节 传统廉文化的思想历程 .....	49
第二节 历代惩治贪贿的法律制度 .....	72
第三节 历代官员廉政管理制度 .....	86
<b>第五章 马克思主义的廉洁文化</b> .....	123
第一节 马列主义的“廉价政府” .....	123



第二节	毛泽东关于“廉洁政治”的思想 .....	140
第三节	新时期党的中央领导人的廉政理论 .....	155
<b>第六章</b>	<b>西方国家的廉政文化 .....</b>	<b>177</b>
第一节	西方廉政文化的特点 .....	177
第二节	古希腊与古罗马的廉政 .....	179
第三节	近现代西方国家的文官制度 .....	191
第四节	当代西方发达国家廉政机制 .....	202
<b>下编 廉政文化与其他学科</b>		
<b>第七章</b>	<b>廉政文化与制度文化 .....</b>	<b>225</b>
第一节	廉政文化与政治制度 .....	225
第二节	廉政文化与经济制度 .....	244
第三节	廉政文化与法律制度 .....	265
<b>第八章</b>	<b>廉政文化与行为文化 .....</b>	<b>285</b>
第一节	廉政文化与宗教 .....	285
第二节	廉政文化与伦理道德 .....	306
第三节	廉政文化与民俗 .....	321
<b>第九章</b>	<b>廉政文化与文艺、教育 .....</b>	<b>344</b>
第一节	廉政文化与文艺 .....	344
第二节	廉政文化与教育 .....	361
<b>参考书目</b>	.....	<b>374</b>
<b>后记</b>	.....	<b>377</b>

## 上编 廉政文化的基本理论

廉政文化是年轻的、交叉的、边缘学科。廉政文化这个词，从中央主流媒体和官方用语的出现，至今仅仅只有十年的光阴。廉政文化是一门正在崛起的社会学科，是马克思主义廉政理论、中国传统廉文化、西方发达国家廉政思想与制度的交融，是政治、经济、法律、宗教、道德、民俗、文艺、教育等关于廉政的交叉整合。



# 第一章 廉政文化的定义

廉政文化是廉政与文化两个词的组合，廉政的概念不很明确，文化的定义又很多，两个多义的汉语词组合在一起的“廉政文化”，显然，其概念就更加复杂了。但是，廉政文化的思想脉络是清晰可寻的。廉政文化是以马克思主义的廉政理论为指导，以中国传统文化中的廉文化为基础，吸纳了西方发达国家先进的廉政思想和廉政制度，交融整合而成。本书试图从梳理源流入手，对廉政文化作一定义。

## 第一节 廉与廉政

要定义廉政文化，必须先界定什么是廉政。在“廉政”这一汉语中，“廉”是关键字，它深深地蕴藏在丰富的中国传统文化之中，可以不与“政”字组合，被普遍地单独使用。谈廉政文化前，必须先说廉、廉政。

### 一、廉的含义

廉是中国传统文化特有的现象。那么，其作为一种道德观念和治国思想，源于何时？古往今来，争论不休。不少人把源头追溯到西周初年，如明王文禄说：“《周官》小宰六计，弊群吏之治，而贯以一廉。廉也者，吏之本也，故曰廉善、廉政、廉能、廉敬、廉辨、廉法。甚矣，成周重廉也！”<sup>①</sup>又如今人说：“早在西周时期，著名的政治家周公姬旦便大声疾呼，要以廉政、廉法‘弊群吏之治’。可以说，‘以廉为本’的廉政思想在中国已经发展了3000多年。”<sup>②</sup>这种观点值得商榷。

周公尚廉的文献依据就是《周礼·天官冢宰》的一段记载：“小宰……以

---

① 《廉矩·试廉精别章》。

② 皮剑龙、姬素兰著：《中国古代的廉政与清官》，中共中央党校出版社1991年版。

听官府之六计，弊群吏之治。一曰廉善，二曰廉能，三曰廉敬，四曰廉正，五曰廉法，六曰廉辨。”即周天官的属官“小宰”，以廉为本，以善、能、敬、正、法、辨六件事去考察群吏的政绩，裁断其优劣，称“六廉”。《周礼》，又名《周官》，旧题为周公姬旦所作。近世学者参照考古出土的周青铜器铭文，确认《周礼》是伪托周公之名，其成书年代较晚，为战国时的作品。也有专家认为，《周礼》为后世孔门学者以儒家政治理想编辑而成。

“廉”的思想是在春秋战国时期形成的。据《尚书》记载，有一位叫皋陶的氏族首领提出“九德”，“宽而栗，柔而立，愿而恭，乱而敬，扰而毅，直而温，简而廉，刚而塞，强而义”<sup>①</sup>。中国伦理发展的轨迹亦可证明。“西周以前，中国伦理还没有具体的德目，当时所谓的‘德’，主要包括‘敬天’、‘保民’两项内容。”<sup>②</sup>这一观点已为学界普遍所认同。春秋战国时期，诸子蜂起，百家争鸣，各家思想家根据社会需要提出了许多具体的德目，当时儒、道、墨、法等主要学派的著作中，都有关于“廉德”的论述。儒家说：“古之矜也廉，今之矜也忿戾。”<sup>③</sup>“居之似忠信，行之似廉洁，众皆悦之。自以为是，而不可与人尧舜之道，故曰‘德之贼’也。”<sup>④</sup>“廉而不见贵者，别也。”<sup>⑤</sup>道家说：“是以圣人方而不割，廉而不别，直而不肆，光而不耀。”<sup>⑥</sup>“夫大道不称，大辩不言，大仁不仁，大廉不赚，大勇不忤。”<sup>⑦</sup>法家说：“礼义廉耻，国之四维，四维不张，国乃灭亡。”<sup>⑧</sup>“难致谓之正，难予谓之廉，难禁谓之齐，有令不听谓之勇，无利于上谓之愿，宽惠行德谓之仁……”<sup>⑨</sup>墨家说：“是以官府不敢不洁廉，见善不敢不赏，见暴不敢不罪。”<sup>⑩</sup>

“廉”的内涵，是由它的本义和引申义所决定的。据西汉许慎《说文解字》，“廉”字为形声字，形符为“广(yǎn眼)”，声符为“兼”，即为

① 《尚书·虞书·皋陶谟》。

② 《中国文化百科·伦理》。

③ 《论语·阳货》。

④ 《孟子·尽心下》。

⑤ 《荀子·荣辱》。

⑥ 《老子·德经》。

⑦ 《庄子·齐物论》。

⑧ 《管子·牧民》。

⑨ 《韩非之·诡使》。

⑩ 《墨子·明鬼下》。

“从广，兼声”。广的意思为依着山崖而修建的房屋，汉字多以它作为代表建筑物的形符，如庐、府、庖、庭、庙、廊等。依照同样的道理，“廉”的本意也应该与建筑物有关。儒家经典《仪礼·乡饮酒礼》中说：“设席于堂廉东上。”按照西汉经学家郑玄的注释，“侧边为廉”。清代文学家朱骏声则明确指出：“堂之侧边曰廉，故从广。”可见，“廉”字的本义当指堂屋的侧边。

“堂之侧边”的特点，是平直、方正、狭窄、有棱角，由此就产生了很多引申义，《汉语大词典》中有关“廉”的义项有18个之多，其中与廉德、廉政相关的条目占有很大比例。如果仔细地对这些义项加以分辨，发现与道德和政治相关有十种意思：（1）不贪墨、廉洁。“虽然，仲子恶能廉？”<sup>①</sup>（2）不苟取。“可以取，可以不取，取伤廉。”<sup>②</sup>（3）节俭、节省。“不以奢为乐，不以廉为悲。”<sup>③</sup>（4）正直。“知（智）而弗敢论，是即不廉毁（也）。”<sup>④</sup>（5）价格低平，公道。“以其价廉而工省也。”（6）品行端方有志节，“近文章，砥砺廉隅。”（7）廉访，明察。“过在下，人君不廉而变，则暴人不胜，邪乱不止。”<sup>⑤</sup>（8）清高自洁。“谁知吾之廉贞？”<sup>⑥</sup>（9）收敛自约。“廉，敛也，自检敛也。”<sup>⑦</sup>（10）廉俸。清代官吏在正俸之外另给的养廉银。“本官即捐廉为倡，还恐不能踊跃。”<sup>⑧</sup>

“廉”的这些含义，反映了中国传统廉文化的主要特征，也是封建时代清正廉洁官员的基本要求。

“廉”作为道德思想和治国理念，至汉代就发展得比较系统和完整了。西汉学者贾谊，在历史上最先对中国道德范畴做出全面的归纳，他在《新书·道术》中提出了56对正反的道德范畴，“辞利克谦谓之廉，反廉为贪”。汉代选官实行察举征辟，选举科目繁多，如贤良、文学、方正、孝悌、孝廉、能言极谏、茂（秀）才、明经、明法等等。其中，孝廉一科最为重要。自西汉元光元年（公元前134年）董仲舒首开其议，诏郡国举

① 《孟子·滕文公下》。

② 《孟子·离娄下》。

③ 《淮南子·原道》。

④ 《睡地虎秦墓竹简·语书》。

⑤ 《管子·正世》。

⑥ 屈原《卜居》。

⑦ 《释名·释言语》。

⑧ （清）顾瑛：《黄绣球》第六回。

孝、廉各一人，跻身于孝廉便成为入仕者的最佳途径。孝与廉最初分科选举，西汉晚期合而为一。东汉时期，孝廉作为政治合格的前置条件，成了取士的常设科目和基本制度。因为统治者倡行名教，孝廉与其他科目相较，更集中体现了伦常纲纪，所谓孝能移为忠，廉则上能忠君，下可恤民，因而得到东汉统治者异乎寻常的倚重。“故汉制使天下诵《孝经》，选吏举孝廉。”<sup>①</sup>

汉代对“廉”的重视，主要体现在两个方面。第一，孝廉是东汉诸科征选的前置条件。据《后汉书·和帝纪》注引《汉官仪》：“建初八年十二月己未，诏书辟士四科：一曰德行高妙，志节清白；二曰经明行修，能任博士；三曰明晓法律，足以决疑，能案章覆问，文任御史；四曰刚毅多略，遭事不惑，明足照奸，勇足决断，才任三辅令。皆存孝悌清公之行。”第二，东汉君主极其重视以孝廉取士，不仅一般的笃行儒生可以参选，在职官吏也可以参选。如顺帝即位伊始，即“令郡国守相视事未岁者，一切得举孝廉吏”<sup>②</sup>。阳嘉元年（132年）冬十一月辛卯诏令郡国举孝廉“诸生通章句，文吏能笺奏，乃得应选”<sup>③</sup>。本初元年（146年）秋七月丙戌，桓帝诏：“……其令秩满百石，十岁以上，有殊才异行，乃得参选。”<sup>④</sup>。孝廉取士确实能征选出笃信孝道、“德行高妙”之士。这些孝廉之士入朝为官之后，多能志励行洁，孝廉取士在儒家传统的“学而优则仕”的信条之上，附加了道德条件，只有恪守君臣纲纪及忠孝伦常的士人才有可能得到荐举或征选。

## 二、廉政的含义

汉语中的廉政一词，一般认为是20世纪70年代由我国香港传来的“新”词汇。在内地的工具书中，不管语言类的《辞源》、《汉语大词典》、《现代汉语词典》（第四版），还是专业类的“社会科学辞典”、“政治学辞典”、“法学辞典”等，都没有收入“廉政”这一词条，释义也就无从谈起了。但是，可以肯定地说，我国香港的廉政概念主要是受英国及汉文化圈日本、新加坡的影响，而日本和新加坡的廉政含义又源于西方国家及中国的传统文化，即来自一个文化的传播和互动过程。

① 《后汉书·荀爽传》。

② 《后汉书·顺帝纪》。

③ 《后汉书·顺帝纪》。

④ 《后汉书·桓帝纪》。

西方国家关于廉政一词的写法，由于国家、民族和语言习惯不同，出现了不同的拼法，其含义自然也不同。即便是流行最广泛的英语，廉政一词的拼法也有差别，含义各有侧重。主要可以概括为三个方面：

1. 清廉的公职人员：如 honest（诚实的，正直的，真诚的，可靠的），Integrity（正直，清廉）等。

2. 清廉的政府及内阁 administration（政府，内阁），honest and clean government（正直、清廉的政府），clean and honest administration（清廉、正直的政府），clean government（清廉政府），honest politic（正直的统治），等等。

3. 反腐败。anti-corruption（反腐败，反腐化、清廉），Incorruptible（清廉、廉政，不会腐烂的）。

我国香港廉政公署把英语 Independent Commission Against Corruption，翻译成“反腐败独立委员会”。1974年，香港成立了廉政公署。为什么把这个机构叫做“廉政公署”而不叫做“廉正公署”，是他们的创新还是沿用了中国的传统词语，现在已经很难考证。有的学者认为，中国的传统说法是廉正，而不是廉政，廉政一词是香港的创新。如把景公问晏子中的廉政一词认为是廉正，但“这里的廉政，有不少学者认为应当作‘廉正’理解”<sup>①</sup>。其理由是，在中国古代没有廉政之说，廉政一词仅出现过一次，是一个孤证。当前有些学者也主张廉政即廉正，如浙江省社会科学院吴光认为：“概言之，‘廉政’就是‘廉正’，是指公正廉明的政治局面和政治氛围。这种政治局面和政治氛围的形成，是与官吏的廉德密不可分的。”<sup>②</sup> 这种说法有失偏颇。

我国古籍中，“廉政”一词目前能见到的共出现过三次。首次出现在景公问晏子中。“廉政而长久，其行何也？”晏子对曰：“其行水也。美哉水乎清清，其浊无不雩途，其清无不洒除，是以长久也。”公曰：“廉政而速亡，其行何也？”对曰：“其行石也。坚哉石乎落落，视之则坚，循之则坚，内外皆坚，无以为久，是以速亡也。”<sup>③</sup> 文中的廉政，是对执政者的品行要求。执政者的品行似水，从善如流，方能为政长久。如果执政者的品

① 杨昶著：《廉——令德懿行系国脉》，广西人民出版社1997年版，第7页。

② 中央纪委宣教室编：《全国廉政文化建设专题研讨班论文选编》，中国方正出版社2006年版，第17页。

③ 《晏子春秋·内篇·问下》。



行似石，则为招致速亡。晏婴以其多年从政的经验，对廉政的理解显然胜于孔、孟一筹。但是，如果把这段文字作为廉政思想史料来考察，晏婴关于廉政标准的表述还是显得过于笼统、抽象，所谓“水乎清清”、“石乎落落”，只能说是一种简单的形象比附。

第二次出现在《后汉书》中。《北掌书钞·设官部》引《汉官仪》“皆有孝悌、廉政之行”。可知东汉取士或尚德，或尚法，或尚才，但具备“孝悌”、“清公”、“廉政”等德行乃四科之根本，孝廉成为王朝录用官员的最基本甄选标准。

第三次出现在明王文禄的《廉矩、试廉精别章》中。“《周官》小宰六计，弊群吏之治，而贯以一廉。廉也者，吏之本也，故曰廉善、廉政、廉能、廉敬、廉辨、廉法。甚矣，成周重廉也！”

是否还有第四次，甚至更多？有待于进一步研究了。

当前习惯用语“党风廉政建设和反腐败斗争”中的“廉政”一词，最早出现在1988年12月30日召开的中央书记处会议的会议纪要里。<sup>①</sup>十三大后，为适应形势发展的要求，党中央强调搞好廉政建设，从抓端正党风转到开展以廉政建设为重要内容的党风建设。十三大召开后不久，中央领导同志在广东视察工作时指出，“经济要繁荣，党政机关要廉洁”。1988年3月，乔石在中央纪委第二次全体会议上的报告又重申了这一观点。1988年6月1日，中央下发了《中共中央关于党和国家机关必须保持廉洁的通知》，要求在整个改革开放的过程中必须做到“改革开放，繁荣经济，要坚定不移地保持廉洁，防止腐败，也要坚定不移”。

1988年12月30日，中央书记处召开会议，讨论廉政建设问题，会议纪要指出要“把廉政建设作为一件大事来抓”。这是最早确立和使用“廉政建设”概念的中央文件。会议纪要还充分论述了改革开放与廉政建设的相互关系：“改革开放，繁荣经济，要坚定不移，保持廉洁，反对腐败，也要坚定不移。这是我们的根本方针，不改革开放，社会生产力就很难发展，也就不可能从根本上保持党和国家机关的廉洁。不进行廉政建设，任凭腐败现象的滋生蔓延，社会主义方向就难以保证，改革开放也难以顺利进行。”根据形势发展的需要，中华人民共和国监察部于1987年7月开始恢复组建，1988年提出了我国行政监察工作在当前以至今后相当长一个时

<sup>①</sup> 《人民日报》1989年1月16日。