

(2008.6-2010.6)

中国私营经济 年鉴

中华全国工商业联合会 主编
中国民(私)营经济研究会

ZHONGGUO SIYING
JINGJI NIANJIAN



中华工商联合出版社

(2005.6-2010.6)

中国私营经济 年鉴

中国私营经济年鉴编辑部 编
中国私营经济年鉴编辑部 编

ZHONGGUO SIVING
JINGJI NIANJIAN



中国私营经济年鉴

(2008. 6 ~ 2010. 6)

中华全国工商业联合会 © 主编
中国民(私)营经济研究会

中华工商联合出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国私营经济年鉴. 2008. 6 ~ 2010. 6 / 中华全国工商业联合会, 中国民 (私) 营经济研究会主编. -- 北京: 中华工商联合出版社, 2011. 3

ISBN 978 - 7 - 80249 - 794 - 8

I. ①中… II. ①中… ②中… III. ①私营经济 - 中国 - 2008 ~ 2010 - 年鉴 IV. ①F121. 23 - 54

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 032017 号

中国私营经济年鉴 (2008. 6 ~ 2010. 6)

主 编: 中华全国工商业联合会 中国民 (私) 营经济研究会

策 划: 李红霞

责任编辑: 邵桃炜

封面设计: 久品轩

责任审读: 肖海林

责任印制: 迈致红

出版发行: 中华工商联合出版社有限责任公司

印 刷: 北京宝隆世纪印刷有限公司

版 次: 2011 年 4 月第 1 版

印 次: 2011 年 4 月第 1 次印刷

开 本: 880mm×1230mm 1/16

字 数: 1320 千字

印 张: 47. 25

插 页: 12 面

书 号: ISBN 978 - 7 - 80249 - 794 - 8

定 价: 380. 00 元

服务热线: 010 - 58301130

销售热线: 010 - 58302813

地址邮编: 北京市西城区西环广场 A 座
19 - 20 层, 100044

http: //www. chgslbs. cn

E-mail: cicap1202@ sina. com (营销中心)

E-mail: gslzbs@ sina. com (总编室)

工商联版图书

版权所有 侵权必究

凡本社图书出现印装质量问题, 请与印务部联系。

联系电话: 010 - 58302915

《中国私营经济年鉴》

(2008年6月~2010年6月)

编委会

顾问：王光英 孙孚凌 于光远
编委会主任：黄孟复 全哲洙
编委会副主任：宋北杉 褚平 孙安民 谢经荣 庄聪生 孙晓华
总编辑：庄聪生 孙晓华 保育钧
副总编：杨启儒 王忠明 黄文夫 潘海民
编委：(按姓氏笔画排序)

于兴国	王本奎	王玉锁	王建设	王建沂	王忠明
王钢治	王超平	王 瑗	邓国安	毛振华	方恭温
孙晓华	孙增泰	匡 勇	向远道	庄聪生	刘 伟
刘红路	刘志强	刘俊臣	刘曼抒	刘善堂	刘德君
李义平	李尚典	李国泰	李燕平	张卫江	张久荣
张龙之	张厚义	严安云	陆学艺	陆 群	陈永杰
陈阿漭	陈建华	陈琼月	陈瑞志	何报翔	何侠安
沈建国	谷彦芬	肖海林	宋新民	和 光	苑庆彬
林泽炎	杨启儒	杨蔚东	罗玉林	赵太安	赵 宏
赵晓勇	郑跃文	欧阳晓明	郎宝山	保育钧	姬书平
铁 军	郭孟谦	胡修干	洪跃平	钱卫东	高庆林
高海涛	晓 亮	唐 豪	栾文通	黄文夫	黄孟复
梁生彬	梁传运	谢伯阳	舒国华	彭树堂	褚 平
程国平	磨长英	魏九林	戴庆元	戴园晨	戴建中

编辑部主任：李 飞 刘 檀

编辑部成员：(按姓氏笔画排序)

丁学祥	江 建	刘 静	刘佩华	任传东	宋学超
罗 力	尚小琴	房安文	林 航	林蔚然	胡林辉
费 勇	郭 蕾	涂 文	梁岩涓	鲁咪咪	

前 言

作为改革开放的产物,《中国私营经济年鉴》(以下简称《年鉴》),在过去的十多年里每两年出版一部,至今已出版发行了七部,第八部二〇一〇年版即将面世。

《年鉴》是中国最早、也是唯一全面翔实反映中国私营经济发展状况的出版物,其主要内容包括:由中央统战部、全国工商联、国家工商总局和中国民(私)营经济研究会共同开展的两年一次的全国私营企业大型权威调查报告;三十一个省、直辖市、自治区的分报告;全国工商联年度上规模民营企业调研分析;重要文献节选;全国和省市自治区涉及私营经济的重要法律法规;中国私营经济大事记等。《年鉴》集研究成果与资料性于一体,是全国工商联和中国民(私)营经济研究会在国内权威专家的广泛深入参与下,精心打造的品牌工程,是向社会和国外介绍中国民(私)营经济各个阶段最新发展状况的重要载体。自出版发行以来,得到了各方面的关注与厚爱。

编辑并出版高质量的《年鉴》,是我们始终不渝的追求目标。为达到这一目标,我们主要注意了以下几点:首先是做好每一次全国私营企业问卷调查,力求问卷设计科学、严谨,抽样调查合理、数据真实准确;其次是既保持《年鉴》主要内容的延续性,又体现时代感;三是资料丰富和富有可读性。

长期以来,《年鉴》之所以能顺利出版,得到读者青睐,离不开中央有关部门,省、市、区工商联、出版单位,以及专家们的积极参与和支持。在新版《年鉴》即将与读者见面之时,谨向为《年鉴》的编辑出版付出智慧和辛勤劳动的单位和个人,表示诚挚的谢意!同时,也希望读者对新版《年鉴》更加喜欢。

编 者

二〇一一年三月

Contents

目录

上 篇

专题报告

全国工商联对《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的 若干意见》调研问卷的分析报告	(1)
改善中小企业发展环境 推动形成职工工资正常增长机制	(9)
抓住新机遇 激发新动力 在新起点上再创新辉煌	(14)
2009 年度全国工商联上规模民营企业调研报告	(34)
2008 年度民营企业参与光彩事业(履行社会责任)统计调查年度分析报告	(95)
2009 年度民营企业参与光彩事业(履行社会责任)统计调查年度分析报告	(128)
《全国工商联行业商会调查问卷》统计分析报告	(148)
金融危机影响下的民营科技企业发展研究报告(2008~2009 年)	(155)
指导非公有制经济组织开展深入学习实践科学发展观活动	(169)
关于完善非公有制企业党建工作领导体制的思考和建议	(174)
全国工商联系统抗震救灾情况汇总材料	(179)
民营企业应对国际金融危机典型案例分析报告	(184)

各地非公有制经济发展概况

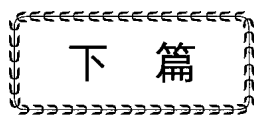
北京市 2008~2010 年非公有制经济发展概况	(195)
天津市 2008~2010 年非公有制经济发展概况	(203)
河北省 2008~2009 年非公有制经济发展概况	(208)
山西省 2009 年非公有制经济发展概况	(211)
内蒙古自治区 2008~2010 年非公有制经济发展概况	(214)
辽宁省 2008~2009 年非公有制经济年鉴	(217)
吉林省 2008~2010 年非公有制经济发展概况	(223)
黑龙江省 2008~2010 年非公有制经济发展概况	(225)
上海市 2009~2010 年非公有制经济发展概况	(228)
江苏省 2008~2010 年非公有制经济发展概况	(233)
浙江省 2008~2009 年非公有制经济发展概况	(237)
安徽省 2008~2010 年非公有制经济发展概况	(241)
福建省 2008~2010 年非公有制经济发展概况	(244)



江西省 2009 ~ 2010 年非公有制经济发展概况	(247)
山东省 2008 ~ 2010 年非公有制经济发展概况	(253)
河南省 2008 ~ 2010 年非公有制经济发展概况	(259)
湖北省 2008 ~ 2010 年非公有制经济发展概况	(262)
湖南省 2008 ~ 2009 年非公有制经济发展概况	(267)
广东省 2008 ~ 2010 年非公有制经济发展概况	(272)
广西壮族自治区 2008 ~ 2010 年非公有制经济发展概况	(275)
海南省 2008 ~ 2010 年非公有制经济发展概况	(279)
重庆市 2009 年非公有制经济发展概况	(284)
四川省 2009 年非公有制经济发展概况	(288)
贵州省 2009 年非公有制经济发展概况	(291)
云南省 2008 ~ 2009 年非公有制经济发展概况	(297)
西藏自治区 2008 ~ 2010 年非公有制经济发展概况	(299)
陕西省 2008 ~ 2009 年非公有制经济发展概况	(303)
甘肃省 2008 ~ 2010 年非公有制经济发展概况	(309)
青海省 2008 ~ 2010 年非公有制经济发展概况	(312)
宁夏回族自治区 2008 ~ 2010 年非公有制经济发展概况	(316)
新疆维吾尔自治区 2008 ~ 2010 年非公有制经济发展概况	(319)
新疆生产建设兵团 2009 ~ 2010 年非公有制经济发展概况	(323)
 中国私营经济大事记	 (327)

表彰活动情况

关于表彰第三届全国非公有制经济人士优秀中国特色社会主义事业建设者的决定	(333)
关于表彰全国工商联抗震救灾先进集体和先进个人的决定	(336)
关于联合表彰全国就业与社会保障先进民营企业的决定	(343)



重要文献摘编

国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见	(348)
国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见	(352)
十一届全国人大二次会议政府工作报告 (节选)	(355)
十一届全国人大三次会议政府工作报告 (节选)	(356)
十一届全国政协二次会议工作报告 (节选)	(356)
十一届全国政协三次会议工作报告 (节选)	(357)

法律法规

中华人民共和国行政监察法	(358)
中华人民共和国国家赔偿法	(362)
中华人民共和国著作权法	(366)
中华人民共和国侵权责任法	(373)
中华人民共和国可再生能源法	(378)
中华人民共和国农村土地承包经营纠纷调解仲裁法	(381)
中华人民共和国保险法	(385)
中华人民共和国刑法修正案(七)	(400)
中华人民共和国食品安全法	(402)
中华人民共和国专利法	(413)
中华人民共和国循环经济促进法	(419)

国务院行政法规

中华人民共和国专利法实施细则	(425)
外国企业或者个人在中国境内设立合伙企业管理办法	(440)
中华人民共和国食品安全法实施条例	(441)
中华人民共和国增值税暂行条例	(447)
中华人民共和国消费税暂行条例	(450)
中华人民共和国营业税暂行条例	(451)
乳品质量安全监督管理条例	(453)
中华人民共和国劳动合同法实施条例	(459)
对外承包工程管理条例	(462)

国务院政策性文件

国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见	(466)
国务院关于鼓励和引导民间投资健康发展的若干意见	(470)

司法解释

最高人民法院关于财产刑执行问题的若干规定	(474)
最高人民法院关于审理侵犯专利权纠纷案件应用法律若干问题的解释	(475)
最高人民法院关于审理行政许可案件若干问题的规定	(477)
最高人民法院关于审理建筑物区分所有权纠纷案件具体应用法律若干问题的解释	(478)
最高人民法院关于适用《中华人民共和国合同法》若干问题的解释(二)	(480)
最高人民法院关于审理涉及驰名商标保护的民事纠纷案件应用法律若干问题的解释	(482)
最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》审判监督程序若干问题的解释	(484)
最高人民法院关于适用《中华人民共和国民事诉讼法》执行程序若干问题的解释	(487)



地方政策法规

天津市人民政府批转市工商局、市个私办关于优化商务环境加快民营经济发展

意见的通知 (491)

河北省人民政府关于加强全省中小企业融资性担保体系建设的实施意见 (494)

山西省人民政府关于进一步做好中小企业贷款信用担保工作的意见 (497)

黑龙江省人民政府关于促进非公有制经济(中小企业)加快发展的实施意见 (498)

内蒙古自治区人民政府关于进一步促进中小企业发展的意见 (504)

辽宁省人民代表大会常务委员会关于修改《辽宁省促进中小企业发展条例》的决定 (507)

吉林省人民政府关于印发促进中小企业发展若干政策的通知 (510)

江苏省人民代表大会常务委员会关于修改《江苏省中小企业促进条例》的决定 (512)

安徽省地方税务局关于发挥地方税收职能推动非公有制经济又好又快发展的

实施意见 (518)

福建省人民政府关于扶持中小企业经营发展的若干意见 (520)

江西省中小企业促进条例 (524)

山东省人民政府关于贯彻国发〔2009〕36号文件进一步促进中小企业发展的

实施意见 (528)

河南省人民政府关于建立健全中小企业信用担保体系的若干意见 (533)

广西壮族自治区人民政府关于进一步加快非公有制工业经济发展的意见 (537)

海南省人民政府印发《海南省人民政府关于鼓励支持和引导中小企业和非公

有制经济发展的若干规定》的通知 (541)

四川省人民政府办公厅关于2010年促进非公有制经济发展的意见 (543)

四川省人民政府关于支持非公有制经济灾后恢复重建和加快发展的意见 (546)

浙江省工商行政管理局关于促进全省民营企业平稳较快发展的若干意见 (549)

贵州省中小企业促进条例 (551)

甘肃省促进中小企业发展条例 (554)

地方政策性文件

内蒙古自治区人民政府关于完善自治区出资企业法人治理结构推进现代企业

制度建设的意见 (558)

内蒙古自治区人民政府关于鼓励全民创业促进以创业带动就业的意见 (560)

内蒙古自治区人民政府关于印发《内蒙古自治区企业职工基本养老保险自治区级统筹

办法(试行)》的通知 (563)

内蒙古自治区人民政府关于促进民营文化企业发展的意见 (566)

内蒙古自治区人民政府办公厅转发自治区劳动和社会保障厅《关于建立企业职

工工资正常增长机制的若干意见》的通知 (569)

辽宁省人民政府关于促进全省中小企业稳定健康发展的意见 (571)

吉林省人民政府关于印发《关于促进全民创业若干政策》的通知 (573)

吉林省人民政府关于印发《吉林省中小企业成长计划(2010-2012)》的通知 (575)

浙江省劳动和社会保障厅、浙江省财政厅、浙江省地方税务局关于进一步采

取帮扶措施减轻企业负担稳定就业局势有关问题的通知 (579)

浙江省人民政府关于促进中小企业加快创业创新发展的若干意见 (581)

中共安徽省委 安徽省人民政府关于进一步推动个体私营等非公有制经济又好

又快发展的意见	(586)
安徽省人民政府关于进一步加强对小企业个体工商户和农户金融服务的意见	(590)
关于进一步促进中小企业信用担保行业发展的意见	(592)
福建省企业和企业经营管理者权益保护条例	(594)
福建省人民政府关于进一步减轻企业负担促进经济发展的若干意见	(597)
福建省人民政府关于进一步鼓励和扩大民间投资的若干意见(试行)	(599)
江西省人民政府办公厅转发省中小企业局关于《江西省工业园区产业集群发展专项资金扶持办法》的通知	(604)
江西省人民政府办公厅关于进一步加快农业产业化龙头企业发展的意见	(605)
江西省人民政府关于设立台资企业转移承接基地和台商创业园的通知	(607)
江西省非公有制领导小组印发《江西省发展非公有制经济考评办法》的通知	(608)
江西省人民政府办公厅关于印发《关于进一步简化企业投资项目审批程序提高工作效率的实施意见》的通知	(611)
江西省人民政府办公厅转发省经贸委《关于加强市场开拓力度切实提高企业竞争力若干意见》的通知	(614)
江西省人民政府办公厅转发省经贸委关于《江西省支持企业发展调度会制度实施办法》的通知	(616)
江西省人民政府办公厅关于印发《贯彻落实赣府发〔2008〕22号文支持企业发展的若干措施》的通知	(617)
江西省人民政府办公厅印发《关于进一步支持工业企业开拓市场搞活营销扩大销售意见》的通知	(621)
江西省人民政府关于进一步促进中小企业发展的实施意见	(623)
山东省个体私营企业协会规范化建设暂行办法	(626)
山东省人民政府关于支持中小企业又好又快发展的意见	(630)
山东省人民政府关于进一步加强和改善中小企业融资服务的意见	(632)
山东省人民政府关于促进和支持民间投资发展的意见	(634)
山东省人民政府办公厅关于转发省经济和信息化委 省中小企业办《山东省中小企业产业集群发展规划》的通知	(637)
山东省工商局关于充分发挥登记监管服务职能作用促进个体私营经济发展的意见	(642)
关于贯彻工信部〔2010〕225号文件进一步推进和完善我省中小企业信用担保体系建设的实施意见	(645)
湖北省工商局关于进一步放宽市场主体准入条件促进市场主体加快发展的意见	(646)
湖南省人民政府关于促进工业企业平稳较快发展的若干意见	(648)
湖南省人民政府办公厅转发省工商局《关于促进经济平稳较快发展的若干措施》的通知	(650)
湖南省人民政府办公厅转发省劳动保障厅等部门关于开展创业带动就业工作意见的通知	(653)
湖南省财政厅 湖南省国税局 财政部驻湘专员办转发《财政部、国家税务总局关于再生资源增值税政策的通知》	(655)
湖南省人民政府关于进一步支持中小企业融资的意见	(657)
湖南省优化经济发展环境办公室关于进一步优化中小企业发展环境工作的通知	(659)
中共湖南省委 湖南省人民政府关于大力推动全民创业的意见	(660)
湖南省统计局 湖南省经济委员会 湖南省工商行政管理局 湖南省国家税务局 湖南省地方税务局关于修订全省非公有制经济统计监测报表制度及做好2009年度非公有制经济统计监测工作的通知	(663)
湖南省财政厅 湖南省国税局 湖南省地税局转发《财政部、国家税务总局关	

于延长下岗失业人员再就业有关税收政策的通知	(669)
湖南省财政厅 湖南省物价局关于对创业人员减免行政事业性收费的通知	(670)
关于缓解中小企业融资困难的若干意见	(670)
湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省小额贷款公司试点实施意见》的通知	(673)
湖南省工商行政管理局贯彻实施《关于促进经济平稳较快发展的若干措施》	
中若干问题的处理意见	(676)
中共湖南省委组织部 湖南省财政厅 湖南省国家税务局 湖南省地方税务	
关于非公有制企业党组织活动经费问题的通知	(677)
湖南省人民政府办公厅关于印发《湖南省行政效能投诉处理办法》的通知	(677)
湖南省人民政府金融工作办公室关于印发《湖南省小额贷款公司监督管理办	
法(试行)》的通知	(679)
湖南省工商行政管理局关于印发《湖南省小额贷款公司试点登记管理暂行办法》的通知 ...	(684)
湖南省统计局 湖南省经济委员会 湖南省发展和改革委员会 湖南省财政	
厅关于印发《湖南省中小企业划分标准暂行规定》的通知	(687)
湖南省商务厅 湖南省财政厅关于做好中小外贸企业融资担保专项资金项目申	
报工作的通知	(689)
关于暂停对企业开展各项检查评比活动有关事项的通知	(690)
中共湖南省委 湖南省人民政府关于改进和完善对经济工作的管理的若干意见	(691)
海南省人民政府关于印发《海南省鼓励软件产业和电子信息制造业发展政策》的通知	(695)
海南省中小企业成长性奖励资金管理暂行办法	(697)
海南省电子信息产业发展专项资金管理暂行办法	(699)
海南省人民政府办公厅关于促进以创业带动就业工作的意见	(701)
海南省人民政府关于印发《海南省促进高新技术产业发展的若干规定》的通知	(704)
海南省人民政府贯彻国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展若干意见加快	
发展现代服务业的实施意见	(706)
海南省人民政府关于印发《海南省产业发展引导资金管理暂行办法》的通知	(711)
海南省人民政府关于印发《海南省支持金融业发展若干意见》的通知	(713)
海南省人民政府办公厅关于印发《海南省服务业发展专项资金管理暂行办法》的通知	(715)
海南省人民政府关于印发《海南省 2010 年进一步鼓励和支持中小企业发展的政策	
措施》的通知	(717)
海南省人民政府办公厅贯彻国务院办公厅关于促进房地产市场平稳健康发展	
通知的实施意见	(719)
四川省人民政府关于加快中小企业发展的决定	(722)
甘肃省人民政府关于切实做好当前形势下就业工作的通知	(725)
甘肃省就业促进条例	(731)

统计数据

2009 年全国个体私营经济发展基本情况	(737)
----------------------------	-------



专题报告

全国工商联对《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》调研问卷的分析报告

全国工商联

《国务院关于鼓励支持和引导个体私营等非公有制经济发展的若干意见》（简称“非公经济36条”）已颁布了五年。五年来，中共中央、国务院有关单位和部门相继出台了贯彻落实“非公经济36条”的实施办法，各地政府也出台了具体的实施意见。2009年，国务院又出台了《国务院关于进一步促进中小企业发展的若干意见》（简称“中小企业29条”），进一步明确了促进民营企业特别是中小企业发展的政策。此前，全国工商联曾连续三年对“非公经济36条”开展过三次问卷调查，集中了解民营企业负责人对政策贯彻落实情况的看法，汇总有关意见和信息报送中央和国务院以及有关部门。此次为了推动政策的进一步落实，了解文件的执行情况，促进非公有制经济健康发展，发挥好工商联在非公有制经济人士参与政治和社会事务中的主渠道作用，2010年3月全国工商联以“非公经济36条”颁布五周年为契机，结合“中小企业29条”和相关问题，开展了五年来第四次问卷调查。

本次调研的对象为民营企业的主要负责人。调研采用问卷方式，将调查问卷发放至各地工商联和直属行业商会，由他们进行调查填报后

回收，全国工商联汇总。本次调研包含全国31个省、自治区、直辖市，涉及三大产业的多个行业和大、中、小不同规模的民营企业。共发放问卷2300份，回收有效问卷1910份，其中东部地区660份，中部地区455份，西部地区795份。从规模上看，营业收入在3亿元以上的大型企业358家，3000万元以下的小型企业684家，中型企业727家。

一、本次调研的简要结论

“非公经济36条”执行情况方面，民营企业的满意度呈现逐年下降的趋势。有80%的民营企业认为“非公经济36条”颁布后民营企业发展环境有一定改善。但是，对国务院有关部门执行情况满意的比例仅为51.3%，对地方政府贯彻落实情况满意的企业仅为43.2%。相对前几次调研，民营企业对国务院有关部门、地方政府贯彻落实情况的满意度下降了13个至18个百分点。

影响“非公经济36条”执行因素方面，绝大多数民营企业认为缺乏可操作的配套实施细则是影响“非公经济36条”执行的最主要因素。在制约民营企业发展因素上，受访者认为融资困难、税费负担重、执法环境、行业准入、自身素

质是影响民营企业发展前五位的突出问题,比例分别达到 75.7%、53.9%、43.4%、37.3% 和 35.3%。促进民间投资方面,完善中小企业金融服务体系、合理界定国有与民营经济领域,以及打破垄断被认为最为重要。

在对“中小企业 29 条”的看法方面,绝大多数民营企业给予其正面评价,并对其贯彻落实很有信心,但对配套实施细则仍心存疑虑。96.9%的企业认为国务院出台的“中小企业 29 条”将会促进民营企业发展。70% 以上的受访企业对“中小企业 29 条”的贯彻落实充满信心。但也有 60.9% 的民营企业认为缺乏配套实施细则可能会影响“中小企业 29 条”的效果。

在对经济形势的判断方面,民营企业对 2010 年的经济形势持明显乐观态度。预计 2010 年利润增长的企业接近 70%, 51.8% 的企业计划采取积极的投资策略, 93.3% 的企业计划保持员工规模不低于 2009 年,其中 37.2% 的企业要增加员工,但是,中小企业特别是小企业相对保守,各项预测均比大型企业低 12 个至 17 个百分点。大多数民营企业仍然对可能出现的通货膨胀表示担忧, 69.6% 的企业认为在未来 3 年内我国会出现通货膨胀。

调研结果还显示,大部分民营企业正通过不断提高自身管理能力、调整产品结构和努力开拓新兴市场来实现经济发展方式的转变。大部分受访企业认为国家制定的碳排放指标有助于帮助企业技术改造和创新,实施产业升级,有助于企业降低能耗和缩减成本。

此外,在工商联工作方面,受访企业普遍认为工商联帮助非公有制企业加强与政府的沟通最为重要。

二、调研问卷分析

问卷分为两大部分,第一部分为“非公经济 36 条”、“中小企业 29 条”贯彻落实情况评价、建议及民营企业发展环境分析,共有 14 道调研问题。第二部分为对经济形势的判断和民营企业经营状况及企业战略规划,共有 8 道调研问题。

第一部分:“非公经济 36 条”、“中小企业 29 条”贯彻落实情况评价、建议及民营企业发展环境分析

问题 1. “非公经济 36 条”颁布五年来,您认为国务院有关部门贯彻落实情况如何?

调研结果显示,在受访的 1910 家企业中,

有 977 家调研对象对国务院有关部门对于“非公经济 36 条”的落实情况满意, 821 家认为一般, 107 家不满意。

此前在 2006 年开展的第二次“非公经济 36 条”调研问卷中,针对这一问题的满意度是 67.1%, 2007 年第三次调研时为 66.2%,略有下降,此次调研对于国务院有关部门贯彻落实“非公经济 36 条”的满意度仅为 51.3%,下降了约 15 个百分点,政策效应递减(见图 1)。

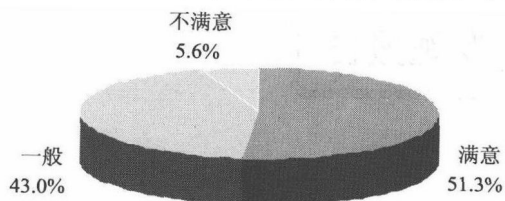


图 1 调研对象对国务院有关部门贯彻落实“非公经济 36 条”情况的满意程度

从企业规模上看,小企业的满意度略高一些,为 53.7%,比大中型企业约高 4 个百分点。从地域上看,各地差异不大,东部和中部的满意度略高于西部(见表 1)。

表 1 2010 年企业分地域满意度情况

地域	满意	一般	不满意
东部	52.3%	43.2%	4.1%
中部	53.6%	38.5%	7.5%
西部	48.8%	45.2%	5.8%

问题 2. “非公经济 36 条”颁布五年来,您认为地方政府贯彻落实情况如何?

调研结果显示,企业对地方政府贯彻落实“非公经济 36 条”的满意度在逐年下降。此次调研仅有 43.2% 的受访企业对地方政府贯彻落实“非公经济 36 条”的情况满意(见图 2), 2006 年针对这一问题的调研结果显示有 61.9% 的企业感到满意, 2007 年这一满意度比例为 58.9%,此次调研分别下降 18.7 个和 13.7 个百分点。从地域上看,东部的满意度要高出中西部约 6 个百分点(见表 2)。

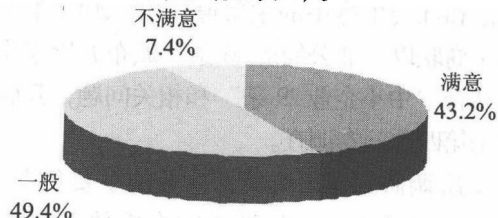


图 2 调研对象对地方政府贯彻落实“非公经济 36 条”情况的满意程度

表2 2010年调研企业分地域满意度情况

地域	满意	一般	不满意
东部	47.4%	47.6%	4.4%
中部	41.1%	47.0%	11.9%
西部	40.6%	52.1%	7.3%

问题3.“非公经济36条”颁布五年来,您认为在改善非公有制经济发展环境方面情况如何?

根据调研统计,57.6%的企业认为“非公经济36条”颁布五年来非公有制经济发展环境有所改善,21.8%的企业认为改善明显,18.9%认为改善不明显,1.6%认为没有改善(见图3)。大企业认为改善的比例比中小企业略高一些。

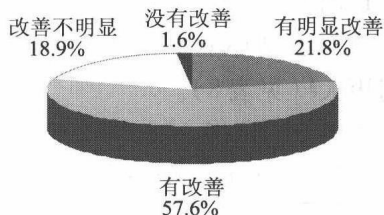


图3 调研对象对“非公经济36条”在改善发展环境方面作用的判断情况

问题4.“非公经济36条”颁布五年来,您认为在放宽市场准入方面的贯彻落实效果如何?

调研结果显示,大部分民营企业认为在放宽市场准入方面,基本上能够做到公平待遇,但是38%的企业认为民营投资在市场准入方面存在“三门”现象,部分行业垄断性增强。有25%的企业认为国有企业在一般竞争性领域扩张速度加快,28%的企业认为外资准入优于民营企业(见图4)。

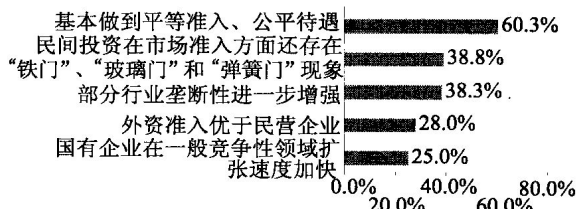


图4 调研对象对“非公经济36条”在市场准入方面贯彻效果的判断情况

具体到各类企业,小企业对于基本做到平等准入、公平待遇的认知度更高一些,大企业比中、小企业更多地认为部分行业垄断性进一步加强,中型企业则更多地认为外资准入优于民营企业(见表3)。

表3 各类企业对市场准入方面的认知度

差异项	大 ^①	中	小
基本做到平等准入,公平待遇	53.1%	58.9%	61.7%
部分行业垄断进一步加强	40.8%	37.8%	35.1%
外资准入优于民企	24.0%	28.3%	26.0%

整体而言,各地对于这一问题的认知无本质差异,但在以下三方面差异较大:

西部企业对于准入的公平性认可度更高一些,而中部地区更多地认为部分行业的垄断性加强,外资的准入优于民企(见表4)。

表4 分地域企业对市场准入方面的认知度

差异项	东部	中部	西部
基本做到平等准入,公平待遇	55.5%	55.4%	63.0%
部分行业垄断进一步加强	38.6%	41.8%	33.6%
外资准入优于民企	25.8%	32.5%	25.4%

问题5.“非公经济36条”颁布五年来,您认为民营企业融资难状况有无缓解?

在民营企业融资难这一问题上,72.6%的企业认为有一定缓解,9.5%的企业认为有较大缓解,15.1%的企业认为没有缓解(见图5)。

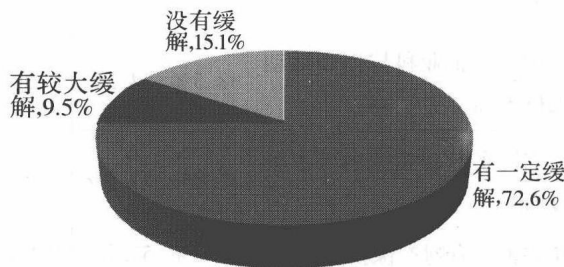


图5 对民营企业融资状况的判断

具体到有效解决民营企业融资问题的各个途径上:

表5 企业对融资途径的认知情况

融资渠道	满意	一般	不满意
在面向民营企业的金融产品和服务创新方面	33.7%	57.8%	8.5%
在银行中小企业信贷部门发挥作用方面	30.2%	57.4%	12.4%
在资本市场、股权融资、创业投资等直接融资方面	24.1%	65.2%	10.7%
在健全信用担保体系方面	29.5%	58.9%	11.6%

问题6.“非公经济36条”颁布五年来,

^①“大、中、小”分别是大型企业、中型企业、小型企业的简称,此报告图表均遵循此简称。

您认为在完善对民营经济的社会服务和维护企业合法权益方面效果如何？

17%的受访企业表示有明显改善，60.9%表示有改善，20.3%认为改善不明显，1.8%认为没改善（见图6）。

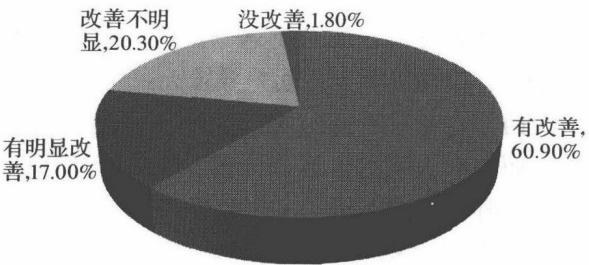


图6 调研对象对“非公经济36条”在社会服务与维权方面改善作用的判断

表6 企业对社会服务与维权配套措施的认知情况

配套措施	满意	一般	不满意
在大力发展社会中介服务机构，完善社会服务体系方面	40.4%	55.6%	4.0%
在积极开展创业服务方面	43.5%	52.8%	3.7%
在开展企业经营者和员工培训方面	38.4%	55.0%	6.6%
在加强对企业科技创新活动支持方面	38.5%	54.5%	7.0%
在支持企业开拓国内外市场方面	35.0%	59.1%	5.9%
在完善私有财产保护方面	42.3%	52.1%	5.6%
在维护企业合法权益方面	42.7%	51.3%	6.0%
在推进社会保障制度建设方面	42.7%	52.1%	5.2%

问题7. 您认为影响“非公经济36条”执行的最重要因素是？

调查数据显示，企业普遍认为缺乏可操作性的配套实施细则影响“非公经济36条”执行力度，同时，金融机构配套政策不完善，政府部门的观念未根本扭转等因素同样为企业经营者广泛关注（见表7）。

表7 调研对象对“非公经济36条”执行影响因素的判断

影响因素	比例
缺乏可操作性的配套实施细则	72.4%
金融机构配套政策不完善	55.5%

(续表)

影响因素	比例
政府部门的观念尚未根本扭转，执行力度不够	54.2%
民营企业向有关部门反映情况的渠道和制度不完善	48.0%
法制环境不完善，行政干预强化	44.0%
社会上对发展非公有制经济存在观念上的误区	40.9%
部门或集团利益从中作梗	34.9%
舆论环境不利因素仍很多	23.6%

从企业规模上看，在金融机构配套措施不完善、民营企业向有关部门的沟通的渠道和制度不完善这两方面，中小企业的反应更为强烈，而大型企业对于法制环境不完善，行政干预强化意见相对更大（见表8）。

表8 各类型企业对“非公经济36条”执行影响因素的判断

影响因素	大	中	小
金融机构配套措施不完善	50.8%	56.8%	56.7%
法制环境不完善，行政干预强化	46.9%	44.8%	39.0%
民营企业向有关部门反映情况的渠道和制度不完善	42.2%	49.7%	48.4%

缺乏可操作性的配套实施细则、法制环境不完善、行政干预强化在中部地区反应更为普遍，西部地区较多地认为政府部门的观念尚未根本扭转（见表9）。

表9 分地区企业对影响因素的判断

影响因素	东部	中部	西部
缺乏可操作性的配套实施细则	48.8%	59.6%	53.2%
政府部门的观念尚未根本扭转，执行力度不够	49.5%	55.8%	57.9%
法制环境不完善，行政干预强化	38.5%	51.4%	42.4%
社会上对发展非公有制经济存在观念上的误区	41.5%	33.2%	42.9%
舆论环境不利因素仍很多	48.3%	42.0%	48.9%

问题8. 您认为以下哪些政策措施对促进民间投资最为重要？

调研数据显示，民营企业认为促进民间投

资首先要解决好中小企业融资难问题，其次是合理界定国有和民营的经济各自的领域和范围，消除制度、政策和观念上的种种歧视等。此外，转变政府投资的方式，充分发挥政府资金的杠杆作用，在民营企业看来也是比较有效的促进民间投资的措施。

表 10 调研对象对促进民间投资的政策措施的判断

政策措施	比例
完善中小企业金融服务体系，确实解决中小企业融资难问题	68.0%
合理界定国有经济和民营经济的领域和范围，形成国有经济和民营经济平等竞争、优势互补、相互融合、共同发展的格局	55.0%
加快垄断行业、金融机构、投资审批核准程序等方面的改革速度，消除民间投资在制度障碍、政策束缚和所有制观念上的歧视	53.4%
改革政府投资方式，发挥政府资金吸引、带动民间投资的杠杆作用	49.7%
保护民间投资合法权益，特别是在兼并重组中尊重市场规律和保护平等物权	38.6%

另外从企业规模上看，大企业 对垄断行业和投资审批制度改革的愿望更加迫切。

问题 9. 2009 年 9 月，国务院发布了《国务院关于进一步促进中小企业发展若干意见》（以下简称“中小企业 29 条”），您认为“中小企业 29 条”的颁布，将对中小民营企业发展产生何种影响？

数据显示，96.9% 的企业认为国务院“中小企业 29 条”的出台将会给民营企业带来积极的影响（见图 7）。

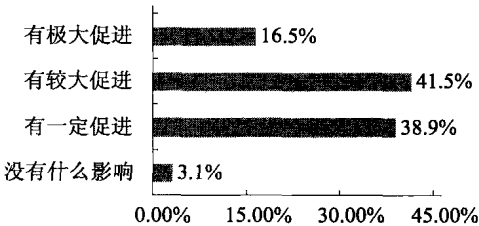


图 7 对“中小企业 29 条”颁布后影响民营企业发展的判断

问题 10. “中小企业 29 条”颁布之后，您对其贯彻落实的信心如何？

13.9% 的企业对于“中小企业 29 条”的贯彻落实表示非常有信心，60.6% 的企业有信心，21.6% 的认为一般，3.9% 的缺乏信心（见图 8）。

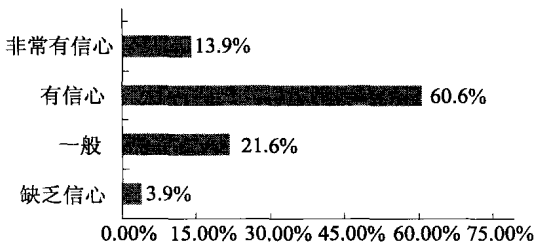


图 8 对“中小企业 29 条”贯彻落实的信心程度

问题 11. 从本企业出发，您认为“中小企业 29 条”中的哪些方面中小企业最受益？

根据调研，71.2% 的企业认为“中小企业 29 条”中营造有利于中小企业发展的良好环境是企业最为受益的。切实解决中小企业融资难问题，加大对中小企业的财税扶持力度，加快中小企业技术进步和结构调整这三方面的措施也被一半以上的调研企业认为较为受益（见图 9）。

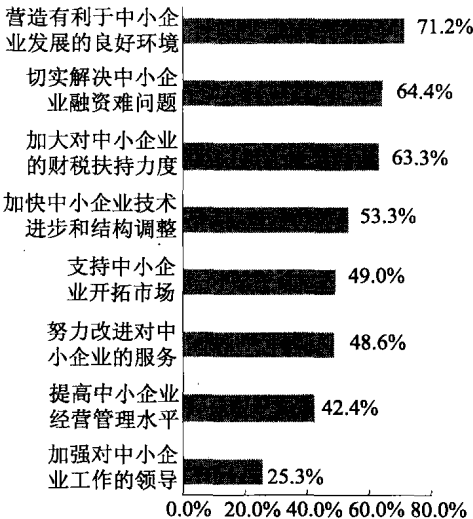


图 9 调研对象认为“中小企业 29 条”中对中小企业受益的方面

但是“中小企业 29 条”中在某些方面对于不同规模企业的受益程度却不尽相同，在支持中小企业开拓市场、提高企业经营管理水平方面，中小企业比大企业更受益，在加快技术进步和结构调整方面，大企业显然受益更多（见表 11）。

表 11 “中小企业 29 条”对不同规模企业受益程度不同的方面

因素	大	中	小
加快中小企业技术进步和结构调整	57.8%	54.3%	49.3%
支持中小企业开拓市场	39.9%	48.7%	50.4%
提高中小企业经营管理水平	35.5%	44.0%	43.6%