



XunQiu XinDe FaZhan

寻求新的发展

季晓南 等 / 著



發展



经济科学出版社
Economic Science Press

寻求新的发展

经济科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

寻求新的发展 / 季晓南等/著. —北京: 经济科学出版社, 2011. 4

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0480 - 6

I. ①寻… II. ①季… III. ①经济发展战略 - 中国 - 文集 IV. ①F120.4 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 037058 号

责任编辑: 王志华

责任校对: 刘 昕

版式设计: 代小卫

技术编辑: 王世伟

寻求新的发展

季晓南 等/著

经济科学出版社出版、发行 新华书店经销

社址: 北京市海淀区阜成路甲 28 号 邮编: 100142

总编辑部电话: 88191217 发行部电话: 88191540

网址: [www. esp. com. cn](http://www.esp.com.cn)

电子邮箱: [esp@ esp. com. cn](mailto:esp@esp.com.cn)

北京中科印刷有限公司印刷

永胜装订厂装订

880 × 1230 32 开 27 印张 330000 字

2011 年 4 月第 1 版 2011 年 4 月第 1 次印刷

印数: 0001—3000 册

ISBN 978 - 7 - 5141 - 0480 - 6 定价: 48.00 元

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

(版权所有 翻印必究)

寻求经济持续发展新的动力和方式

（序）

“发展是硬道理”，邓小平同志这句朴实、鲜明而脍炙人口的话语，揭示了人类社会的美好愿望和根本要求，反映了广大人民群众迫切渴望和共同心声，也指明了社会主义的本质规定和执政党的第一要务。

对我国这样一个发展中的大国来说，在相当漫长的一个历史时期内，人民群众日益增长的物质文化需要同落后的社会生产之间的矛盾始终是我国社会的主要矛盾，因此，加快发展是压倒一切的中心任务，也是解决我国所有问题的关键。而经济发展是人类生存和进步的基础，加快发展必须紧紧扭住经济发展这个中心环节。

正如任何物体做功都必须解决动力一样，经济发展也要解决动力问题。缺乏动力的经济发展将成为无源之水、无根之木，难以持久，终会衰竭。从根本上讲，经济发展的原动力主要来自三个方面：一是社会需求，包括物质和文化的需求；二是利益诉求，包括经济、政治和精神的追求；三是竞争压力，包括人与人以及组织、地区、国家之

间的竞争等。

由无数个人需求构成的社会需求是经济发展的内生动力，正是为了满足不断增长的社会需求，才会有生产力的进步和科技的提升，从而促进经济的持续发展。个人和组织对自身利益的本能追求是经济发展的不竭动力，也是决定人类经济行为的根本原因，正是个人和组织出于满足自身需求而去追求自身的利益推动了经济的不断发展。个人、组织、地区、国家等之间的相互竞争是经济发展的强劲动力，激烈竞争带来的外在压力会极大地激发人们的潜能，激发人们的活力，从而促进经济的持续发展。

在影响和决定经济发展根本动力的诸多因素中，制度是决定性因素之一。因为人们的利益诉求能否得到满足，社会的竞争是否合理有序，竞争的压力能否转化为动力，主要取决于制度的设计和安排。科学技术是第一生产力，但与科学相关的技术能够兴起，最具决定作用的因素也是科学研究和技术创新活动的制度安排。历史已经证明，制度的变革往往是经济发展的转折和重要契机，其原因就在于制度的变革使经济发展的动力得以充分释放。

经济发展的过程，实际上也是经济资源的配置过程。选择不同的经济体制，实质上也是选择不同的经济发展方式和经济资源配置方式。经济体制只有与经济发展动力和人类经济行为相符合、相适应，才可能是最为有效的经济体制。理论研究和发达国家的实践都证明，市场经济是配置资源的有效方式。因此，只有充分发挥市场经济的作用，才能有效和持续发挥微观主体的内在动力和活力，才能极大地促进社会生产，创造更多的社会财富。

1949年中华人民共和国的成立，标志着一种新的社会制度的建立，给人们展示了经济发展的美好前景。我国的经济发展确实也取得了令人瞩目的成就，但受计划经济体制的束缚，马克思主义创始人预言的社会主义会创造出高于资本主义社会的生产力并没有体现出来，中国经济发展的巨大潜力也没有充分释放出来。究其原因，就在于我们在寻求经济发展的动力和方式方面迷失了方向，把经济发展的动力建立在主要依靠精神鼓励和平均主义的分配上，把经济发展的方式建立在主要依靠计划配置资源上，严重抑制了人们的利益诉求和社会的合理竞争，导致经济持续发展的动力缺失和方式错误。

1978年年底召开的党的十一届三中全会开启了我国社会主义现代化建设的新时期，由此开始了我国经济体制的重大变革。新时期最鲜明的特点是改革开放，最显著的成就是快速发展。改革开放30多年来，我国经济保持了年均近两位数的高速增长，创造了人类经济发展史上的奇迹。改革开放对我国经济发展之所以能够产生如此深邃的影响和巨大的动能，根本原因就在于我国抓住难得的历史发展机遇，破除一切束缚生产力发展的体制障碍，以体制变革促发展，以对外开放促发展，使人们的利益诉求得到重视，普遍的竞争机制得以形成，社会的合理需求能够较好满足，从而使劳动、知识、技术、管理和资本等活力竞相迸发，创造社会财富的源泉充分涌流。正是在这个意义上说，改革开放为我国经济持续快速发展提供了强大动力。

2008年由美国次贷危机引发的国际金融危机，给全球经济发展带来严重冲击，也给我国经济发展带来重大影响，

而比经济增长速度一度大幅下滑更为严重的是我国的经济发展方式已经无法继续有效保持经济的持续较快发展。转变经济发展方式，保持经济持续增长，已成为当前及今后一个时期我国的重大课题。从经济发展动力和方式来分析，转变经济发展方式之所以极为重要，十分紧迫，其背后反映的是国内有效需求不足和体制机制需要突破，其实质是经济发展的动力衰减和方式滞后。

经济发展是社会进步的重要基础。但是，经济发展并不能必然带来社会的全面进步，甚至在经济高速发展时期还会出现社会矛盾激化的状况。第二次世界大战结束以来，拉美一些国家就出现过这种现象。改革开放以来，我国在保持经济长期高速增长的同时，政治、社会、文化等领域都取得了巨大进步，但也出现了收入分配悬殊、城乡社会隔裂、地区差距过大、公共服务不均、社会诚信缺失、腐败大案不断等社会问题。这些问题的存在和迟迟未能有效解决，已经开始消蚀我国经济发展的动力基础。

发展要能够持续持久，必须实现科学发展，必须坚持以人为本，必须不断改善民生。发展不是单纯的经济增长，而要考虑其他方面尤其是社会领域的发展，促进社会的公平正义，使更多的群众能够共享改革和发展的成果。

如果社会共享机制发生严重扭曲，如果社会大多数成员不能获得起点公平，如果改革开放和经济发展只是使少数人长期更多受益，那么，改革开放这个经济发展的强大动力将因失去广泛共识和坚定支持而消耗殆尽，最终，经济发展可能陷于停滞，社会可能出现严重冲突甚至倒退。

按经济发展的动力和方式划分新中国成立以来我国的

经济发展阶段，大体可以划分为三个阶段：第一阶段从1949年中华人民共和国成立到改革开放之前；第二阶段从1978年改革开放到国际金融危机爆发之前；第三阶段从2008年国际金融危机爆发以来。可以说，国际金融危机爆发和我国提出应对之策以来，我国经济发展已经进入一个新的阶段，需要通过进一步推进制度性变革和扩大内生性需求为经济持续较快发展注入新的动力和提供新的方式。

目前，我国正处在进一步发展的重要战略机遇期。能否抓住机遇，用好机遇，尽快走出发展黄金期和矛盾凸显期并存带来一系列两难问题的困境，实现经济新的跨越发展，很大程度上取决于我们能否尽快打造出体制机制创新和扩大国内需求双轮驱动的新的发展引擎，取决于我们能否尽快实现经济发展方式的根本性转变！

奉献给广大读者的这本《寻求新的发展》，既有出国考察报告和国内调研报告，也有课题研究报告和论坛主题发言。这些报告和文章，有些是对宏观经济形势的分析，有些是对行业或区域发展的探索，还有些是对企业发展的研究，而贯穿其中的主线就是围绕经济发展这个中心环节，研究和探索实现我国经济持续健康发展的新的动力和方式。

收入本书的报告，从不同层面、不同角度、不同领域对我国经济发展的若干重要方面提出了一些有价值的建议，其中，有些建议已经为党中央、国务院采纳，成为国家制定发展战略的参考。如作者在2004年10月江苏省盐城市政协召开的“加快沿海经济带建设论坛”上提出，加快江苏沿海经济带建设，可以拓展长三角的范围，使我国东部沿海更好地参与未来东北亚经济区域发展的合作与竞争，

这一思想得到与会人员的一致认同。2009年6月，国务院常务会议审议并通过了《江苏沿海地区发展规划》，标志着加快江苏沿海开发已经从地方战略正式上升为国家战略。

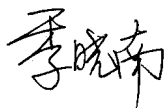
收入本书报告中的，有些建议具有一定的前瞻性并且已成为中央的战略性的考虑，如《关于扶持和壮大我国远洋渔业的研究报告》明确提出，把远洋渔业作为我国的一项具有战略意义的产业，这一论点在国内可能属于最早提出并得到主管部门有关领导和专家学者的普遍认同。党的十七届五中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展的第十二个五年规划的建议》强调要发展海洋经济，并明确提出“发展海洋油气、运输、渔业等产业”。

收入本书的报告中，其中有些政策性建议属于国内较早提出并已成为国家的政策取向。如《将增加黄金储备上升为我国的国家战略》的研究报告，从优化我国外汇储备结构的角度较早提出了我国要大幅度增加黄金储备的思想，引起了国内外的广泛关注。据国际货币基金组织金融统计数据库的最新国际黄金储备排名，我国政府黄金储备已由2007年6月的600吨增加到2010年12月的1054.1吨，位列世界第6位。可以相信，我国的黄金储备还将继续增加。

收入本书报告中的，不少受到有关领导和专家的高度重视，如美国通用电器公司考察报告——《领导力建设：GE公司长盛不衰的重要法宝》，中组部和国务院国资委有关领导都给予了充分肯定，国务院国资委原主任李荣融批示，印发中央企业主要负责人参阅。不少中央企业还印发二级公司负责人参阅。

从发展是硬道理到发展是执政兴国的第一要务，再到

坚持发展是硬道理的本质要求就是科学发展，表明我们对发展的认识在不断深化。但发展是人类社会永无止境的历史性任务，寻求经济发展新的动力和方式也是一项长期的任务。收入本书的报告作为特定历史时期的研究成果，有些建议或观点虽然曾经对我国经济发展起过一定影响和积极作用，有些启示和思考虽然直到今天对我国经济发展还具有现实意义和借鉴价值，但实现科学发展、构建社会主义和谐社会的历史使命要求我们不断寻求经济发展新的动力和方式，为推进中国特色社会主义伟大事业，也为探索人类经济社会发展的新动力、新方式，作出进一步的研究和贡献。



2010年12月30日

目 录

上 篇

努力把握世界经济发展的趋势及特征	3
加快海外资源开发利用的步伐	17
着力培育和发展具有比较优势的支柱产业	25
将增加黄金储备上升为我国的国家战略	44
把远洋渔业作为一项具有战略意义的产业	49
不失时机地加快推进新能源汽车发展	76
加速提升中国汽车产业的服务能力和水平	95
沿海经济带在江苏经济发展中的地位和作用	100
构建二元驱动的中国商务中心区	111
加快推进我国的技术创新体系建设	130
推进中国特色社会主义建设的重要依靠力量	161

下 篇

领导力建设：GE 公司长盛不衰的重要法宝	191
努力实现长期和专业化的所有者管理	206

切实提高公司治理和约束机制的有效性.....	220
不断完善国有企业的公司治理和监管体制	234
丰田竞争力的核心内涵及启示	246
提升中国企业的文化创新和融合能力	254
用文化创新引领国有企业改革和发展	258
加快推进国有大中型企业的产权多元化.....	265
积极探索有效的国有控股企业监督体制.....	283
积极培育大型矿业集团 增强矿产资源保障能力	330
学习经济：一种基于资源的战略并购动机	403
 后 记.....	 416

上 篇

努力把握世界经济发展的 趋势及特征*

——德国、法国经济形势及其启示

德国、法国是欧洲经济的中心和支柱，经济总量位居欧元区第一、第二位，分别是世界第三、第四大经济强国。2000年两国的GDP分别为15 570亿欧元和10 780亿欧元。德、法两国的经济走势对欧盟及世界经济的发展都有重要影响。

一、德国、法国两国2001年经济增长大幅下滑已成定局

20世纪90年代，德国经济的平均增长率为1.5%左右。进入2000年，在美国旺盛市场需求的带动下，德国产品出口迅猛增加，经济增长摆脱了持续多年的迟缓局面，当年经济增长达到3%。但好景不长，新世纪的第一年，德国经济增长速度急剧下降。2001年年初德国政府预测全年经济增长为2.7%，但随着德国经济增速的明显趋缓，德国政府官员和有关专家都调低了预期增长，德国6家权威的经济研究所2001年10月23日公布的秋季评估报告预测全年经济增长率只有

* 2001年11月，原国家经济贸易委员会组织人员赴欧洲考察经济形势，本文是“德国、法国经济形势考察团”的考察报告，原文载于《宏观经济研究》2001年第12期（总第37期）。

0.7%左右,10月25日德国财政部的预测值为0.75%。这一增长速度不仅远低于德国政府年初的预测值,也明显低于20世纪90年代的年均增长率。德国经济增长速度急剧下降,主要原因在于:一是受世界经济增长放缓特别是美国经济急剧减速的影响;二是受世界石油价格剧烈波动的影响。德国经济外向程度比较高,受世界经济波动的影响也较大。2000年三季度特别是四季度世界经济开始放缓,德国经济也随之下降。投资方面,2000年三季度德国国内投资同比增长0.8%,四季度则下降了0.1%,2001年一、二季度又分别下降1.9%和2.7%。消费方面,2000年三季度个人消费支出增长1.3%,四季度仅增长0.1%,2001年虽采取了降低个人所得税和房产税的措施,但一季度仅增长0.2%,二季度也只增长1.2%。出口方面,2000年德国的出口总额较前一年增长了17%,虽然2001年以来德国出口仍在继续增长,上半年同比增长了11.4%,但从下半年开始出口急剧下降,据德国联邦工业协会的最新估计,全年出口预计增长5%,特别是出现了订单减少、出口后劲不足的问题,1~7月外贸订单仅增长0.7%,其中国内订单下降1.4%,国际订单增长2.9%。

德国是能源需求大国,也是能源供给严重依赖进口的国家,国际能源价格的涨落对德国经济发展影响较大。2000年德国全部能源需求为3.5亿吨石油当量,63%是依靠进口解决的,其中石油和天然气的进口比重分别为100%和80%。2000年以来国际石油价格大多时间处于高位,而欧元汇率持续走低,这给德国经济发展带来很大影响。据经济合作与发展组织(OECD)测算,每桶石油价格每上涨10美元,欧盟经济增长增幅将减少0.2个百分点,通货膨胀率将增加0.6个百分点。2001年上半年德国市场上的汽车燃油价格比2000年同期上涨

了近30%。燃料价格的上涨带动了制造业成本的升高，直接影响到汽车的销售，也增加了德国通货膨胀的压力。

美国“9.11”事件使本已下滑的德国经济更是雪上加霜。德国经济研究机构分析后认为，“9.11”事件将使德国GDP缩水0.4个百分点。2001年10月19日德国著名的伊福（IFO）经济研究所公布的报告显示，9月份德国商业信心指数下挫至85点，为近8年来的最低水平，表明德国经济出现明显的衰退迹象，前景不容乐观。受此影响，欧元对美元的汇率跌破0.9:1的心理大关。

德国经济增长大幅下滑，造成就业形势难以继续好转。自1990年德国统一以来，失业大军长时间高达400万人以上，失业率达两位数。施罗德政府上台后，就业形势开始好转，但2001年9月份失业人口仍达到368.48万人，经济增速放慢影响了失业率的进一步降低。施罗德总理公开承认，由于经济增速放慢，他本人提出的2002年即联邦大选年将德国失业人数降到350万人的目标已难以实现。

20世纪的最后3年，法国经济连续保持较快增长，1998~2000年平均增长率达到3.3%，2000年经济增长率为3.2%。但2001年以来，受外部不利经济环境的影响，法国经济增长逐渐减缓。法国全国统计和经济研究所公布的统计数字显示，2001年一季度法国国内生产总值仅比上一季度增长了0.4%，二、三季度均比上季度增长0.3%，明显低于2000年四季度0.8%的增幅。“9.11”事件加速了法国经济放缓的势头。法国财政经济和工业部借鉴美国及其盟国1991年对伊拉克实行军事打击给世界经济增长带来影响的方法评估后认为，“9.11”事件将使法国经济增长蒙受0.5个百分点的损失。法国财政经济和工业部年初预测法国经济增长率为3.3%，