

中国现代化进程中的

『三农』问题

韩长赋 著

修订版

中国农业出版社

中国现代化进程中的 “三农”问题

修订版

韩长赋 著

中国农业出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国现代化进程中的“三农”问题/韩长赋著. —修订版. —北京: 中国农业出版社, 2010.2

ISBN 978-7-109-14395-1

I. 中… II. 韩… III. ①农业经济—研究—中国 ②农村经济—研究—中国 ③农民—问题—研究—中国 IV. F32
D422.64

中国版本图书馆CIP数据核字 (2010) 第025188号

中国农业出版社出版
(北京市朝阳区农展馆北路2号)
(邮政编码 100125)
责任编辑 黄向阳

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行
2010年2月第2版 2010年2月第2版北京第1次印刷

开本: 710mm×1000mm 1/16 印张: 31.75 插页: 6
字数: 415千字 印数: 1~1 000册
定价: 48.00元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)



自序

『三农』情结

韩长赋

“三农”情结

望着案头这堆稿子，我自问，为什么写这些东西。

因为心里愧疚。这片土地，我生于斯、长于斯。但自打真正懂事起，我就想离开她。即使真心地为她流过那么多汗水，也多半是为了换来离开她的台阶。终于我如愿以偿。最对不起的是父老乡亲。在我成了城里人之后，良心告诉我，不能忘了农民，这城市、这工厂，从无到有，从小到大，从传统到现代，有他们的一份辛劳，一份奉献。理性告诉我，农民城市化是现代化的必然过程，要富裕农民，必须减少农民，他们中的一些人应该到城里来，打工经商，最终变成城里人。我们城里人的生活也离不开他们。可我们骨子里却嫌弃他们。当街上人头攒动，当公共汽车上摩肩擦踵，便会自觉不自觉地感到他们妨碍了我们城里人的生活。我不能原谅自己，于是就想为他们说几句话。

毛主席说，不了解农村，就不了解中国。我至今仍以为然。改革开放 20 余年，中国得到长足发展，现代化、城市化水平提高之快，连我们自

己也始料不及，但中国人仍然 70% 是农民。中国的现代化，无疑是世界上最宏伟、最壮丽的历史过程。而这个过程，主要是农民非农化、农村城镇化的过程。中国的现代化问题，实质上是个农村问题。这是准确把握这一过程的钥匙。不了解这一点，难以登堂入室，可能还要找错门。

无庸讳言，中国在现代化过程中快速发展，同时差距也在拉大。统计数字和生活实证都告诉我们，在地区、城乡、阶层三大差距中，城市与农村之间最甚。

有因如上，我一直关注着农村问题。这种情结可能与生俱来，当然也与工作经历有关。我的关注点更多的在生产关系方面。

我以为，“三农”问题的核心是农民问题，农民问题的核心是利益问题，利益问题的核心是政策问题，而政策问题的核心在现阶段是土地、负担、就业问题。用农民的话来说，“土地不要动，负担不要重，打工不要证。”

中国的农业很大程度上是积极性农业。多少年以来的经验教训反复证明：什么时候农民有了积极性，农业就发展，农村就繁荣；什么时候农民的积极性受到挫伤，农业就萎缩，农村就凋敝。这就需要有一个好的政策。我的价值判断，能够调动和保护亿万农民积极性的政策就是好政策。十一届三中全会以来，党的农村政策之所以成功，

就在于始终以调动和保护广大农民积极性为首要出发点。

解决“三农”问题，根本要靠发展。而要发展则必须发挥农民的积极性和创造精神，发挥市场机制的作用，政策再给一点倾斜。多予、少取、放活，是国情、是经验、是名言，对解决“三农”问题最管用。统筹城乡经济社会发展，增加农村投入，减轻农民负担，放开农民手脚。有此，农村明天大有希望。

这几十篇东西，前后十年，是我在从事农村政策研究和经济管理工作中的一些体会，大多曾在报刊上发表过。除个别技术原因外，未做改动。不全面、不准确之处在所难免，欢迎读者指正。

韩长赋

2003年6月于京西

新的思考

再版序

我的《中国现代化进程中的“三农”问题》一书 2003 年出版后，受到了“三农”工作者和研究者的欢迎。时间过去了六年多，我为那本书写的自序《“三农”情结》仍广为传播。月前我调回到农业部工作，很多同志向我索要本书，可惜手头早已空空，于是又有很多同志建议我再版。

这六年我转到国务院研究室工作三年，又到吉林省工作三年，精力转到宏观经济、社会发展和地方全面工作，但感情所系，责任所系，“三农”问题我一直在关注。写过讲过一些东西。这次修订，从中选了若干篇补充进书中。

这六年多，中国现代化进程中最大的事情，中国经济社会发展最大的特征，是科学发展观的提出和对实际工作的指导。这不仅在当前，而且对我国现代化的理念、标准和进程，都将产生重大而深远的影响。解决“三农”问题，也必须、必然受到其指导和影响。这期间我对“三农”问题的思考，自然也脱离不开这个大背景、大趋势，

自然也是在这一思想指导下开展的。因此，我把新增补的文章概括为“在科学发展观指导下求解‘三农’问题”。

我以为，这六年多，对于“三农”来讲，改革与发展最重要的是在制度建设方面；在城乡关系方面，即统筹城乡发展。党的十六大第一次明确提出“统筹城乡经济社会发展”，这对“三农”问题研究，对农业和农村发展至关重要，也是一个视野、思路、方针、政策的重大发展。由此，我们党对“三农”的方针政策，从“多予、少取、放活”发展到“以工促农、以城带乡”。新世纪中央几个“一号文件”围绕这些方面提出一系列政策措施。由此，开始了国家与农民关系、工业与农业关系、城市与农村关系的新调整、大调整，即是大家后来都感受到的，向着更加有利于“三农”的方向调整，向着更加符合现代化规律的方向调整。

这六年涉及“三农”最大的制度性改革，是彻底取消了延续了2600多年的农业税，“种地不交税”，这对农民来说是破天荒的大事。再加上同时取消的“三提留五统筹”，一下子减轻农民负担1200多亿。这是改革开放三十年来，继土地家庭承包之后，农村又一项里程碑式的重大变革，其意义和影响将随着时间的推移和历史的延续日益更加显现出来。第二项大的制度性改革是，公共财政的阳光开始更多地普照到农村，农村公共事

业支出开始更多地纳入到中央和地方财政，最典型的是农村教育和社会保障。取消了农村义务教育阶段学生学杂费，并免除了农村中小学生的课本费，“上学不交费”，又成了农村破天荒的一件大事。另一件破天荒的事情是，农村社会保障制度的建立。新型农村合作医疗制度建立，农村低保制度建立，农村养老保险启动，亘古以来农民“养儿防老”现在又加上了社会养老。这些新制度的建立无疑对于农村和农民来讲，是具有历史性的。第三项大的制度性变革是，农民直补制度的建立。农民种粮直接补贴、良种补贴、生产资料补贴、农机购置补贴，统称“四补贴”。虽然发达国家早已在做，但在我国依然是史无前例的。“种地不交税，还给补贴”，这在几年前，农民是连想也不敢想的。这些重大制度性变迁，不仅给广大农民带来了实实在在的利益，而且正在改变着人们对“三农”问题的理解和观念。深化改革，制度创新，应当是新阶段农村改革与发展的主旨。

说来说去，解决“三农”问题，也是一个“钱从哪儿来，人往哪儿去”的问题。这要从城乡关系健康发展中寻找出路。农业农村发展的钱从哪里来？中央和地方财政大幅度增加对农业和农村建设的投入，公共财政更多地增加对农村公共事业的支出，这是一个来钱之路；以工促农，以城带乡，是又一个来钱之路；在城乡要素流动中真

正实现平等交换，切实减少农村的土地、资金、劳动力等要素及其价格的不合理、不平等流出，这实际上也是农村的一个来钱之路。当然，农业农村经济发展的自身积累同样是重要的。人往哪里去？我在本书出版时曾说过，“要想富裕农民，必须减少农民”。这就是引导、鼓励和帮助农民进城打工，并使其中尽可能多的人逐步成为市民，尤其是中小城市的市民，由走进工业化而完成城镇化。惟由此，才能增加农民的工资性收入，从而改善农民生活；才能增加农村建设投资和消费资金，从而拉动农村发展；才能减少农村人口对土地的压力，从而实现土地的适度规模经营。归根结底，才能解决中国现代化进程中的“三农”问题，才能顺利健康地实现中国的工业化和城市化，从而最终完成中国的现代化。为此，这几年间的又一件大事是国务院制定了《关于解决农民工问题的若干意见》，这个文件第一次全面地涉及了解决农民工问题的方针政策，因而也是一个求解“三农”问题的历史性文件。当年我有幸具体主持了这个文件的起草工作。也因此，对农民工问题给予了更多的关注和系统的研究。我以为，农民工问题值得所有关心中国现代化进程的国内外人士加以观察。

借此书再版机会，我还想提出一个问题：中国的现代化道路必须“三化”统筹，即工业化、

城镇化、农业现代化统筹推进。这一方面是因为工农关系、城乡关系是中国现代化进程中的基本关系；一方面是因为解决“三农”问题是中国现代化的重点和难点，而快速推进的工业化、大规模的城市化，必须有基础牢固的农业现代化支撑。不然，受影响受损害的不仅是农业，工业化和城镇化进程也会受到制约，甚至可能中断。这在一些国家和我国历史上都有过教训。“三化”统筹应该成为我们在科学发展观指导下，推进现代化的一个重要的指导思想。

有因如上，我这几年的主要思考和研究在这些方面，这次再版新选入的文章也主要是涉及这些方面的内容。真诚希望这本书再版后能够对“三农”实际工作者和“三农”问题研究者有参考作用。

韩长赋

2010年1月31日晨

目 录

自序：“三农”情结

再版序：新的思考

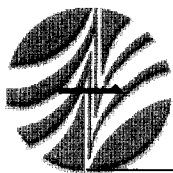
| | |
|--|----|
| 一、“三农”综合问题..... | 1 |
| 我国二十年农村改革的伟大成就和基本经验 | 3 |
| 我国农业和农村跨世纪发展的目标任务和基本 方针 | 11 |
| 农村改革与发展的理论指南 ——学习邓小平同志关于农业、农村和农民 问题的论述 | 30 |
| 邓小平同志处理农民问题的思想方法 ——纪念邓小平同志诞辰 100 周年 | 40 |
| 新世纪我国经济和社会发展面临的三大战略 资源问题 | 46 |
| 新时期“三农”问题论纲 | 56 |
| 解决“三农”问题是全面建设小康社会的重大 任务 | 68 |
| 二、农村政策与改革问题 | 85 |
| 农村进入市场经济的若干结构问题 | 87 |
| 农村合作经济的立法问题 | 95 |

| | |
|---------------------------|-----|
| 农村入市“三要” | 111 |
| 发展集体经济不等于“归大堆” | 114 |
| 正确的政策调动了亿万农民的积极性 | |
| ——评粮食连续两年丰收 | 118 |
| 论稳定农村土地承包关系 | 121 |
| 也谈减轻农民负担 | 129 |
| 论调动和保护广大农民的积极性 | |
| ——兼论制定农村政策的首要出发点 | 135 |
| 正确对待农民 做好新时期的农民工作 | 144 |
| 努力做好农村政策研究工作 | 148 |
| 关于土地承包经营权流转的几点认识 | 163 |
| 关于农村税费改革的几点认识 | 173 |
| 三、农村经济发展问题 | 181 |
| 思路清则农业兴 | 183 |
| 农业转变增长方式要做好三篇大文章 | 188 |
| 新阶段增加农民收入的几个问题 | 197 |
| 加强水利建设 合理开发利用水资源 | 207 |
| 把农业结构战略性调整引向深入 | 218 |
| 推进渔业结构调整 | 234 |
| 加快形成优势产区 积极应对人世挑战 | 238 |
| 加入 WTO 后我国农业发展面临的挑战及 | |
| 主要对策 | 247 |
| 西部地区农业发展要突出特色 | 265 |
| 对大宗农产品实行良种推广补贴是个好办法 | 271 |
| 发展龙头企业 推进农业产业化 | 273 |
| 努力提高农业计划工作水平 | 286 |
| 新阶段扶贫开发要走出新路子 | 309 |

目 录

| | |
|------------------------------------|------------|
| 统筹城乡经济社会发展 | 318 |
| 农业节本论 | 322 |
| 四、农村社会发展问题 | 330 |
| “天下第一难”的深层原因和潜在希望 | 331 |
| 中国农村社会发展的四大课题 | 339 |
| 创建文明小城镇 推进农村城镇化 | 342 |
| 我们该怎样看待农民工问题 | 350 |
| 加快推进中国特色的城镇化 | 355 |
| 五、科学发展观指导下求解“三农”问题 | 364 |
| 沁园春·农村改革 | 365 |
| 坚持工业反哺农业、城市支持农村和多予少取 放活方针 | 366 |
| 正确把握和处理新阶段的城乡关系 | 379 |
| 我国工业化、城镇化进程中的土地问题 | 386 |
| 进一步完善农村土地制度 | 394 |
| 关于建立抑制滥占耕地长效机制的建议 | 406 |
| 关于粮食流通体制改革的思考 | 409 |
| 提高粮食综合生产能力 为国家粮食安全多做贡献 | 413 |
| 浅论增加农民收入途径 | 421 |
| 关于当前增加农民收入的十项措施建议 | 435 |
| 关于大力开展农村基础设施建设的建议 | 437 |
| 关于建立农村最低生活保障制度的几点思考 | 440 |
| 完善农村“五保户”生活保障制度的建议 | 444 |
| 切实改善农村金融服务 | 448 |
| 加快金融改革发展 为老工业基地振兴 提供支撑 | 451 |

| | |
|----------------------------|-----|
| 关于农民工问题的几点认识和思考..... | 455 |
| 城乡统筹解决“三农”问题的重大举措 | 462 |
| 关于“90后”新生代农民工 | 475 |
| 突出重点 做好农业农村工作 | 481 |
| 扎实稳步推进新农村建设 | |
| ——学习十六届五中全会《建议》的一点体会..... | 485 |
| 建设社会主义新农村是构建和谐社会的重点任务..... | 491 |
| 在新的起点上加快农村改革发展 | 495 |
| 改革开放三十年感言..... | 500 |



“三农”综合 问题