

生态文明 与 转型升级

沈立江 马力宏◎主编



NLIC 2970697712



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



沈立江 马力宏◎主编

生态文明与转型升级



NLIC 2970697712



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

生态文明与转型升级/沈立江, 马力宏主编. —北京:
社会科学文献出版社, 2011. 2

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1971 - 8

I. ①生… II. ①沈… ②马… III. ①生态环境—
环境保护—中国—文集 IV. ①X321. 2 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 230560 号

生态文明与转型升级

主 编 / 沈立江 马力宏

出 版 人 / 谢寿光

总 编 辑 / 邹东涛

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 人文科学图书事业部 (010) 59367215

电子信箱 / bianjibu@ssap.cn

项目经理 / 宋月华

责任编辑 / 李丽丽 刘 丹

责任校对 / 李 敏

责任印制 / 郭 妍 岳 阳 吴 波

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010) 59367081 59367089

经 销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排 版 / 北京宝蓄元科技发展有限公司

印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787mm × 1092mm 1/16

印 张 / 26. 75

字 数 / 443 千字

版 次 / 2011 年 2 月第 1 版

印 次 / 2011 年 2 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1971 - 8

定 价 / 79. 00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

中共浙江省委常委、组织部长、 党校校长蔡奇在开幕式上的讲话

(代序一)

(2010年5月22日)

在全省上下深入学习贯彻科学发展观、加快经济发展方式转变的关键时期，由中共浙江省委党校发起，中国社科院研究生院、浙江省委党校、省委政研室、省社科联共同举办，杭州市委党校承办的“推进转型升级 建设生态文明”理论研讨会，今天隆重举行了。这次会议还将举行中国社科院民营经济研究中心、浙江创新发展研究基地和省委党校学术顾问授牌仪式。首先，我谨对这次理论研讨会的召开表示热烈祝贺，对出席会议的各位专家学者表示热烈的欢迎。

改革开放以来，在中国特色社会主义理论体系的指引下，在党中央的正确领导下，浙江历届省委、省政府坚持解放思想、实事求是，大胆探索，勇于实践，推动浙江实现了由资源小省向经济大省转变，并向经济强省迈进，人民生活由温饱向总体小康转变，并向全面小康迈进，走出了一条具有浙江特色的富民强省之路。近几年来，我省全面贯彻落实科学发展观，深入实施“八八战略”和“两创总战略”，扎实推进“全面小康六大行动计划”，在加快转变经济发展方式上作出了一系列重大决策部署，在科学发展、和谐发展的道路上进行了探索实践。特别是2008年以来，作为受国际金融危机影响最早、冲击最大的省份之一，省委省政府按照标本兼治、保本促调的工作思路，着力保增长、抓转型、重民生、促稳定，使经济社会得以保持平稳和较快的发展。在抓好经济社会发展的同时，浙江大力推进生态省建设，以完成节能减排任务为目标，切实加强环境保护与生态建设，全省污染减排任务超预期完成，区域环境质量稳中趋好，生态环境质量得

到不断改善。

建设生态文明是党的十七大作出的重大战略部署，也是浙江实现科学发展的重大战略抉择。从发达国家生态文明的历程看，一个国家或地区，人均 GDP 在 8000 美元左右时，环境库兹涅茨曲线将出现拐点，这是生态环境建设的黄金时间。当前，浙江正处在人均 GDP6000 美元到 8000 美元再到 10000 美元迈进的关键时期，这是我省推进生态文明建设的重要战略机遇期。2010 年 5 月上旬，省委围绕加快转变经济发展方式、推进生态文明建设这个主题，召开专题学习会；6 月，省委将召开十二届七次全会，就生态文明建设进行专题研究部署。可以说，推进生态文明建设正在成为浙江科学发展的新坐标，这是我省深入贯彻科学发展观、加快经济发展方式转变的重要举措，也是“两创”总战略向纵深拓展的标志。

“莫道今年春将尽，明年春色倍还人。”浙江各级党委政府和广大干部群众，将坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻落实科学发展观，深入实施“八八战略”和“两创总战略”；以深化生态省建设为抓手，以发展生态经济为中心任务，以建设安全、清洁、舒适、优美的生态环境为基础，以体制改革和科技创新为动力，以生态文化为支撑，力争在全国率先基本建成节约能源资源和保护环境的产业结构增长方式和消费模式；加快建设资源节约型和环境友好型社会，逐步走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路；实现人口、资源、环境与社会和谐发展，努力打造绿色浙江。我们有理由相信，浙江一定会在生态文明建设的道路上走在前列，浙江的天会更蓝，水会更清，空气会更洁净，社会会更和谐，人民群众会更满意。

建设生态文明既是一个重大实践问题，也是一个重大理论问题，需要广大理论工作者的锐意进取、艰辛探索。这次研讨会就是为深化生态文明建设的理论研究提供一个很好的平台。在这次研讨会召开前，在座的专家学者，在推进转型升级、建设生态文明方面做了大量的调查研究，形成了不少独到的见解。我相信，通过研讨，与会同志思想相互碰撞、相互启迪，一定会取得更为丰硕的成果。这些成果也必将对浙江经济社会发展起到积极的推动作用。

中国社科院作为中国社会科学研究的最髙学术机构和党中央国务院的思想库、智囊团，与浙江省有着很好的合作关系。长期以来，中国社科院一直高度关注浙江的发展，在解读浙江、研究浙江、总结浙江、宣传浙江、

推动浙江发展方面做了卓有成效的工作。我们衷心希望中国社科院能够一如既往地关心、支持浙江的改革发展，为浙江转型升级、建设生态文明提供更多的真知灼见；也希望中国社科院进一步加强与浙江省委党校、省行政学院的院校合作，在师资培养、教学、科研等方面给予大力支持。同时，我们也希望我省各级党校和有关哲学社会科学研究机构紧紧围绕党委政府的中心工作，着力于重大理论和现实问题的研究，努力推出更多的精品力作，以更好地发挥创新型智库的作用，从而为我省改革开放和现代化建设提供有力的理论支撑和智力支持。

中国社会科学院副院长高全立 在开幕式上的讲话

(代序二)

(2010年5月22日)

在这美好的季节，各位专家学者齐聚一堂，共同探讨浙江省加快推进转型升级、建设生态文明的重大问题。我谨代表中国社会科学院向本次研讨会的成功举办表示衷心的祝贺！

党的十七大报告提出，建设生态文明，基本形成节约能源、资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式，循环经济形成较大规模和再生能源比重显著上升，主要污染物排放得到有效控制，生态环境质量明显改善，生态文明观念在全社会牢固树立。生态文明被写入十七大报告，既是我国多年来在环境保护与可持续发展方面所取得成果的总结，也是我们党对人与自然关系认识的发展，是建设和谐社会理念在生态与经济发展方面的深化。这充分体现了生态文明对中华民族生存发展的重要意义。

建设生态文明是浙江省全面贯彻党的十七大精神、完善五位一体战略布局的需要，也是破解最近经济发展遇到的新情况、新问题，促进经济社会可持续发展的重要选择。浙江省自2003年开展生态省创建以来，坚持把推动科学发展、和谐发展作为生态省建设的根本任务，把改善生态环境质量、保证群众环境权益作为生态省建设的着眼点和落脚点，把突出重点、统筹兼顾作为生态省建设的根本方法，把政府主导和社会参与作为生态省建设的重要途径。经过几年的努力，浙江生态文明建设走在了全国前列，并走出了一条具有浙江特色，与浙江经济社会发展相适应的、加快转型升级与环境保护共生共荣的生态文明发展之路。

实践呼唤理论指导，理论需要实践来发展和创新。在进行转型升级、

建设生态文明的过程中，在经济社会改革不断深化的关键时刻，新情况、新问题不断涌现，一方面对社会科学的发展提出了许多新课题，迫切需要哲学社会科学工作者深入研究，为党和政府的科学决策提供理论支撑和智力支持，为经济社会发展提供探索成果和发展思路；另一方面也为哲学社会科学研究提供丰富的实践经验和素材，开辟广阔的发展空间。

中国社会科学院与浙江省已经建立了密切的省院全面合作关系，双方多次就促进哲学社会科学繁荣发展、加快推进浙江发展建设互相助力，其中举办高层次的理论研讨会，正是省院合作的重要内容之一。继2009年在义乌成功举办“深化改革开放 推进转型升级”理论研讨会之后，2010年，中国社会科学院研究生院与中共浙江省委党校、浙江省委政策研究室、浙江省社会科学界联合会再次携手合作，由中共杭州市委党校承办，组织本次“推进转型升级 建设生态文明”理论研讨会，再次将社会科学工作者的目光聚焦于当下浙江改革发展面临的重大理论和建设问题，为地方政府与社会科学工作者的沟通探讨，专家学者的学术交流与智慧共享搭建了一个重要平台；再次创造了社会科学工作者为繁荣哲学社会科学发展，发挥思想库和智囊团作用的有利契机。我相信各位专家在研讨会上能够积极畅所欲言、献良策、出实招，力行为经济社会发展服务，为哲学社会科学繁荣发展服务的崇高使命。

目 录

中共浙江省委常委、组织部长、党校校长蔡奇在开幕式上的讲话（代序一）	1
中国社会科学院副院长高全立开幕式上的讲话（代序二）	1

建设生态文明 推进科学升级

推进转型升级 建设生态文明	中共浙江省委党校课题组	3
贯彻科学发展观与建设生态文明	科学发展观与生态文明建设课题组	17
和谐社会视野下的生态文明建设	生态文明与和谐社会建设课题组	34
推进生态文明建设的战略构想	沈满洪 等	45
推进生态文明建设必须坚持四个统一	董根洪	58
生态文明视野下的公平正义原则	何建华	67
生态现代化：反思与重构	吴兴智	78
国外生态文明建设的经验与启示	袁涌波	94
完善生态补偿机制 推进生态文明建设	陈锦其	105
生态文明建设评价指标体系浅析	谢 芳	115
区域生态效率评测及研究	姜 力 李振华	125

发展绿色经济 推进转型升级

以低碳发展推进经济转型升级·····	经济转型与企业创新课题组	135
低碳经济的概念辨识及综合评价指标体系		
·····	潘家华 庄贵阳 朱守先 郑艳 谢倩漪	148
发展绿色经济 建设生态文明·····	杜欢政 熊志文 朱渝钺	177
大力发展循环经济 促进生态文明建设		
·····	王祖强 袁涌波 郑燕伟 白小虎	183
推进产业生态化转型 建设浙江生态产业·····	白小虎	197
农业多功能性视角的农村生态问题研究·····	石洪斌	211
低碳发展模式下美国“绿色就业”新政及对中国的启示·····	许光	224
经济转型升级与生态文明发展之路·····	顾金喜	237
发展都市农业综合体 推动休闲观光农业园区转型升级·····	何圣东	248
长三角低碳城市群建设的构想·····	王立军	258
促进循环经济发展的财税政策思考·····	俞云峰 陆巍	271

强化生态管理职能 打造“有效政府”

“有效政府”：基于经济转型升级及生态文明建设的政府创新·····	政府管理创新课题组	287
论气候危机的政府管理模式·····	岑剑梅	299
控制行政成本，打造低碳政府·····	徐邦友	313
水环境资源保护中的政府与市场协调·····	杨宏翔	323

加强环境保护 促进生态文明

浙江块状经济环境治理模式刍议·····	郑燕伟	337
农业面源污染、农化服务模式与农村生态环境保护·····	李涛	348

农村生活污水处理设施自愿供给机制探讨·····	朱明芬	356
产业结构调整视角下的太湖水污染治理·····	舒川根	369
污染红利、污染集聚与经济可持续发展·····	张乐才 赵海丽	380
钱塘江源头地区生态共建共享机制的研究·····	徐延山	392
库区水质保持对策研究·····	李 红 陈国胜 陈方丽 夏守慧	403
后 记·····		416

建设生态文明

推进科学升级



推进转型升级 建设生态文明

中共浙江省委党校课题组*

生态文明是人类社会继农业文明、工业文明之后的一种新的经济社会形态。建设生态文明，是一项系统工程，涉及经济、政治、文化、社会各个领域和改革、发展、稳定各个方面。生态文明为科学发展、可持续发展、和谐社会、“两型”社会以及循环经济、低碳经济和绿色产业等新理念在更高层次的融合提供了创新平台和发展空间。中华优秀传统文化中固有的“天人相通”、“道法自然”的生态和谐观，为生态文明建设提供了深厚的文化基础与思想源泉。在建设生态文明所涉及的各个领域中，生态理论是建设生态文明的理论指导，生态文化是建设生态文明的精神动力，生态经济是建设生态文明的经济基础，生态社会是建设生态文明的群众支撑，生态体制是建设生态文明的制度保障，生态政府是生态文明建设的主导力量。因此，“推进转型升级、建设生态文明”，关键是要着力加强生态理论、生态文化、生态经济、生态社会、生态体制和生态政府的建设，综合治理工业文明带来的诸多问题，科学把握建设生态文明的途径与方法，进而完成增长方式、经济结构、消费模式乃至人类整个生存方式的重大转变。

目前，浙江正处于全面建设小康社会的关键时期，正处于工业化、城市化加速发展的重要阶段，传统高消耗、高污染、低效益的经济增长方式，资源难以支撑，环境难以承受，群众难以答应。建设生态文明增大了浙江传统产业转型升级的压力，也增强了浙江发展新能源、节能环保等战略性新兴产业的紧迫性。要正确处理生态建设与其他方面建设的关系，善于利

* 中共浙江省委党校“推进转型升级 建设生态文明”课题组，报告执笔人：徐明华，中共浙江省委党校科研处处长、教授，研究领域为创新战略与管理、区域经济学、制度经济学等；王祖强，中共浙江省委党校软科学研究所所长、教授，研究领域为政治经济学和区域经济学等。

用“倒逼机制”，把建设生态文明作为促进转型升级、改善民生的重要抓手，充分发挥生态文明建设在调结构、保增长、促就业、惠民生中的重要作用，在全国率先肩负起建设生态文明的新使命，率先走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的新型工业化路子。

一 建设生态理论，要准确把握生态文明的内涵与时代特征，顺应创新驱动、循环经济、低碳经济和绿色产业的世界潮流，正确处理生态文明建设与经济转型升级之间的辩证关系，充分发挥生态理论在生态文明建设中的理论指导作用

生态文明是人类在利用自然界的同时又主动保护自然界，积极改善和优化人与自然关系而取得的物质成果、精神成果和制度成果的总和。党的十七大报告明确提出了建设生态文明的要求，将人与自然的和谐纳入到了经济社会发展的总体目标之中，强调要形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。这在马克思主义发展史上是第一次，表明我们党对经济发展方式、人类文明体系的认识提高到了一个新的高度，对于促进中国的可持续健康发展具有极为深远的历史意义。生态文明是价值观的革命，与长期以来所提倡的环境保护、污染防治、清洁生产等概念相比，生态文明具有更深刻、更丰富的内涵。生态文明的提出是党对执政规律认识的升华，作为新时期党中央提出的一个重要的治国理念，各级领导干部应带头准确把握建设生态文明的深刻内涵。

1. 生态文明是一种新的演化升级的人类文明形态，既包含着对资本主义生产方式的超越，又包含着对工业文明的反思，因而是社会主义的内在要求和根本属性

生态文明的本质是要实现人与自然和人与人的双重和谐，其与工业文明的分野首先在于人与自然关系的不同。工业文明立足于对自然的征服和改造，而生态文明则要求人类寻求与生态环境的和谐。建设生态文明是对传统工业文明的扬弃和超越，使工业化、生态化相互融合，推动资源节约型、环境友好型社会发展，努力在人与自然和谐共处方面实现新文明形态的超越。

生态文明与物质文明、精神文明之间并不属于并列关系，生态文明的

概括性与层次性更高、外延更宽。可以说，生态文明是人类文明质的提升和飞跃，是人类文明史的一个新的里程碑。生态文明作为人类文明的新形式，是指以尊重和维护生态环境为主旨、以生态系统内在的规律为依据、以人类的可持续发展为着眼点，在开发利用自然的过程中，从维护社会、经济、自然系统的整体利益出发，注重生态环境建设，使现代经济社会发展建立在生态系统良性循环的基础之上，从而有效地解决人类经济社会活动的需求同自然生态环境系统供给之间的矛盾，实现人与自然的协同进化，促进经济社会、自然生态环境的可持续发展。在此基础上，进而实现社会、经济与自然的可持续发展及人的自由全面发展。

2. 生态文明不仅是一种新的世界观、价值观，而且是世界经济与社会发展的新潮流；“建设生态文明”这一重大命题的提出，标志着我党发展理念的升华和对发展与环境关系认识的飞跃，具有划时代的意义

20 世纪 60 年代以来，人们在理性反思传统工业文明和寻求新的发展模式的过程中，逐步认识到经济发展与环境保护之间不是一种选择关系，甚至也不是一种并列关系，而是一种内生的、嵌入的关系。环境保护寓于经济建设之中，在发展中保护环境，在保护环境追求发展，这种环境与经济的融合才是真正的生态文明和科学发展观。20 世纪 90 年代以来，可持续发展思想在全球范围内得到了最广泛和最高级别的承认，而且可持续发展思想还由理论变成了各国人民的行动纲领和行动计划，为生态文明建设提供了重要的制度保障。

建设生态文明是我党生态观、文明观、发展观的升华，把环境保护的基本国策上升为建设生态文明的战略目标。进入 21 世纪以后，中央深刻而全面地论述了 21 世纪人类面临的三大主题（和平、发展、环境）之间的内在联系，从而把人类对生态文明建设的认识提升到了一个新的高度。如要坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观；要走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少、人力资源优势得到充分发挥的中国特色新型工业化道路；要把节约资源作为基本国策，发展循环经济，保护生态环境，加快建设资源节约型、环境友好型社会，促进经济发展与人口资源环境相协调；要呵护人类赖以生存的地球家园，形成节约能源资源和保护生态环境的产业结构、增长方式、消费模式。这些理念和举措总结并统一了人类在环境与发展问题上所取得的认识成果，构成了一个具有内在逻辑联系的有机整体，从而为人类指出了一条摆脱经济发展与环境保

护之间困境的有效途径。

3. 建设生态文明既反映了浙江全面建设小康社会的新的更高要求, 又是浙江破解种种发展难题、推进经济转型升级的内在需要

改革开放 30 多年来, 浙江物质文明建设成就卓著。城乡人民对经济发展、生活改善是满意的, 给予好评, 但对环境恶化, 则反映相当强烈。环境问题已成为引发社会矛盾、影响社会稳定的一大公害。严峻的环境形势对浙江而言既是严肃的警示, 又是无情的挑战。偿还生态欠债, 是全省上下、社会各界和全体公民共同的责任。在新形势下, 要始终把维护群众生态环境权益放在首位, 把生态文明建设纳入到经济、政治、文化、社会建设的各个领域, 纳入到“创业富民、创新强省”的总战略之中, 纳入到推进经济转型升级发展的具体工作之中。要围绕水、大气、土壤三大要素, 加大生态环境安全保护力度, 着力构建安全优美的生态环境, 让全省人民呼吸上清新的空气, 喝上干净的水, 吃上放心的食品, 拥有优美的自然景观和舒适的人居环境。

二 建设生态文化, 树立生态价值观, 增强生态危机意识, 形成倡导生态文明的社会新风尚, 实施生态文化教育, 普及生态科学知识, 充分发挥现代生态文化在生态文明建设中的先导作用, 使生态文化成为生态文明建设的精神动力

建设生态文明首先必须着力营造和弘扬与科学发展观、和谐社会观相吻合的现代生态文化。生态文化是一种以强调人与自然和谐为核心价值观的特定的群体心理素质、社会意识形态和文化氛围, 广泛渗透于生态文明建设的各个领域。它通过净化人的心灵境界, 以和谐的理念来规范和约束人类的社会活动, 表现为对人生终极意义的关怀。生态文化具有先导作用, 是建设生态文明的精神动力。

生态文化建设把保护自然生态提升到文化建设的高度, 体现了对我国先进文化建设基本经验的深层次认识和理性升华。在推进科学发展、社会和谐背景下, 生态文化已经成为新时期一种新的文化形态, 人们是否爱惜自然、善待自然, 已经成为衡量社会文明程度的重要标志。科学发展观统领下的生态文化观, 表达了解决自然生态和社会生态双重失衡问题的愿望, 体现了追求生态平衡、保护和优化生态环境与促进人的全面发展的高度统一性, 也体