

渤海大学历史丛书

王凤杰 著

王永江 与

奉天省早期现代化研究

WANG YONG JIANG YU

FENG TIAN SHENG ZAO QI

XIAN DAI HUA

YAN JIU

吉林大学出版社

王永江与奉天省早期现代化研究

王凤杰 著

吉林大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

王永江与奉天省早期现代化研究/王凤杰著. —长春: 吉林大学出版社, 2010.4

ISBN 978-7-5601-5635-4

I. ①王… II. ①王… III. ①王永江(1872~1927) - 人物研究②现代化-研究-辽宁省-民国 IV. ①K825.3②K293.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第060053号

书 名:王永江与奉天省早期现代化研究

作 者:王凤杰 著

责任编辑、责任校对:丛立新

吉林大学出版社出版、发行

开本:880×1230 毫米 1/32

印张:9.25 字数:220 千字

ISBN 978-7-5601-5635-4

版权所有 翻印必究

社址:长春市明德路 421 号 邮编:130021

发行部电话:0431-88499826

网址:<http://www.jlup.com.cn>

E-mail:jlup@mail.jlu.edu.cn

封面设计:刘 瑜

吉林省吉财印务有限公司 印刷

2010 年4 月 第1 版

2010 年4 月 第1 次印刷

定价:22.00 元

序 言

以争取政治民主化和法制化、经济的工业化和商业化、社会的城市化和专门化为价值取向核心的现代化是工业革命以来人类社会的一个共同发展的历史进步过程，它不断改变着各民族、各国的历史命运和社会发展面貌，因而争取民族现代化是几百年来各国人民的核心奋斗目标，是历史发展的一个主线。所以，自 1990 年代初，随着我国新一轮的现代化建设高潮的到来，中国近代史学界为配合国家现代化建设的开展，提供理论支持和历史借鉴，掀起了一个研究中国早期现代化史（一部分学者称为近代化）的热潮。经过近二十年的努力，以罗荣渠、章开沅、姜义华、金耀基（香港）、虞和平、许纪霖、马敏、周积明等为代表的一大批学者不仅完成了对现代化理论的引进、中国现代化学科理论框架的建构，而且完成了对发达省区早期现代化史的实证研究，以及通过现代化理论对中国近代史体系和线索的调整。

但在这全国性研究热潮不断发展的同时，东北地区的早期现代化史研究却一直呈现沉寂状态。这种情况的出现源于人们对近代东北历史发展进程的一个认知错误：即东北地区的工业现代化是从 1953 年在苏联的帮助下实施“一五计划”才有的，此前的工业化全部从属于日本和俄国的区域殖民化，因此东北地区没有民族的早期现代化，只有当代现代化。正是基于这种认识，东北地区的学者很少关注这个历史时段的东北社会变迁的研究，即使少数学者的研究涉及到这时段的东北社会发展问题，也只是单纯从工业化、农业机械化的视角来思考和解构，因此造成了区域现代化史研究的整体滞后。实际上，现代化运动作为近代以来的一种席卷全球的世界潮流，在清末民初东北地区不仅曾出现过，并因其

收效显著，呈现出鲜明的区域特色：

第一，东北地区早期现代化的历史兴起时间虽晚，但取得成就显著。史学界普遍认为，中国的早期现代化始于 1860 年代的洋务运动，而东北地区由于经济文化长期落后，开展早期现代化的经济和社会环境直到 20 世纪初的日俄战争后才初步呈现，所以东北的现代化启动于 1906 年。其和平发展环境只有 25 年，1931 年“九一八”事变的发生，东北独立的区域现代化发展道路被腰斩，早期现代化运动就此中断。这个时间比全国的早期现代化中断时间早了 6 年。在短暂的四分之一世纪里，先是清末东北三省地方官、后为民初奉系军阀政府全力组织以地方选举为重点的政治民主化建设和发展工业化、铁路交通建设为核心的经济现代化以及教育现代化的活动，地方政治局面有了明显改变，一大批在当时具有国际水准的现代化铁路、公路、工厂、学校、报社建立起来了，东北社会面貌得到迅速改观，在一段时间内东北成为国内现代化指标实现程度较高地区。

第二，具有多重的开展现代化的动力和阻力，可供考察的线索较多，尤其是其抵抗殖民化、维护民族化的特征突出。东北地区历史上人口稀少，长期处于封禁状态开发较晚，在现代化运动兴起前，大部尚属未开发的蛮荒状态；与此同时，由于东北三省在日俄战后已经成为被日俄两强分割的半殖民化势力范围，日俄两国同时分别在南满、中东铁路附属地内进行着殖民主义的现代化建设，殖民地的现代化正在蚕食着东北三省的主权和民族生存空间。经济的落后和日俄的殖民化是东北地方当局组织现代化运动的阻力，而从另一个角度看，也是当时三省启动现代化的动力。三省地方当局深知，没有快速的经济发展和雄厚的物质基础作保证，难以维护民族的政治独立；同样，没有巩固的民族独立和主权维护，也无法实现真正的现代化。如果没有自己的现代化，东北就将全部被殖民化。因此，三省地方政府在整个早期近代化运动期间，一直以“移民实边”，开发边疆资源，推进区域工业化和城市化、全力抵制

外来殖民化为中心。东北的早期现代化所以带有浓重的反殖民化、维护民族化的典型特征。

第三，涌现了许多为区域现代化做出突出贡献的精英人物。在东北的早期现代化的进程中，因清末北洋军阀、民初奉系军阀对地方控制严密，战乱相对少于关内各省，以赵尔巽、张作霖父子为代表的三省地方官可以专注于现代化运动的社会动员和物质建设，形成地方官府、社会精英、普通民众三个层面良性互动、共同推进现代化的社会氛围。在这个过程中，涌现出了一批推进现代化事业的卓越的政治领导型精英和社会精英，地方官除上述三人外，还有推进清末政治民主化的朱家宝、锡良、周树模，组织工业和农业及教育现代化建设的张作相、王永江、孟宪彝，推动边疆建设的吴俊升、万福麟；贡献突出的社会精英人物有：自发组织三省城市化建设的吉林松毓、沈阳孙百斛，发展民族工业的营口潘达球和李恒春、长春的王荆山和毕维垣、哈尔滨的张廷阁，发展民族航运业的代表大连张本政，建立多种民族报业的顾次英等等。研究这些现代化的精英人物可以整合和深入东北地方史的研究，进一步总结本区的历史发展模式和历史经验，为开展全国性质的中国早期现代化宏观研究提供更为准确的区域性参考资料。尤其是对那些政治人物的研究更为重要，他们大都为地方军阀，以往从政治立场角度对其评价较低，从现代化的视角来研究和评价将会更科学、公正、公允。

王凤杰同志勤于思考，肯下功夫。她读硕士时，专业方向是历史课程与教学论。但在2005秋考入我们历史文化学院中国近现代史专业博士生后，她对近代东北地区的城市史和教育史产生兴趣。随着专业学习的不断深入，她对清末民初东北社会整体变迁问题的兴趣逐渐浓厚，初步形成了以现代化理论的视角来分析区域变迁的思路。但站在一个什么样的角度研究问题，她亦颇费踌躇。几经反复，决定从研究地方政治精英的角度考察民国时期奉天省区域的现代化历史进程，最终确定论文题目为《王永江与奉天省早期现代化研究（1916—1926）》。通读全书，我

认为作者在以下几个方面有独到之处，值得肯定：（一）重视对原始资料的搜集与整理。向学术界提供原始性、真实性的数据和资料是本书一大特色。为了保证查找到新资料，王凤杰同志经年累月奔波在辽宁省的沈阳图书馆、辽宁省图书馆、辽宁省档案馆、辽阳市档案馆、大连图书馆和东北师范大学、吉林大学等高校图书馆，查阅了大量的档案、报刊和地方志等一手资料，并对这些资料进行分析、综合、归纳、整理，从而再现 1916—1926 年间奉天省早期现代化的原貌。

（二）关注地方政府和精英在早期现代化中的作用。鉴于以往研究者大都从工业、农业、交通或教育等某个领域早期现代化着眼，而忽视地方政府和精英在其中的作用，作者在研究中运用财政学、行政学、教育学和社会学理论拓宽研究视角，对王永江和奉天省政府政策的制定及实施效果作了梳理，并尝试运用“存储理论”分析奉系军阀统治的兴衰，具有一定的创新意义。

（三）吸收社会史研究内容。关于社会运行机制的研究是近年来学术界研究的热点问题之一，作者通过这一时期警政建设、保甲制演变和区村制的推行，重构奉系军阀统治时期的社会机制及其运行状态，在研究的深度和广度方面都有一定的突破。

王凤杰平时勤奋刻苦，笃志好学，自攻读博士学位以来在学术上进步较快，尤其在东北区域史的研究方面取得了很大进展，作为她的博士生导师，我为她所取得的学术成就感到欣慰，也希望作者再接再厉，取得更为丰硕的学术成果。

曲晓范

2010 年 4 月 8 日于东北师范大学

目 录

导 论	1
一、课题研究的缘起	2
二、国内外研究状况综述	3
三、研究的意义和创新之处	14
四、研究方法和相关概念的界定	14
第一章 王永江与奉天省财税金融早期现代化	17
第一节 王永江财税金融改革背景	17
一、清末财税金融状况	17
二、民国初期王树翰财政金融改革	19
第二节 整顿财税	23
一、规范税务征收管理	24
二、整理旧税	31
三、创办奉天税务讲习所	36
四、节省财税行政支出	39
第三节 改革金融	44
一、取缔私帖	44
二、整顿奉票	52
三、重组东三省官银号	55

第二章 王永江与奉天省农业早期现代化	67
第一节 地权关系进一步转变	68
一、土地丈放	69
二、移民垦殖	74
第二节 农业经营方式的资本主义化	79
一、农业生产专业化	80
二、农产品输出结构变化与商品经济繁荣	85
三、农业生产规模化	89
第三节 农业科研与农业教育的发展	94
一、农业科研机构的建设	94
二、农业教育的发展	98
第三章 王永江与奉天省交通早期现代化	103
第一节 辟修公路	103
一、制定《修治道路考成规则》	104
二、确立督修道路原则	107
三、督修道路的措施	109
第二节 汽车运输业的勃兴	114
一、汽车运输公司的兴办	114
二、奉天市汽车厂的创办	119
三、汽车运输的管理	120
第三节 自筑奉海铁路	122
一、自筑奉海铁路的背景	122

二、自筑奉海铁路的过程	125
三、自筑奉海铁路的意义	129
第四章 王永江与奉天省教育早期现代化	132
第一节 奉天省学制改革	132
一、学制改革的背景	133
二、学制改革的推行	135
三、学制改革的影响	144
第二节 筹建东北大学	149
一、东北大学成立背景	149
二、筹备东北大学	151
三、建设东北大学	153
第三节 发展民众教育	158
一、平民教育的发展	159
二、民众教育机构的兴起	162
三、民众教育发展的原因	165
第五章 王永江与奉天省城市早期现代化	171
第一节 市政公所的建立	171
一、市政公所建立的原因	172
二、市政公所的主要活动	174
三、市政公所的运行机制	176
第二节 城市规划与实施	179
一、城市规划	180

二、城市规划的实施	182
第三节 城市经济建设	190
一、规范公司注册机制	190
二、鼓励工商业发展	192
三、创办奉天纺纱厂	196
第六章 王永江与奉天省区村政权建设和警政早期现代化	202
第一节 区村行政组织建设	202
一、区村行政组织的缘起	203
二、区村制的推行	205
三、区村制度的早期近代化特征	209
第二节 改革警政	212
一、改革警政内务	214
二、维护警权与省城社会秩序	217
三、整顿保甲制度	219
结 论	225
参考文献	232
附 录	
附录一 王永江年表	249
附录二 王永江致张作霖辞职信	260
附录三 《县知事学》	264
附录四 《王公神道碑》志	278
后 记	281

表 目 录

表 1-1	1917 年奉天省财政支出状况	22
表 1-2	1917 年奉天省财政欠债状况	23
表 1-3	1917 年奉省各税捐管辖局域表	25
表 1-4	奉天省各征收局解款报册到省城里程和限期表	30
表 1-5	1916—1926 年奉天省统税收入一览表	34
表 1-6	奉天省财政厅管辖各税捐征收局改编经费预算一览表	40
表 1-7	1916 年与 1917 年奉天省部分税收项目比较表	44
表 1-8	1917 年奉天省部分县私帖流通数额	47
表 1-9	奉票发行额一览表	65
表 1-10	日本金票百元对奉票平均行市表	65
表 1-11	1922—1925 年辽阳县部分地区钱租上涨情况	66
表 2-1	1916—1924 年奉天省丈放随缺伍田的数额	72
表 2-2	民国初年奉天省官荒出放情况	72
表 2-3	奉天省职业教员养成所违规罚金数额表	100
表 3-1	奉天省部分县道路与水沟宽度汇总表	106
表 3-2	1922—1925 年奉天省部分桥梁修建统计表	112
表 3-3	满铁营业总收支与铁路收支对照表	124
表 3-4	奉海铁路认购 200 股以上单位一览表	127
表 4-1	奉天省教科书编审处编审图书名称	137
表 4-2	奉天省学制改革后留学生奖励金额	142
表 4-3	1923—1924 年奉天省留日毕业学生任用情况表	143
表 4-4	民国时期奉天省职业学校一览表	146

导 论

中国属于后发型现代化国家。由于中国传统社会本身缺乏推动现代化发展的内在动力因素，国家和地方政府承担着推进早期现代化的主要责任。奉系军阀统治时期，奉天省早期现代化基本上是由地方政府推进的，从而凸显了地方政府及其当政者的重要性。王永江^①是奉系军阀统治时期的重要人物，大连金州人，字岷源，号铁龛，1872年生于一个小商人家庭，17岁时参加县试名列榜首。王永江曾经开过药铺，担任过开设于中国的日本学校的中文教员。1907年开始步入仕途，任辽阳警务学堂监督，办学成效显著，被东三省总督锡良誉为“奉省办警政第一人”。民国初年，他先后出任牛庄、海城、营口及省城税捐局局长等职。张作霖就任奉天督军后，先后任命其为督军署高等顾问、省城税捐局长兼土地清丈局和屯垦局局长、奉天全省警务处长兼省城警察厅长、财政厅长兼东三省官银号督办、奉天省代省长、东北大学校长和东三省交通委员会委员长等职务，深得张作霖的敬重和信赖。王永江主张推行保境安民政策与张作霖军事扩张意向相左，1926年春辞职，1927年11月1日辞世，终年56岁。遗著有《读易偶得》、《铁龛诗草》、《医学辑要》、《六书选粹》等书籍。王永江在职期间所制定和组织实施的社会发展计划推进了奉天省早期现代化进程。本文尝试利用档案和报刊资料并借鉴相关的研究成果，梳理王永江在财税、金融、农业、交通、教育、城市化及地方行政管理等领域的政策措施，从而阐明在特定的历史语境下，王永江及相关政府行政部门在比较自觉的状态下推进了奉天省早期

^① 参见附录1《王岷源先生年表》。

现代化的进程。

一、课题研究的缘起

现代化是世界性的历史过程，反映了人类社会的全面发展和进步。作为后发型现代化国家，中国政府扮演着非常重要的角色，它不仅直接介入现代化进程，而且成为现代化的主要推进者。而政府能否成功地推进早期现代化进程，往往与政府行政官员个人的地位、见识、能力及性格有很大的关系。在一定程度上讲，对北洋军阀统治时期地方政府及其行政官员的考察是研究近代中国早期现代化问题的重要突破口。因此，对王永江任职期间在奉天省所推行的政策及其执行情况的研究，有助于从个人和政府运作的角度探求区域早期现代化，从而进一步拓展中国近代史研究的视阈。

关于奉系军阀统治时期资本主义经济的发展，学术界大多予以正面肯定，但在解释这种历史现象的原因时，往往归结于列强侵略的放松及辛亥革命所带来的民间实业建设热潮。很多学者依然将地方政府及其行政官员定性为“落后和封建性占主导”，忽视了其为发展资本主义经济所做出的种种努力，这既不符合历史的真实，也不符合历史逻辑。本选题将王永江与奉天省早期现代化结合在一起，期望通过定位王永江及相关政府机构在社会经济发展中所扮演的历史角色，力求还历史以本来面目，全面认识奉天省早期现代化的发展历程。

本选题具有较高的现实关照性。新制度经济学认为，制度的变迁具有路径依赖性^①，“人们在过去做出的选择决定了他们现在可能的选择”，研究历史制度与政策变迁能够为现实服务。但人在制度变迁中到底有多大可以作为的空间，不能够用硬性的指标去量化，只能通过历史

^① 路径依赖性是指社会、制度等动态系统，一旦为某种偶然事件所影响，就会沿着一条固定的轨迹或路径一直演化下去，即使有最佳的替代方案，既定的路径也很难改变。参见卢现祥：《西方新制度经济学》，中国发展出版社，2003年。

研究成果来呈现,从而为新制度的制定提供借鉴。笔者试图通过对所掌握大量史料的梳理,综合考察王永江和奉天省财政厅、省政府等行政机构在1916—1926年间推进奉天省早期现代化进程的概貌乃至全貌,为制定正确的社会经济政策提供必要的历史借鉴,进一步推进东北老工业基地振兴。

二、国内外研究状况综述

现代化研究在国际国内学术研究领域方兴未艾,其中落后国家早期现代化的问题更为引人关注。近年来国际、国内有诸多学者对这一问题从不同侧面进行了较为深入而细致的研究,由此也给本论文研究提供了大量可资借鉴的研究资料与方法。

(一) 国内研究现状

1. 现代化研究状况。1933年7月,《申报月刊》发行的《中国现代化问题号特辑》汇集了当时知识界各方知名人士所写的专题论文共26篇,被视为中国现代化研究之肇端。陶孟和、樊仲云等人在特辑中探讨了有关现代化的各种问题。其它刊物如《东方杂志》、《独立评论》、《经济建设季刊》和《中国实业》等也刊发不少这方面的文章。这一时期的论著涉及了现代化概念、中国现代化阻碍因素及应对措施、中国现代化的模式和现代化的策略等问题。但这一时期的很多研究只是就事论事,缺乏理论的系统建构。20世纪50至70年代,由于种种原因,中国的现代化研究一度中断。20世纪70年代末开始,随着中国改革开放的发展,现代化研究作为学术性课题开始出现,关于中国现代化的大批论著也先后问世。罗荣渠的《现代化新论》^①首次提出以生产力为社会发展中轴的“一元多线”历史发展观,突破了传统和西方现代化研究成果的窠臼。虞和平主编的《中国现代化历程》^②(3卷本)将中国现代化

① 罗荣渠:《现代化新论》,北京大学出版社,1993年版。

② 虞和平主编:《中国现代化历程》,江苏人民出版社,2001年版。

历程分为“前提与准备”、“启动与抉择”和“改道与腾飞”三期，阐释了中国的现代化从资本主义现代化转变为苏式经典社会主义现代化、又从苏式经典社会主义现代化转变为有中国特色的社会主义现代化历程。章开沅、罗福惠主编的《比较中的审视：中国早期现代化研究》^①着重从政治发展与变革、城市化与社会结构变迁、中外关系格局和外交等方面分别进行了探讨，并与西欧和日本早期现代化作比较研究，在寻求世界各国现代化的共普遍性与个特殊性同时，深刻地揭示了中国早期现代化的艰难历程与历史经验。另外，罗荣渠的《现代化新论续编》、^②许纪霖、陈达凯的《中国现代化史》^③、胡福明的《中国现代化的历史进程》和^④周积明的《最初的纪元：中国早期现代化研究》^⑤等论著也从更广阔、更客观的角度理解现代化，现代化研究逐渐受到中国学术界的重视而成为“显学”。各个分支领域的相关著述也发展起来，如吴承明的《中国的现代化：市场与社会》、^⑥虞和平的《商会与中国早期现代化》、^⑦杜恂诚的《中国传统伦理与近代资本主义》、^⑧丁日初的《近代中国的现代化与资本家阶级》^⑨和朱英的《转型时期的社会与国家——以近代商会为主体的历史透视》^⑩等丰富了现代化理论。

2. 东北早期现代化研究状况。东北早期现代化研究在这一时期也

① 章开沅，罗福惠主编：《比较中的审视：中国早期现代化研究》，浙江人民出版社，1993版。

② 罗荣渠：《现代化新论续编》，北京大学出版社，1997年版。

③ 许纪霖，陈达凯主编：《中国现代化史》，上海三联出版社，1995年版。

④ 胡福明主编：《中国现代化的历史进程》，安徽人民出版社，1994年版。

⑤ 周积明：《最初的纪元：中国早期现代化研究》，高等教育出版社1996年版。

⑥ 吴承明：《中国的现代化：市场与社会》，生活·读书·新知三联出版社，2001年版。

⑦ 虞和平：《商会与中国早期现代化》，上海人民出版社，1993年版。

⑧ 杜恂诚：《中国传统伦理与近代资本主义》，上海社会科学院出版社，1993年版。

⑨ 丁日初：《近代中国的现代化与资本家阶级》，云南人民出版社，1994年版。

⑩ 朱英：《转型时期的社会与国家——以近代商会为主体的历史透视》，华中师范大学出版，1997年版。

取得了丰硕成果。关于东北工业化的进程，孔经纬认为清末随着东北地区的弛禁开放和大规模开发，开始了工业早期现代化。^① 衣保中、林莎进一步指出民国时期工业早期现代化主要体现为农产品加工业的高速发展。^② 葛玉红也认为东北工业早期现代化开始于清末，并进一步指出东北近代工业起步于洋务派在东北所办的近代企业。^③ 但是储成仿却对此提出不同看法，认为中国工业化起始于1953年新中国发展国民经济第一个五年计划的编制与实施。其理由是虽然中国近代从洋务运动开始有了自己的机器大工业，但这种工业的发展缺乏社会经济结构内部的驱动力。应该从器物、制度和文明三个层面上综合把握工业化的概念。因此，中国工业化的起点是从“一五”计划时期。^④ 东北工业化的进程是伴随着外资的入侵艰难前进的，一些研究者初步考察了东北工业化进程与外国资本的关系。殷剑平认为在19世纪末至20世纪，沙俄帝国主义对中国实行了武力、政治、外交和资本的全面进攻，一方面加速了中国东北北部资本主义工业的发展；另一方面打断了其独立发展资本主义的进程，阻碍了民族工业的发展。^⑤ 何又春提出日俄战争后，日本以满铁为核心不断加强对东北的资本输出，其经济侵略渗透到铁路、农业、工矿、金融、商贸等各个方面。^⑥ 关于东北工业化进程的主导力量，马尚斌认为奉系军阀统治时期东北民族工业出现了前所未有的繁荣发展局面，除了全国大环境的影响及民族企业经营者注重企业内部经营管理外，奉系军阀统治当局积极倡导实业、鼓励发展民族工商业等一系列政

① 孔经纬：《东北经济史》，四川人民出版社，1986年版。

② 衣保中，林莎：《论近代东北地区的工业化进程》，《东北亚论坛》，2001年第4期。

③ 储成仿：《中国工业化起点探析——“一五”计划的实施及其影响》，《天津商学院学报》1998年第6期。

④ 储成仿：《中国工业化起点探析——“一五”计划的实施及其影响》，《天津商学院学报》1998年第6期。

⑤ 殷剑平：《沙俄对中国东北的资本输出》，《西伯利亚研究》，1997年第2期。

⑥ 何又春：《奉张统治时期日本对中国东北经济的侵略》，《沈阳师范学院学报》，2000年第2期。