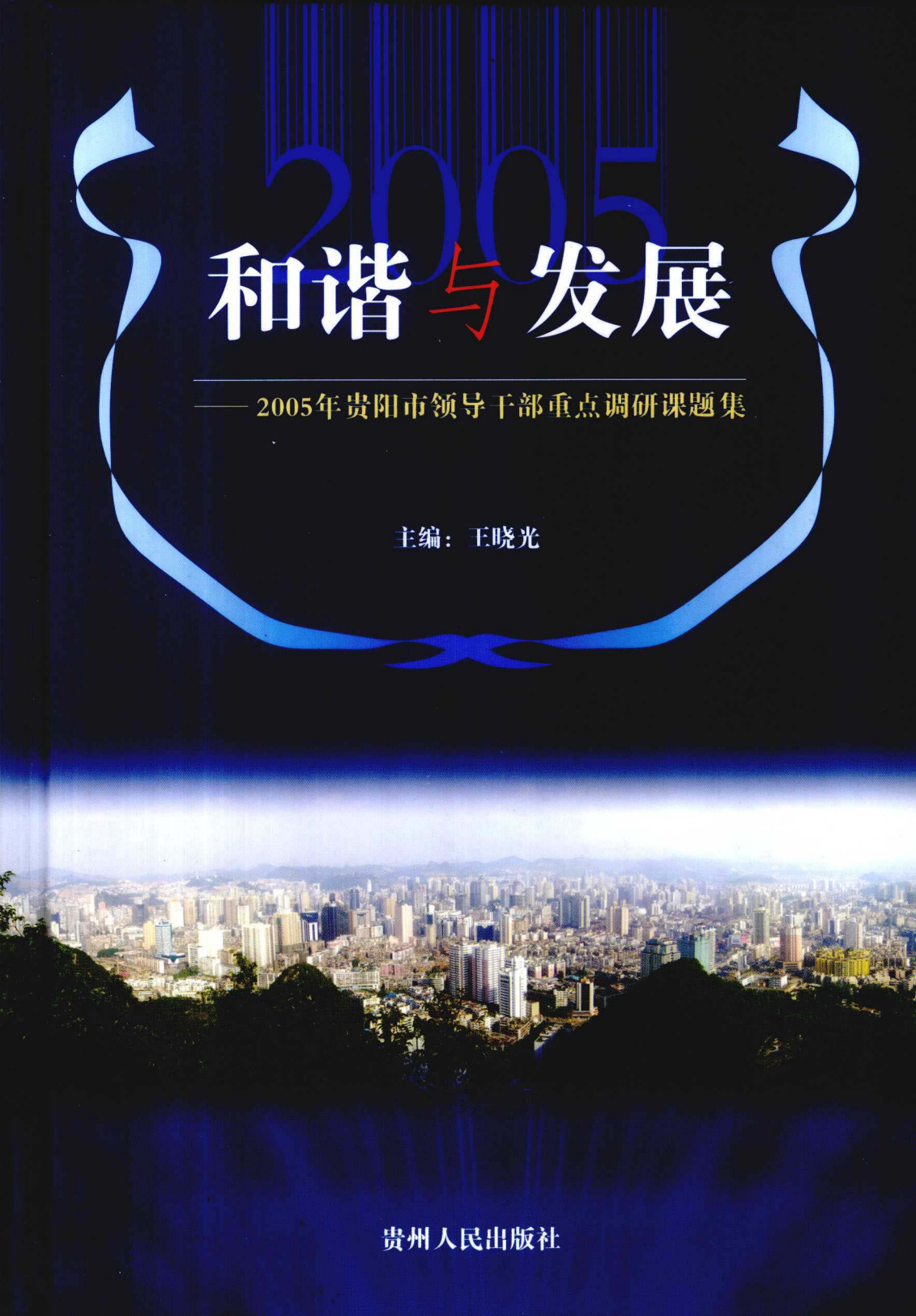




2005 和谐与发展

—— 2005年贵阳市领导干部重点调研课题集

主编：王晓光

贵州人民出版社

和谐与发展

——2005年贵阳市领导干部重点调研课题集

主编 王晓光

贵州人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

和谐与发展/王晓光主编. 贵阳:贵州

人民出版社,2006.6

ISBN 7-221-07428-3

I. 和... II. 王... III. 社会调查—调查报告—贵阳市

IV. D677.31

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 062747 号

责任编辑 张 彪

封面设计 张 彪

书 名 和谐与发展——2005 年贵阳市领导干部重点调研课题集

主 编 王晓光

出版发行 贵州人民出版社

社址邮编 贵阳市中华北路 289 号 550001

印 刷 贵阳经纬印刷厂

950×1240 毫米 32 开本 13.875 印张 370 千字

2006 年 7 月第 1 版 2006 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 7-221-07428-3/D·443

定价:42.00 元

《和谐与发展》编辑委员会

编委会:

王晓东 袁 周 李长兴 许 朗 罗大林
李跃南 李 涛 秦如培 高文兵 秦家伦
俞 静 韩力争 赵英民 胡祖才 陈 坚
陈 石 王晓光 蒋星恒

主 编:

王晓光

常务副主编:

任 飞

副 主 编:

张祖志 潘思文 杨 青

编 辑 组:

杨迪闻 林 群 李锦雄 熊文武 李 勇
江敬华 张书云 韩丽芸 侯有江 徐艾晓蓉
吴朝元 王玉梅 刘 健 郭 阳

编 务 组:

胡家凤 何 琪 何跃勇 马荣珍

用科学发展观统领经济社会发展 (代序)

中共贵州省委常委、贵阳市委书记 王晓东

2005 年是我市“十五”计划胜利完成之年。“十五”的五年是不平凡的五年,是贵阳市在西部大开发中攻坚克难、全面建设小康社会、夯实发展基础、阔步前进的五年,是贵阳市牢记胡锦涛总书记“做表率、走前列”重托、实现经济社会又快又好发展的五年,也是城乡建设面貌发展变化最大、人民群众得到实惠最多的五年。

正值全市上下认真落实科学发展观,深入学习贯彻市委七届十五次会议精神,全面启动“十一五”经济社会发展规划之际,由市级领导牵头,市委办公厅和市委政研室编辑的《和谐与发展——2005 年贵阳市领导干部重点调研课题集》一书与大家见面了。这是一部由市领导牵头,有关部门的同志参与,通过对“十五”期间贵阳市发展深



刻总结认识,对“十一五”经济社会发展有着前瞻性研究的重点课题集子,是同志们深入基层、深入实际、潜心调查研究取得的丰硕成果,也是我市各级干部认真落实科学发展观的具体体现。这些调研课题,从贵阳市的实际出发,针对全市文化、经济、社会等发展中存在的各种问题,从不同的视角、不同的范畴、不同的侧面进行透彻分析和深入探讨,提出了许多有益的可行的对策建议,为市委、市政府提供了科学决策的依据。对进一步明确发展思路、发展战略、发展目标和发展重点,创新发展模式,提高发展质量,夯实发展基础,增强发展后劲,推进经济社会持续、快速、健康发展,必将起到积极的指导和促进作用。

认真贯彻落实市委七届十五次全会精神,最重要、最关键的是按照科学发展观的要求,推动贵阳市经济社会又快又好地发展。科学发展观是我们党对经济社会发展规律认识的新飞越,是指导发展的科学世界观和方法论。在我市“十一五”时期,乃至整个战略机遇期,做好全市的工作都要以科学发展观为统领,切实把贵阳市经济社会发展转入以人为本、全面协调、可持续发展的轨道。

落实科学发展观,其实质是贵阳市作为全省的政治、经济、文化中心,必须实现经济社会又快又好地发展。所谓“快”,就是要坚持以经济建设为中心,进一步增强工作的紧迫感、责任感、使命感,锐意进取,开拓创新,艰苦奋斗,努力保持一个较长的快速增长期,这是由贵阳市的基本市情所决定的。所谓“好”,主要体现为优化结构,降低能耗,推进清洁生产,减少污染;体现为转变发展观念,创新发展模式,提高发展质量;体现为经济发展与人口、资源、环境相协调,大力推进循环经济建设,建设节约型社会;体现为真正实现以人为本、全面协调、可持续的发展。

落实科学发展观,构建和谐社会,必须坚持以人为本,不断实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益。落实以人为本的要求,重点是要着力研究和逐步解决广大群众最关心的现实问题,包括就业、社保、教育、医疗、安全等问题。要做到发展为了人民,发



展依靠人民,调动广大人民群众加快发展的积极性,使人民群众在不断推进贵阳市现代化建设的过程中得到实惠,享受到发展成果。

贵阳市的和谐社会建设,在全省构建和谐社会的大局中占有举足轻重的重要地位,应当有更高的要求 and 标准。贵阳市要走在全省的前列,做全省和谐社会建设的排头兵和表率,既要从大局着眼,又要从解决群众关心的现实问题入手。以构建和谐社区、和谐村镇为切入点,扎实做好城镇就业工作,加快完善社会保障体系,加强依法治市,加强全民思想道德建设,不断完善公共卫生和医疗服务体系,深入推进“平安贵阳”建设,增创社会建设新优势,努力将贵阳市建设成为全省和谐社会的首善之区。

目录

1

2005

目
录

-
- | | | | |
|-------|---|-----|--------------------------------|
| (1) |  | 王晓东 | 用科学发展观统领经济社会发展(代序) |
| (1) |  | 王晓东 | 全面落实科学发展观 大力发展循环经济 |
| (9) |  | 王晓东 | 构建和谐贵阳的研究 |
| (31) |  | 袁 周 | 贵阳市推进产业结构调整的研究 |
| (50) |  | 李长兴 | 加强党的执政能力建设 发挥人大职能作用的研究 |
| (66) |  | 李长兴 | 农村特困群众救助工作若干问题研究 |
| (84) |  | 许 朗 | 人民政协在构建社会主义和谐社会中的地位、作用和方法途径的研究 |
| (97) |  | 罗大林 | 贵阳市加强农业综合生产能力建设的研究 |
| (113) |  | 李跃南 | 贵阳市建立健全教育、制度、监督并重的惩防体系的研究 |
| (132) |  | 李 涛 | 贵阳市解决“三农”问题 统筹城乡发展的研究 |
| (147) |  | 李 涛 | 贵阳市社会主义新农村建设研究 |
| (160) |  | 秦如培 | 贵阳市加快文化产业发展的研究 |



- (177)  秦如培 贵阳市农村社会治安问题研究
- (188)  高文兵 消除贵阳市经济发展体制性障碍的研究
- (200)  秦家伦 贵阳市文化竞争力研究
- (217)  俞 静 贵阳市党政人才队伍现状分析及对策研究
- (233)  韩力争 贵阳市新的社会阶层统战工作研究
- (249)  赵英民 贵阳市发展循环经济 走新型工业化道路的研究
- (267)  胡祖才 扩大贵阳市社会总需求的研究
- (284)  陈 坚 完善贵阳市国有资产管理体制研究
- (302)  陈 石 贵阳市推进金阳新区开发建设跨越式发展的研究
- (321)  王晓光 贵阳市加强开发区建设促进高新技术产业发展的研究
- (338)  杨哲慧 贵阳市妇女人群预防艾滋病的研究
- (351)  罗筑云 贵阳市建立进城就业农民有效管理机制的研究
- (364)  李 忠 贵阳市加快“城中村”改造的研究
- (382)  蒋星恒 加快贵阳市职业教育发展的研究
- (400)  王保建 贵阳经济技术开发区经济社会跨越式发展战略研究
- (418)  翟 彦 贵阳国家高新技术产业开发区知识经济产业园发展战略研究

全面落实科学发展观 大力发展循环经济

——贵阳市发展循环经济的实践与思考

中共贵州省委常委、贵阳市委书记 王晓东

贵阳市从 2000 年起就开始探索循环经济的发展。2002 年 3 月,我们结合贵阳市的经济、社会和环境条件,做出了建设循环经济生态城市的决定。同年 5 月,贵阳市被国家环保总局确认为全国建设循环经济生态城市首家试点城市。2004 年初,又被联合国环境规划署确认为全球唯一的循环经济试点城市。2004 年底,我们根据形势的发展变化,对建设循环经济生态城市的目标进行了丰富和完善,提出了建设生态经济城市的战略定位,并以发展循环经济为战略途径来建设生态经济城市。几年来,贵阳市坚持以科技为动力、以项目为载体、以效益为中心,坚持不懈地抓循环经济发展,取得了实质性进展。



一、把发展循环经济作为贯彻落实 科学发展观的战略选择

循环经济的理念与实践,发端于上个世纪 60 年代,兴起于上个世纪 90 年代。而在我国,这一理念的研究与实践都还处于起步和探索阶段。循环经济以资源的高效利用和循环利用为核心,以“减量化、再利用、再循环”为原则,以低消耗、低排放、高效率为基本特征,符合可持续发展理念,是对“大量生产、大量消费、大量废弃”的传统经济发展模式的根本变革,能以最小的资源和环境成本,取得最大的经济社会效益。对于我国来说,积极推进循环经济发展,既是落实科学发展观的有效载体,也是落实科学发展观的生动体现。

贵阳市位于我国喀斯特地貌特征最典型的贵州高原的中心区,虽然自然资源丰富,但生态环境脆弱,经济欠发达。2000 年,贵阳市的 GDP 在全国 27 个省会城市中仅排名第 22 位。过去,贵阳市的经济增长在很大程度上依靠对磷矿、煤矿、金属矿物(主要是铝矿)等不可再生资源进行采掘和初加工,表现出强烈的“高资源投入,高污染排放”特征,是一种典型的粗放式资源依赖型发展模式。从 1978 年到 2002 年,虽然贵阳市 GDP 增长得比较快,但主要资源投入量年均增长 6.3%,远远高于全国平均水平。

改变贵阳市的落后面貌,必须加快发展,但发展绝不能只顾眼前利益,绝不能以牺牲社会效益、生态效益为代价换取一时的经济效益,绝不能再走“先污染、后治理,先发展、后协调”的老路,否则,不仅资源和环境将不堪重负,发展也将难以为继。这就必须寻求新的发展模式,实现全面、协调、可持续的发展。发展循环经济,既是贵阳市加快经济结构调整、优化产业布局的必然要求,也是转变经济增长方式、走新型工业化道路的必然要求,更是促进社会进步和环境保护的必然要求。正是基于这样的认识,我们把当时各地还没有普遍推行的循环经济作为贵阳市的首选发展模式,以此来推动贵

阳市的全面、协调、可持续发展。2002年3月,我们率先在全国做出了建设循环经济生态城市的决定,全面启动循环经济建设工作。贵阳市的发展由此掀开了新的篇章。

二、科学制定高起点、高标准、高水平的循环经济发展规划

循环经济作为一种新的发展模式,必须首先制定科学、合理、先进的规划,才能避免盲目性、随意性和无序性。自2002年起,贵阳市先后委托清华大学和中国环境科学研究院编制完成了“贵阳市循环经济生态城市建设总体规划”、“贵阳磷化工生态工业园区规划”、“贵阳开阳磷煤化工(国家)生态工业示范基地规划”等,并明确要求在“十一五规划”中全面体现循环经济理念。

我们发展循环经济的整体框架为“实现一个目标,抓住两个关键环节,构建三个核心系统,推进八大循环体系建设”。“实现一个目标”,就是建设生态经济市;“抓住两个关键环节”,就是转变生产环节模式和消费环节模式;“构建三个核心系统”,就是构建循环经济产业系统、城市基础设施系统和生态保障系统;“推进八大循环体系建设”,就是建设磷产业循环体系、铝产业循环体系、中草药产业循环体系、煤产业循环体系、生态农业循环体系、建筑与城市基础设施产业循环体系、旅游和循环经济服务产业体系、循环型消费体系。

按照规划,贵阳市发展循环经济分为近期、中期、远期三个阶段。近期为循环经济试点和基础设施建设阶段,着力启动一批高起点、高效益和见效快的循环经济生态城市示范项目;中期为重点建设、跨越发展阶段,建立资源效益型的城市发展模式,建成国家环境保护模范城市;远期为全面提高、协调发展阶段,实现以循环经济为主导的经济体系,使贵阳市由资源效益型城市过渡为非资源型城市。



三、以项目建设为载体培育循环经济产业体系

培育循环经济产业体系,项目建设是关键。贵阳市围绕发展循环经济“总体规划”中的八大产业体系,分层次、有重点、有步骤地开展项目建设,共推出建设项目 255 个,投资总额达 479 亿元。我们按照“边规划、边实施、边准备”的要求,滚动推进项目建设,主要开展了以下四方面工作:

一是大力推行清洁生产,积极打造生态工业园区,构建生态工业体系。清洁生产是企业内部防治工业污染和实现可持续发展的最佳模式,也是发展循环经济的基础和保障。为此,我们积极培育清洁型生产企业,引导企业加强原料替代、工艺改进和产品设计,提高资源、能源利用率,实现废物排放“减量化”,从而实现节能、降耗、增效。生态工业园区是在区域层面上实施循环经济的典型模式。贵阳市以延伸生产链、聚集产业和促进不同产业间的资源耦合为手段,实施了贵阳开阳磷煤化工(国家)生态工业示范基地、清镇循环经济煤化工示范基地、息烽循环经济磷复肥示范基地等三大基地建设。三大基地致力于园区内生态链和生态网的建设,最大限度地提高资源利用率,实现资源的综合利用,使废弃物资源化、减量化和无害化,把有害环境的废弃物减少到最低限度。

二是大力培植和发展废弃物再生利用、废旧物品调剂和资源回收产业,推进废弃物的资源化和再利用。贵阳市每年生产黄磷 12 万吨,由此产生的磷渣达 120 万吨、黄磷尾气达 3.6 亿立方米。大量的废弃物不仅没有经济效益,而且造成了严重的环境污染。引入循环经济理念和模式后,利用磷渣生产微晶玻璃、硅钙肥和水泥等产品,利用净化后的黄磷尾气生产甲酸、甲醇等化工原料,既消化了废弃物,又通过产业链、生态链的构建,增加了经济效益。对于废旧物资,贵阳市以社区回收网络为核心,建设全市再生资源回收网络。2004 年,废旧物资交易金额达到 7 亿多元。对于生活垃圾,加大分

类回收和无害化处理力度,全市中心区生活垃圾无害化处理率达到 89.5%。2004 年底,贵阳市又启动了总投资 3.02 亿元的全省危险废物暨贵阳市医疗废物处理处置中心,对医疗垃圾、放射性废物以及危险废物等特殊固体废物进行妥善、安全处理。

三是发展生态农业产业体系,推动传统农业向生态农业转变。生态农业循环体系是循环经济产业体系的重要组成部分。贵阳市遵循“整体、协调、循环、再生”的原则,积极构建生态农业循环体系,逐步实现农业产业结构合理化、生产技术生态化、生产过程清洁化、生产产品无害化。特别是以沼气工程为纽带,使农业生产的废弃物资源循环利用和能源建设工程紧密结合,达到了发展清洁能源、节省燃料消费、减少废弃物、改善农村生活环境、延长农业生态产业链、促进农村经济发展的“多赢”目的。

四是大力发展以生态旅游、绿色商贸、绿色物流为重点的生态服务业。加快传统服务业向生态服务业转型,以引进世界五百强榜首企业沃尔玛为代表,培育和发展了一批具有市场竞争能力、经营规模合理、技术装备水平较高、生态效益明显的连锁企业、生态物流企业,促进旅游业、社区服务业、现代金融保险业、信息服务业成为生态服务业中的主导产业。

四、把循环经济理念落实到 生态人居环境的建设中

一是把发展循环经济落实到“蓝天”工程中。贵阳市坐落于半封闭的山间盆地中,大气扩散能力差、环境容量低。过去的能源结构以含硫量高达 1.5% - 4% 的高硫煤为主,大气污染物排放量大,酸雨出现频率占全年降水的 21%,贵阳一度成为全国 3 个酸雨最严重的城市之一。为改善大气环境质量,我们启动了 5 个大气污染治理项目,并从改变能源结构入手全面实施清洁能源工程;将水泥厂、化工厂、电池厂等 10 多家污染大户搬出市区,严令全市 400 多家企



业限期改造,全部实现烟尘达标排放;取缔了 20000 多个街头燃煤炉灶,推广使用煤气、液化气等清洁燃料。通过这些措施,贵阳市的大气污染浓度大幅度下降,空气质量得到明显改善,从全国酸雨最严重的城市变成全国 600 多个城市中环境综合质量评比排名第 28 位的城市。

二是把发展循环经济落实到“碧水”工程中。南明河是贵阳的母亲河,上世纪末,每天有 45 万吨污水和工业废水直接排入南明河中,母亲河成了污水沟、臭水沟。从 2001 年起,我们举全市之力实施南明河三年变清工程,先后投入资金 22 亿元,对南明河进行了环境综合整治。对沿河两岸 207 家排污单位和企业进行了排查治理,斩断了污水源头。治理后,南明河的水质由五类变为四类,各项指标基本达到国家规定的水环境值。南明河从整治前的臭水沟变成了市民休闲、垂钓的好去处,成为贵阳的一道亮丽风景线。

三是把发展循环经济落实到“绿色”工程中。贵阳人民喜爱造林的历史由来已久。从上个世纪 50 年代开始,历经几代贵阳人的艰苦奋斗,建成了一条长 70 公里、宽 1~7 公里、总面积 13.6 万亩的第一环城林带。从 2002 年起,按照“三年打基础、五年见成效”的目标,开始建设长 304 公里、宽 5~13 公里、总面积达 132 万亩的第二环城林带。如今,贵阳市初步形成了以环城林带为依托,以风景林地为基础,以干道绿化为骨架,公园、广场、河流、社区、庭院各种绿地相互交融,点、线、面协调发展的城市森林系统。2004 年,首届中国森林城市论坛在贵阳举行,贵阳市被授予全国首个“国家森林城市”称号。

五、努力构建发展循环经济的保障体系

建立健全政策法规体系,为发展循环经济提供法治保证。作为对传统经济发展模式的突破和创新,循环经济建设周期长、难度大、涉及面广。因此,必须通过立法来规范政府、企业、公众的行为,通