



夕阳红工程图书

XIYANGHONGGONGCHENG TUSHU

老龄科研丛书

中国老龄科学研究中心编

中国老龄产业发展的 机遇与挑战

Opportunity and Challenge in China's Silver Industry

麻凤利 主 编



 中国出版社

中国老龄产业发展的 机遇与挑战

Opportunity and Challenge in China's Silver Industry

主 编 麻凤利

◆ 中国社会出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国老龄产业发展的机遇与挑战/麻凤利主编. —北京:
中国社会出版社, 2010. 6

ISBN 978 - 7 - 5087 - 3257 - 2

I. ①中… II. ①麻… III. ①老年学: 产业经济学—
研究—中国 IV. ①D669. 6-05

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 111644 号

书 名: 中国老龄产业发展的机遇与挑战
主 编: 麻凤利
责任编辑: 张殿清

出版发行: 中国社会出版社 邮政编码: 100032
通联方法: 北京市西城区二龙路甲 33 号
电话: 编辑部: (010) 66068205
邮购部: (010) 66060275
销售部: (010) 66080300 传真: (010) 66051713
(010) 66051698 传真: (010) 66080880

网 址: www.shcbs.com.cn
经 销: 各地新华书店

印 刷: 北京通天印刷有限责任公司
开 本: 145mm × 210mm 1/32
印 张: 9.25
字 数: 191 千字
版 次: 2010 年 8 月第 1 版
印 次: 2010 年 8 月第 1 次印刷
定 价: 20.00 元

老龄科学研究丛书编辑委员会

主 任 张恺悌

副 主 任 郭 平 刘 芳 刘伟荣

编 委 孙陆军 麻凤利 李 晶 陈 刚 牟新渝

苗文胜 王德文 陈 功 宋新明 程建鹏

李静芳 王海涛

目 录

第一章 导论	1
第一节 1950 年至 2050 年我国人口老龄化发展态势	1
一、中国人口老龄化发展现状及未来发展趋势	2
二、中国人口老龄化的决定因素	7
三、中国人口老龄化的人口学影响	15
第二节 中国人口老龄化主要特征	22
一、老年人口的高龄化趋势	22
二、老年人口的女性化趋势	25
三、城乡老年人口分布差异	30
第二章 中国老龄事业发展状况	32
第一节 确定老龄事业发展目标, 逐步建立老龄法律 法规政策体系	34
第二节 健全老龄工作机制体制, 组成自上而下的工 作网络	37
第三节 建立老龄科学研究机构, 加强社会老年学基 础科学研究	39
第三章 中国老龄产业发展状况	43
第一节 发展老龄产业的意义	44
一、老龄产业研究的学科建设	46
二、老龄产业科研项目	46
三、全国老龄产业论坛	47
第二节 老龄产业若干理论问题	50

一、老龄产业的基本理论框架	51
二、老龄产业分类	55
第三节 老年消费群体状况	59
一、老年人收入状况	60
二、老年人消费支出状况	72
第四节 老年消费市场	81
一、消费状况	82
二、消费趋势	85
三、老年人的特殊需求状况的调查	87
第四章 老龄产业的多国经验	90
第一节 老年人住宅	90
一、美国	91
二、英国	96
三、法国	97
四、德国	97
五、瑞典	98
六、澳大利亚	98
七、日本	99
第二节 老年住宅的设计理念与原则	99
一、安全性	100
二、适应性	101
三、舒适性	101
四、多样性	102
五、可控性	102
六、私密性	102
第三节 社会化为老服务	103

一、基本情况	104
二、服务设施	104
三、服务项目	105
四、主要特点	105
案例：支助型住宅项目	108
第四节 老年产品	113
第五节 老年市场	117
第五章 老龄产业开发项目——个案分析	122
第一节 老年人住宅	122
一、老年人住宅基本状况	123
二、城市社区助老服务	126
第二节 养老机构	132
一、温州模式	135
二、上海模式——在家“托老”，政府埋单	137
三、广州模式	138
四、北京	140
五、个案	153
第三节 老年产品	174
一、老年服装	175
二、老年精神文化产品	176
第六章 发展老龄产业的若干思考	179
第一节 形势评估	179
第二节 政策评估	180
一、关于税收	182
二、关于资金筹集和使用	184
三、关于老年服务机构的规范化管理	185

第三节 老龄产业未来发展	188
附件 1 2002 年马德里老龄问题国际行动计划	190
附件 2 中共中央、国务院关于加强老龄工作的决定	240
附件 3 中国老龄事业发展“十一五”规划	250
附件 4 中国老龄事业的发展（白皮书）	262
附件 5 中国老龄事业发展大事年表（1982 ~ 2006）	280
参考资料	284

第一章 导论

人口老龄化是深刻的，对人类生活的方方面面所产生的影响是十分深远的。在经济领域，人口老龄化将对经济增长、储蓄、投资与消费、劳动力市场、养恤金、税收及世代间转接发生冲击。在社会层面，人口老龄化影响了保健和医疗照顾、家庭组成以及生活安排、住房与迁徙。

总而言之，前所未有的人口变化，源自 19 世纪和 20 世纪，继续发展至 21 世纪，这种现象正在改变这个世界。生殖率降低加上日益长寿在所有社会的结构方面都会产生并将继续产生重大改变，值得注意的是，在年轻人和老年人的比例上发生了历史性的倒转。人口老龄化的深远、普遍和持久的后果向全社会提供了巨大机会，也提出了巨大挑战。

人口老龄化是指人口年龄结构的老龄化，随着老年人口比重不断增加，人口的年龄构成所发生的结构性转变。决定人口年龄结构性转变的主要因素是人口出生率和死亡率的下降以及人口预期寿命的延长，是由人口再生产过程中的自然规律所决定的。人口老龄化是人口发展进程中的必然趋势。

第一节 1950 年至 2050 年我国人口 老龄化发展态势

伴随着生育率、死亡率的持续下降和平均预期寿命的不断

延长,中国不仅在较短时间内完成了人口转变,而且迎来了人口老龄化。按照1982年维也纳世界老龄大会采纳的标准,2000年,我国60岁及60岁以上老年人口为1.3亿人,占总人口的比例已达到10.46%^①,2005年底,中国60岁以上老年人口近1.44亿,占总人口的比例达11%,到2050年,老年人口在总人口中的比例更将攀升到31.1%^②。

一、中国人口老龄化发展现状及未来发展趋势

从1950年起,我国分别在1953年、1964年、1982年、1990年和2000年进行了五次全国人口普查,图1和表1是中国老年人口在1953~2000年五次普查期间的数量与比例的变化。可以明显看出,这期间中国老年人口的数量迅速增加,在总人口中的比例不断增大(图1)。

1953年,中国老年人口的数量为41538443人,在总人口中的比例为6.90%,到了1990年则上升到了8.36%,而2000年第五次人口普查时,中国60岁及60岁以上老年人口的数量已增加到了129977870人,在总人口中的比例上升到了10.46%(表1),65岁及65岁以上老年人口的比例也已达到7.1%,人口老龄化发展迅速。

① 《中国2000年人口普查资料》,国务院人口普查办公室、国家统计局人口和社会科技统计司编,中国统计出版社,北京,2002年。

② World Population Prospects: The 2006 Version, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, New York.

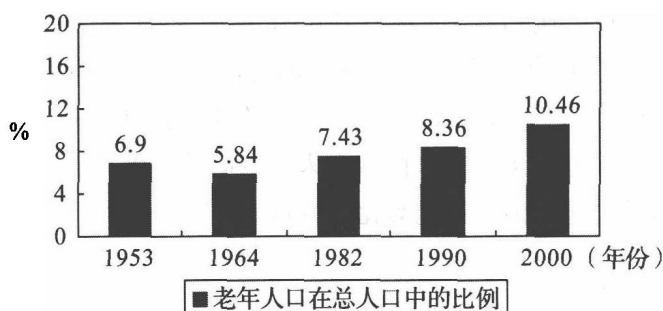


图1 中国人口老龄化状况

资料来源：《中国 1982 年人口普查资料》，国务院人口普查办公室、国家统计局人口统计司编，中国统计出版社，1985 年；

《中国 1990 年人口普查资料》，国务院人口普查办公室、国家统计局人口统计司编，中国统计出版社，1993 年；

《中国 2000 年人口普查资料》，国务院人口普查办公室、国家统计局人口和社会科技统计司编，中国统计出版社，北京，2002 年。

表1 中国老年人口发展状况

年份	总人口数	老年人口数	老年人口占总人口的比例 (%)
1953	601938035	41538443	6.90
1964	723070269	42254788	5.84
1982	1031882511	76637754	7.43
1990	1160017381	96969646	8.36
2000	1242612226	129977870	10.46

资料来源：《中国 1982 年人口普查资料》，国务院人口普查办公室、国家统计局人口统计司编，中国统计出版社，1985 年；

《中国 1990 年人口普查资料》，国务院人口普查办公室、国家统计局人口统计司编，中国统计出版社，1993 年；

《中国 2000 年人口普查资料》，国务院人口普查办公室、国家统计局人口和社会科技统计司编，中国统计出版社，北京，2002 年。

中国的人口老龄化从 20 世纪 70 年代生育率下降时开始，从 1982 年老年人口的比例开始逐步上升，到 2000 年进入老年型人口，仅用了短短 18 年时间，同时，中国 65 岁以上老年人

口占总人口的比例从 7% 提升到 14% 仅用了 27 年，而发达国家大多用了 45 年以上甚至上百年的时间，中国人口老龄化的速度是极快的。同时，由于城乡二元经济体制的影响，在“未富先老”的基础上所带来的城乡人口老龄化的差异、高龄化趋势明显等也是中国人口老龄化的特点。

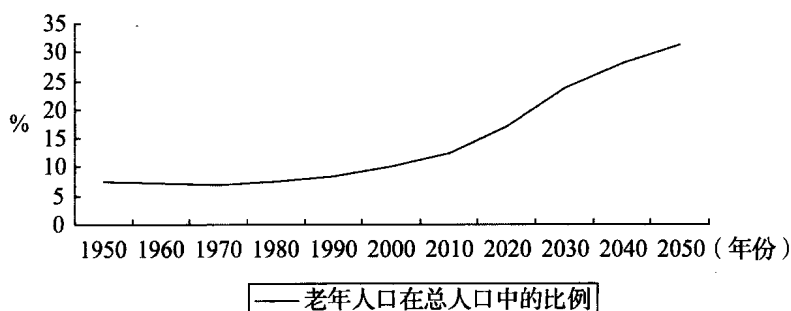


图 2 中国人口老龄化趋势 1950 ~ 2050 年

资料来源：World Population Prospects: The 2006 Version, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, New York.

从中国人口老龄化的发展趋势来看，如图 2 所示，按照 2006 年联合国公布的 1950 ~ 2050 年世界人口预测的数据，1950 ~ 2050 年，中国老年人口的比例一直呈上升趋势，并大致分为三个阶段：1980 ~ 2000 年是一个向老年型人口逐渐迈进的阶段，这一阶段，中国劳动年龄人口的比重开始迅速增加，少年儿童人口的比重快速下降，人口抚养系数下降是这一阶段的主要特点；2000 ~ 2025 年，中国的人口老龄化进度加快发展，2000 老年人口在总人口中的比例从 2000 年的 10.1% 快速攀升到 2025 年的 20.0%，这期间老年扶养系数开始急剧上升，人口年龄结构加速老化，形成老化程度较高的老年型人口结构；2025 ~ 2050 年，中国的人口老龄化进一步加速发展，2050 年达到 31.1%。人口老龄化程度明显高于亚洲和发展中地区的水

平（如图3）。

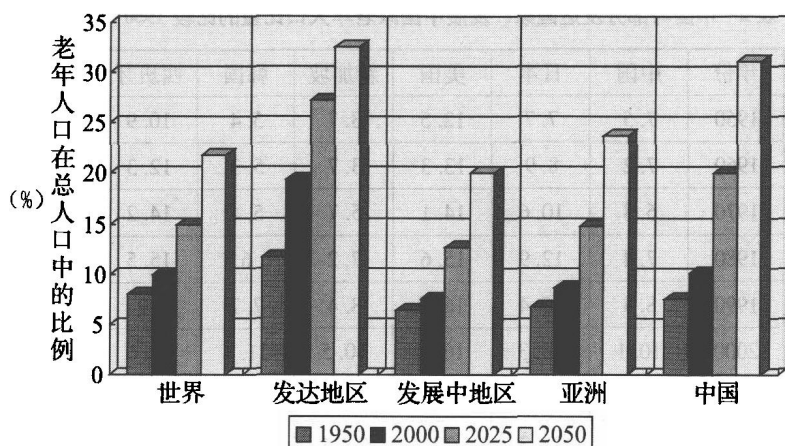


图3 人口老龄化趋势 1950~2050年

资料来源：World Population Prospects: The 2006 Version, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, New York.

但与发达国家和新加坡和韩国等新兴工业国家相比，中国的人口老龄化程度还是有一定差距的。表2是中国与部分发达国家和发展中国家1950~2050年老年人口的比重情况。可以看出，与日本、美国、西班牙这些发达国家相比，中国人口老龄化的程度还是相对低的，不仅进入人口老龄化的时间迟于这些国家，而且老年人口的比重也较这些国家低；与新加坡、韩国这些新兴的工业国家相比，2000年之前中国和这些国家人口老龄化的进程是相差不多的，但就2000~2050年来讲，中国人口老龄化的程度已低于这些国家了，2010年，中国老年人口的比例为12.5%，新加坡和韩国均已达到16%，2030年，中国老年人口的比重为23.8%，新加坡和韩国分别为35.4%和31.2%，而到了2050年，韩国的老年人口比重将达到42.2%，高于中国老年人口比重（31.1%）11.1个百分点。

但与印度相比，中国的人口老龄化程度还是比较高的(表2)。

表2 中国与部分发达国家、发展中国家老年人口比重的比较 1950~2050 (%)

年份	中国	日本	美国	新加坡	韩国	西班牙	印度
1950	7.5	7.7	12.5	3.7	5.4	10.9	5.4
1960	7.2	8.9	13.3	3.7	5.3	12.3	5.2
1970	6.8	10.6	14.1	5.7	5.4	14.2	5.5
1980	7.4	12.9	15.6	7.2	6	15.5	5.8
1990	8.4	17.4	16.5	8.4	7.7	19	6.3
2000	10.1	23.3	16.1	10.5	11.4	21.6	7.1
2010	12.5	30.3	18	16	16	22.7	8
2020	17.1	34.3	22	26.4	23.1	25.8	10.2
2030	23.8	37.7	24.8	35.4	31.2	31.6	12.9
2040	28.1	42.4	25.6	38.3	38.1	37.8	16.2
2050	31.1	44	26.8	39.8	42.2	39	20.2

资料来源: World Population Prospects: The 2006 Version, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, New York.

同时,如图4所示,2025年之前中国老年人口的增长速度一直保持上升的趋势。1950~1975年,中国的老年人口以年均1.76%的速度增长,1975~2000年则增长到2.78%,同亚洲和发展中地区老年人口的年均增长速度大致持平,2000~2025年,中国老年人口的年均增长速度达到3.33%,已高于亚洲老年人口的增长速度(3.23%),接近发展中地区老年人口的增长速度(3.35%)(图4)。据联合国预测,2025年,中国老年人口将达到2.90亿,约占世界老年人口的24.1%,亚洲老年人口的40.8%。但到了2025~2050年间,中国老年人口的年均增长速度则出现下降趋势,降低到了1.67%。

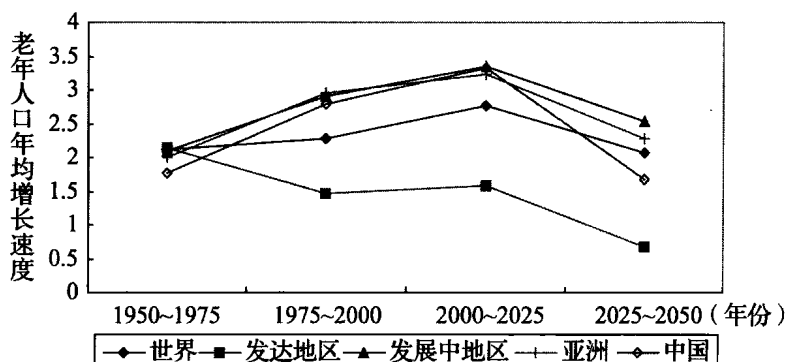


图4 老年人口的年均增长速度 (%) 1950 ~ 2050 年

资料来源: World Population Prospects: The 2006 Version, Department of Economic and Social Affairs, Population Division, New York.

二、中国人口老龄化的决定因素

在中国人口转变的历程当中,中国的人口年龄结构开始发生变化,并逐渐迈入老年型人口。老年人口在总人口中比例的增加是生育率和死亡率水平降低的结果,生育率的下降造成了低年龄组人口数量的减少,死亡率的下降则导致了人均预期寿命的延长,从而使老年人口在总人口中的比例不断上升,形成人口老龄化。同时,随着人口老龄化进程的不断加剧,一些反映人口性别年龄结构的指标也必将随之变化。

(一) 中国人口转变历程

1950年至今,中国的出生率和死亡率都发生了深刻的变化,基本上完成了传统意义上的人口转变过程,即人口再生产类型由传统社会高出生、高死亡、低增长状态,经历高出生、低死亡、高增长状态之后,向现代社会低出生、低死亡、低增

长状态的转变。

1. 1950 年之前的高出生、高死亡、低增长阶段

在 1851 ~ 1949 年的近 100 年时间里, 中国人口仅增加了 11329 万人, 年均增长率只有 0.23%^①。这说明在 20 世纪 40 年代, 中国人口还基本处于高出生、高死亡和低自然增长的阶段。

2. 20 世纪 50 ~ 70 年代初期 (1949 ~ 1971) 的高出生、低死亡、高增长阶段

1950 年之后, 中国国民经济得到较快的恢复与发展, 医疗卫生条件改善, 人口出生率上升, 人口规模迅速增长, 出现了新中国成立后的第一次生育高峰。50 年代末 60 年代初, 由于自然灾害的影响, 中国人口经历了 3 年的高死亡低出生时期, 但随后就出现了 1962 年的补偿性生育阶段, 出生率达到了 37.01‰ (表 3), 形成了第二次生育高峰。

20 世纪 50 ~ 70 年代初期, 除个别年份外 (如 1960 年), 中国的人口出生率大都在 30‰, 自然增长率大都在 20‰ 以上, 死亡率从 1949 年的 20‰ 下降到 1970 年的 7.60‰ (表 3), 总和生育率一直保持在 5 以上, 人口再生产类型呈现出高出生、低死亡、高增长的特点。

3. 生育率快速下降阶段 (1972 ~ 1991)

1972 年中国开始在全国范围内宣传和推行计划生育政策, 人口出生率迅速下降, 到 1984 年降至 17.5‰ (表 3), 总和生育率从 4.98 降到接近更替水平 2.35, 下降了一半以上, 死亡率进一步下降, 达到 6.70‰。同时, 由于人口再生产的惯性, 80 年

^① 《中国人口年鉴 2000》, 中国社会科学院人口研究所编, 中国社会科学出版社, 2000 年。

代中国经历了第三次出生高潮，1982年，出生率为21.09‰，自然增长率达到14.49‰，总和生育率回升到2.86（表3）。

4. 20世纪90年代（1992年至今）的低出生、低死亡、低增长阶段

1992年以来，中国的出生率、死亡率持续下降，总和生育率维持在更替水平以下，2000年中国的出生率已下降到15.0‰，死亡率已下降到6.43‰，总和生育率达到1.8，人口发展进入低出生、低死亡、低增长的阶段。

表3 中国历年人口自然变动

年份	出生率 (‰)	死亡率 (‰)	自然增长率 (‰)	总和生育率
1949	36.00	20.00	16.00	6.14
1950	37.00	18.00	19.00	5.81
1955	32.60	12.28	20.32	6.26
1960	20.86	25.43	-4.57	4.02
1965	37.88	9.50	28.38	6.08
1966	35.05	8.83	26.22	6.26
1967	33.96	8.43	25.58	5.31
1968	35.59	8.21	27.38	6.45
1969	34.11	8.03	26.08	5.72
1970	33.43	7.60	25.83	5.81
1971	30.65	7.32	23.33	5.44
1972	29.77	7.61	22.16	4.98
1973	27.93	7.04	20.89	4.54
1974	24.82	7.34	17.48	4.17
1975	23.01	7.32	15.69	3.57
1976	19.91	7.25	12.66	3.24