

国家公务员考试、省级公务员考试标准教材

2011年 公务员考试 快速通过教程

申论、行政职业能力测验一本通

曹长远 主编

独家研发 公务员考试模拟系统 (见附赠光盘)

特别奉献 150套历年国考、省考真题资源



高等教育出版社
HIGHER EDUCATION PRESS

国家公务员考试、省级公务员考试标准教材

2011 年公务员考试 快速通过教程

2011 Nian Gongwuyuan Kaoshi
Kuaisu Tongguo Jiaocheng

主 编 曹长远
编 委 花立新 周光亮 姚建涛 蔡玉卿
朱 祎 徐 乐 肖丽丽

特约编者

陈新疆 李 欣 魏洪秀 杜玉奎
季晓军 周芳芳 孙丽峰 闵凡群
姚晓杭 张长青



高等教育出版社·北京
HIGHER EDUCATION PRESS BEIJING

内容简介

公务员考试与各级学校的专业考试有本质区别。作为国家选拔行政管理人才的特殊考试,“公考”的测查重点并不在于一个人专业水平的高低,而是关注其在将来的行政工作中有多大的发展潜力。本书针对考生在备考过程中容易遇到的各种问题,准确把握最新大纲,阐释核心“公考”理念,深入精析历年真题,点拨快速解题技巧,通过提供有针对性的备考方案和训练方法,引导考生把知识储备应用于“公考”实践,为不同专业背景的考生提供一本切实高效的“公考”教材。

本书包括“公务员考试模拟系统”(含150套历年国考、省考真题)、“申论、行测一本通”,“教学网站”三个部分。独家研发的“公务员考试模拟系统”,能够模拟真实考试、即时批阅成绩、智能纠错、逐题解析,通过“模考精练”迅速提高你的应考能力;“申论、行测一本通”准确把握命题思路,点拨行测解题技巧,真正教会你切合实用的“申论五段论”写作方法;凭密码登录教学网站(www.98999.com),可以获取最新的“公考”资讯和真题资料。

本书涵盖公务员考试申论、行政职业能力测验的全部考点,一册在手,可以满足你参加国家、省级公务员考试的备考要求。

图书在版编目(CIP)数据

2011年公务员考试快速通过教程/曹长远主编.—3版.

—北京:高等教育出版社,2010.7

ISBN 978-7-04-029603-7

I. ①2… II. ①曹… III. ①公务员—招聘—考试—
中国—自学参考资料 IV. ①D630.3

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第090854号

策划编辑	袁晓波	罗雪群	责任编辑	王羽	刘柏才	朱丽娜	封面设计	李卫青
责任绘图	尹莉		版式设计	余杨			责任校对	胡晓琪
责任印制	毛斯璐							

出版发行	高等教育出版社	购书热线	010-58581118
社址	北京市西城区德外大街4号	咨询电话	400-810-0598
邮政编码	100120	网址	http://www.hep.edu.cn http://www.hep.com.cn
经 销	蓝色畅想图书发行有限公司	网上订购	http://www.landaco.com http://www.landaco.com.cn
印 刷	北京中科印刷有限公司	畅想教育	http://www.widedu.com
开 本	787×1092 1/16	版 次	2008年4月第1版 2010年7月第3版
印 张	62	印 次	2010年7月第1次印刷
字 数	1 530 000	定 价	88.00元(含光盘)

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

物料号 29603-00

状态要积极,心态要灵活,态度决定成败!

各位考生,如果你不是“跟风、碰运气”的公务员考试参与者,而是要成为一个真正强有力的“公考”竞争者,那么,请你务必理解并接受以下理念:

一、“公考”的测查目标:不是专业知识

公务员考试考什么?作为国家选拔行政管理人才的特殊考试,“公考”与各级学校的专业考试有本质区别,其测查重点并不在于专业水平高低,而是关注一个人在将来的行政工作中有多大的发展潜力(包括反应能力、理解能力、执行能力、政策水平等)。对于这一点,许多考生往往认识不清,一味按照专业考试的方法去复习,这从大方向上就已经基本注定是失败的。只有深刻地认识到这一点,才能保证方向上的正确。

二、“公考”的备考方法:模考精练

公务员考试应该怎样备考?实践证明,“模考精练”是最有效的备考方法。所谓模考精练,就是模拟真实考试,在规定的时间内作答规定数量真题的训练方法。许多考生认为,备考公务员就是看几本教科书,做几套模拟题,这种想法是非常错误的。只有通过历年真题的模考精练,才能真正掌握“公考”的核心要求,因此要多做真题,不做模拟题。另外,很多人在训练时不限定时间,慢吞吞读、慢吞吞写、慢吞吞想,甚至很少动笔写一篇申论!这样的训练对于提高“公考”能力没有多少帮助。必须保证完成至少30套申论、行测的模考精练,你才可能有笔试过关、进入面试的机会。

三、“公考”的心理要求:决断明快

公务员考试需要怎样的心理素质?“公考”的最大特点就是题量大、时间紧,比如行政职业能力测验,140道题,通常有超过2万字的阅读量,在短短120分钟的考试时间内,想要浏览一遍也是不容易的,何况还要思考、估算、涂卡等。如果按部就班地答题,根本不可能答完。因此,必须学会“决断明快”。决断明快可以为你赢得宝贵的考试时间,这是一条非常重要的备考策略。只有这样,才能逐步培养有轻有重、能收能放的正确心态,更好地适应公务员考试的要求。

四、“公考”的期望成绩:120分左右

公务员考试究竟需要考多少分?从历年“国考”的过关分数线来看,申论、行测两科的总成绩都在120分上下(行测的限制分数往往在55分左右),这应该是你期望的考试成绩。那种企图考140分甚至160分的想法,不仅是错误的,而且非常有害。只有明确了成绩目标,才能制定出恰当的复习计划,找到适合自己的答题节奏。

前 言

自从我国推行公务员录用考试制度以来,公务员岗位吸引了越来越多的大学生和社会各界有识之士参与竞争。2006年1月1日,《中华人民共和国公务员法》正式施行,更是第一次以法律的形式规定了公务员的考试录用方式,为广大大有志于从事公务员职业的考生提供了适合的职业轨道。由于公务员职业所具有的独特优势,“公考”的热度越来越高,甚至已经成为“当今中国竞争最激烈的考试”,尤其是对于应届毕业大学生而言,参加“公考”已经成了与“考研”并列的重要选择。每年都有几百万考生走进国家、地方公务员招录考场,而其中超过七成的考生是应届大学毕业生。

现在,在大学校园里,处处可见备考公务员的学生。但由于缺乏相应的课程指导,许多考生因为复习不得法而感到茫然和苦恼。所以,不但开设公务员考试辅导课程成为广大学生的迫切要求,编写相应的课程教材也是形势所亟需。

高等教育出版社组织编写的《2011年公务员考试快速通过教程》,意在提供切实有效的“公考”方案和应考方法,引导考生把自己的知识储备运用于“公考”实践。本教程的特点可以简述为以下三点:

第一,努力淡化专业背景,为不同专业的应届大学毕业生和社会考生提供一本切合实用的公务员考试教材。我们假定你没有专业的语文知识、数学知识、逻辑知识、法律知识等,而且现有的写作能力也不是很强,但这本教程的内容将使你从初级水平达到熟练应考的水平。

第二,考虑到多数考生往往既参加国家公务员考试又参加各省的地方公务员考试,本教程以国家和省级公务员往年考试真题为蓝本,兼顾国家、地方“公考”的命题规律,合理安排教材内容。使你无论在“国考”还是省级公务员考试中,都能通过学习本教程从容应考。

第三,本教程包括“公务员考试模拟系统”(含150套历年国考、省考真题)、“申论、行测一本通”和“教学网站”三个部分,涵盖申论、行政职业能力测验的全部考点,体例科学、重点突出,为你提供“三位一体”的公务员考试立体教材。

★公务员考试模拟系统

“公务员考试模拟系统”是高等教育出版社组织“公考”专家和计算机专家独家研发的大型模考系统。本系统主要有以下功能:

(1)“公考”原理。阐明公务员考试核心原理和备考策略,厘清“公考”与学校专业考试的本质区别,把握“公考”命题规律,点拨快速解题技巧。

(2)申论突破。结合历年申论真题解析,从阅读资料到申论论证,教会你申论每一步的具体方法,特别是“引、申、议、策、合”申论五段论的写作方法。

(3) 模拟考试。以历年真题为题库,模拟真实考场情境,强化“模考精练”,旨在提高考生在规定时间内作答规定数量真题的应试能力。限时作答,即时批阅,智能纠错,逐题解析。让你合理安排复习进度,随时把握学习效果。

(4) 智能组卷。基于巨大的真题库支持,为你组合出源源不断的、符合“公考”强度和难度要求的真题套题。

(5) 专项训练。针对自己的弱项进行强化训练,个性学习尽在自己掌握。

(6) 历年真题。系统提供 150 套历年国家、地方公务员考试的“申论”、“行政职业能力测验”真题。海量真题可以充分满足你的训练要求。

★申论、行政职业能力测验一本通

“一本通”包括申论和行政职业能力测验两个部分,涵盖公务员考试的全部内容。针对考生在备考过程中容易遇到的各种问题,准确把握最新大纲,阐释核心命题原理,深入精析历年真题,点拨快速解题技巧,通过提供有针对性的备考方案和训练方法,引导考生把知识储备应用于“公考”实践,为不同专业背景的考生提供一本切实高效的“公考”教材。

学习技巧和应用技巧是教材的两个不可或缺的组成部分,建议考生在理解并掌握了相关“公考”原理、解题技巧的基础上,再进行专项训练和“模考精练”。

★教学网站

强大的网络支持和售后服务是《2011年公务员考试快速通过教程》的特色和重要组成部分。纸质教材因其在容量上的局限性,不可能容纳过多的内容,为了给考生提供更多的最新资讯和及时帮助,本教材建有配套的教学网站,内容包括“公考”信息、行政能力、申论突破、面试技巧、在线答疑、真题下载、远程课堂、时政热评、地方“公考”等。其中,远程课堂提供团队名师辅导、QQ 在线讲座等,让你有机会与名师直接讨论问题。

为了帮助你实现公务员之梦,我们将一直努力,精心设计教材,打造品牌服务。恳请读者就教材中存在的问题,致邮 caocy163@163.com 予以批评指正。

山不在高,有仙则名,书不在多,一本则通。选择一本切实有效的公务员考试教材,将是你走向成功的开始。

让我们携手一起进步!

公务员录用考试命题研究组

《2011年公务员考试快速通过教程》编委会

郑重声明

高等教育出版社依法对本书享有专有出版权。任何未经许可的复制、销售行为均违反《中华人民共和国著作权法》，其行为人将承担相应的民事责任和行政责任，构成犯罪的，将被依法追究刑事责任。为了维护市场秩序，保护读者的合法权益，避免读者误用盗版书造成不良后果，我社将配合行政执法部门和司法机关对违法犯罪的单位和个人给予严厉打击。社会各界人士如发现上述侵权行为，希望及时举报，本社将奖励举报有功人员。

反盗版举报电话：(010)58581897/58581896/58581879

反盗版举报传真：(010)82086060

E - mail: dd@hep.com.cn

通信地址：北京市西城区德外大街4号

高等教育出版社打击盗版办公室

邮 编：100120

购书请拨打电话：(010)58581118

光盘使用说明：

光盘中附赠“公务员考试模拟系统”，欢迎各位同学安装、注册并使用。

登录方法：请使用本书封底标签上账号作为登录账号，密码作为登录密码。

电子邮箱：caocy163@163.com

咨询电话：(010)58581958

网络学习平台使用说明：

本教材建设有配套网站，登录高等教育出版社立体化教学网站之“高等文科类/公务员考试辅导与训练”（网址：<http://wenke.hep.edu.cn/gwy>），或登录教材作者的教学网站（网址：www.98999.com），即可获得最新的全方位增值服务。登录密码见封底。

目 录

绪 论 001

- 一、什么是公务员 001
- 二、什么是公务员考试录用制度 003
- 三、公务员考试“考什么” 003
- 四、为什么备考公务员必须淡化专业背景 004
- 五、国家公务员考试与各省地方公务员考试的关系 005
- 六、选调生考试、事业单位招聘与公务员考试的关系 006
- 七、国家公务员考试历年笔试合格分数线 007
- 八、公务员考试的招录程序 009
- 九、公务员考试的命题趋势 009
- 十、公务员考试复习备考的两个阶段 010

第一编 公务员考试模拟系统

- 一、“模考精练”是最有效的“公考”备考方法 015
- 二、“公务员考试模拟系统”的安装 016
- 三、“公务员考试模拟系统”的主要功能 020

第二编 行政职业能力测验

第一章 行政职业能力测验概说 025

- 重点阅读 025
- 一、什么是行政职业能力测验 026
- 二、行政职业能力测验的核心要求是什么 027
- 三、行政职业能力测验有哪些题型 028
- 四、行政职业能力测验的考试程序 031

第二章 言语理解与表达 034

- 重点阅读 034
- 第一节 言语理解快速解题技巧 035
 - 一、言语理解核心命题原理 035
 - 二、说了什么？——概括主旨型 036

三、想说什么?——推断文意型	042
四、特殊情况下的取舍	047
五、快速阅读方法	053
六、言语理解题干结构分析	060
第二节 言语表达快速解题技巧	067
一、言语表达核心命题原理	067
二、语意辨析	069
三、词义辨析	072
四、辞采辨析	075
五、关联词辨析	077
六、固定搭配	079
七、突点排除法	080
第三节 言语理解与表达精选真题专项训练	083
第三章 资料分析 126	
重点阅读	126
第一节 资料分析核心命题原理	127
第二节 资料分析快速解题技巧	142
一、文字资料型解题技巧	142
二、统计表型解题技巧	151
三、统计图型解题技巧	160
四、综合型解题技巧	166
第三节 资料分析精选真题专项训练	176
第四章 定义判断 202	
重点阅读	202
第一节 定义判断核心命题原理	203
第二节 定义判断快速解题技巧	207
一、“属于型”解题技巧	207
二、“不属于型”解题技巧	215
第三节 定义判断精选真题专项训练	221
第五章 类比推理 238	
重点阅读	238
第一节 类比推理核心命题原理	239
第二节 类比推理快速解题技巧	242
一、A—B型解题技巧	242
二、AB—() ()型解题技巧	244

三、A—B—C 型解题技巧	246
四、()A—B()型解题技巧	249
五、A()—()B 型解题技巧	250
六、()A—()B 型解题技巧	251
七、A()—B()型解题技巧	253
第三节 类比推理精选真题专项训练	258
第六章 逻辑判断 267	
重点阅读	267
第一节 逻辑判断核心命题原理	268
第二节 逻辑判断快速解题技巧	274
一、削弱型解题技巧	274
二、解释型解题技巧	281
三、搭桥型解题技巧	285
四、推断文意型解题技巧	291
五、真假型解题技巧	299
六、逻辑推理型解题技巧	304
七、事件排序型解题技巧	308
第三节 逻辑判断精选真题专项训练	311
第七章 图形推理 327	
重点阅读	327
第一节 图形推理核心命题原理	328
第二节 图形推理快速解题技巧	342
一、图形的转动	342
二、图形的对称	347
三、图形的封闭空间	351
四、图形的叠加	354
五、图形的求同	358
六、构图元素的数量关系	362
第三节 图形推理精选真题专项训练	366
第八章 数学运算 383	
重点阅读	383
第一节 数学运算核心命题原理	384
第二节 数学运算基本题型及解题技巧	394
一、四则运算问题	394
二、路程问题	398

三、工程问题	402
四、重叠问题	403
五、统筹问题	406
六、比例问题	408
七、植树问题	410
八、年龄问题	412
九、日历问题	413
十、时钟问题	414
十一、盈亏问题	415
十二、抽屉问题	417
十三、几何问题	418
十四、和差倍问题	420
十五、最大公约数和最小公倍数问题	421
第三节 数学运算精选真题专项训练	423
第九章 数字推理 434	
重点阅读	434
第一节 数字推理核心命题原理	434
第二节 数字推理基本题型及解题技巧	444
一、基本数列	444
二、基本数列的变式	449
三、组合数列	459
第三节 数字推理精选真题专项训练	465
第十章 常识判断 474	
重点阅读	474
第一节 常识判断核心命题原理	475
一、经验人情型	476
二、知识规定型	485
第二节 常识判断快速解题技巧	491
第三节 常识判断精选真题专项训练	499
第十一章 2010年国家机关录用考试行测真题答案及解题思路精析 516	

第三编 申 论

第十二章 申论概说 581

重点阅读	581
一、什么是申论	582

二、申论的最高原则:从材料中来,到材料中去	583
三、申论备考必须避免的两个错误	584
四、历年国考申论材料分析	585
五、历年国考申论题型分析	588
六、历年国考申论“政策导向”分析	592
七、申论的评分标准	597
八、申论备考的核心策略	599
九、要学会用“辩证法”分析申论问题	604
十、要紧密联系“科学发展观”作答申论问题	608
十一、申论“六要”“四忌”	612
第十三章 阅读资料技巧点拨 615	
重点阅读	615
一、审读“作答要求”,明确阅读目的	616
二、标注关键信息,总结段落大意	619
三、合并同类信息,理顺逻辑关系	621
四、“阅读资料”技巧演示	621
第十四章 概括资料技巧点拨 632	
重点阅读	632
一、什么是概括	632
二、概括资料的常见题型	634
三、“概括主要内容”技巧演示	636
四、“揭示隐含(主要问题)”技巧演示	640
五、“揭示隐含(含义)”技巧演示	644
六、“揭示隐含(启示)”技巧演示	646
七、“揭示隐含(观点)”技巧演示	649
八、“辨析对错”技巧演示	651
九、“概括并评点”技巧演示	655
第十五章 提出对策技巧点拨 660	
重点阅读	660
一、提出对策的核心要求	660
二、对策的行文格式	662
三、“提出对策”技巧演示	665
四、“对策评价”技巧演示	669
第十六章 申论论证技巧点拨 674	
重点阅读	674

一、申论的论题	674
二、申论的论据	678
三、申论的结构:申论五段论	680
四、申论论证高分突破的六个环节	688
第十七章 历年国家公务员考试申论真题作答例文及解题思路精析 695	
一、2010 年国家公务员考试申论真题(市地级)作答例文及解题思路精析	695
二、2010 年国家公务员考试申论真题(省级)作答例文及解题思路精析	712
三、2009 年国家公务员考试申论真题作答例文及解题思路精析	730
四、2008 年国家公务员考试申论真题作答例文及解题思路精析	756
五、2007 年国家公务员考试申论真题作答例文及解题思路精析	781
六、2006 年国家公务员考试申论真题作答例文及解题思路精析	803
七、2005 年国家公务员考试申论真题作答例文及解题思路精析	823
八、2004 年国家公务员考试申论真题作答例文及解题思路精析	835
九、2003 年国家公务员考试申论真题作答例文及解题思路精析	849
第十八章 省级公务员考试申论真题作答例文及思路精析 866	
一、2008 年北京市公务员考试申论真题作答例文及解题思路精析	866
二、2008 年山东省公务员考试申论真题作答例文及解题思路精析	881
三、2008 年浙江省公务员考试申论真题作答例文及解题思路精析	903
四、2008 年广东省公务员考试申论真题作答例文及解题思路精析	919
第十九章 公务员考试申论真题专项训练 939	
一、2009 年北京市公务员考试申论真题	939
二、2009 年山东省公务员考试申论真题	943
三、2009 年江苏省公务员考试申论真题	950
四、2009 年湖北省公务员考试申论真题	955
五、2009 年河南省公务员考试申论真题	959
六、2009 年辽宁省公务员考试申论真题	963
附录一 公务员考试复习备考高分秘笈	968
附录二 “2011 年公务员考试模拟系统”真题目录	973

绪 论

2006年1月1日,《中华人民共和国公务员法》正式实施。它的实施标志着我国公务员制度建设向着规范化、法制化的方向迈出了坚实的一步。《公务员法》规定:录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员,采取公开考试、严格考察、平等竞争、择优录取的办法。“凡进必考”,公开招录,这既是我国干部人事制度的重大改革,也为各阶层的人们走上公务员岗位提供了一个公平的竞争平台。

公务员职业因其所具有的明显优势,吸引了越来越多的大学毕业生和社会各层人士踊跃报名,近年越来越火爆。可以预测,随着就业形势的日益严峻,在未来的几年里,公务员考试的竞争必将更加激烈。这就对广大考生的复习备考提出了更高的要求。

一、什么是公务员

《中华人民共和国公务员法》(以下简称《公务员法》)第二条规定:本法所称公务员,是指依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利的工作人员。

这就是说,如果一个工作人员同时符合“依法履行公职、纳入国家行政编制、由国家财政负担工资福利”这三个标准,就属于我国公务员的范围。

根据《公务员法》对公务员的界定和有关部门对公务员范围的司法解释,我国公务员的具体范围包括以下五个方面:

(一)国家机关中除工勤人员以外的所有工作人员,包括各级政府机关、人民代表大会和政协机关的工作人员。

(二)法官、检察官。根据其职务特点和《公务员法》第三条的规定,另行设置法官、检察官职务,与法官法、检察官法相衔接。

(三)民主党派机关中除工勤人员以外的工作人员,与中国共产党机关工作人员一样纳入公务员范围。这是中国单一制国家管理体制和共产党领导的多党合作和政治协商制度的现实管理需求。

(四)人民团体和群众团体机关中除工勤人员以外的工作人员。鉴于其性质虽然不同于国家机关工作人员,但在传统管理上历来属于干部范围,因而对其参照《公务员法》进行管理。

(五)具有公共事务管理职能的事业单位中除工勤人员以外的工作人员,对其参照《公务员

法》进行管理。

根据不同的标准,可以对我国公务员进行分类:

1. 领导职务的公务员和非领导职务的公务员

《公务员法》第十六条规定:“公务员职务分为领导职务和非领导职务。”据此可把公务员分为领导职务的公务员和非领导职务的公务员。

所谓领导职务的公务员,是指在各级各类机关中,具有组织、管理、决策、指挥职能的公务员。具体包括:国家级正职、国家级副职、省部级正职、省部级副职、厅局级正职、厅局级副职、县处级正职、县处级副职、乡科级正职、乡科级副职。

所谓非领导职务的公务员,是指在各级各类机关中,不具有组织、管理、决策、指挥职能的公务员。综合管理类的非领导职务具体包括:办事员、科员、副主任科员、主任科员、副调研员、调研员、副巡视员、巡视员。综合管理类以外的其他职位类别公务员的职务序列,根据《公务员法》由国家另行规定。

目前我国的国家公务员考试和各省的地方公务员考试都是录用担任主任科员以下及其他相当职务层次的非领导职务公务员的考试。

2. 综合管理类、专业技术类、行政执法类和其他类公务员

《公务员法》第十四条规定:“公务员职位类别按照公务员职位的性质、特点和管理需要,划分为综合管理类、专业技术类和行政执法类等类别。国务院根据本法,对于具有职位特殊性,需要单独管理的,可以增设其他职位类别。各职位类别的适用范围由国家另行规定。”据此可以把我国的公务员分为综合管理类、专业技术类、行政执法类和其他类公务员。

综合管理类公务员是指在各级各类机关中履行规划、咨询、决策、组织、指挥、协调、监督等综合管理以及内部管理职责的公务员。

专业技术类公务员是指在各级各类机关中承担专业技术职责,为实施公共管理提供直接的技术支持和保障的公务员。如公安机关的法医、海关的商品归类专家等。

行政执法类公务员是指在工商、税务、质检、环保等履行社会管理与市场监管职能的行政执法部门的基层单位的公务员。行政执法类公务员主要履行行政监管、行政处罚、行政强制、行政稽查等现场执法职责。

其他类公务员是指国家根据实际需要在综合管理类、专业技术类和行政执法类公务员以外单独设立的特殊职务类别的公务员。

3. 考任制、选任制、委任制和聘任制的公务员

根据公务员的产生方式不同,可以把公务员分为考任制、选任制、委任制和聘任制的公务员。

考任制公务员是指有任免权的机关通过公开考试和考核的方法,择优录用而产生的公务员。目前我国通过公务员考试择优录用的公务员,就是考任制的公务员。

选任制公务员是指根据民意选举的方式而产生的公务员。我国公务员中的各级人民政府的组成人员,是由各级人民代表大会及其常委会选举产生或决定任命的,因而是选任制公务员。

委任制公务员是指由任免机关在其任免权限范围内,直接确定并委派某人担任一定职务而产生的公务员。我国公务员中的非政府组成人员主要是委任制的公务员。

聘任制公务员是指机关根据工作需要,经省级以上公务员主管部门批准,对不涉及国家秘密的专业性较强的职位和辅助性职位,以签合同的方式聘用而产生的公务员。

二、什么是公务员考试录用制度

对中国人来说,公务员制度可谓既熟悉又陌生。

说熟悉,是因为自隋唐以来至清末,科举制度既是中国封建社会政治制度的重要组成部分,也是中国传统文化的重要内容。可以说,几乎所有的中国人都听说过考状元的故事。说陌生,是因为自新中国成立,我国的干部选拔任用一直采取领导推荐的方式,直到1978年才提出建立公务员制度的构想。由于“领导推荐”往往缺少客观标准和严格统一的管理制度,暗箱操作、裙带之风日盛,任人唯亲、帮派主义严重,所以很难避免用人上的不正之风。它不仅阻碍了我国社会政治、经济的健康发展,更是与人民当家作主的社会主义制度背道而驰。

“为政之要,首在用人。”可以说,最大的腐败莫过于用人上的腐败。我国的公务员制度从1978年开始酝酿,直到2006年颁布《中华人民共和国公务员法》才正式确立。体现在选拔录用方面,公务员制度明确要求“凡进必考”,强调“公开、平等、竞争、择优”的基本原则。公务员考试录用制度改革了“领导考察”、“伯乐相马”式的传统选拔干部方式,有利于各类人才凭着自己的德才素质在同一起跑线上平等竞争、脱颖而出,有利于造就精干、高效的政府机关工作人员队伍,形成强有力的政府工作系统,从而为建设我国社会主义和谐社会提供有效的组织保证。

三、公务员考试“考什么”

从小学到大学,在十几年的校园学习过程中,人们已经普遍习惯了专业课的考试要求,并且找到了许多卓有成效的学习和应考方法。在这种传统的学校考试中,测查的重点就是专业知识,一张试卷,要么是语文,要么是数学,要么是法律,要么是逻辑,知识范围确定,只要平时认真复习,掌握了教学大纲规定的知识点,不少学生都可以从容地获得高分甚至满分,因此很少有人对此提出质疑。

但是,公务员考试的实践已经反复证明,用备考专业考试的方法去应对公务员考试显然不行。许多“高材生”曾经豪情满怀地走进“公考”考场,往往却灰溜溜地败下阵来,“申论”和“行政职业能力测验”两科的总成绩也只有可怜的七八十分,距离笔试合格分数线有不小的差距。为什么会这样呢?

让我们一起来探究公务员考试究竟“考什么?”

公务员考试“考什么”?从历年的“公考”真题看,涉及的学科似乎很多,内容可谓包罗万象。如果我们按照备考学校专业考试的方法去复习,一门一门地去过知识关,不仅范围很大,而且时间上也不允许。怎么办?

如果我们换一个角度来分析,问题就迎刃而解了。公务员考试是测查“谁最具备从事行政

工作的能力,谁在将来的行政工作中更有发展潜力”的一种选拔性考试。对“发展潜力”的考查,重点并不是专业的知识水平,而是一个人的行政能力的提升空间有多大。

理解这一点至关重要,因为它告诉我们,公务员考试决不是针对专门学科知识的考查。同样是答题本上印着一些题目,但它不像高考、考研是考查你对具体专业知识的掌握情况那样,而是要考查你的行政职业素质和潜力。虽然从题目的内容上看有语文有数学,有法律有逻辑,但这里的题目只是一个载体,它们所要考查的都是行政职业的基本能力——反应能力、理解能力、分析能力、表达能力、执行能力,政策水平和思想水平,其核心则是行政能力。

以“反应能力”为例,国家和地方公务员考试都对考生的反应速度有特别高的要求,具体表现为:阅读速度为每分钟不低于300字,书写速度为每分钟不少于30字,解题速度为每道题不多于50秒。许多考生由于不清楚这个要求,在备考时缺乏相应的速度训练,像平时习惯的学校考试那样慢吞吞地读、慢吞吞地想、慢吞吞地答题,要么“咬定青山不放松”,要么“精雕细琢”,有的人总是忍不住在一道题上花费好几分钟时间,有的人则一分钟只能写十几个字,结果到了交卷的时候,往往还剩下十几甚至几十道题没有做,或者申论没有答完。这样一来,想要达到合格分数线恐怕很难。实际上,这样的考生,不管他的学问大小、水平如何,首先在“反应能力”方面就已经不符合国家设定的录用公务员的要求,被淘汰自然也就在意料之中。

因此,要参加公务员考试,必须明确考试要求,善于转换角色,学会从一个公务员的角度去分析和处理问题,而不能仅仅靠专业知识得分。只有明白了这个道理,才能制定出切实可行的复习计划,事半功倍。

四、为什么备考公务员必须淡化专业背景

哪个专业的毕业生考公务员更有优势?在备考公务员的过程中,经常有考生讨论这个问题。他们往往觉得,文科,特别是法律、经济、语言等专业背景的考生具有天然的优势。对此,我必须明确地指出,这种想法是非常错误的。

所谓专业,是指高等学校根据社会专业分工的需要而设立的学业类别。各专业通过完成独立的教学计划,以实现培养专业技术人员的目标和要求。

公务员考试的选拔目标是什么?绝不是选拔专业技术人员,而是为了发现行政管理人才。公务员考试旨在“不拘一格降人才”,其竞争是高于专业知识层次的竞争,与专业背景没有什么关系。从历年的公考试题设置可以直接看出,任何专业的毕业生都没有优势。

因此,在备考公务员的过程中,考生必须注意淡化专业背景,克服把“公考”混同于专业考试的错误认识。



案 例

某高校应届毕业生德华是美术专业的学生,富城是汉语言文学专业的学生,两个人是要好的朋友,商量着一起参加2010年国家公务员考试。但德华觉得自己是学美术专业的,文化基础较差,作文水平也不高,不如富城有专业优势,经常信心不足,富城便经