

中國經濟特區十年叢書

海南分卷

主編：蕭育才

副主編：周文貴 鍾業昌

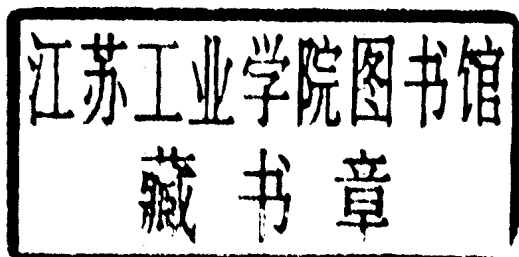


深圳大學特區經濟研究所
海頭行政學部
南海大學經濟學院
香港中文大學中國經濟特區資料研究室

聯合編著

中國經濟特區十年叢書

副主編：周文貴 鐘業昌



香港中文大學

當代亞洲研究中心

中國經濟特區資料研究室出版

中國經濟特區論叢之七

China's Special Economic Zones Data and Research Unit

Centre for Contemporary Asian Studies

The Chinese University of Hong Kong

1990

本叢書版權為香港中文大學當代亞洲研究中心中國經濟特區資料研究室所有，除獲版權持有者書面允許外，不得在任何地區，以任何方式，任何文字翻印、仿制或轉載本書文字或圖表。

中國經濟特區十年叢書：海南分卷

主 編：蕭育才

副主編：周文貴 鍾業昌

出 版：香港中文大學
當代亞洲研究中心
中國經濟特區資料研究室

初 版：1990年6月

書 號：ISBN 962—7217—08—5

版權所有 翻印必究

「中國經濟特區十年叢書」編輯委員會

鄭天倫

王佩儀

蕭育才

楊 彥

陳灼華

方寧生

柯 堅

分卷主編:

深圳分卷: 鄭天倫 陳灼華

珠海分卷: 楊 彥

汕頭分卷: 方寧生

海南分卷: 蕭育才

目 錄

叢書總序	1
出版前言	11
分卷前言	13
第一章 海南對外開放十年與經濟特區的建立	15
第一節 海南對外開放的提出	15
第二節 海南對外開放的成效與挫折	19
第三節 海南經濟特區的建立	23
第二章 海南特區的經濟發展戰略	28
第一節 制定海南經濟發展戰略的指導方針和依據	28
第二節 戰略目標與戰略步驟	32
第三節 實現戰略目標的重要政策措施	34
第三章 海南特區的產業現代化	41
第一節 海南特區的產業結構	41
第二節 海南特區產業發展戰略	44
第四章 海南特區的政治經濟體制改革	53
第一節 必須建立適應特區發展的政治經濟新體制	53
第二節 海南特區的經濟體制改革	56
第三節 海南特區的政治體制改革	61
第五章 海南特區的投資環境	69
第一節 國際資本對投資環境的一般要求	69
第二節 海南利用外資的自然環境	71
第三節 海南利用外資的經濟環境	74
第四節 海南利用外資的社會政治環境	79
第六章 海南特區的工業	82
第一節 海南工業的歷史沿革、現狀和特點	82
第二節 辦好海南特區工業的幾個基本問題	88

第七章 海南特區的農業	96
第一節 海南農業的優勢與地位	96
第二節 海南農業的現狀	101
第三節 努力建設特區大農業	106
第八章 海南特區的商業與物價	114
第一節 海南商業的歷史沿革、現狀和特點	114
第二節 海南市場物價及進一步改革的設想	122
第九章 海南特區的金融	130
第一節 海南特區的金融體制	130
第二節 海南特區金融的發展與變化	133
第三節 海南特區金融對特區開發建設的作用與貢獻	136
第四節 加強海南特區金融隊伍建設	140
第十章 海南特區的旅遊業	143
第一節 海南旅遊業的興起與初步發展	143
第二節 海南特區旅遊業的蓬勃發展	145
第三節 加快發展海南特區旅遊業的思路	150
第十一章 海南特區對外經濟貿易	155
第一節 海南特區的對外貿易	155
第二節 海南特區的外來資金	159
第三節 海南華僑在海南經濟發展中的作用	164
第四節 海南特區對外經濟關係	166
第十二章 海南特區的法制建設	170
第一節 海南特區立法權的確立	170
第二節 海南地方性經濟立法的原則	172
第三節 有關適用法規介紹	175
第四節 海南經濟立法的近期目標和發展方向	181
附錄:	183
一、企業介紹	183
發展中的南大電子城	184
海南外匯調劑中心	186

富南國際信托投資公司	188
海南省民族對外貿易總公司	190
海南大學經濟學院科技經濟開發中心	192
二、統計資料匯編	193
(一) 國民經濟主要指標	194
(二) 國民經濟主要比例關係	196
(三) 1988 年全省國內生產總值及其構成	196
(四) 社會總產值及其構成	197
(五) 國民收入及其構成	198
(六) 工業總產值	199
(七) 農業總產值	201
(八) 熱帶作物產品產量	202
(九) 利用外資情況 (一)	204
(十) 利用外資情況 (二)	206
(十一) 分行業利用外資情況	207
(十二) 分國家和地區利用外資情況	208
(十三) 國民經濟各行業新增固定資產	210
(十四) 交通運輸線路長度	211
(十五) 社會商品零售額	212
(十六) 對外貿易商品出口總值及其構成	212
(十七) 地方財政收入與支出	213
(十八) 全社會零售物價及居民生活費用價格指數	215
(十九) 集市貿易價格指數	216
(二十) 分行業全部職工平均工資	217
(二十一) 農村住戶人均總收入	218
(二十二) 高等學校基本情況	219
(二十三) 衛生機構數	220
三、附地圖:	
中華人民共和國簡圖	221
中華人民共和國沿海開放城市及經濟特區示意圖	222

深圳經濟特區示意圖	223
珠海經濟特區示意圖	224
汕頭經濟特區示意圖	225
廈門經濟特區示意圖	226
海南經濟特區示意圖	227

叢書總序

1990年8月，中國經濟特區將慶祝她成立十周年！

十年來，中國經濟特區在黨和國家的親切關懷和支持下，經歷了艱辛的發展過程，取得了巨大的成就，引起了國內外的強烈反響和關注。

我國成立經濟特區，是社會主義國家的一個創舉，也是我國建設有中國特色的社會主義的一種嘗試。為此，各個經濟特區在國家所賦予各項優惠政策和靈活措施的條件下，進行了大胆的探索和改革，採取多種形式，外引內聯，引進外資，引進國外先進技術和先進管理經驗，改革經濟管理體制，大力發展外向型經濟，使特區經濟不斷發展壯大，成為建國以來我國經濟發展最迅速、最活躍、與國際經濟體系聯系最廣泛、最密切的地區，為加速我國四個現代化建設提供了經驗。事實證明，我國舉辦經濟特區的基本方針和基本政策是正確的，特區是辦得成功的。

為了從理論和實踐的結合上總結我國經濟特區十年建設的成就和經驗，並研究解決特區在發展過程中涌現的新情況、新課題，身處特區的五個高等院校的有關教學、科研機構，即深圳大學特區經

濟研究所、廈門大學特區經濟研究所、汕頭大學經濟系、海南大學經濟學院、珠海行政干部學院和香港中文大學中國經濟特區資料研究室一起，經過認真研究，結合幾年的教學和科研實踐，在統一要求，突出特點，各自總結編寫本特區十年建設成就，每個特區爲一本分卷的基礎上，聯合出版了這套《中國經濟特區十年》叢書，作爲對我國經濟特區成立十周年的獻禮。

這套叢書的出版，是五個特區大學從事特區經濟教學和科研的有關係、所和香港中文大學中國經濟特區資料研究室很有意義的一次聯合課題科研活動。通過這次聯合科研活動，增進了相互之間的了解和友誼，總結交流了對這門學科在教學和科研方面的成果和經驗。這部叢書，比較系統地總結了五個特區各方面的建設成就和主要經驗；探討了在體制改革、發展戰略、發展模式、產業政策、對內對外關係等方面所面臨的主要問題，進行了專題研究；而且分別附錄了各個特區十年建設成就主要統計資料和若干企業介紹，是一套有理論、有實踐、有總結、有探索、有點、有面、有資料、有特色、了解我國經濟特區發展現狀、探討未來發展前景和對策、研究特區經濟理論的最新著作。

二

我國從 1979 年以來，先后創辦了深圳、珠海、廈門、汕頭四個經濟特區，並在 1980 年 8 月經第五屆全國人民代表大會常務委員會第 15 次會議批准宣告成立。1988 年 3 月又經第七屆全國人大第 1 次會議通過海南建省并劃作經濟特區。至此，我國的經濟特區從開始時一個城市的點，發展爲一個省區的面，并同 14 個沿海開放城市，珠江、長江、閩南 3 個三角洲一起，形成我國從南到北、從東到西、從點到面、從沿海到內地的對外開放地帶。

我國的 5 個經濟特區，開始成立時，各方面基礎都較落后，尤其深圳、珠海，幾乎是在一片荒蕪的土地上建立起來的。但是只經過短短的十年，各個特區的建設都取得了驚人的成就，其發展速

度之快，不僅在我國，而且在世界城市發展史上，也是罕見的。

首先，各個經濟特區都進行了大規模的投資環境建設，特區面積和開發面積不斷擴大，水、電、交通、郵電、通訊、工廠、住宅、賓館、學校等基礎設施不斷完備，為外商投資提供了一個較好的生產經營和生活環境。成立較早、發展迅速的深圳特區，面積 327.5 平方公里，到 1989 年底止，投入基本建設的資金高達 182 億元人民幣（不包括集體和個人的建築投資），進行了大規模的“七通一平”和廠房、住宅、辦公樓宇、商業服務等設施建設，各類房屋竣工面積達 2,200 萬平方米，形成固定資產 100 多億元，開發面積達 61 平方公里。目前又正加緊進行皇崗口岸（已建成投入使用）、鹽田港、國際機場、火車站、發電站、引水工程、電話電訊、市內道路和出口公路、污水排海等第二期 9 大基礎設施的建設，以適應特區建設新發展階段的需要。廈門特區創辦時只 2.5 平方公里，1983 年擴大到全島，面積 131 平方公里。1989 年經國務院批准，又在島外的杏林、海滄兩地建立臺商投資區，面積 110 平方公里，目前廈門經濟特區的面積已發展到 240 多平方公里。廈門特區從創辦開始，就集中力量進行基礎設施建設，逐步形成由公路、鐵路、海運、空運立體交通網絡和供水、供電、通訊、道路、城區建設四位一體的較好的城市功能。但目前已不適應外商大規模投資的需要，又提前投入第二次基礎設施建設高潮，重點是建設高集海峽大橋，這是我國第一座跨海大橋；進行東渡碼頭二期工程建設以及港外填海的公路配套工程；還有電廠、機場擴建、供水、煤氣、污水處理等工程。珠海特區 1980 年面積為 6.81 平方公里，現已擴大到 121 平方公里。十年來，基本建設投資 60.78 億元，開發城區面積 50 平方公里，形成固定資產 40 億元，已建成的九洲港是廣東省第二大港，還建成了一批頗富特色的旅游和商業服務設施，最近又擬集中力量進行 10 萬噸級的高欄深水港碼頭，三灶機場的恢復利用，120 萬千瓦的火電廠，大型供水工程，以及特區二線工程的建設。汕頭特區從初期的 1.6 平方公里，擴展到 52.6 平方公里，他們量力而行建設特區，一小片一小片地

開發，先搞地下“五通一平”，后地面修建廠房和生活設施，擴建機場，开辟了香港、曼谷國際航線及多條國內航線，開辦了汕頭與香港定期輪船服務。目前又正立項進行5大工程建設，包括30萬千瓦×2電力廠、深水港、廣梅汕鐵路、深汕汽車專用公路、媽嶼過海大橋等。海南是我國最大經濟特區，總面積34,000平方公里、人口630多萬。特區雖剛辦兩年，投資環境正在不斷完善，長期困擾經濟發展的電力問題已獲解決，近兩年新增發電裝機容量40萬千瓦，比建省前的1987年全島電力裝機容量翻了一番，成了電力富余省。郵電，通訊建設發展快，海口，三亞已開通了除臺灣省外的全國各大城市的長途直撥電話，開通了香港、澳門、紐約、巴黎、倫敦、東京等世界大城市的國際直撥電話，民航、港口、水運事業也有較大的發展。

其次，各個特區的生產能力和經濟實力不斷增強。1988年深圳、珠海、汕頭、廈門、海南5個特區工農業總產值（現價）已達464.2億元，比1987年增長56%。如按1980年不變價格計算的人均工農業產值，深圳已達6,913元，珠海6,418元，廈門5,276元，均高于北京、天津、南京、沈陽、廣州等大中城市，僅次于上海（見深圳市統計局編“沿海開放城市、經濟特區、計劃單列城市統計資料匯編”1989年5月版）。其中工業產值增長更為迅速，深、珠、汕、廈4個特區1980年工業總產值不到12億元，1989年已增加到215億元，翻了四番還多，工業技術水平和產品檔次不斷提高。隨着工農業生產的發展，各個經濟特區的財力不斷增加。1989年深、汕、珠、廈、瓊（海南）5個特區的財政收入逾40多億元。過去一直困擾特區發展的外匯緊缺問題，由于這幾年出口創匯的增加而變為整體上外匯收支的平衡，并且略有結余。

第三、形成外向型經濟格局，面向國際市場，積極參與國際交換和競爭。到1989年底，深圳、珠海、汕頭、廈門、海南5個特區，累計批准外商投資項目5,700多個，協議利用外資94億美元，實際利用外資42億美元，占全國的四分之一以上。5個特區

累計出口貿易總額達 38.5 億元，占全國出口貿易總額的近十分之一。深圳市的出口貿易額從 1980 年的 1,100 萬美元，猛增到 1989 年的 21.7 億美元，增長 196 倍，成為緊逼上海之后的全國出口創匯的第二大市。珠海特區的出口額比創辦特區前增長近 38 倍。在各特區的出口產品中，自產產品比重大幅度提高，深圳、汕頭達 60%。與此同時，特區的創匯農業作為外向型經濟的重要一環，也迅速崛起。汕頭特區先後建立了種養、加工、出口一條龍的鰻魚、蔬菜、梭子蟹、對蝦、甜橙等生產基地，烤鰻和急凍蔬菜的年出口創匯都超過 1,000 萬美元。海南特區 1989 年投資 2 億多元，建起立足本地區資源的各類出口加工廠、種植場 100 多個，光是提供出口的茶叶、椰子汁、咖啡、腰果等富有海南特色的商品創匯達 5,000 萬美元。深圳 1989 年出口香港的鮮活農副產品達 1.37 億美元。

此外，各個特區在第三產業和文教衛生事業方面，也有巨大的發展。在建設物質文明的同時，努力建設社會主義精神文明。特區社會穩定、治安良好，人民生活水平有了顯著提高。

三

發展與改革，是我國經濟特區擔負的雙重任務。發展意味着經濟增長，改革意味着經濟管理體制的創新。十年來，各個經濟特區遵照中央的指示精神和給予的特殊政策，大胆進行了一系列改革的探索和實踐，初步建立起政企分開、運轉靈活、力求適應國際、國內市場變化的宏觀管理下的市場機制，發揮了改革試驗場所的作用。

各個特區在經濟體制改革中，也各有特點。深圳特區進行了較全面的改革和試驗，率先實行基建施工招標、承包；實行干部招聘和勞動用工合同制；結構工資制；以開放糧油價格而進行的深層次物價改革；以“一業為主，多種經營”，打破各種經營界限和開放生產資料市場為標志的流通體制改革；以引進外資銀行，專業銀行實

行業務交叉，建立外匯調劑中心，培育資金市場和資本市場而進行的一系列金融體制改革；推行股份制；建立投資管理公司；住宅商品化，實行土地招標拍賣，有償使用等土地管理制度的改革；以及建立罪案舉報中心；建立行政監察機構，諮詢機構，吸收各有關方面人士參政、議政等等一系列的改革和實驗，都在全國引起良好效應。珠海特區也是率先進行勞動用工制度改革的地區，而且在簡化手續、提高辦事效率、加強在職人員培訓，提高人員素質，改善軟投資環境方面，作了大量工作。廈門特區通過引進國外先進技術、設備，改造老企業方面取得顯著成績，全市累計已有 97 家老企業通過“嫁接”外資進行技術改造，逐步向外向型企業轉化，為內地老企業技術改造提供了經驗。汕頭特區在土地統一征用、集中配套、分塊出讓、成片開發，尤其在發展獨資企業方面，取得顯著成績。到 1989 年末，已建立外商獨資企業逾 100 家，占汕頭特區三資企業總數的 38%。獨資企業在三資企業中的比重，分別比廣東全省和全國高出 8 倍和 11 倍。海南大特區實行大面積土地招標，由外商長期成片開發的“洋浦模式”以及“小政府，大社會，大市場”的新體制架構的設想，都富有特色，是創造性的有益探索。

經過十年的改革、探索和實踐，我國經濟特區也逐漸形成了一系列有別于內地的特殊經濟政策、特殊經濟體制，其要點有：

（一）特區的建設和發展，主要靠利用外資，引進國外先進技術和管理經驗，來發展社會生產力。為此，對外資在關稅、進出口、市場等方面要實行優惠政策。如企業所得只按 15% 的低所得稅率征稅；企業產品出口、自用設備、原材料、辦公用品進口免征關稅；先進技術產品允許部分內銷，以產頂進，以市場換先進技術；以及提供良好投資環境，提高人員素質和辦事效率，等等，已為各個特區的實踐所證明。

（二）在堅持公有制為主導的前提下，允許多種經濟成份并存，特別是實行一系列優惠政策，吸引外商投資，優先發展“三資”企業。我國經濟特區以引進外商直接投資為主，由市屬或部屬公有制企業與外商采取合作、合資方式聯合經營，同時發展外商獨資經

營企業，發展各種形式的特區與內地的聯營企業，以及民間科技企業和個體經濟，從而形成所有制形式的多元化格局。各種所有制企業在激烈的競爭中并存，以“三資”企業、內聯股份企業、私營企業發展最快。深圳特區到1989年底，三資企業已發展到2500多家，內聯企業3600多家。海南特區曾提出在經濟發展中不提以那種所有制為主，而讓各種所有制企業在激烈的市場競爭中適者生存。因而，從海南建省和劃作經濟特區開始，外商、內地企業紛至沓來，迅速興起海南投資熱潮。到1989年初統計，海南已有“三資”企業446家，其中外商獨資企業占六成。實力雄厚的日本三菱株式會社、泰國正大集團、美國通用電器公司、港澳國際投資公司等已開始投資或簽訂意向合同，還出現一批以承包、租賃、參股方式投資經營的外資企業。內聯企業已發展到2300多家，并形成了一批企業集團。私營企業從建省前的1家發展到600多家，註冊資金1.7億元。

（三）積極參與國際交換和競爭，大力發展外向型經濟。十年來興辦經濟特區的一條重要經驗是：特區必須堅持發展外向型經濟，特區如果不到國際市場中去開拓，去較量，并在國際市場競爭中練就一身硬功夫，就發揮不了自身的優勢，提高不了自身的素質，也就失去了創辦經濟特區的意義。為此，各個特區一方面積極引進外資、發展“三資”企業生產，另方面積極發展對外貿易，鼓勵自產工農業產品的出口和到海外直接投資，發展遠洋貿易，并在資金、產品、人員的進出境方面，給予多方面的優惠和方便。

（四）依托內地，與各省市、中央各部、委發展橫向經濟聯系，發揮溝通內地和海外的橋梁作用。爲了鼓勵內地企業到特區投資，規定內聯生產性企業所得稅率仍爲15%。內聯企業經營所需水、電、運輸、通訊費用，一律按市屬國營企業的標準計收；內聯企業產品外銷比例占70%以上或年出口總額達100萬美元以上的，可享受有自產產品和自用原材料的進出口權；內聯企業在外匯留成、流動資金貸款等方面，享受特區企業同等待遇，或給予優惠。

(五) 實行計劃經濟和市場調節相結合。特區是外向型經濟、在國家計劃中所占比重較少，原材料主要來源于市場，產品也主要外銷，因此市場調節的復蓋率、市場調節的作用，自然要比內地大一些。也就是說，在特區，市場調節的範圍更大一些，方式更靈活一些，深度更高一些，但也不可忽視計劃指導和宏觀調節。計劃指導和宏觀調節正是爲了更好地引導外向型經濟的發展。爲此，特區企業在經營上自主權更大些，基本由國內外市場的供求調節，特區的物價基本放開，除少部分實行指令性價格外，多數實行指導性價格和自由價格，而且逐步開放和完善市場體系，發展消費品市場，建立生產資料市場、技術、信息市場、勞動力市場，以及金融市場。

(六) 特區在經濟活動中，享有較大的自主權。海南特區本身是一個省，深圳、廈門是計劃單列城市，許多方面享有省級經營管理權。在對外經濟活動中，投資規模在 1 億以下項目，輕工業 3,000 萬元以下，重工業 5,000 萬元以下的項目，產品和原料不需要國家計劃綜合平衡的，可自行安排；中央、省對特區實行財政包干制度、五年不變；允許特區內的外商投資企業出口產品收匯全部保留現匯；特區的外貿出口，實行自主經營、自負盈虧、銀行信貸單列、切塊下達，等等。

四

進入九十年代，是我國經濟特區的第二個十年，是我國經濟特區進入成型階段的新發展時期。

我國經濟特區進入成型階段的主要任務：一是要在總結十年改革經驗的基礎上，深化各項改革，確立和完善特區政治、經濟管理體制，健全宏觀調控系統和市場運行機制，使經濟進入良性循環；二是要進一步完善投資環境，努力學會按照國際慣例運作，爲吸引國內外的大規模投資創造有利條件；三是進一步調整經濟結構，實現特區的發展戰略，發揮各個特區的優勢，積極開拓國際市場和跨

國經營，參加國際市場的交換和競爭，發展高層次的外向型經濟。中國經濟特區實現上述目標后，就能夠全面發揮特區的功能和作用。爲實現全國的社會主義四化建設目標的構想，起更大的作用。

爲了實現經濟特區新發展階段的戰略任務，1990年初，國務院在深圳召開了特區工作會議，研究、部署了近期特區的各項工作。現在，各個特區都在扎扎實實地工作，爭取在特區建設新的十年，有一個良好的開端。深圳特區自1989年以來，開始了第二次大規模的改善投資環境的基本建設；與此同時，在清理整頓基礎上，深化各項改革，包括進一步完善企業經營責任制，實行“兩保兩掛”，“淨資產承包”，完善和推進股份制改革，列出一批效益好、創匯多、潛力大的市屬國營企業和內聯企業名單，分步驟改造成公開發行股票的上市公司，并推進農村股份制改革；施行破產和強制產權轉讓，促進產業結構、企業結構、產品結構的合理化，提高經濟效益，完善生產資料市場；辦好沙頭角、福田兩個保稅工業區；建立自我保障和社會共濟相結合的社會保險制度；爲適應發展有計劃商品經濟的需要，抓緊建立新的會計制度，改革社會會計，社會審計組織管理體制，抓緊籌建證券交易所，改善行政、信貸等調節體系，以促進結構調整、建立特區經濟運行新秩序。其他經濟特區也在深化改革，改善投資環境，建立特區經濟運行機制，提高經濟效益方面下功夫。所有這些，都必將保證各個特區新的十年發展戰略的實現。

五

本叢書目前只出版了深圳、珠海、汕頭、海南四本分卷。各分卷在叢書編委會的主持和協調下，有一個大體統一的結構，統一印刷出版。各分卷有各自的主編，獨立負責各分卷的編寫，并對分卷的內容和文字負責。

本叢書在編寫和出版過程中，得到了各個特區的有關領導，宣傳出版部門和有關企業的指導和幫助，得到了香港中文大學中國經