

全国高校城市规划专业推荐教学用书

城市规划与管理

■ 戴慎志 主编

中国建筑工业出版社

全国高校城市规划专业推荐教学用书

城市规划与管理

戴慎志 主编

边经卫 副主编

中国建筑工业出版社

图书在版编目(CIP)数据

城市规划与管理/戴慎志主编,边经卫副主编. —北京:中国建筑工业出版社, 2010. 5

(全国高校城市规划专业推荐教学用书)

ISBN 978-7-112-12097-0

I. ①城… II. ①戴…②边… III. ①城市规划…②城市管理

IV. ①TU984②F293

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 088003 号

本书系统阐述了城市规划理论、我国城市规划体系与编制、城市基础设施规划编制、城市规划审批与实施管理等知识和方法;包括城市规划理论与发展趋势、城市规划体系与编制、城市定位与空间布局、城市交通系统规划、城市给水排水系统规划、城市能源系统规划、城市通信系统规划、城市防灾系统规划、城市环境保护和环境卫生规划、城市工程管线综合规划、城市规划审批与实施管理、城市建设档案管理等内容。

本书为高等学校城市规划专业教学和城市建设干部培训教学用书,也可作为城市规划与城市建设相关专业设计人员和管理人员的参考书。

责任编辑:杨虹

责任设计:张虹

责任校对:张艳侠 王雪竹

全国高校城市规划专业推荐教学用书

城市规划与管理

戴慎志 主编

边经卫 副主编

*

中国建筑工业出版社出版、发行(北京西郊百万庄)

各地新华书店、建筑书店经销

北京嘉泰利德公司制版

世界知识印刷厂印刷

*

开本:787×1092毫米 1/16 印张:29½ 字数:750千字

2011年1月第一版 2011年1月第一次印刷

定价:56.00元

ISBN 978-7-112-12097-0

(19357)

版权所有 翻印必究

如有印装质量问题,可寄本社退换

(邮政编码 100037)

前言

PREFACE

当前,我国城市化处于持续发展阶段,城市经济占据国民经济的主导地位;城市规划建设面广量大,迫切需要大量具有城市规划与管理的理论知识和实际工作能力的高素质人才。

本书简明阐述了城市规划理论与发展趋势,系统阐述了我国城市规划体系与编制、城市基础设施规划编制、城市规划审批与实施管理、城市建设档案管理;旨为城市规划编制和管理人员提供较全面、系统的城市规划编制和管理的知识及工作方法。2004年6月,戴慎志主编的讲义《城市规划与管理》用作建设部城市建设系统干部培训研修教材。本书是在总结多年教学的基础上对该讲义进行了修改完善后而成的。

本书由戴慎志主编、边经卫副主编,各章节编写者为:

- 第一章 戴慎志、陈铭、高晓昱
- 第二章 戴慎志、陈铭、王路
- 第三章 戴慎志、江毅、郑晓军
- 第四章 刘冰、张谊、胡浩
- 第五章 戴慎志、俞可达、李靖
- 第六章 戴慎志、孙康、王路
- 第七章 高晓昱、刘凯
- 第八章 戴慎志、赫磊、毛媛媛
- 第九章 李靖、苗蕾
- 第十章 戴慎志、王江波

第十一章 边经卫、傅毅东、陈鸿

第十二章 徐强、陈鸿

陈鸿、孙奇、张谊、沈志联、俞海星、曾敏玲、董衡苹、张潇涵、周群等承担了文字、表格、图纸的整理、绘制工作。

本书适用于高等学校城市规划专业教学和城市建设系统干部规划培训研修教学，可供城市规划与城市建设相关专业的设计人员和管理人员参考。

由于编写人员水平有限，而且城市规划和科学技术在不断发展，书中难免有不足之处和需探讨的问题，万望读者批评指正。

编者

目 录

CONTENTS

目 录

第一章	城市规划理论与发展趋势	1
第一节	城市规划基本概念	1
第二节	古代城市规划思想	7
第三节	现代城市规划理论	16
第四节	当代城市规划发展趋势	32
第二章	城市规划体系与编制	37
第一节	城市规划体系的构成	37
第二节	城市规划与其他相关规划的关系	39
第三节	城市规划编制任务和原则	41
第四节	城市规划编制方法	43
第五节	城市总体规划编制内容与程序	50
第六节	城市近期建设规划编制内容与程序	84
第七节	城市分区规划编制内容与程序	85
第八节	控制性详细规划编制内容与程序	100
第九节	修建性详细规划编制内容与程序	112
第十节	城市设计编制内容和程序	116

第三章 城市定位与空间布局	126
第一节 城市性质与职能的确定	126
第二节 城市规模预测	128
第三节 城市用地分类与构成	130
第四节 城市用地适用性评价	135
第五节 城市用地与空间布局	144
第四章 城市交通系统规划	153
第一节 城市交通系统构成	153
第二节 城市交通设施空间布局要求	158
第三节 城市交通规划发展动态	181
第五章 城市给水排水系统规划	197
第一节 城市水务系统构成	197
第二节 城市给水工程规划	198
第三节 城市排水工程系统规划	210
第四节 城市水务系统发展概况与动态	221
第五节 城市水务系统规划实例	234
第六章 城市能源系统规划	240
第一节 城市能源系统构成	240
第二节 城市供电工程系统规划	241
第三节 城市燃气工程系统规划	251
第四节 城市供热工程系统规划	260
第五节 城市能源系统发展概况与动态	268
第六节 城市能源系统规划实例简介	272
第七章 城市通信系统规划	278
第一节 城市通信系统的构成	278
第二节 城市邮政系统规划	279
第三节 城市电信系统规划	283
第四节 城市广播电视系统规划	295
第五节 城市无线通信设施与网络规划	299
第六节 城市通信系统的发展概况与动态	302

第七节 城市通信系统规划实例	308
第八章 城市防灾系统规划	311
第一节 城市防灾体系的构成	311
第二节 城市消防规划	312
第三节 城市防洪规划	316
第四节 城市抗震防灾规划	322
第五节 城市人防与地下空间规划	327
第六节 城市生命线系统综合防灾措施	332
第七节 城市防灾发展概况与动态	333
第八节 城市防灾规划实例	342
第九章 城市环境保护和环境卫生规划	349
第一节 城市环境保护规划的内容与要求	349
第二节 城市环境卫生规划的内容与要求	354
第三节 城市环境保护与环境卫生发展动态	374
第四节 城市环境保护与环境卫生规划实例	378
第十章 城市工程管线综合规划	381
第一节 城市工程管线综合规划范畴	381
第二节 城市工程管线综合规划的原则与技术规定	382
第三节 城市工程管线综合规划的工作方法	387
第四节 综合管沟	394
第十一章 城市规划审批与实施管理	402
第一节 城市规划的组织编制管理	402
第二节 城市规划审批管理	408
第三节 城市规划设计单位资格管理	412
第四节 城市规划实施管理原则	413
第五节 城市规划实施管理机制	416
第六节 建设项目规划许可制度管理	417
第七节 历史文化遗产保护规划管理	427
第八节 城市规划实施行政检查	429
第九节 城市规划实施行政处罚措施	430

第十二章 城市建设档案管理	434
第一节 城市建设档案概述	434
第二节 城市规划与管理档案	440
第三节 城市建设档案业务管理	443
第四节 城市建设档案行政管理工作	453
主要参考文献	462

第一章

城市规划理论与发展趋势

第一节 城市规划基本概念

一、城市

(一) 城市的产生

城市是社会生产发展和人类第二次劳动大分工的产物。城市与农村的主要区别在于居民所从事的职业不同、居民的人口规模不同、居住的集聚密度不同。

在人类社会的发展过程中,随着生产方式的改进,生产力水平的不断提高,劳动产品有了剩余,就产生了交换的条件。这种交换形式是从以物易物开始的,也就是我国古代《易经》所说的“日中为市,致天下之民,聚天下之货,交易而退,各得其所”。随着交换量的增加及交换次数的频繁,就逐渐出现了专门从事交易的商人,交换的场所也由临时的改为固定的“市”。由于原始部落中生产水平的提高、生活需求的多样化和劳动分工的加强,逐渐出现了一些专门的手工业者。商业与手工业从农业中分离出来,这就是人类的第二次劳动大分工。原来的居民点也发生了分化,其中以农业为主的居民点就是农村,一些具有商业及手工业职能的居民点就是城市。

剩余产品的产生带来了私有制,原始社会的生产关系也随之逐渐解体,进而出现了阶级分化,人类开始进入奴隶社会。城市就是伴随着私有制的产生和阶级的分化,在原始社会向奴隶制社会过渡时期出现的。世界上几个古代文明的地区,城市产生的时期有先有后,但都是在这个社会发展阶段中产生的。

从我国文字的字义来看,“城”是以武器守卫土地的意思,是一种防御性的构筑物。“市”是一种交易的场所,即“日中为市”的市。但是有防御墙垣的居民点并不都是城市,例如有的村寨也有设防的墙垣。城市是具有商业交换职能的居民点。

(二) 城市的发展阶段

城市的产生、发展和建设都受到社会、经济、文化、科技等多方面因素的影响。城

市由于人类在聚居中对防御、生产、生活等方面的要求而产生,并随着这些要求的变化而不断发展。城市建设既要适应和满足社会的需求,同时也受到科学技术发展水平的制约。

城市的发展大致上可以分为两个大的社会发展阶段,即农业社会和工业社会,也可以称前工业化时期和工业化时期,也可以分为古代的城市和近代的城市。

根据考古发现,人类历史上最早的城市出现在公元前3000年左右。在5000多年的文明史中,人类社会经历了漫长的农业文明,工业文明只有近300年的历史。在农业文明社会中,尽管出现过规模相当可观的城市(如我国的唐代长安城和西方的古罗马城的人口都达到了100万左右),并在城市建设方面留下了十分宝贵的人类文化遗产,但农业社会的生产力低下,全社会的绝大部分人必须从事农业生产,这种对于农业的依赖性决定了农业社会的城市数量和规模都是极其有限的。对我国古代城市的历史研究表明,封建社会的重要城市都是具有政治统治作用的都城和州府城市,只是到了封建社会后期的明清时代,才在一些交通便利的地方出现了较具规模的商业和手工业城市。西方农业社会的城市发展也是非常缓慢的。在公元1600年,只有1.6%的欧洲人口生活在10万以上人口规模的城市,到了1700年和1800年,相应的数字仅上升到1.9%和2.2%。

因此,尽管城市的出现已有5000多年的历史,但是在漫长的农业社会,由于生产力低下,城市发展是非常缓慢的。从18世纪开始,人类经历了从农业经济向工业经济和从封建社会向资本主义社会的演进过程。工业化带来生产力的空前提高,不仅促进了既有城市的扩展,而且导致新兴城市的形成,城市逐渐成为人类社会的主要集聚形式。

(三) 城市的含义

城市是人口和物质财富高度集聚的地域,具有一定区域经济、政治、文化中心的职能,是人类物质文明和精神文明的产物。

现代城市的含义,主要包括三方面的内容:人口数量、产业构成和行政管辖。

我国1955年曾规定市、县人民政府的所在地,常住人口数大于2000人,非农业人口超过50%以上,即为城市型居民点。工矿点常住人口如不足2000人,在1000人以上,非农业人口超过75%,也可确定为城市型居民点。

我国的城市型居民点,按其行政区划的意义,可以有直辖市、市、镇等。目前是按一定的人口规模、国民经济产值并经过一定的审批手续而加以划分的。

建制市及建制镇只是行政管辖意义的不同,不应只把有市建制的才称为城市。我国城市按行政管辖等级也可划分为地级市、县级市等,它们在性质上并无本质的区别。

二、城市化

(一) 城市化的含义

城市化是指人类生产和生活方式由乡村型向城市型转化的历史过程,表现为乡村人口向城市人口的转化以及城市不断发展和完善的过程。具体内容包括以下几个方面。

1. 人口职业的转变

由农业转变为非农业的第二、第三产业,主要表现为农业人口不断减少,非农业人口不断增加。

2. 产业结构的转变

工业革命后,随着工业生产的发展,第二、第三产业的比重不断提高,第一产业的比重相对下降,农村多余人口转向城市的第二、第三产业。

3. 土地及地域空间的变化

农业用地转化为非农业用地,由比较分散、密度较低的居住形式转变为较为集中成片的、密度较高的居住形式,从与自然环境接近的空间形态转变为以人工环境为主的空间形态。

城市有比较集中的用地及较高的人口密度,便于建设较完备的基础设施,包括铺装的路面、上下水道、其他公用设施等,可以有较多的文化设施,这与农村的生活质量相比有很大的提高。

城市化也可以称为城镇化,因为城市与城镇均是城市型的居民点,均以第二、第三产业为主,其区别仅是文字使用的习惯或其规模的不同,此外,“市”和“镇”尚有行政建制的区别。

(二) 城市化水平的度量

城市化水平指城镇人口占总人口的比重。人口按其从事的职业一般可分为农业人口与非农业人口(第二、第三产业人口)。按目前的户籍管理办法又可分为城镇人口与农村人口。

城市化水平也从一个方面表现社会发展的水平和工业化的程度。由于城市化是非常复杂的社会现象,对城市化水平的度量难度也很大。通常对城市化水平的度量指标有单一指标和复合指标两种。单一指标度量法即通过某一最具有本质意义的,且便于统计分析的指标来描述城市化水平。虽然有多个指标都可以在一定程度上反映城市化水平,但能被普遍接受的是人口统计学指标,其中最简明、资料最容易得到、也是最常用的指标是城镇人口占总人口比重的指标。它的实质是反映人口在城乡之间的空间分布,具有很高的实用性。

计算公式为:

$$PU = U/P$$

式中 PU 为城市化水平; U 为城镇人口; P 为总人口。

城镇人口占总人口的比重作为城市化水平指标的主要缺陷是各国城镇定义标准相差甚远,缺乏可比性。由于城市化过程反映了许多不同的方面,因此很难用一个理想的指标综合测度这一过程。

(三) 城市化的历史过程

18 世纪在西欧开始产业革命,资本和人口在城市集中起来,农民向城市集中,城市的用地扩大,把周围的农田变成了城市,一些乡村变成了小城市,小城市又发展成为大城市。

一般情况下,一定区域城市化的历史进程大体可分为以下三个阶段。

1. 城市化初期阶段

该阶段生产力水平尚低,城市化的速度较缓慢,要经过较长时期城市人口占总人口的比例才能达到 30% 左右。

2. 城市化中期阶段

该阶段在经济快速发展的带动下,城市化的速度加快,在不长的时期内,城市人口占总人口的比例就可达到 60% 左右。

3. 城市化稳定阶段

该阶段农业现代化的过程已基本完成,农村的剩余劳动力已基本上转化为城市人口,城市化速度减缓,城市化水平趋于稳定。

这样的历史进程各个国家是不一致的。英国在 19 世纪末即进入稳定期,美国在 20 世纪初城市化进程最快,现已稳定。我国至 20 世纪末尚处在初期阶段,在 21 世纪初,城市化速度将加快。

(四) 城市化的发展趋势

世界城市化的进程可以归纳为以下几方面的发展趋势。

1. 近几个世纪城市化势头猛烈而持续

在城市产生以后的几千年里,世界的城镇人口和城镇化水平在很低水平上缓慢增长,在该时期包含了城镇发展的相对繁荣地区在不同时期的频繁变动。工业革命以后,世界人口的自然增长率不断提高,世界的城镇人口以更高的速率增长,城市化的发展迅猛异常。

2. 城市化发展的主流已从发达国家转移到发展中国家

在世界城镇人口的普遍稳定增长中,城市化发展的主流是有变化的。欧洲曾经是世界城市化程度最高的地区。在 20 世纪初,美洲的城镇发展具有更高的速度,世界发达地区的城市化在 1925 年前后达到高潮。以后其主流又逐渐到了欠发达地区,尤其是 20 世纪中叶以来,这一趋势更见明显,亚洲和非洲的城镇发展势头尤为迅猛。

3. 大城市在现代社会中居于支配地位

这主要表现在 10 万人以上城市的人口占世界城镇人口比重不断提高,而 10 万人以下的城镇所占比重不断下降。城市规模等级越高,人口的发展速度越快。不同规模等级城市的个数和在城镇人口中的比重也有类似的发展趋势。同时,大城市在地域空间的不断扩展,形成了许多以一个或几个城市为中心,包括周围城市化地区的巨大城市集聚体,在统计单元上常称为大都市区。许多大都市区还相互邻接,形成了若干个包括几千万人口的大都市带。

(五) 中国的城市化进程及发展趋势

城市化是社会经济发展的结果,是历史的必然趋势。中国的城市化进程比西方国家晚,在 19 世纪后半期开始到新中国成立前,城市化速度很慢,发展也不平衡。东南部沿海发展地区较快,而内地大部分地区仍处在农业社会。

新中国成立后,城市化速度加快,但是由于经济发展及政策上的某些波动,几起几伏,与同时期一些国家比较仍较慢,至20世纪70年代末才达到14%左右。改革开放以来,城市化速度加快,至1986年,按当时的户口划分标准,我国城市化水平达到26%。根据第五次人口普查的结果,到2000年,我国城市化水平为36%。

我国农村劳动力过剩的问题早已存在,由于二元经济结构体制的限制,过分严格地对“农转非”实行控制,农村剩余劳动力找不到出路,形成“隐性失业”。农村多余劳动力是城市化的压力,同时又是推进城市化的动力。我国城市化道路主要有如下几种类型。

1. 地方推动型城市化

20世纪70年代中期,在苏南一些地区的农村打破种种阻力,创办了乡镇工业。改革开放后,乡镇工业受到优惠政策的支持鼓励,在苏南地区迅速发展,大量农民“进厂不进城,离土不离乡”,小城镇得到迅速发展,这就是我国城市化道路的“苏南模式”。

这种模式在东部沿海地区、中部城镇密集地区均有很大的发展。这种以城市工业扩散,以乡镇工业为动力的小城镇发展模式,也可以称为地方推动型。

2. 市场推动型城市化

温州地区地少人多,历史上就有经商打工的传统,以发展家庭工业和民间市场为主要模式,以私营家庭工业为主发展小城镇。这种城市化的道路可称为“温州模式”,也可称为市场推动型。

3. 外资促进型城市化

珠江三角洲地区,由于邻近港澳,以外资的“三来一补”劳动密集型产业为主,乡镇工业也有很大的发展,不仅使本地区农村人口大量转移,而且吸收了大量外地打工人口,这种类型的城市化道路也可称为外资促进型。

由于我国东部与中西部地区在经济发展水平上存在较大的差异,城市化的道路也有所区别。东部地区依托大量乡镇工业、外资企业等发展小城镇,而西部地区目前还应以发展中小城市为主,增加这些地区的二、三产业,增加其对周边小城镇的辐射扩散影响,为发展乡镇工业及小城镇创造条件。

不同专业的研究报告对我国今后50年的城市化水平预测,具体数字虽有不同,但十分接近(表1-1)。

我国城市化水平的预测

表 1-1

年 份	2000 年	2020 年	2050 年
城市化水平 (%)	36	45 ~ 50	60 ~ 65
总人口 (亿人)	12.5	14 ~ 15	16

三、城市规划

(一) 城市规划的社会作用

城市规划的社会作用是建设城市和管理城市的基本依据,是保证城市土地合理开发

利用和正常经营活动的前提和基础,是实现城市社会经济发展目标的综合性手段。

在计划经济体制下,城市规划的任务是根据已有的国民经济发展计划和城市既定的社会经济发展战略,确定城市的性质和规模,落实国民经济发展计划项目,进行各项建设投资的综合部署和全面安排。

在市场经济体制下,城市规划的基本任务是合理、有效和公正地创造有序的城市生活空间环境。这项任务包括实现社会政治经济的决策意志及实现这种意志的法律法规和管理体制,同时也包括实现这种意志的工程技术、生态保护、文化传统保护和空间美学设计,以指导城市空间的和谐发展,满足社会经济文化发展和生态保护的需要。

(二) 世界各国城市规划的任务

各国由于其社会、经济体制和经济发展水平的不同,城市规划的任务有所差异和侧重,但其基本内容是大致相同的。

日本的一些文献中提出:“城市规划是城市空间布局、建设城市的技术手段,旨在合理地、有效地创造出良好的生活与活动的环境”。

德国把城市规划理解为整个空间规划体系中的一个环节,“城市规划的核心任务是根据不同的目的进行空间安排,探索 and 实现城市不同功能的用地之间相互的关系,并以政治决策为保障。这种决策必须是公共导向的,一方面提供居民安全、健康和舒适的生活环境,另一方面实现城市社会经济文化的发展”。

《不列颠百科全书》中关于城市规划与建设的条目指出:“城市规划与改建的目的,不仅仅在于安排好城市形体——城市中的建筑、街道、公园、公用设施及其他各种要求,而且,最重要的在于实现社会与经济目标。城市规划的实现要靠政府的运筹,并需运用调查、分析、预测和设计等专门技术”。所以,可以把城市规划看成是一种社会运动、政府职能,更是一项专门技术。

目前在许多国家里,城市规划的范围扩大了,因为人们认识到,整个自然环境必须有秩序地加以开发。在一些较小的国家里,可使用的土地有限,规划可能包括全部国土。在英国这种广义的规划叫“城乡规划(town and country planning)”,在美国则通称为“城市与区域规划(city and regional planning)”。美国国家资源委员会认为:“城市规划是一种科学、一种艺术、一种政策活动,它设计并指导空间的和谐发展,以满足社会与经济的需要”。前苏联长期实行计划经济体制,认为城市规划是经济社会发展计划的继续和具体化,是从更大空间的经济社会发展计划层次来研究确定城市的功能性质和发展规模。

由此可见,各国城市规划的共同和基本的任务是通过空间发展的合理组织,满足社会经济发展和生态保护的需要。

中国现阶段城市规划的基本任务是保护和修复人居环境,尤其是城乡空间环境的生态系统,为城乡经济、社会、文化的可持续发展服务,保障和创造城市居民安全、健康、舒适的空间环境和公正的社会环境。

(三) 城市规划概念的界定

我国《城市规划术语标准》第3.0.2条解释,城市规划是“对一定时期内城市的经

济和社会发展、土地利用、空间布置及各项建设的综合部署,具体安排和实施管理。”城市规划是政府调控城市空间资源,指导城市发展和建设,维护社会公平,保障公共安全和公共利益的重要公共政策之一。

城市规划是人类为了在城市的发展中维持公共生活的空间秩序而作的未来空间安排的意志。这种对未来空间发展的安排意图,在更大的空间范围,可以扩大到区域规划和国土规划,而在更小的空间范围,可以延伸到建筑群体之间的空间设计。

因此,从更本质的意义上,城市规划是人居环境各层面上的、以城市层次为主导工作对象的空间规划。在实际工作中,城市规划的工作对象不仅仅是在行政级别意义上的城市,还包括行政管理设置在市级以上的地区、区域,以及够不上城市行政设置的镇、乡、村等人居空间环境。因此,有些国家采用城乡规划的名称。所有这些对于未来空间发展的不同层面上的规划统称为“空间体系规划”。

第二节 古代城市规划思想

一、中国古代城市规划思想

中国古代民居多为家族聚居,并多采用木结构的低层院落式住宅,这对城市的布局形态影响极大。由于院落组群要分清主次尊卑,从而产生了中轴线对称的布局手法。这种南北向中轴对称的空间布局方法由住宅组合扩大到大型的公共建筑,再扩大到整个城市。这表明中国古代的城市规划思想受到占统治地位的儒家思想的深刻影响。

除了代表中国古代城市规划的、受儒家社会等级和社会秩序影响而产生的严谨的、中心轴线对称的规划布局外,中国古代文明的城市规划和建设中,大量可见的是反映“天人合一”思想的规划理念,体现的是人与自然和谐共存的观念。在大量的城市规划布局中,充分考虑当地地质、地形、地貌的特点,城墙不一定是方的,轴线不一定是一条直线,自由的外在形式下面是富于哲理的内在联系。

(一) 先秦时期

夏代(公元前21世纪起)对“国土”进行全面的勘测,国民开始迁居到安全的地方定居,居民点开始集聚,向城镇方向发展。夏代留下的一些城市遗迹表明,当时已经具有了一定的工程技术水平,如陶制的排水管的使用和夯土技术的采用等,但在总体上居民点的布局结构尚属原始。夏代的天文学、水利学和居民点的建设技术为以后中国城市规划思想的形成积累了物质基础。

商代开始出现了我国的城市雏形。商代早期建设的河南偃师商城,中期建设的位于今天郑州的商城和位于今天湖北的盘龙城,以及位于今天安阳的殷墟等都城,都已有大量的发掘材料。商代盛行迷信占卜、崇尚鬼神,这些都直接影响了当时的城镇空间布局。

西周是我国奴隶制社会发展的重要时期,形成了完整的社会等级制度和宗法礼教关系。对于城市形制也有相应的严格规定,《周礼·考工记》记载为“匠人营国,方九里,旁三门,国中九经九纬,经涂九轨,左祖右社,前朝后市,市朝一夫”(图1-1、图1-2)。

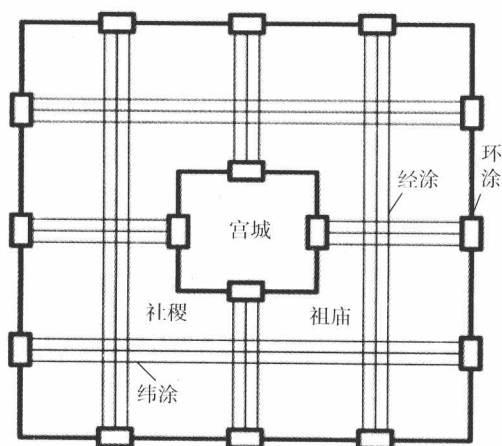


图 1-1 周王城复原想象图

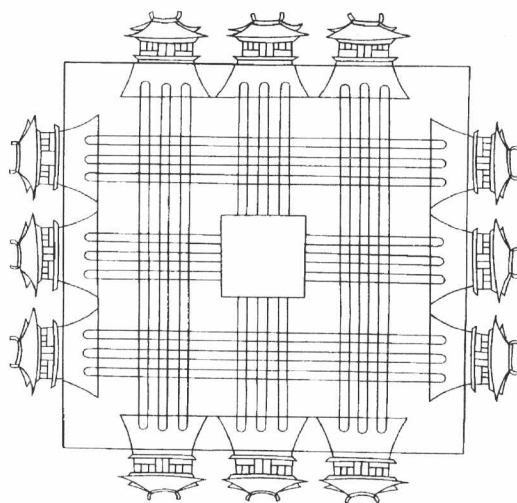


图 1-2 《三礼图》中周王城图

东周的春秋时期和战国时期是从奴隶制向封建制的过渡时期，群雄纷争，战乱频繁，同时也是社会变革思想的“诸子百家”时代，具有深远历史影响的儒家、道家和法家等都是在这个时代形成并延续至后世的。因此，东周是我国古代城市规划思想的多元化时代：既有与《周礼·考工记》一脉相承的儒家思想，维护传统的社会等级和宗法礼教，表现为城市形制的皇权至上理念；也有以管子为代表的变革思想，强调“因天材，就地利，故城郭不必中规矩，道路不必中准绳”的自然至上理念。

（二）秦汉时期

秦统一中国后，也曾尝试过在城市规划思想上进行统一，并发展了“相天法地”的理念，即强调方位，以天体星象坐标为依据，布局灵活具体。秦国都城咸阳虽然宏大，却无统一规划和管理，贪大求快引起国力衰竭。由于秦王朝信神，其城市规划中的神秘主义色彩对中国古代城市规划思想影响深远。

汉代国都长安的遗址发掘表明，其城市布局并不规则，没有贯穿全城的对称轴线，宫殿与居民区相互穿插，说明周礼制布局在汉朝并没有在国都规划实践中得到实现。王莽代汉取得政权后，深受儒教的影响，在城市空间布局中导入祭坛、明堂、辟雍等大规模的礼制建筑，在陪都洛邑的规划建设中有充分的体现。洛邑城空间规划布局为长方形，宫殿与市民居住生活区在空间上分隔，整个城市的南北中轴上布置了宫殿，强调了皇权，周礼制的规划思想理念得到全面的体现。

三国时期，魏王曹操于公元213年营建的邺城的规划布局中，已经采用城市功能分区的布局方法。邺城的规划继承了战国时期以宫城为中心的规划思想，改进了汉长安布局松散，宫城与坊里混杂的状况。邺城功能分区明确、结构严谨，城市交通干道轴线与城门对齐，道路分级明确。邺城的规划布局对此后的隋唐长安城的规划和以后的中国古代城市规划思想发展都产生了重要影响。