



REFERENCE
INFORMATION

1101

连玉明 武建忠○主编 《领导决策信息》周刊○出品

大参考

中国世情报告：

崛起的中国与中国国家战略

别逼得人们都去香港“打酱油”

近20年116个落马高官带来的警示

中国集中型城市化省域差异比较



中国时代经济出版社

大参考

REFERENCE
INFORMATION 1101

《领导决策信息》周刊○出品



中国时代经济出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

大参考1101/连玉明, 武建忠主编

—北京: 中国时代经济出版社, 2011.01

ISBN 978-7-5119-0584-0

I. ①大… II. ①连… ②武… III. ①时事评论—中国 IV. ①D609.9

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第250401号

书 名: 大参考1101

出 版 人: 宋灵恩

作 者: 领导决策信息杂志社

出版发行: 中国时代经济出版社

地 址: 北京市西城区车公庄大街乙5号鸿儒大厦B座

邮政编码: 100044

发行热线: (010) 68320825

传 真: (010) 68320634

邮购热线: (010) 88361317

网 址: www.cmepub.com.cn

电子邮箱: zgxdj@hotmail.com

经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京佳信达恒智彩印有限公司

开 本: 889×1194 1/16

字 数: 330千字

印 张: 12.5

版 次: 2011年01月第1版

印 次: 2011年01月第1次印刷

书 号: ISBN 978-7-5119-0584-0

定 价: 100.00元

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社发行部联系更换

版权所有 侵权必究

研究机构

IDM 领导决策信息 杂志

INFORMATION FOR DECIDERS MAGAZINE HOUSE

《领导决策信息》周刊是中华人民共和国新闻出版总署批准的信息类期刊。2008年由首都科学决策研究会投资，国家工商行政管理局核准设立《领导决策信息》杂志社有限公司。国内统一刊号CN11-4114/D，国际标准刊号ISSN1673-9256，邮发代号2-704，国外代号WK5412，广告许可证：京朝工商广字第8074号。

《领导决策信息》周刊是一份为中高级领导决策提供信息的专业化期刊。它以“为决策服务”为宗旨，以“权威性、超前性、指导性，独家独特独到；准确性、科学性、实用性，可信可用可存”的特色和风格深受党政界、知识界、企业界决策者的支持和认可，被誉为“中国决策白皮书”。



首都科学决策研究会

Capital Association for Scientific Decision-Making

首都科学决策研究会（Capital Association for Scientific Decision-Making）是由首都科研机构及专家学者联合发起设立的从事科学决策的非营利社会团体。研究会本着“服务决策，服务发展，服务民生”的宗旨，建立决策信息和智力支持系统，以推动决策科学化和民主化进程。其核心战略重点是聚集相关专业研究者，发挥新政策、新科技、新舆论的首创精神和积极作用，通过广泛传播研究成果为领导者提出可供选择的科学决策方案。



北京国际城市发展研究院

International Institute for Urban Development, Beijing

北京国际城市发展研究院（IUD-International Institute for Urban Development, Beijing）成立于2001年，是中国政府批准设立的中国首家从事城市发展研究的跨学科国际化非营利组织。IUD独立或合作发起创立的首都科学决策研究会、领导决策信息杂志社、北京市朝阳区发展研究中心、北京国际城市论坛基金会，共同构筑IUD智库体系。

IUD以城市价值链理论为指导，以发现城市价值，提升城市品质为宗旨，围绕城市发展全过程，开展城市决策与预测研究，建立全球化学习网络，实施城市战略设计和行动计划。并以此为基础，构建对21世纪中国城市发展产生积极影响和推动作用的决策信息和智力支持系统。



INTERNATIONAL CITIES FORUM

国际城市论坛

国际城市论坛（ICF）是国际城市论坛基金会发起并组织的中国城市面向世界最具前瞻性、权威性、开放性的非官方非营利性组织。它集高层对话、学术研究、成果发布为一体，是促进中国与世界各国城市形成长期稳定的新型伙伴关系而建立的公共平台。

国际城市论坛定期举办年会、城市峰会和大讲堂公益活动，评选“中国城市管理进步奖”，推广“国际访问学者计划”和“中国城市科考计划”，出版“中国城市价值研究系列报告”，并通过网络化方式，推进地方政府官员、专家学者、企业家与论坛彼此的联系，高度重视论坛的后续行动和长期服务，积极稳妥地向机制化方向发展，独立或合作开展有助于实现论坛宗旨的各种活动。



中国政务信息网

<http://www.ccgov.net.cn>

中国政务信息网（www.ccgov.net.cn）是专为国内中高级领导提供决策信息服务的专业网站，是《领导决策信息》周刊指定的官方网站，是北京国际城市发展研究院、首都科学决策研究会和领导决策信息杂志社的网络门户，是中国政务信息内容提供商，是政府信息化的战略合作伙伴。

欲了解更详细信息，请访问www.ccgov.net.cn 电子信箱：ccgov@ccgov.org.cn

核心研究人员

主 编 连玉明 武建忠

执 行 主 编 景婷婷

核心研究人员	连玉明	武建忠	刘俊华	李晓军
	金 峰	朱颖慧	李瑞香	石龙学
	张 涛	姚宇峰	李英才	冯 炯
	李文华	柯小平	任 波	郭晓燕
	徐 健	张海燕	李 帅	张爱霞
	张国华	景婷婷	丁玉丰	潘佼江
	王亚辉	于跃波	田小霞	张 洪
	周小丽	陈 华	陈淑琴	周丽华
	闫会军	万小燕	韩建萍	

信息观察员	孔祥铭 (菏泽)	文海庆 (衡阳)	王 导 (广州)	王 涛 (武汉)	王 巍 (北京)
	王兰波 (北京)	王奕文 (荆州)	王娅坤 (郑州)	王晓红 (长治)	王润涛 (大庆)
	王培勇 (温州)	冯玉杏 (福州)	田 富 (张家口)	石宝全 (忻州)	刘长飞 (南宁)
	刘宗国 (枣庄)	刘培欣 (烟台)	刘清贵 (朔州)	孙 慧 (淄博)	孙晓梅 (西安)
	江伟忠 (常州)	祁世强 (青岛)	严惠峰 (石家庄)	何 飏 (阿坝)	余建中 (上海)
	吴玉春 (金华)	吴吉华 (南昌)	张 燕 (东营)	张元安 (常德)	张光强 (惠州)
	张国恩 (宁波)	张海莲 (西宁)	张艳琴 (长春)	李伟民 (唐山)	李志国 (保定)
	李金光 (北京)	杜兴国 (哈尔滨)	杨 波 (天津)	杨会民 (邯郸)	杨丽儒 (南宁)
	沈玲英 (苏州)	花纯勇 (徐州)	邱 乙 (沈阳)	陈 鑫 (成都)	陈国绪 (石家庄)
	陈思远 (兰州)	陈衍水 (福州)	陈谋安 (泉州)	陈楚明 (武汉)	周仲伟 (营口)
	林崇义 (台州)	罗红霞 (湛江)	罗浩京 (长沙)	金开尔 (杭州)	胡秋艳 (北京)
	酆宗宝 (丹阳)	原庆生 (晋中)	唐 勤 (南通)	夏 琼 (益阳)	贾 健 (淮安)
	郭晓梅 (凉山)	高 剑 (抚顺)	高 映 (济南)	高 翔 (南京)	梁秀云 (北京)
	黄远峰 (永州)	黄晓媛 (南宁)	黄莉菁 (无锡)	彭及佐 (泸州)	散友芝 (乌鲁木齐)
	焦晓梅 (上海)	童正琼 (深圳)	董立人 (郑州)	蒋晓萍 (呼和浩特)	鲁 军 (大连)
	翟怀东 (太原)				

Content

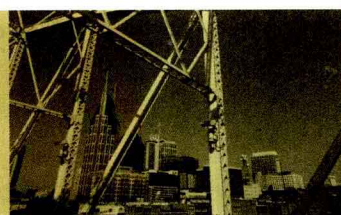
目录大参考+

+P001...中国世情报告

P002 真实的中国与国家形象

P018 崛起的中国与中国国家战略

P026 未来的中国与中国“十二五”世情看点



+P031...

P031 不能让“没有强拆就没有新中国”的谬论流传

P034 决策必须过“五关” 风险评估是关键

P037 别逼得人们都去香港“打酱油”



+P040...

P040 了解社情民意的“必修课” “大学校” “大考场”

P043 十省明确“十二五”发展路线图



+P057...

P057 树立国际和国内两个典范 广东携手汶川进入后援建时代

P060 以产权为纽带优化资源配置 山东省市级报业重组破冰

P063 八大工程30个项目 广西推出教育服务发展三年行动计划

P067 四川走出取消GDP政绩考核第一步

P069 江苏服务业“30条”力度前所未有

P071 看云南是如何控制行政成本的

P073 江西试点排污费改税



+P075...中国政务景气监测报告

- P076 中央领导心系最基层
- P102 近20年116个落马高官带来的警示
- P112 山西煤矿企业兼并重组之路
- P127 2010年新闻联播中的地方改革创新上镜率



+P139...

- P139 沙坪坝区：网络+品牌加快公共文化“双转变”
- P142 十系统一中心：全面绩效管理的南宁模式
- P145 异地就医实时结算的泰州经验
- P147 深圳“1+1”打造“世界图书之都”
- P150 新乡现代警务——河南公安的“法宝”



+P153...

- P153 2010年中国城市排行榜
- P159 节能环保产业：广西28项重点工程总投资581亿元
- P162 装备制造业：2015年河南将实现销售收入12000亿元
- P164 信息技术产业：重庆2016年产值将达10000亿元
- P167 国家级基地试点杭州最多
- P171 中国集中型城市化省域差异比较



+P177...

- P177 陕西省全民创业走在全国前列
- P183 “人口均衡型社会”怎么建
- P188 快！“应急避难所”三年全覆盖
- P191 “免费公交”夭折的教训
- P193 城市高楼何时筑起“防火墙”

报告

中国世情

CHINA

真实的中国与国家形象

崛起的中国与中国国家战略

未来的中国与中国 “十二五” 世情看点



中国世情报告：

真实的中国与国家形象

把和平发展合作写在我们旗帜上

和平与发展是当今世界的两大主题。党的十八大以来，以胡锦涛同志为总书记的党中央统筹国内国际两个大局，高举和平、发展、合作的旗帜，妥善应对纷繁复杂的国际形势，广泛开展友好交往和互利合作，积极参与国际事务，有效地捍卫了国家的主权、安全和发展利益，中国的国际地位和国际影响力持续提升。

2010年4月15日，国家主席胡锦涛在巴西利亚出席“金砖四国”领导人第二次正式会晤时强调，中国的发展只能也必然是和平发展，中国将坚持走和平发展道路。一个繁荣发展的

中国，一个和平合作的中国，愿意也能够随着自身发展为人类和平与发展作出新的更大的贡献。中国的发展是开放共赢的发展，中国奉行互利共赢的开放战略，始终通过互利合作促进各国共同发展。2010年9月16日，胡锦涛在第五届亚太经合组织人力资源开发部长级会议开幕式上，发表了题为《深化交流合作实现包容性增长》的致辞。其主旨是，世界各国要在深化交流合作的基础上，实现包容性增长，让经济全球化和经济发展成果惠及所有国家和地区、惠及所有人群，在可持续发展中实现经济社会协调发展。包容性增长理念的提出无疑对世界各国经济的平衡增长以及经济社会的协调



发展有着重要意义。

高举和平、发展、合作的大旗，我国与世界主要大国、周边国家以及广大发展中国家的关系更为融洽，合作更为密切。

稳定和发展同主要大国的关系，不断深化彼此战略合作。中美建设性合作关系总体保持良好发展势头。2009年11月15日至18日，应中国国家主席胡锦涛邀请，美国总统奥巴马对中国进行了国事访问。访问期间，中美发表的联合声明强调，21世纪全球性挑战日益增多，世界各国相互依存不断加深，对和平、发展与合作的需求增强。中美在事关全球稳定与繁荣的众多重大问题上，拥有更加广泛的合作基础，肩负更加重要的共同责任。双方致力于建设21世纪积极合作全面的中美关系，并将采取切实行动稳步建立应对共同挑战的伙伴关系。2010年6月，中美两国元首在多伦多二十国集团峰会期间举行了会晤，奥巴马总统正式邀请胡锦涛主席于2011年初对美国进行国事访问，此次访问无疑将推动21世纪中美关系建设取得新的重要进展。中俄战略协作伙伴关系全方位、多层次向前推进。2010年9月27日，国家主席胡锦涛在人民大会堂同俄罗斯联邦总统梅德韦杰夫举行会谈时进一步阐述了五大合作理念，他说，中俄双方要秉持开放合作、互利共赢的原则，加强两国经济发展战略协调，推动两国务实合作向更高层次、更广领域发展。

“与邻为善、以邻为伴”，我国同周边国家的关系进一步改善。其中特别值得一提的是，2010年，中朝关系再掀高潮。不到4个月时间，应中共中央总书记胡锦涛邀请，金正日

总书记两度访问中国，两党两国最高领导人就发展新时期中朝关系以及共同关心的地区和国际问题达成重要共识。为祝贺朝鲜劳动党代表大会胜利召开、劳动党建党65周年，胡锦涛总书记两次发去贺电。2010年10月9日至11日，应朝鲜劳动党中央委员会邀请，中共中央政治局常委、中央政法委书记周永康率中国共产党代表团对朝鲜进行正式友好访问。周永康在访问期间表示，2010年中朝经贸合作深化，人文交流活跃，战略沟通加强。金正日表示，朝中既要成为国家间政治上相互信任的典范，也要成为经济上互利合作的典范。

加强同广大发展中国家的团结与合作，南南合作不断深入。中非构建了“政治上平等互信、经济上合作共赢、文化上交流互鉴”的新型战略伙伴关系，2006年有非洲48国领导人和代表参加的中非合作论坛第三次峰会在北京召开，堪称中国外交史和中非关系史上的一大壮举。2010年11月18日，中国国家副主席习近平在纪念中非合作论坛成立10周年研讨会开幕式上发表演讲时提出4点倡议，第一，加强战略规划；第二，深化务实合作；第三，密切人文交流；第四，加强中非合作论坛建设。以进一步推进中非合作，共创中非新型战略伙伴关系的美好未来。此外，我国同拉美和加勒比各国多领域的合作也更加密切。

当然，在和平与发展的背后，又总是伴随着矛盾和冲突的影子。2010年以来，美韩多次在中国的近海举行联合军演，从表面上看，美韩声称此举是针对朝鲜发出的“强势信号”，而实际上，美国借此“警告”中国的意味很

中俄两国的五大合作领域

扩大经贸投资合作，改善贸易结构，保持双边贸易持续稳定增长

深化能源合作

拓宽金融合作

推进地方合作

浓。2010年12月3日至10日，日美举行了名为“利刃”的大规模联合军演，《日本经济新闻》指出，这是“二战”以来美日首次“以中国为假想敌”的实兵演习。而此前，中日关系因钓鱼岛事件而产生摩擦，虽然日方最终交还非法抓扣的中国船长，然而该事件并没有因此画上句号。承认矛盾冲突的存在，但这并不能改变中国“和平发展合作”的外交主线。

从奥运到世博

第29届夏季奥林匹克运动会于2008年8月8日至24日在中国首都北京举行。本届奥运会口号为“同一个世界，同一个梦想”（One World, One Dream）。提出了三大理念：绿色奥运、科技奥运、人文奥运。参赛国家及地区204个，参赛运动员11438人。举行了28个大项，38个分项的比赛，产生302枚金牌。其中中国代表团史无前例地拿到了51枚金牌，位列金牌榜首位。

中国健儿在奥运赛场上之所以取得骄人的成绩，除了运动员自身努力外，也折射出我国经济社会稳定发展的大背景。北京为了举办奥运会，仅用于比赛场馆和基础设施建设的投资就达3000亿元。国家体育场“鸟巢”、国家游泳中心“水立方”等气势恢弘的建筑场馆，向世界展示了中国充足完备的物质力量。奥运会

的开闭幕式向世界展示了中国的悠久历史、灿烂文化，展示了中华文明的精粹与奥林匹克精神的完美融合，成为奥运会的经典之作。无论是场馆还是开闭幕式表演所折射出的科技含量与文化水准等，无不从不同侧面展示了中国改革开放30年的巨大成就。

改革开放30年来，我国把重点放在经济社会事业建设发展上，有力地促进了政治经济社会事业的发展，人民生活实现了由温饱到总体小康的历史性跨越，综合国力大幅度跃升，国内生产总值已居世界第二位。北京奥运会的成功举办，意味着中华民族从此以自己十足的自信和完整的国格融入世界，政治稳定、经济繁荣、社会进步、民族团结的中国国际地位空前提高，无可替代地赢得了世界的信赖和尊重。

北京奥运成功谢幕，精彩的上海世博又走进了人们的期待中。中国2010年上海世界博览会是第41届世界博览会，于2010年5月1日至10月31日期间，在中国上海市举行。上海世博会以“城市，让生活更美好”（Better City, Better Life）为主题，总投资达450亿人民币，创造了世界博览会史上最大规模记录。

2010年4月30日晚，上海世博会在黄浦江畔的世博园区盛大开幕。来自全球189个国家和57个国际组织实际参展，创造了世博会159年历史之最，世界在中国上海实现空前大团聚。国际展览局主席蓝峰以中、英、法三种语

部分外国媒体对北京奥运会的评价

外媒	相关评价
美国《时代》周刊	和中国经济的崛起一样，中国体育事业的腾飞只能用“最高级”来形容
澳大利亚《澳大利亚人报》	中国成功举办了一届有史以来最令人难忘和壮观的奥运会。现在再也无法否认中国在政治、经济和文化方面的实力
法国《费加罗报》	中国显然已经赢得了奥林匹克赌注。它不仅成功地在赛场上拿到一枚枚金牌，而且还赢得了另一块奖牌，那就是奥运会的组织金牌。中国的最终目标已经达到：让这届奥运会成为见证中国30年前开始的在国际舞台上“和平崛起”的尖峰时刻
美联社	北京透过这场奥运传递出一种讯息，即中国已经是一个繁荣富足的国家，是一个具有影响力的世界领导者

言，在上海世博会开幕式致辞：这次精彩的世界博览会将展示21世纪初中国的崛起。国家主席胡锦涛在上海世博会欢迎晚宴上致辞：“上海世博会将向世界展示一个拥有五千多年文明历史、正在改革开放中快速发展变化的中国，搭起中国学习借鉴国外先进经验、同世界交流合作的桥梁”。

世博会由1851年英国在伦敦首次举办之后，基本上都在美国和欧洲各国轮流主办，主办方借此展示科技成就和国力。例如1876年在费城举行的美国独立百年博览会，所展示电话、打字机、缝纫机，在当时都是尖端科技，是改变世界的创造发明。上海世博是历史上第三个亚洲国家主办这个盛会（第一个是日本、第二个是韩国）。设计和建造独特的中国馆被称为“东方之冠”，睥睨世博会场，显露中国在世界定位的自我期许。

从2008年北京奥运会，到2010年上海世博会，短短两年时间，在中国广袤国土上一北一南接踵而至的两大国际盛会，让中国这一东方文明古国，站到历史大舞台的聚光灯下。上海市发展改革研究院副院长汪胜洋说，“在当今国际经济大波动和国际格局大调整的时期，奥运和世博接连来到中国，有其必然性。这是世

界对中国改革开放、进步发展的高度认同”。

“21世纪前20年是中国的战略机遇期，在中国进行现代化建设的关键时刻，奥运会、世博会无疑将成为重要的‘加速器’。”

北京大学中文系教授、文化学者张颐武认为，上海世博会的主题是“城市，让生活更美好”，结合环保、低碳的话题，融合了人和环境、人与人之间的和谐观念，结合了人类对未来的畅想和追求。19世纪的世博会仅仅是人类工业文明最高水平的展现，现在世博会变成一个综合性的展示，把各国的文化特色、文化多样性展示出来，这需要一个统合硬实力和软实力的高度，是一个全方位的能力的展现。奥运会是人类的一个盛会，世博会是人类综合能力的展现。从奥运到世博就是一个很好的开端，中国真正融入世界以后，在世界面前充分展示自身的文化魅力。

事实上，无论是在奥林匹克历史上写下光辉篇章的北京奥运会，还是开启世界博览会新历史的上海世博会，都促进了中国的进一步开放：从环境保护、知识产权保护，到新闻采访管理、信息公开透明，在两大盛会的筹办过程中，中国吸收、借鉴、接受了一系列国际规则，展现出融入世界、与各国平等交流的最大

上海世博会值得关注的新技术新亮点

新技术新亮点	具体介绍
绿色建筑技术	本届世博会是全球新建筑技术的聚会。比如世博轴，利用“阳光谷”和下沉式花园营造绿色地下空间，用江水源和地源热泵调节室温，采用环状玻璃幕墙实现循环自洁。挪威馆则是挪威木材和中国竹子的完美结合，挪威的木结构技术里，有一种非常先进的木胶合板技术，可以做成大尺度的建筑构件，而且保留木材本身固有的亲切质感
LED街坊	园区中的“城市最佳实践区”、“一轴四馆”的景观照明全部采用LED（发光二极管），整个园区80%以上的夜景照明采用LED，是全球最大的LED集中示范区。“城市最佳实践区”街道节点的照明采用创新的LED互动设计，通过灯光与人的互动，留住城市瞬间剪影，提升街道在夜间的魅力
太阳能利用	这是本届世博会的一大亮点。中国馆屋顶安装了太阳能电池组系统，电池组件采用间隔方式铺设，部分区域使用了透光式电池组件。主题馆则采用了屋顶一体化的太阳能电池组件，构成有规律的图案，使主题馆的屋顶展现出了上海城市中最具特色的“里弄”艺术效果
垃圾气力输送	世博中心、中国馆、主题馆、文化中心等核心区域，采用了垃圾气力输送系统，传统的垃圾箱和果壳箱被像白玉兰花瓣一样的垃圾投放口所取代，只要将垃圾扔到投放口，全封闭的气力装置就会自动将垃圾打包送出世博园区

诚意。2007年1月1日,《北京奥运会及其筹备期间外国记者在华采访规定》正式生效,使外国记者在华采访畅通无阻。而继北京奥运会后,上海世博会再一次真正成为年度国际新闻盛宴。

“北京奥运是中国更加开放的历史起点,一个在开放的道路上继续行走的中国,虽然并不完美,但却很真实”——新加坡《联合早报》在北京奥运会闭幕后如是评价。上海世博会开幕后,日本《朝日新闻》社论说:“上海世博会让人们为中国的魅力所惊叹。今天的中国已经与世界密不可分,世界的未来也与中国人的未来密切相关。”

中国,正自信地拥抱世界。

把一个真实的中国告诉世界

国务院总理温家宝当地时间2010年9月23日在纽约联合国总部出席了第65届联合国大会一般性辩论,并发表题为《认识一个真实的中国》的讲话。国际问题专家表示,温家宝的讲话“恰得其时”,从中国基本国情、发展战略和外交政策等几个方面有针对性地发出了清晰的声音,向国际社会提供了看待和认识真实中国的方法和视角。

温家宝在讲话中这样定位中国的基本国情:“中国现代化走到今天,先进落后并存,新旧矛盾交织,面临诸多前所未有的挑战。中国仍然处于社会主义初级阶段,仍然属于发展中国家。这就是一个真实的中国”。在发展战略方面,温家宝指出,中国的战略目标是到本世纪中叶,基本实现现代化。今后几十年,中国人民将坚定不移地沿着改革开放、和平发展的道路前进。中国将继续集中精力发展经济,深化体制改革,扩大对外开放,发展教育

科技,弘扬中华优秀传统文化。在外交政策方面,温家宝指出,中国将坚定不移地走和平发展道路。争取和平的国际环境来发展自己,又以自己的发展促进世界的和平。中国将继续寻求和扩大同世界各国的利益交汇点。中国的发展,不会损害任何人,也不会威胁任何人。中国绝不走“国强必霸”的路子。中国坚定不移地支持联合国在国际事务中发挥主导作用。一如既往地加强同发展中国家的合作,支持扩大发展中国家在国际事务中的发言权。

近年来,中国经济社会等诸多领域的发展举世瞩目,国际影响力日益壮大。以中国高铁为例,据2010年12月新华社报道,中国新一代高速动车组,在京沪高铁跑出时速486.1公里。这是继2010年9月28日沪杭高铁试运行创下时速416.6公里纪录之后,中国高铁再次刷新世界铁路运营试验最高速。另据报道,自2008年以来,100多个国家的元首、政要和代表团参观考察了京津城际铁路,对中国高速铁路的发展给予高度评价。美国总统奥巴马2009年访华时特别提出,美国在高速铁路上落后中国10年,要与中国合作,向中国高速铁路学习。此外,在全球性金融危机中,中国经济一枝独秀。中国的快速发展与巨大成就使“中国威胁论”一度甚嚣尘上,一些国家感到自己的失落,国际社会也因此越来越关注中国政府的治理理念和中国未来的可能性变化。温家宝的讲话阐述了中国政府对当前中国状态的认识和定位,表达了中国政府在可预期未来的执政理念和方向。其中和平与发展的基本观点,无疑给各利益关切方吃下定心丸。

把一个真实的中国告诉世界,除了温总理的深情演讲之外,国务院新闻办还发起制作了国家形象系列宣传片,这也是中国第一次,以国家公关的名义,如此自信而全面地把镜头对



准自己。中国国家形象宣传系列片从2009年底开始策划，2010年7月起拍摄。国家机构联合广告策划人、制作人，期望借助这组视听作品，为数以百万计的观者制造一组关于中国的感官体验，并同时给中国做一次“里程碑式”的注解。

《国家形象宣传片》分为两部分：一部分是30秒长度的电视广告片——《人物篇》，在该篇的创意架构中，是由约50人的中国科技界、体育界、金融界、思想界、企业界等领域名人，按一组组的群像出现，力图展现当代中国生机勃勃的国家形象，于2010年国庆前通过BBC、CNN等媒体面向全球播出；另一部分是15分钟专题片——《角度篇》，该篇由11个章节组成，主旨在于向国际观众说明，当今中国社会有哪些现象需要换个角度解读。该篇以“以人为本、科学发展”的理念为核心，涉及政治、经济、社会、民族等多个领域，多角度、全景式地展示当代中国的建设成就。值得一提的是，该篇对打工子弟等底层人群的关注，反映了一个更加完整而真实，复杂多面的中国。

中国社会科学院亚太研究所所长李向阳认为：随着综合实力的日益增强，中国融入全球化的程度越来越深，对全球政治、外交、金融等方面影响越来越大。而中国此前在塑造自身形象方面，无论是政府还是民间都做得不够。国家形象宣传片总导演高小龙也表示，以往，中国是被议论、被展现，既片面也不太真实。国外拍摄了大量关于中国的纪录片，多是以他们的眼光看中国，其中不乏主观和偏激之作。如何让人认识到真正的中国？那就是主动递上自己的“名片”，让外国人看到感兴趣的内容。可以说，此次国家形象宣传片的制作，在某种程度上，预示着中国的国际形象公关开始

进入到一个新的发展时期，毋庸置疑，中国在国家形象塑造的主动作为，将对其在国际社会中营造有利发展环境产生深远意义。

以饱满自信构筑大外交格局

新加坡《联合早报》2010年10月发表新加坡国立大学东亚研究所所长郑永年的一篇题为《中国实现“大国大外交”的几个条件》的文章认为，对外关系每一个国家都有，但国际关系则不然。对外关系只考虑一个国家对另外一个国家的关系，而国际关系则必须把自身置于整个国际关系的构架内来考虑自己的利益。任何一个大国如果希望有大外交，那么就必须超越对外关系，具有国际关系观。文章指出，从精神层面来说，大国外交最为关键的是确立自信。大国没有自信，就不会有大外交。

而中国的自信从举办奥运开始日益饱满。2008年的北京奥运会，既是中华民族对于现代奥林匹克运动的历史贡献，又是中华民族找到自信的历史进程。北京奥运一周年之际，美联社发文指出，北京透过这场奥运传递出一种信息，即中国已经是一个繁荣富足的国家，是一个具有影响力的世界领导者。2009年的国庆庆典，则更加展示了中国的自信力量。彭博新闻社认为，这次庆典使中国政府得以向国民展示国家的发展成就；并引用专家的话指出，这次阅兵展现了中国增长的自信心。进入2010年，中国强烈反对美国总统奥巴马在白宫会见达赖、强烈反对美国对台军售，在IMF、联合国哥本哈根会议上自信地表达自己的声音等，无不反映出强盛国力之下的中国自信满怀，也反映出中国构筑大外交格局的基础日益雄厚。

正是基于此，新时期的中国对外工作呈现出全方位、多领域、“大外交”的蓬勃发展

势头。党的十七届五中全会通过的《中共中央关于制定“十二五”规划的建议》，也在多个部分不同程度地涉及了未来五年的中国对外工作。《建议》第十七条“发展海洋经济”反映了中国经济发展的重要新思路，即开拓海洋。其中，“保障海上通道安全，维护我国海洋权益”这一条尤其具有现实针对性与前瞻性，可以看做是我国“大外交格局”中的“海洋外交”。《建议》第十一部分是“实施互利共赢的开放战略，进一步提高对外开放水平”，该部分规划的是“十二五”时期的对外经济工作，属于在中国“大外交格局”中举足轻重的“经济外交”。特别是该部分中首次提出“积极参与全球经济治理和区域合作”这一表述，具有重要的时代意义。随着中国GDP总量在2010年跃居世界“第二”，中国在国际经济中的话语权与竞争压力同步增大，“十二五”的“经济外交”必将大有可为。

此次全会之后，中国国家领导人开始了新一轮密集的出访活动。继国务院总理温家宝2010年10月30日出席东亚峰会之后，国家主席胡锦涛2010年11月4日起访问法国、葡萄牙，并于2010年11月出席G20和APEC峰会。吴邦国委员长2010年11月3日起访问亚洲三国。中国构筑“大外交”格局已经“剑拔出鞘”。展望未来，国际形势风云际会，中国的和平发展方兴未艾，中国的“大外交”将从“新的历史起点”出发，继往开来、推陈出新，迎难而上、乘风破浪，谱写无愧于伟大时代的崭新篇章。

应对国际金融危机与负责任大国

全球金融危机由美国次贷危机引起，随着2008年9月15日美国主要投资银行雷曼兄弟公司破产进入全面爆发阶段。其冲击波蔓延全

球，世界各国经济都出现不同程度的放缓或衰退，失业率明显上升。已融入全球化的中国也不例外，经济增速从2008年一季度的10.6%滑落到三季度的9%，外贸进出口增速放缓，珠三角、长三角地区部分企业出现倒闭裁员、农民工返乡等现象。

面对日益肆虐的国际金融危机，2008年11月，中国政府果断决策，迅速出台扩大内需、促进经济增长的十项措施，及时制定完善了一系列保增长、扩内需、调结构的政策，形成了系统完整的促进经济平稳较快增长的一揽子计划。2009年1月27日至2月3日，温家宝总理展开了主题为“信心”的欧洲之行，出访了瑞士、德国、西班牙、英国和欧盟总部，这次“信心之旅”不但为中欧共同应对金融危机提振了信心，也坚定了中欧携手共同推进全面战略伙伴关系、不断深化合作的信心。

进一步扩大内需促进经济增长的十项措施

2008年11月5日，国务院总理温家宝主持召开国务院常务会议，会议确定了进一步扩大内需、促进经济增长的十项措施。

- (一) 加快建设保障性安居工程
- (二) 加快农村基础设施建设
- (三) 加快铁路、公路和机场等重大基础设施建设
- (四) 加快医疗卫生、文化教育事业的发展
- (五) 加强生态环境建设
- (六) 加快自主创新和结构调整
- (七) 加快地震灾区灾后重建各项工作
- (八) 提高城乡居民收入
- (九) 在全国所有地区、所有行业全面实施增值税转型改革，鼓励企业技术改造，减轻企业负担1200亿元
- (十) 加大金融对经济增长的支持力度

★ 初步匡算，实施上述工程建设到2010年底约需投资4万亿元

如何在应对国际金融危机冲击的过程中发现新机遇、再上新台阶，使应对国际金融危机冲击的过程成为推动发展上水平的过程、成为



为更长时期又好又快发展打基础的过程——这是以胡锦涛同志为总书记的党中央一直思考的重大课题。早在2008年11月底至12月初，短短10多天的时间里，中央相继召开政治局会议、组织了政治局集体学习，胡锦涛总书记反复强调，要“把推进发展方式转变和结构调整作为应对国内外环境变化、实现可持续发展的根本出路”，“把国际金融危机对经济结构调整形成的压力转化为动力，变挑战为机遇，加大产业结构调整力度，大力发展循环经济，努力形成新的经济增长点和新的竞争优势”。经过全党全国各族人民共同努力，到2009年下半年，我国经济增长下滑的态势得到了有效遏制，2010年1月21日，国家统计局公布了2009年中国GDP增速。在国际金融危机冲击下经济最困难的一年，中国不但成功实现“保八”目标，而且增速超过预期，交出了一份令世界瞩目的答卷。如今，虽然金融危机的阴影还没有完全散去，但中国经济率先回升向好、保持平稳较快发展的态势已靓眼全球。2010年以来，经济向好势头进一步巩固，前三季度中国经济同比增长10.6%，国民经济继续朝着宏观调控的预期方向发展。

作为国际社会负责任的成员，中国一直积极参与应对金融危机的国际合作，为维护国际金融稳定、促进世界经济发展发挥积极作用。2008年11月15日，国家主席胡锦涛在华盛顿出席二十国集团领导人金融市场和世界经济峰会时就代表中国向世界作出郑重承诺：中国愿继续本着负责任的态度，参与维护国际金融稳定、促进世界经济发展的国际合作，支持国际金融组织根据国际金融市场变化增加融资能力，加大对受这场金融危机影响的发展中国家的支持。

中国在国际经济领域“负责任”的行动，

仅仅是中国全面参与国际社会，并在其中承担相应责任的一个缩影。2010年，中国从经济、政治等各个领域，都以负责任大国的姿态，发挥着自己的作用。在经济领域，国家主席胡锦涛2010年11月12日在韩国首尔出席二十国集团领导人第五次峰会时强调指出，我们要本着对历史、对未来负责的态度，站在维护人类共同利益的高度，发扬同舟共济精神，再接再厉，努力促进世界经济强劲、可持续、平衡增长。胡锦涛提出四点建议：第一，完善框架机制，推动合作发展；第二，倡导开放贸易，推动协调发展；第三，完善金融体系，推动稳定发展；第四，缩小发展差距，推动平衡发展。而在此前的2010年11月2日，胡锦涛接受了法国《费加罗报》和葡萄牙卢萨社书面采访，胡锦涛指出，中国的汇率政策是一贯和负责任的。中国一直在稳步推进人民币汇率形成机制改革。中国将按照主动性、可控性、渐进性的原则，完善有管理的浮动汇率制度，更大程度发挥市场供求作用，增强人民币汇率弹性，保持其在合理均衡水平上的基本稳定。中国经济保持平稳较快发展，对世界经济复苏和长远发展具有重要意义。在政治领域，中国作为一个负责任大国，长期以来通过多种形式向发展中国家提供支援和帮助，多次派出官兵参与联合国维和行动，并为印度洋海啸、海地和智利地震等提供人道主义救援，为构建和谐世界发挥了重要作用。2010年10月13日，“和谐使命-2010”将我国自行设计制造的万吨级医院船“和平方舟”号带到了肯尼亚蒙巴萨。“和谐使命-2010”任务总指挥员包裕平少将表示，执行此次任务是我国海军首次组织医院船赴国外执行人道主义医疗服务的开创性事件，是彰显中国负责任大国形象、展示中国海军完成多样化任务能力的重要平台。

从汶川到玉树

2008年5月12日14时28分04秒，四川汶川、北川，8级强震猝然袭来，这是新中国成立以来破坏性最强、波及范围最大的一次地震。据民政部报告，截至2008年7月24日12时，四川汶川地震已确认69197人遇难，374176人受伤，失踪18209人。灾难发生后尚不足两年，2010年4月14日晨，青海省玉树县再次发生地震，最高震级7.1级，截至2010年4月25日下午17时，玉树地震造成2220人遇难，失踪70人。从汶川到玉树，两次突如其来的灾难磨砺中国，也赋予这个国家树立全球灾后重建典范的精神和力量。

领导重视，与受灾群众在一起。无论是四川汶川，还是青海玉树，在震后第一时间，国家领导人亲历现场，立刻形成举国上下，众志成城，抗震救灾的国家力量。汶川地震发生后的半小时，胡锦涛主席发出指示，要尽快抢救伤员，保证灾区人民生命安全。而刚从河南考察农业和粮食储备情况抵京的温家宝总理，在赶往中南海的途中，得知四川强震的消息，即刻折返机场奔赴灾区。玉树地震发生后，胡锦涛主席压缩了对巴西的访问日程，推迟了对委内瑞拉和智利的访问，提前乘坐专机回国，并在万米高空上和相关部门负责人就抗震救灾工作进行研究部署。温家宝总理也推迟原定于是2010年4月22日至25日对文莱、印度尼西亚和缅甸的正式访问，飞赴灾区指导抗震救灾工作。

快速反应，救灾速度震惊世界。几乎与汶川地震发生同步，总参谋部应急预案就已启动，成都军区派出人员前往震中了解情况。从汶川震后第二天开始，冒死进入震中映秀的解放军打出“铁军来了，汶川不哭！”的旗帜鼓舞民众，激励自己。从这天起不到10天，士兵

们用自己的血肉之躯挽救生命、掩埋尸体、清理废墟、搭建帐篷、安置群众。玉树震后部队用兵更是神速。据报道，“震后10分钟，驻玉树部队850人展开救灾；不到3小时，第一支救援部队4000人从西宁出发；国家地震灾害救援队110人，11小时抵达灾区；震后30小时，从后方仓库紧急调运10万人份的野战食品到灾区；第一支医疗队灾后12小时抵达灾区，48小时内又有9支医疗队、3个医疗防疫小组、1个饮食装备技术保障队抵达灾区，做到了行动急、到位快”。

应急救援，中国形成更为完善的体系。首先，相关法律法规更健全。汲取汶川大地震救灾经验，2009年5月1日，修订后的《中华人民共和国防震减灾法》正式施行，成为此后玉树地震救灾工作依法有序推行的重要依据。其次，各地区各部门的应急机制更加科学。在国务院抗震救灾总指挥部的统一部署下，有力有序有效的救援体系迅速运转。中国地震局、民政部、卫生部、交通运输部、铁道部等中央部门和航空、电信、电力、石油等中央企业第一时间启动应急响应机制和后勤保障，青海、甘肃、西藏、四川、广东等地方各省也火速吹响玉树集结号。再次，应急技术装备不断更新，成为救灾利器。在玉树地震中，我国首个自主研发的具有世界先进水平的测图系统，投入救灾行动；中央气象台推出“公路交通天气实况图”，服务抗震救灾；中国国际救援队用生命探测仪，搜寻废墟下的幸存者；第二炮兵部队拿出精心研制的专利制氧设备，抢救危重灾民。

国际关注，纷纷捐款捐物提供援助。据国务院新闻办提供的资料显示，汶川地震后，共有166个国家和16个国际组织向我国提供了资金或物资援助。截至2008年6月4日12时，国际社会共向我地震灾区提供现金援助约35.55