

刘允洲著 解读土地

刘允洲 著

人民日报出版社



图书在版编目(CIP)数据

解读土地 / 刘允洲著.——北京: 人民日报出版社, 2002.6

ISBN 7-80153-526-X

I. 解… II. 刘… III. 土地资源-资源管理-中国-文集 IV. F321.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2002) 第 040885 号

书 名: 解读土地

责任编辑: 郑秉宏

封面设计: 张延宁

出版发行: 人民日报出版社 (北京金台西路 2 号 邮编: 100733)

经 销: 新华书店

印 刷: 北京大地印刷厂

字 数: 649 千字

开 本: 850 × 1168 1/32

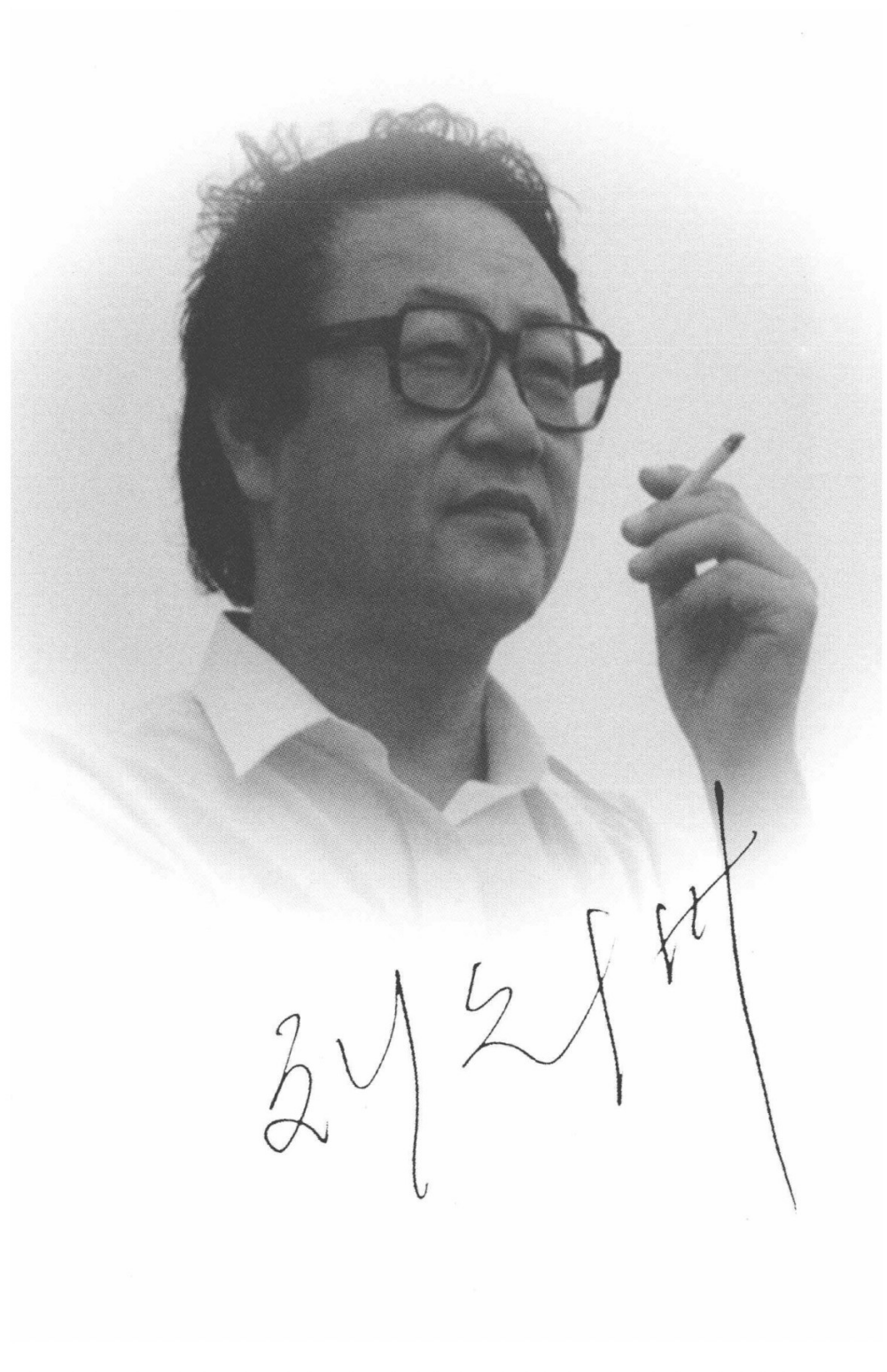
印 张: 26.75

印 数: 5000 册

印 次: 2002 年 6 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80153-526-X/G · 304

定 价: 72 元 (上、下册)



目 录

(五)让法制在土地上深深扎根(法制篇)

1. 制止违法批地用地 (405)
2. 让法制在土地上深深扎根 (408)
3. 就该动真格的 (411)
4. 老鼠过街 人人喊打 (413)
5. 法律不等人觉悟 (415)
6. 为新法铺大道 (417)
7. 重大的突破
——论新《土地管理法》..... (419)
8. 读日如秒 (421)
9. “零点行动”启示..... (424)
10. 新法不是不准用地 (425)
11. 对土地违法说“不” (427)
12. 依法行政举大旗
——世纪初国土资源法制工作评述..... (429)
13. 法制工作是龙头
——全国国土资源法制工作会议学习札记(之一)..... (438)
14. 从人治到法治
——全国国土资源法制工作会议学习札记(之二)..... (440)
15. 依法行政是我们的生命线
——全国国土资源法制工作会议学习札记(之三)..... (442)
16. 加快资源立法步伐
——全国国土资源法制工作会议学习札记(之四)..... (444)
17. 依法行政是“治”谁?
——全国国土资源法制工作会议学习札记(之五)..... (447)

18. 政府不是全能的
——全国国土资源法制工作会议学习札记(之六)…… (449)
19. 建立现代行政程序
——全国国土资源法制工作会议学习札记(之七)…… (451)
20. 无责任即无行政
——全国国土资源法制工作会议学习札记(之八)…… (453)
21. 别忘了公民权利
——全国国土资源法制工作会议学习札记(之九)…… (455)
22. 决不能“依利行政”
——全国国土资源法制工作会议学习札记(之十)…… (457)
23. 行政审批制要革命
——全国国土资源法制工作会议学习札记(之十一)
…… (459)
24. 是人民托起了我们
——全国国土资源法制工作会议学习札记(之十二)
…… (461)
25. 创造“阳光行政”
——献给第一个“全国法制宣传日”…… (464)

(六) 不懂市场就不懂用地(市场篇)

1. 土地牵动着物价
——评管好土地对稳定物价的重要保证作用…… (474)
2. “以地生财”析…… (477)
3. 如此倒赔买卖 …… (481)
4. 存量土地新观
——读殷国元文有感…… (482)
5. 由槌声想起…… (484)
6. 卖地发财 此路不通 …… (486)

7. 不懂市场就不懂用地
——兼评大连人的城市土地经营之道…………… (488)
8. 国有土地资产安全大计
——初读国务院十五号文件…………… (490)
9. 土地制度建设的重大突破
——论加强国有土地资产管理…………… (499)
10. 探源治本
——三论加强国有土地资产管理…………… (502)
11. 资源资产两手抓,两手都要硬
——四论加强国有土地资产管理…………… (504)
12. 将供地革命进行到底
——中国土地市场建设的历史趋势与理念…………… (506)
13. 2001:供地革命
——对新世纪元年的回望与评析…………… (516)
14. 房价高了怪地价?
——也谈地价—房价之争(一)…………… (527)
15. 几家欢喜几家愁?
——也谈地价—房价之争(二)…………… (530)
16. 过量供地害了谁?
——也谈地价—房价之争(三)…………… (533)

(七)伟大的潜力(利用篇)

1. “雪花”出城三评…………… (536)
2. 向空中要地 …………… (541)
3. 电梯换地 …………… (542)
4. 路宽应有度 …………… (543)
5. 饼薄摊得就大 …………… (544)
6. 当心“无地自容” …………… (545)

7. 伟大的潜力	(546)
8. 粗放中有潜力	(549)
9. “摊大饼”与“贪大病”	(550)
10. 归来吧,“老爷电车”	(551)
11. 汽车“吃”田也如虎	(553)
12. 厂中建厂 地中出地	(555)
13. 革新村居方式	(557)
14. 这个数字告诉我们	(559)
15. 以天济地	(561)
16. “国际大都”莫滥建	(562)
17. “空城计”唱不得	(563)
18. 小村庄 大潜力	(564)
19. 城市发展新观	(565)
20. 且慢争大	
——世界十大城市排名榜有感	(567)
21. “划红线”的启示	(569)
22. 吃一半扔一半	
——评建设项目分散占地之弊	(571)
23. 秋风起 整地忙	
——今冬土地整理寄语	(573)
24. 潜力在于发现	
——土地整理新思考	(575)
25. 农村要跟着现代化	(577)
26. 莫名其妙又一“城”	(578)
27. 陕西为何延长“冻结”?	(579)
28. 小城镇呼唤大政策	(581)
29. 不盖工厂也生产	
——由“虚拟制造”想到	(584)

30. 小城镇大小观	(586)
31. “省”字当头	(588)

(八) 规划落定成“红线”(规划篇)

1. 大规划 大问题	(590)
2. 快功也要出细活	(592)
3. 实现规划全覆盖 ——评 31 个省级土地利用总体规划全部批准实施 ..	(593)
4. 规划落定成“红线”	(595)

(九) 问天问地问自己(生态篇)

1. 凤凰安能栖荒沙?	(602)
2. 不是增量的“增量”	(604)
3. 农地可兼用	(605)
4. 给蛙儿们留路	(607)
5. 水患与“人患”	(608)
6. 两个平衡一起抓	(611)
7. 整治河山 千秋伟业	(613)
8. 跨世纪的宏伟工程	(615)
9. 和母亲对话..... ——地球日遐思录.....	(618)
10. 问天问地问自己 ——世界地球日沉思录.....	(621)
11. “发财”还是“发沙”?	(625)
12. “世界水日”联想	(626)
13. 宏伟的“绿色计划” ——评今年退耕还林安排.....	(628)

(十) 爱国就要爱土地(文化篇)

1. 建筑文化的断想(三则) (630)
2. 土地的祈祝
——新春寄语 (632)
3. 一起走过跨世纪
——《中国土地》改版寄语 (634)
4. 用地要讲道德 (637)
5. 文明用地 (639)
6. 宣传莫等“六·二五” (642)
7. 爱国就要爱土地
——第七个全国“土地日”寄语 (644)
8. 迈向历史新纪元
——给一个伟大时刻的献辞 (647)
9. 生命归“树”
——赞“以树代坟” (650)
10. 培养土地文化 (652)
11. 百人问答喜与忧
——从《中国青年报》一则调查说起 (654)
12. 读不完的土地
——本报土地日特刊(安阳版)感言 (656)
13. 祝福土地 (658)
14. 看来不是经费问题 (659)

第二编 农民不富,中国就富不了

(一) 从这个基本国情出发(改革篇)

1. 从这个基本国情出发 (663)

2. 把农村改革引向深入	(666)
3. 商品经济是农村发展的有力杠杆	(669)
4. 农村改革正在途中	(672)
5. 迎接农村改革新高潮	(674)
6. 农村又一个大改革	
——评改革农产品统派购制度.....	(676)
7. 沿着改革之路前进	
两种议论——两种问题——两种选择——一个结论	
.....	(678)
8. 唯改革方有进步	(680)
9. 发展新的合作	(682)
10. 完善和发展合作制的要求应来自农民	(684)
11. 规模经营出效益出水平	(686)
12. 政策稳 民心定	(688)
13. 党的富民政策不会变	(690)
14. 用实际行动回答农民	(692)
15. 响亮地回答农民	(694)
16. 改革需要科学指导	(695)
17. 毕竟不放不活!	(697)
18. 坚持改革实现农垦经济体制的转换	(698)
19. 家庭农场有强大生命力	(700)
20. 种子何以不萌芽	(702)

(二)让农民休养生息(政策篇)

1. 农村不富,中国就富不了	(703)
2. 实行让利于农的政策	(706)
3. 切实保障农民自主经营	(708)
4. “均”与“不均”.....	(710)

5. 苦乐辨	(712)
6. 说贫道富	(714)
7. 怎不想想农民利益!	(715)
8. 让农民休养生息	(716)
9. 彻底清一清!	(717)
10. 收入要加 负担要减	(718)
11. 退还的不仅是钱	(719)
12. 发扬好作风 警惕坏作风	(720)
13. 谨防被欺	(722)

(三)解放农村生产力(经济篇)

1. 保护和推动农村生产力发展	(723)
2. 力争明年农业丰收	(725)
3. 向农业增加投入	(728)
4. 莫谓“务农不富”	(730)
5. 农民需要科学 科学需要农民	(732)
6. 农业要跟踪世界最新技术	(734)
7. 开发农业大有可为	(736)
8. 重视发展旱作农业	(738)
9. 抓好基地建设 振兴创汇农业	(740)
10. 从山区特点出发	(742)
11. 以优质求优势	(744)
12. 急功近利非好事	(745)
13. “一塘”未必输“一网”	(746)
14. 小庭院出大文章	(747)
15. 市场波动不可怕	(749)
16. 打破“地区割据”!	(751)
17. “肥水”流动肥几家	(753)

18. 在改革中造就农村一代新人	(754)
19. 我们需要更多的农民企业家	(756)
20. 工兴农方稳	(758)
21. 富有远见之举	(760)
22. 两眼不能只盯国家贷款	(761)
23. 农民进城办第三产业好	(762)
24. 用农村的钱 办农村的事	(764)
25. 走“九龙”之路	(765)
26. 在改革中推进贫困地区开发	(766)
27. 给贫困地区“松绑”	(768)
28. 既研究国情又了解世界 ——论沿海地区经济发展战略	(770)
29. “昆山之路”三评	(773)

(四)春天里的沉思(林业篇)

1. 春天里的沉思 ——写在“世界环境日”前夕	(776)
2. 应该放手把荒山包下去	(780)
3. 生命力之所在	(782)
4. 开创绿化事业新局面的动员令	(783)
5. 林茂粮丰	(785)
6. 一年更胜一年绿	(786)
7. 制止中间盘剥	(788)
8. 银山口的启示	(789)
9. 发扬愚公精神绿化祖国	(791)
10. 以法治林兴林	(793)
11. 兴林富民	(795)
12. 让绿色更多地覆盖祖国大地	(797)

13. 营造亿亩速生丰产林
——评如何加快林业改革和发展…………… (799)
14. 扎扎实实地抓绿化…………… (801)

(五)其 他

1. 把关莫忘服务…………… (803)
2. “皮包公司”空不空…………… (805)
3. 破产三感…………… (806)
4. 为孩子妈妈,也为孩子…………… (808)
5. 包顾客满意…………… (809)
6. “小”何以取胜?…………… (810)

让法制在土地上深深扎根

——法制篇

制止违法批地用地

今天是全国土地日。自 1991 年设定这个纪念日起,历经了 5 个春秋,土地日从陌生到熟悉,已经深入亿万人心,成为全社会深切关注的一个重要纪念日。

今年的土地日的宣传主题是“土地与法制”。这个重要的主题,说明了土地与法制这两者之间的密切联系,向人们提出了如何加强法制建设,依法强化土地管理的重大课题。回顾我国近十几年的历史,不难发现,我国土地使用制度与土地管理体制的改革,一直是和土地法制建设同步进行的。近几年来,《土地管理法》和国务院制定的《城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》等 8 个行政法规和一系列法规性文件相继出台,加上国家土地管理局等制定的法规和规章,业已形成了一个与现阶段国民经济建设的土地管理工作相适应的土地法律体系框架。这些法律、法规对狠刹乱占滥用土地歪风,理顺土地管理秩序,产生了明显的作用。

法律是土地的保护神,而土地正在呼唤着法律。我国人多地

第一编 读不完的土地(法制篇)

少,耕地资源不足,而且人口不断增加,耕地却在大量减少,人地矛盾日益尖锐。问题是,当土地资源的危机向我们逼近时,有些同志却麻木不仁,无动于衷,批地用地依然大手大脚,毫不顾惜。近年来,乱占滥用耕地势头时有出现,违法用地的现象还很严重。究其原因,重要的一条就是法制的作用还没有完全到位。为了切实贯彻保护耕地的基本国策,各级土地管理部门必须在深化改革的同时,把土地法制建设摆在重中之重的位置。

市场经济是法制经济。土地当它从非市场化走向市场的时候,尤其要靠法律以强制性的力量来规范,通过严格的管理,使之活而不乱,运作有序。在致力于土地市场建设的同时,致力于土地法制建设,这应当是并行不悖的两项任务。只有两手一齐用力,抓住这两种建设,才能促使土地使用制度改革健康地发展。

土地法制建设,应当包括立法、执法、守法三个方面。当前我们面临的主要任务,也是这三个方面。首先,还要加快立法步伐,使土地法制体系日臻完善。当前更为紧迫的,是切实解决有法不依和执法难的问题。有了法律,不等于就是法制。现代意义上的法制,最基本的一点就是依法办事。现在土地法律已经不少了,但是违法批地、违法用地的现象仍然十分严重,有法不依的情况还大量存在。尤其是一些地方政府的某些领导,法制观念淡漠,不能依法治地,土地方面的行政违法事件屡禁不止。应当指出,行政违法行为比其他社会主体的违法行为危害更大,影响更坏,纠正更难。唯其如此,更应当引起高度重视。我们一定要明确,越权批地、擅自下放土地使用权、低价出让土地和违法用地等,都是严重的违法行为,为法律所不容。对于那些至今还对违法批地用地不以为然的领导干部,我们必须大喝一声:“赶快回到依法办事的轨道上来!”对于违法批地的行为,必须严肃查处,追究责任,给予应有的法纪处分,再也不能姑息了。为了改变目前执法难的问题,必须提高土地管理部门依法行政、严格执法监督的职能。只有强化行政

解 读 土 地

执法部门的执法手段,才能对违法批地行为形成有力的约束。

为了让法制在土地上扎根,必须使土地法制意识在全社会扎根。因此,我们要充分利用各种宣传形式,广泛、深入、持久地宣传土地的国情国策国法,造成全社会学法、懂法、执法、守法,依法管好用好土地的风气。只有这样,人人遵守法律,人人监督执法,我国的土地管理才能完全走上法制轨道。

让法制在我们广阔的土地上深深扎根,让我们的土地上遍开社会主义现代化的绚丽花朵!

(原载 1995 年 6 月 25 日《人民日报》)

让法制在土地上深深扎根

今天是全国第五个土地日。从1991年设定这个纪念日起,历经5个春秋,土地日从陌生到熟悉,已经深入亿万人心,成为全社会深切关注的一个重要节日。

中国古代的“土地日”称为社日。这一天,从帝王到百姓,都要向大地祈祝丰收,表示对土地的尊崇。千百年过去了,人民对土地的挚爱之情传沿至今,人民与土地的关系却发生了根本的变化。过去,人民是土地的奴仆;如今,人民却成了土地的主人。今天,我们的人民是以主人翁的姿态来纪念这个意义非同寻常的土地日的。

今年土地日的宣传主题是“土地与法制”。这个重要的主题,说明了土地与法制这两者之间的密切联系,向人们提出了如何加强法制建设,依法强化土地管理的重大课题。回顾我国近十年的历史,不难发现,我国土地使用制度与土地管理体制的改革,一直是和土地法制建设同步进行的。这些年里,土地立法活动格外活跃。《土地管理法》和《城市房地产管理法》先后颁布,国务院制定的《城镇国有土地使用权出让和转让暂行条例》等8个行政法规和一系列法规性文件相继出台,加上国家土地管理局等制定的部门规章和各地制定的地方性法规及规章,业已形成一個与现阶段国民经济建设和土地管理工作相适应的土地法律体系框架。这些法律、法规,以代表人民意志的国家强制的形式出现,给土地管理带来了锐利的武器,使土地管理进入了有法可依的崭新阶段。随着土地执法工作的加强和全社会守法意识的提高,法制力量在土地上逐渐生根,越扎越深,对狠刹乱占滥用土地歪风、理顺土地管理秩序,产生了明显的作用。