

他们**无孔不入**，世界各地都有他们的**暗影**

本书对战后60多年来影响美国情报发展的重大事件、重要人物、重要的情报思想进行深入剖析，并首次对美国情报界的人才招募与培养、课程设置等方面内容作比较系统的梳理。在此基础上，本书对美国情报界的未来发展方向作一展望，以期我们更好地把握美国情报界的历史轨迹和总体发展特点。

美国情报组织

高庆德 宗盟 任珊珊◎著

揭秘



国家情报主任	DIN
中央情报局	CIA
联邦调查局	FBI
国防情报局	DIA

时事出版社

美国情报组织

揭秘

高庆德 宗 盟 任珊珊◎著

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

美国情报组织揭秘/高庆德, 宗盟, 任珊珊著. —北京: 时事出版社,
2010. 12

ISBN 978-7-80232-391-9

I. ①美… II. ①高… ②宗… ③任… III. ①情报机构—研究—美国
IV. ①D771. 236

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 214994 号

出版发行: 时事出版社

地 址: 北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编: 100081

发行热线: (010) 88547590 88547591

读者服务部: (010) 88547595

传 真: (010) 68418647

电子邮箱: shishichubanshe@sina.com

网 址: www.shishishe.com

印 刷: 北京百善印刷厂

开本: 787×1092 1/16 印张: 28 字数: 364 千字

2011 年 1 月第 1 版 2011 年 1 月第 1 次印刷

定价: 65.00 元

(如有印装质量问题, 请与本社发行部联系调换)

目 录

第一章 美国情报工作的历史演变	(1)
第一节 一个“君子不看他人信件”的国度	(1)
第二节 “战时建、平时撤”的情报观	(8)
第三节 战后美国情报组织的建立	(14)
第四节 冷战初期的美国情报界	(19)
第五节 冷战中后期的美国情报界	(24)
第六节 冷战后的美国情报界	(32)
第七节 新世纪的美国情报界	(39)
 第二章 美国情报组织	 (47)
第一节 名副其实的情报大国	(47)
第二节 美国情报界的“龙头”——国家情报主任	(54)
第三节 “中央”情报机构——中央情报局	(64)
第四节 最大的反间谍机构——联邦调查局	(82)
第五节 军队的“中央”情报机构——国防情报局	(88)
第六节 神秘的密码破译机构——国家安全局	(94)
第七节 国务院的政策咨询机构——情报与研究局	(100)
第八节 反恐的应景之作——国土安全部	(102)
第九节 效力于各军种的情报机构	(105)

第十节 其他情报机构	(111)
第三章 独特的情报决策机制	(117)
第一节 复杂的情报预算机制	(117)
第二节 争斗不止的情报监管体制	(125)
第三节 “精益求精”的情报评估机制	(133)
第四章 影响情报机构的重要人物	(140)
第一节 “中央情报局之父”威廉·杜诺万	(140)
第二节 热衷谍报的局长艾伦·杜勒斯	(147)
第三节 威廉·弗里德曼与信号情报	(155)
第四节 博士局长雷·克莱因	(161)
第五节 路易斯·托德拉的超级计算机与密码破译	(166)
第六节 小布什与美国国家情报转型战略	(174)
第五章 美国主要的情报思想	(182)
第一节 谢尔曼·肯特的战略情报评估思想	(182)
第二节 安吉洛·科迪维拉的国家情报观	(193)
第三节 罗伯特·斯蒂尔的公开来源情报理论	(204)
第四节 迈克尔·汉德尔的“三重噪音”理论	(216)
第五节 罗伯塔·沃尔斯泰特的“信号与噪音”理论	(227)
第六节 理查德·贝茨的情报预警理论	(238)
第七节 理查兹·休尔的情报分析理论	(250)
第六章 美国情报组织的人员招募与培训	(264)
第一节 中央情报局的人员招募	(264)
第二节 军事情报机构的人员招募	(269)
第三节 情报分析人员的培训	(275)

第四节	陆军情报军官的培训	(282)
第五节	美国专业情报人才培养的摇篮 ——国防情报学院	(287)
第六节	情报界联合地方大学的人才培养	(293)
第七节	其他情报人才培训机构	(300)
第七章	美国的情报侦察器材	(304)
第一节	光学成像侦察卫星：“锁眼”(KH) 系列	(304)
第二节	雷达成像照相侦察卫星：“长曲棍球”	(309)
第三节	电子侦察卫星：“大酒瓶”	(313)
第四节	U-2 高空侦察机	(316)
第五节	“全球鹰”无人侦察机	(319)
第六节	预警机：“鹰眼”与“哨兵”	(324)
第七节	E-8 联合监视目标攻击雷达系统	(329)
第八章	美国情报组织在国外的秘密行动	(337)
第一节	初次胜利——中情局对意大利选举的宣传 攻势干涉	(338)
第二节	中情局阴谋反对智利阿连德政府的秘密行动	(341)
第三节	中情局在伊朗和危地马拉成功实施的秘密行动	(344)
第四节	“凤凰计划”——中央情报局在越南的秘密行动 ...	(348)
第五节	中情局在西藏的秘密活动	(351)
第六节	猪湾行动——中情局最大的失败和耻辱	(355)
第九章	美国情报机构典型的分析研判案例	(361)
第一节	朝鲜战争中美国对中国入朝参战的情报失误	(361)
第二节	《特别国家情报评估》与中国首次试爆原子弹	(372)
第三节	《总统每日简报》和“9·11”事件	(378)

第四节	《2002—16HC》与伊拉克的核计划	(383)
第五节	关于伊朗核能力与意图的《国家情报评估》	(387)
第十章	发展趋势	(396)
第一节	美国情报界 2015 构想	(396)
第二节	美国情报界人力资本战略计划	(407)
第三节	国防情报局五年战略计划	(416)
第四节	美国地理空间情报局战略计划	(423)
第五节	美国情报界“一体化”构想	(429)

第一章

美国情报工作的历史演变

第一节 一个“君子不看他人信件”的国度

美国人从事情报工作的历史与其国家史同样古老，情报工作为美国的扩张和国家战略的实现作出了巨大的贡献。美国的情报工作自独立战争开始，从无到有。历时四年的南北战争为情报工作提供了用武之地。19世纪末，随着美国社会向帝国主义转变，情报工作开始步入第二个发展时期。此时，美国政府和军队相继成立了专门的情报机构，侦听和派遣等情报工作方式开始定型并固定下来，专职、稳定的情报队伍渐渐形成。以珍珠港事件和美国加入第二次世界大战为契机，情报工作在战火中迅速膨胀。以1947年中央情报局的成立为标志，美国情报史迈入了第三个发展阶段。二战后，美国成为世界霸主之一，在对苏联的冷战中，情报工作发挥了极大的作用，情报界成为政府机构中不可或缺的组成部分。冷战结束后，国际政治格局发生了剧变，美国情报工作也进行了相应的调整 and 改革。尤其是进入21世纪以来，“9·11”事件的发生使美国情报界开始了大刀阔斧的改革，情报工作也随之迈进第四个发展阶段。

一、美国早期的情报工作

早在独立战争时期，开国元勋乔治·华盛顿作为“美国情报之父”创立和发展了美国的情报工作，以使用间谍为主的情报工作首次登上美国政治、军事斗争舞台。当时除了在战争中诞生了希拉斯·迪内、内森·黑尔、约翰·哈尼曼等著名间谍外，还创建了“秘密通信委员会”、卡勃间谍网等重要的情报组织和机构；不仅在与英国展开的间谍战中战功卓著，还使编制密码、情报分析等现代情报工作领域初露端倪。因此，独立战争时期作为美国情报的幼年期，为其立国后的情报工作奠定了基础。

1861年爆发的南北战争是美国早期情报活动大发展的时期。其间，不仅间谍战开展得如火如荼，密码信号通讯也获得了长足的发展。前者主要以埃伦·平克顿建立的平克顿调查局为代表，他抓获了南方的主要间谍萝丝夫人，据说还粉碎了一次巴尔的摩叛乱组织刺杀林肯的阴谋。但是，他有一个致命的弱点，即缺乏情报分析能力，从而导致了其在对南军兵力进行评估时经常出现偏差。1862年，南北方分别成立了各自的情报机构，南方的情报机构是“秘密情报局”，主要负责信号情报方面的工作，编制密码、截收对方通讯并建立了一个正式的通信网，但没有反间谍方面的任务，地位也不高；北方的情报机构是“波托马克军团军事情报局”。总之，在美国情报工作的早期，获取的情报大多是初级的情报，还没有出现战略情报；获取手段主要是间谍；情报机构存在时间短暂，还没有形成一个统一、完整、有力的情报机构。

二、美西战争期间的情报工作

19世纪末至二战这段时期，堪称美国情报工作的“青春期”。

这一阶段的第一场最重要的战争——美西战争的前后，成立了应运而生的专业化、常设的情报机构。1882年3月，美国海军部长正式发布命令成立海军情报局，职责是“搜集和记录战时或平时对海军有用的情报”。因此，海军情报局是现存的美军情报机构中历史最悠久的一家，其领导人西奥多罗斯·马森上尉也由此成为美国历史上第一名专职情报主管。1885年10月，美国陆军也成立了情报机构——军事情报局，职责是“搜集有关战争和陆军的各类外军情报”，由当时的陆军副官部管辖，而这个副官部乃是日后的总参谋部的雏形。在大多数情况下，海军情报局和军事情报局只搜集科技、军事情报并绘制地图，但驻外武官报回的情报也成了重要的来源。另外，在此期间还引领了情报界和商界合作的开端。在战争部的要求下，美国当时最大的火药制造商杜邦公司设法从欧洲国家秘密获取了生产无烟火药的技术。

美西战争打响后，这些情报机构都在间谍和反间谍方面对战争作出了巨大贡献。虽然美西战争的规模不大，美军也受到了不少批评，但成立不久的情报机构却是这场战争中的大赢家，它们的声誉大大提高，人员也得到了锻炼。

三、第一次世界大战前后的情报工作

美西战争之后，美军开始进行根本性的改革以实现现代化。1903年，西奥多·罗斯福总统向国会提出的议案得到批准，美军成立总参谋部负责调动和管理全国军队，军情局成为其中的第二部，代号G-2。为了克服陆、海军情报机构之间的竞争，总参谋部对它们的职责和资产做了明确划分。新任军情局长是拉尔夫·范迪曼，他在八国联军攻占北京后曾到过天津，因此在他任职期间打开了美国远东情报工作的新局面。军情局在政府高层日益发挥重要作用。然而，由于总参谋长贝尔一直对情报工作有成见，而且和范迪曼之

间也有个人恩怨。1908年6月，贝尔借故裁撤了军情局，将它并入原来的总参三部，即军事学院之内，美国的情报工作因而陷入低谷。

在威尔逊总统任职期间，美国与英国的情报机构建立了联系，英美情报界之间的一种非正式合作关系就此建立起来，并且一直持续到美国参战。这种合作关系对促使美国参战起到了至关重要的作用，这其中牵涉到世界情报史上一桩极为有名的案例，也是无线电侦察史上最辉煌的一次战例——“齐默尔曼电报”。1917年初，英国海军的电讯监听部门截收到了一份电报，是德国外交部长齐默尔曼发给德国驻墨西哥大使的。电文上写道：“我们将于2月1日展开无限制的潜艇战。尽管如此，我们仍要尽力使美国保持中立。如果这一愿望不能实现，我们可在下列基础上与墨西哥结盟：一同参战，一同媾和，我们将提供大量援助并对墨西哥恢复对亚利桑那、得克萨斯、新墨西哥……的统治予以理解。”一直盼望着美国人不再隔岸观火的英国人当即便通过威斯曼^①的渠道将这一电文转给了威尔逊总统，总统对德国人的两面派作风大为光火，指示把这一电报透露给新闻界。于是，美国举国上下沸腾了，德国人竟然支持墨西哥对美国领土的要求，许多原先持孤立主义态度的美国人也被德国人激怒了。1917年4月6日，美国宣布加入第一次世界大战，“齐默尔曼电报”可以说是起到了巨大的催化作用。

国会一宣战，范迪曼便抓住机会向总参谋长进言要重建军情局。1917年5月3日，陆军部发文在军事学院内成立新的军事情报局。

^① 威斯曼：英国外交官。尽管英美两国在第一次世界大战中是盟国，但是两国对战后世界安排的分歧却使合作困难重重。英国外交官威斯曼在情报的传递方面发挥了重要作用，同时也对美国的战略进行解读、分析。他曾在给英国政府的报告中评论威尔逊关于战后世界安排的“十四点”：“在威尔逊总统的思想中，未来世界和平的全部内容就只有一个概念，基于国际联盟的概念。假如这一点失败了，其他都一无用处。所有的其他13点都是出自这一点，如果它（国联）不能付诸实施，其他部分就会变得毫无意义并随之消失。”

重建后的军情局在组织上分为三个部分：行政处负责传统的情报搜集，包括武官渠道、公开情报等；情报处负责秘密的情报搜集，即间谍活动；监听处负责电讯监听和邮检。在范迪曼的领导下，军情局的势力迅速膨胀，初建时只有 2 名干部和 3 名文职工作人员，到战争结束时，已经发展到 282 名干部，28 名兼职官员和上千名文职工作人员。范迪曼虽然是名老资格的情报通，但他也不乏新思想。当美国情报界有名的密码专家休伯特·雅德利向他建议成立密码编制和破译部门时，他从善如流，立刻组织专家成立 MI-8（军情八处），由雅德利领导负责这方面的工作，后来这个机构成为了有名的“黑屋”。

一战后期，人们对德国间谍的恐惧和愤恨与日俱增，军情局在反间谍工作中有许多过火的行动，招致各方批评。但到 1918 年 6 月，军情局升格为直辖于总参谋部的机构，其领导也改为由准将担任，这表明军情局的功绩已经得到各方承认，情报机构在军队体系中的地位得到巩固。

四、两次世界大战间的情报工作

两次世界大战间是美国情报界没落的年代。由于孤立主义在美国外交政策中占了主导，美国情报界大部分时间处于休眠状态，它的任务归并为两类：保卫美国本土和美国在海外的利益；阻止欧洲势力干涉西半球事务。

1921 年，经济萧条迫使美国政府召回了驻比利时、捷克、厄瓜多尔、荷兰、瑞典和瑞士的武官，司法部调查局和财政部秘密服务局停止了他们的反间谍工作，国务院也放弃了所担负的情报任务。这一年，军事情报局总部的人数从 1918 年 1441 人的高峰锐减为 90 人，经费也从 250 万美元降为 22 万美元，至大衰退时经费进一步减少。1937 年，美国的情报经费只及苏联和日本的 1/10。马歇尔将军

曾对这一时期的情报工作有如下评价：“我们对外情报的全部就是驻外武官在饭桌上听到的只言片语，或许还可以加上点在咖啡厅的收获。”艾森豪威尔总统也曾回忆说，当时驻外武官并不是一个令人羡慕的职位，原因是经费不多，“他们大多是费力精打细算的老好人，很少懂得情报是怎么一回事”。尽管美国驻里加的领馆在 20 世纪 20 年代曾被苏联人称为“罪恶的间谍中心”，但作为内中人物的乔治·凯南却一语道破：“美国对苏联从来未能超出一知半解的程度。”

这一时期，仍然生存下来的只有雅德利领导的密码工作部门——MI-8。1919 年 10 月 1 日，这个机构成为美国“黑屋”，国务院和军情局各负担一部分经费。“黑屋”监视的重点起先是苏联，后来日本也被列入其中。它最出色的一次表现是在华盛顿海军会议期间。在这次有关美、英、法、日、意参加的旨在限制战舰吨位数量的会议上，日本起初要求与英美海军战列舰之比为 10：10：7，美国专家担心这个比例会使日本在西太平洋占据海上优势而未同意，谈判陷入僵局。1921 年 11 月 28 日，“黑屋”截收到了东京日本外交部发给日本谈判代表团的电报，上面说如果原先的目标不能达到，代表团可以将比例降为 10：10：6。这个关键的情报使美国人心中有了底，最终迫使日本人做出了让步。在它存在的 10 年中，“黑屋”破译了 45000 份密码情报，有英国的、法国的、苏联的，当然还有日本的。所有原始情报都来源于布建于西部联合电报公司和邮政电报公司的员工，这一来源也导致了在其存在 10 年后最终解散的结局。

五、“君子不看他人信件”

美国从建国开始，情报就一直在政治、军事斗争舞台上扮演着重要角色。然而，为什么要称美国是一个“君子不看他人信件”的国度呢？这要归因于胡佛总统上台后情报机构得到的政策指导。1929 年胡佛总统上台后，以正人君子自居的国务卿史汀生得知“黑

屋”的存在后大为不满，当即指示国务院负担的那部分经费停拨。他认为偷看别国的外交信函是一件肮脏的事情，是对共同信任精神的侵犯，而这种精神正是他为人和外交政策的根本。1929年10月31日，“黑屋”寿终正寝。

然而，所谓“君子不看他人信件”对于情报工作而言实为一种讽刺，它提倡的是一种冠冕堂皇的国家安全观。一方面，秘密性本来就是情报的一个重要属性，要获取高质量的可用情报，从而辅助决策，保卫国家安全，有时不得不采取一些秘密手段；另一方面，美国向来是一个标榜人权与自由的国家，秘密手段很难避免侵犯公民的隐私权，如此“君子”行为则无法真正地保证国家的充分安全。因此需要在两方面做出权衡，但实际上却很难做到。事实上，“偷看他人信件”这种不绅士的行为也并没有终止，曾负担“黑屋”60%经费的军情局又新建了一个“信号情报处”接下了“黑屋”的业务。

20世纪30年代，德国和日本的战争野心暴露无遗，世界形势日趋紧张，间谍战也因此日益加剧。1933年，美苏建交后，苏联也开始以外交使团和贸易办事处为掩护在美国开展情报活动。1936年8月24日，罗斯福总统将美国反间谍工作交给了联邦调查局，自此该局成为了美国反间谍工作的主力。

19世纪末到二战前的近半个世纪是美国情报界的“青春期”，其间真正意义上的情报机构从无到有，全球情报体系也建立起来。在支援作战、为军队服务上，情报机构作出了自己的贡献，也有过失误和教训。最为重要的是，在这个时期，美国领导人已经普遍具有了一种情报意识，但不足的是人们对情报的这种认识尚未上升到战略的高度，情报参与国家决策还是天方夜谭。因而，“君子不看他人信件”从另一个角度来看，也代表了美国在这一段时期的情报观。

值得一提的是，范迪曼是这一时期美国情报史上的中心人物。他既继承了平克顿时代的情报传统，又开启了后代的杜诺万使情报

参与国家决策的时代。他本人虽是军人，但他的情报工作范围却超出了军界。事实上，在范迪曼及其同僚的努力下，情报界已经开始以独立的姿态走上国家政治舞台。

第二节 “战时建、平时撤”的情报观

美国情报发展史在冷战前的总体特点是还没有形成一套常设的情报体制，在战时情报工作发展迅速，战后随着安全形势的改善，国家又渐渐地忽视了情报的重要性，情报工作因此停滞不前，甚至发生倒退。

情报活动在美国独立战争和其后的扩张中发挥了至关重要的作用，但美国的早期创立者当时仅把情报活动看作为获得战争胜利而采取的一种权宜之计。在这种观念的指导下，宪法和政府中都没有情报机构的位置。南北战争中，情报史上展开了一场空前规模的间谍战，随着战争双方对情报的需求日益增加，密码通讯和间谍活动都得到了大发展。但战争结束后，美国政府大幅裁军，战时设立的一些情报机构也均被裁撤。随后，美国社会开始由自由竞争的资本主义向帝国主义过渡，这种转变中的社会性质使得美国开始面向全世界寻求发展。在这样的背景下，才产生了少数专业化的、常设的情报机构。第一次世界大战中，美国以密码部门 MI-8 为首开展的信号情报工作发展迅速，军事情报局在战争后期也升格为直辖于总参谋部的机构，情报机构的地位得到了很大的提高，但战争一结束，美国情报界又进入了休眠状态。已成为美国“黑屋”的 MI-8，因“君子不看他人信件”的政策而撤销，情报经费和人员也大幅削减。到了第二次世界大战时期，美国情报机构“战时建、平时撤”的特征体现得更为明显，最具有代表

性的当属战略情报局的发展和消亡。

一、战略情报局的兴亡

战略情报局是美国二战期间情报工作的主力，其建立可以追溯到1941年杜诺万呈递的第一份报告。1940年6月，罗斯福为了谋求共和党对他的支持，任命史汀生为陆军部长，弗兰克·诺克斯为海军部长。诺克斯接任后首先要求总统派杜诺万为特使到英国考察，看看他们在德国的打击下还能否坚持，罗斯福接受了这一建议。1941年3月，杜诺万从欧洲回国后，便把有关文件递到了总统办公桌前。“尽管我们面临巨大的危险，我们却没有一个有效率的机构来分析、理解和评估我们有可能得到的、有关潜在和现实的敌人的情报。”杜诺万向总统提出警告，接着又进一步分析，指出战争的本质已经发生了巨大的变化，现有的情报搜集机制已经明显不适用新形势，然后他建议：“我们应当成立一个中央级的机构，它可以自己搜集有关潜在敌人的情报”，这个机构应当享有在海外搜集情报的全权，它还有权协调和管理驻各地的武官和其他情报人员，其职责是进行情报评估并为总统准备分析报告。杜诺万的这份报告无疑是未来新型情报体系的一个整体规划。

尽管杜诺万的建议遭到了陆、海军情报局和联邦调查局的激烈批评，1941年6月，罗斯福总统还是任命杜诺万为情报协调官，这个职位“有权搜集和分析所有关系国家安全的情报资料并将这些情报上报总统”。这是美国向建立一个中央情报机构迈出的第一步。

杜诺万所担任的这个“情报协调官”既没有军衔也没有薪水，但只有几个月的工夫，他手下的人马就达到了600人，办公地点遍布全纽约。他的机构分为两部分：公开与秘密的情报活动。在杜诺万手下，有一个庞大的专家群，他们负责对各个渠道的情报进行分析研究，这个部门称作分析研究处。聘用情报圈外的专家参与情报

业务，这在美国情报史上还是破天荒的。战时这个部门收听轴心国的广播、搜集各类报刊杂志，从这些材料中搞清德国占领下的欧洲的情况。杜诺万的秘密活动依照英国情报部门的模式，共分为五个方面：秘密情报（SI）是指间谍活动；特工（SO）是指破坏和颠覆；心战（MO）是指广播宣传；行动（OG）是指训练和装备敌后游击队；还有反间谍组（X-2）。除上述业务部门之外，还有一个行政部门负责通讯、财务和人事；另有一个研究发展部负责间谍技术的开发和研制，该部门的专家们可以制造出以假乱真的伪币和身份证明文书，他们还发明出了许多特殊武器，其中包括无声、无火的微型手枪和多种爆炸设备。杜诺万的机构自成立之日起就向总统上报大量的材料，有来自德军总参谋部的谈话记录，有对苏联工业能力的评估，也有德国对美短波广播的分析报告。这些卓有成效的工作受到了总统的赞赏。

1941年12月7日清晨，日本联合舰队对美国太平洋舰队的基地——珍珠港发动了突袭。美军太平洋舰队19艘战列舰被击沉，256架飞机被炸毁，2400余名陆海军官兵死亡，太平洋舰队司令金梅尔将军负伤。这一事件成了美军历史上最惨重的灾难，并直接导致了美国加入第二次世界大战。事后人们在总结这一事件的教训时，将珍珠港事件发生的原因归结于情报失误，情报界成为批评的焦点。如此庞大的情报队伍，无数渠道的情报来源为什么未能在事前摸清日本人的企图和行动计划？令人信服的解释是：从当时多个渠道得来的情报的确可以分析出日本人的企图，但这些真知灼见被淹没在浩繁的情报海洋里了。人们得出的教训是：美国需要一个拥有绝对权力的中央情报机构，对所有的情报进行综合分析。这一认识改变了人们长期以来对情报的看法，为美国情报界带来了一场革命，使美国情报史进入了一个新的时代。1942年6月，总统发布行政令，杜诺万的情报协调官办公室被撤销，另组建战略情报局（OSS），其职责有两大项：为参谋长联席会议搜集和分析战略情报；规划、指