



宁夏回族自治区

FAZHI

法治
大观

DAGUAN

高秀峰 主编



宁夏人民出版社
NINGXIA PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE



宁夏回族自治区 法治大观

FAZHI

DAGUAN



宁夏人民出版社
NINGXIA PEOPLE'S PUBLISHING HOUSE

图书在版编目(CIP)数据

宁夏回族自治区法治大观 / 高秀峰主编. —银川:宁夏人民出版社, 2005.5

ISBN 7-227-02956-5

I. 宁... II. 高... III. 社会主义法制—建设—概况—宁夏 IV. D927.43

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 043405 号

宁夏回族自治区法治大观

高秀峰 主编

责任编辑 南 茜 杨 磊
封面设计 张 宁
出版发行 宁夏人民出版社
地 址 银川市北京东路 139 号出版大厦
经 销 新华书店
印 刷 宁夏捷诚彩色印务有限公司
开 本 880×1230mm 1/16
印 张 19
字 数 580 千
版 次 2005 年 5 月第 1 版
印 次 2005 年 5 月第 1 次印刷
印 数 650 册
书 号 ISBN7-227-02956-5/D·184
定 价 56.00 元

版权所有 翻印必究

《宁夏回族自治区法治大观》编委会

编委主任：高秀峰

副主任：周崇华 杨 过

主 编：高秀峰

副主编：周崇华 杨 过



自治区党委书记陈建国



自治区主席马启智

宁夏回族自治区

法治
大观



自治区党委副书记韩茂华在全区政法工作会议上



自治区党委、政法委书记李顺桃



自治区副主席郑小明在全区政法委员会会议上



自治区政协副主席李增林(左二)



自治区高级法院院长黑俊英



自治区检察院检察长师梦雄



自治区党委政法委副书记刘宗祥(左一)陪同自治区
党委副书记韩茂华视察银川农贸市场治安



自治区政法委副书记刘宗祥(中)陪同自治区
党委副书记韩茂华听取银川市公安局工作



自治区党委副书记韩茂华检查指导基层政法工作



自治区党委常委、政法委书记李顺桃与区直政法部门领导签订综治目标管理责任书



自治区政法委副书记、秘书长刘宗祥



全区“严打”整治斗争汇报



吴忠市利通区“中国西部乳都”
文化节优质奶牛大赛获奖奶牛



国旗卫士为驻地升旗

方国斌摄



反恐分队进行演练

王兴胜摄



特战分队开展业务训练

冯欲晓摄



武警官兵常年守卫中宝铁路

王兴胜摄



官兵在驻地灭火救灾

张波摄



坚守

杨永权摄

目录

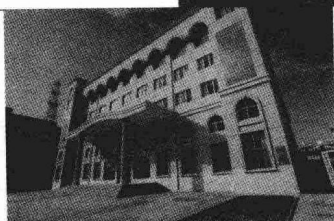
NING XIA FA ZHI DA GUAN



区直概览 001



银川综述 051



吴忠见闻 112



固原扫描 188



石嘴山之窗 247



附录 269

后记 301

全力维护社会稳定 努力创造良好治安环境

● 2002 年宁夏政法工作概况

(一)维稳成效明显。深入开展与“法轮功”邪教组织的斗争,教育转化了大多数“法轮功”练习者,依法打击“法轮功”地下组织及顽固分子的违法犯罪活动,有效控

(五)法律保障和服务力度加大。各级政法部门服从、服务于改革、发展、稳定和实施西部大开发战略的工作大局,先后出台了一系列法制保障文件,明确执法原

违纪行为。加强教育培训,实施干警基本素质考试考核。加强进出口管理,进入公开招考,同时清理不合格人员。认真落实十五届六中全会的要求,切实转变工作作风,以“争创人民满意的政法干警(单位)”活动为载体,积极

推动队伍建设各项措施的落实,政法队伍整体素质明显提高。在中政委、中组部督查组对自治区贯彻中央[1999]6号文件情况进行检查时,通过随机抽样调查,群众对政法队伍的满意率达到90%以上。

认清形势 居安思危 努力做好新时期社会稳定工作

● 2002年宁夏社会治安综合治理工作概况

(一)各级党委、政府以“三个代表”重要思想为指导,认真落实社会治安综合治理领导责任制。全区各级党委、政府从努力实践“三个代表”的高度,充分认识加强社会治安综合治理的重大意义,把社会治安综合治理工作作为促进生产力发展、保护人民的根本利益、弘扬社会主义先进文化的一项重要措施,纳入了社会发展的整体规划之中,与经济工作和精神文明建设同部署、同检查、同评比、同奖惩,真正把综治工作摆上重要议事日程,常抓不懈。四市党政主要领导和分管领导,认真履行职责,经常听取社会治安综合治理工作和“严打”整治工作汇报,深入实际,调查研究,及时解决综治工作和“严打”整治斗争中的突出问题,明确提出自己是社会治安综合治理第一责任人,对当地社会治安综合治理工作负总责,分管领导为第二责任人,负具体工作责任,并采取层层签订责任书的形式,逐级明确了“保一方平安”的责任人。在执行社会治安综合治理领导责任制过程中,通过对《责任书》量化分解、百分考核、平时抽查、半年检查、年终考核,推动各单位、各部门社会治安综合治理各项措施的落实。2002年度,市、县(区)、乡镇(街道)、村(居委会)四级社会治安综合治理目标管理责任书的签订率达到100%。按照中央及自治区《关于对发生严重危害社会稳定重大问题的地方实施领导责任查究的通知》和一票否决的有关规定,一些地方对因领导不重视、治安防范不落实、管理混乱,导致发生重大治安问题的61个单位,实行了一票否决,对23名责任人进行了领导责任查究,对278个单位下发了综治建议书和整改通知书,对4个单位撤销了治安模范单位荣誉称号。在此基础上各地把领导抓综治工作的实绩列入干部考核的主要内容,与干部的晋级晋职挂钩。有7名乡镇专抓综治工作副职因成绩突出被提拔重用,有2名街道专抓综治工作的副职,因成绩一般被撤换。

(二)以维护社会稳定为重点,把各类不安定因素化解在基层,消除在萌芽状态。确保党的十六大和自治区第九次党代会的胜利召开,是2001年各地、各部门维护社会稳定的首要任务,是政法、综治部门的头等大事。为了扎扎实实地把维护社会稳定措施落到实处,坚决防止发生各类影响社会稳定的突发事件,各级党委、政府按照自治区的总体部署,把维护稳定工作摆上突出位置,高度重视,未雨绸缪,扎实工作,层层落实了维护稳定领导责任制,形成了党委统一领导,党政齐抓共管,各职能部门积极配合,一级抓一级,层层抓落实的工作局面。全区各地按照自治区综治委的统一部署,继续深入地开展了矛盾纠纷大排查、大调处活动,据不完全统计,共排查各类矛盾纠纷13000多件,矛盾纠纷突出的重点乡镇83个,行政村183个,企事业内部单位42个。各地针对排查出的各类矛盾纠纷和突出问题,党政领导高度重视,深入基层,调查研究,面对面地做群众工作,认真解决“热点”、“难点”问题。银川市、石嘴山市针对破产企业职工安置、困难企业拖欠职工工资、征地补偿、土地纠纷、城市拆迁等涉及群众切身利益,容易引发群体性上访事件的问题,认真进行排查,按照分级负责、归口管理、责任到人的原则,及时解决了一大批影响社会稳定的突出问题。吴忠市、固原市在维护社会稳定中,坚持定期排查各类不安定因素,对发生的各类群体性事件,党政领导亲自抓,分管领导亲临一线指挥,有关部门协调配合,使群体性事件得到妥善处理,把各类不安定因素化解在了萌芽状态。

(三)继续不断地深化“严打”整治斗争,始终保持了对各种违法犯罪活动的高压态势。全区各地按照自治区“严打”整治斗争第五、第六战役的统一部署,高度重视、精心组织,坚持以“打黑除恶”为龙头,以“破案会战”为主线,以挂牌督侦案件和督捕逃犯为重点,进一步加大

了打击力度,迅速破获了一大批刑事案件,攻克了一批挂牌大案,打掉了一大批犯罪团伙,抓获了一批逃犯,一些治安混乱地区的面貌得到改观,人民群众的安全感有所增强。银川市在第五、第六战役中,以强化侦察破案为重点,采取措施,在提高破案率上下功夫,对破案有功人员,及时进行表彰奖励,极大地调动了广大干警工作积极性,提高了破案率。石嘴山市充分发挥监管场所的职能作用,动员在押人犯检举揭发犯罪线索,深挖余罪,取得明显效果。吴忠市实行领导办案责任制,采取定人、定案、定措施、定职责的“四定”破案机制,从而使区、市挂牌案件24起破19起。固原市以破案攻坚为主体,不断加大打击力度,成功破获了自治区挂牌督侦“持枪入室抢掠”“机要室”“上庄枪劫案”“枪劫案中/出印

川市整体推进“一区一警”或“一区多警”的社区警务模式,覆盖率达到95%,各类案件明显下降。吴忠市在加快城镇社区警务工作的同时,积极探索,不断实践,把工作重点向农村延伸,使农村警务进村庄的工作迈出了新的步伐,治安防范进一步加强。2002年1—11月,全市盗窃案件比2001年同期下降13.8%。二是加强对流动人口的管理。各地把管理、教育、服务紧密结合,引导人口有序流动,保护流动人口的合法权益,同时做好“三无”人员收容遣送工作,有效地预防和控制了违法犯罪发生。银川市加大对流动人口的管理,各县(区)成立流动人口管理工作领导小组,下设办公室,配备了320名协警员,组织对流动人口的登记、办证、服务、监督和管理,办证率

有大中型企业开展“企地共建安全文明社区”活动;在公共复杂场所开展“安全文明街道市场”活动;在交通路线上开展“平安大道”活动。通过“创安”实践,各地先后总结推广了城市社区的物业管理、单位自建自管、杂居楼院居委会管理、校园综合管理、农村治安管理和农户轮流传牌值班等基层安全创建模式。目前,全区共规划创建安全文明小区 2651 个,安全文明村庄 4159 个,治安模范单位 3874 个,安全文明校园 3576 个。现已达标的安全文明小区 2126 个,占规划总数的 80%;安全文明村庄 2571 个,占规划总数的 62%;治安模范单位 2994 个,占规划总数的 77%;安全文明校园 2294 个,占规划总数的 64%。通过开展创建活动,基层基础工作得到加强,综合治理各项措施有了进一步的落实,内部单位的治安秩序明显好转,校园、企业及其周边地区的治安面貌有了明显的改观,社区治安管理,安全防范、综合服务能力有了一定的提高,广大人民群众的安全感进一步增强。

(七)广泛开展综合治理宣传活动,大力营造社会治安综合治理工作氛围。各地把广泛深入地宣传中央 14 号文件、全国社会治安综合治理工作会议精神和自治区党委、政府关于加强社会治安综合治理的重大工作部署作为综合治理工作的重点之一,采取多种形式,利用各种宣传媒体,把集中宣传与经常性地宣传有机地结合起来,大张旗鼓地进行了社会治安综合治理的再宣传、再动员。2002 年 3 月,按照自治区综治委的统一部署,全区开展了为期一个月的社会治安综合治理宣传月活动,安排了由党政领导发表一次电视讲话、举办一次专题报告会、开展一次集中宣传咨询活动、播放一部综合治理专题片(中央《长治久安之路》)的“四个一”宣传活动。各地以此为契机,精心组织、周密部署,充分利用各种宣传媒体,采取召开现场会、座谈会,举办电视讲座、文艺演出、知识竞赛、开展法律咨询、悬挂横幅、张贴标语等形式,大力开展了各种行之有效、生动活泼的宣传活动,大张旗鼓地宣传综合治理的方针、措施、工作成效、典型经

验、“严打”整治斗争取得的战果、政法综治战线上的先进典型等,做到了报纸有文、电台有声、电视有影。银川市在综治宣传活动中,突出本市政法、综治工作主旋律,录制《为了首府安宁》大型社会治安综合治理专题片,创办 4 期《凤城长安》杂志,举办一台“喜迎十六大——今夜我为英雄喝彩”大型公益晚会,收到了良好宣传效果。

(八)狠抓政法队伍建设,不断提高执法水平。一是加强干警政治理论教育。全区各级党委、政府高度重视政法队伍建设,组织广大干部认真学习江泽民同志“三个代表”重要思想,加强对广大干警的理想信念教育、全心全意为人民服务的宗旨教育、严格执法热情服务的职业道德教育,深入开展各种形式的集中教育整顿,狠抓作风纪律建设和严肃公正执法,全面提高了政法队伍的整体素质,增强了队伍战斗力,促进了“严打”整治斗争的顺利进行。二是继续开展争创“人民满意的政法干警(单位)”活动。各级政法部门按照“严格执法,热情服务”的要求,结合本单位、本部门的实际,以公正执法为重点,以人民满意为根本标准,以解决人民不满意的问题为突破口,坚持开展“争创”活动,强化便民、为民、利民措施,实行警务、检务、审判公开,增强了执法透明度,密切了警民关系,增强了干警的政治素质、服务意识和执法水平。三是加强对干警的监督管理,严肃查处违法违纪行为。各地认真贯彻执行自治区纪检委、组织部和政法委联合下发的《关于在严打整治斗争中严肃处理违法违纪干警的规定》,对于政法干警中的以权谋私、贪赃枉法、通风报信等违法违纪行为,一经查实,坚决进行严肃处理,做到“四不放过”,即问题和原因未查清不放过,违法违纪人员未处理不放过,干警未受再教育不放过,所在单位未整改不放过。对于群众举报违法违纪情况,做到件件有着落、事事有回音。查处干警违法违纪案件 10 起 12 人,其中,刑事处理 2 人、党纪处分 2 人、行政处分 7 人、辞退 1 人。

依法行政 维护稳定

● 宁夏回族自治区公安厅

近年来,按照自治区的统一安排部署,公安厅以法制宣传教育为基础,以加强依法行政、依法治理为重点,以实现法制化管理为目标,认真履行职责,深入开展“严打”整治斗争,不断改革公安行政管理工作,大力加强公安队伍建设,为深入实施西部大开发战略,为维护全区

社会政治和治安秩序的持续稳定,促进社会经济发展做出了积极贡献。

一、认识明确,领导重视,摆上位置,认真落实

公安厅机关作为政策、法规、规章的制定者、执行者和国家法律的实施者,作为依法行政、依法治理工作的