

新世纪
新经济
新发展

AN YANG MUNICIPAL
PEOPLE'S GOVERNMENT
2008

安阳市政府系统领导干部优秀调研成果汇编

主编 马林青

中国炎黄文化出版社

新世纪 新经济 新发展

——安阳市政府系统领导干部优秀调研成果汇编

(2008 年)

中国炎黄文化出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪 新经济 新发展/马林青主编·--北京:

中国炎黄文化出版社,2009,2

ISBN 978-988-8861-60-6

I.新… II.马… III.政治理论-作品集-安阳

IV.DO

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 006438 号

书 名	新世纪 新经济 新发展
主 编	马林青
出 版	中国炎黄文化出版社
发 行	中国炎黄文化出版社发行部
地 址	北京市101300-03号信箱
执行主编	王长生
责任编辑	李彩锋 何 瑛
印 刷	安阳市长顺印务公司
开 本	787×1092mm 1/16
印 张	49.5 印张
版 次	2009 年 2 月第 1 版第 1 次印刷
书 号	ISBN 978-988-8861-60-6
定 价	80.00 元

序

2008年,是全市“十一五”规划的关键一年,是全面落实科学发展观,实现“新解放、新跨越、新崛起”的关键一年。随着“新解放、新跨越、新崛起”大讨论活动在市的深入开展,各级领导干部,充分认识到新时期解放思想的重要性,深刻理解和把握继续解放思想是实现科学发展的迫切需要,是推进改革开放的内在要求,是实现跨越式发展的必由之路。

去年下半年,国际金融危机的影响持续加深、全球经济增长明显放缓,外部需求显著减少、我市传统竞争优势逐步减弱。国际、国内竞争日趋激烈,我市各级领导干部能变压力为动力、变挑战为机遇,扎实工作,保持了经济的平稳发展。据省统计局初步认定,我市2008年实现生产总值1036亿元,增长13.1%,比目标高0.1个百分点,比上年低5个百分点。分季度看,GDP一季度增长14.3%,上半年增长15.4%,前三季度增长14.5%,全年增长13.1%,呈冲高回落走势。分三次产业看,一产增加值143亿元,增长5.7%;二产增加值647.4亿元,增长14.9%;三产增加值245.7亿元,增长12.5%,低于目标0.5个百分点。

2008年是一个不平凡的一年,在面临多种困难和压力的情况下,政府系统各相关部门的领导干部,能够沉下心来,迎难而上,结合实际,深入调研,积极围绕党委和政府的中心工作和安阳改革发展稳定的重大问题以及经济社会发展中的热点难点问题,高度重视调查研究,撰写出了一些高质量的调研成果。

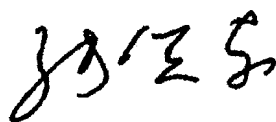
安阳市政府发展研究中心组织安阳市知名专家学者,对政府系统71个单位领导干部报送的356篇调研成果进行了认真评审。其中16篇调研文章获得一等奖;26篇调研文章获得二等奖;49篇调研文章获得三等奖;优秀奖120篇。为更好地服务领导决策,现将这些成果汇编成书,供

各级领导干部参考借鉴。

《新世纪、新经济、新发展——2008年安阳市政府系统领导干部优秀调研成果汇编》一书。汇集了领导干部优秀的调研成果。它基于调查研究,源于工作实践。具有重要的现实意义和理论意义。希望这本书,能在各级领导干部在发展安阳经济进行决策时,在全局性、战略性、前瞻性方面研究时,能起到一定的参考价值,对我市经济与社会事业发展起到积极的推动作用。

中共安阳市委副书记

安阳市人民政府市长

A handwritten signature in black ink, appearing to read '孙文忠' (Sun Wenzhong), written in a cursive style.

二〇〇九年一月十九日

目 录

一等奖(16 篇)

- 1、大力发展特色产业,推动县域经济实现新跨越
..... 郑中华(3)
- 2、深入贯彻十七届三中全会精神,开创农村改革发展新局面
..... 徐慧前(10)
- 3、突出招商引资,扩大经济总量,努力实现平原农业县向工业县的跨越
..... 于自强(18)
- 4、实施“六轮驱动”打造全省粮食核心产区
..... 张金泉(28)
- 5、文峰区第三产业发展的调查与思考
..... 靳东风(32)
- 6、关于解决失地农民生活保障问题的几点思考
..... 韩永昌(41)
- 7、社会主义新农村建设的目标构架和具体途径
..... 李南沉(48)
- 8、三农问题根源及破解路径的制度性分析
——现代制度经济学视角下农村改革发展初探(一) ... 薛忠文(88)
- 9、全力加快第三产业发展,推动经济又好又快发展
——龙安区第三产业发展调查与思考 韩力农(98)
- 10、新崛起之路
——新时期高新区发展的战略思考 张凤山(105)

11、深刻分析当前形势,促进经济又好又快发展

——2008年1-8月份我市经济形势调查分析报告 ... 高峰(110)

12、创千秋大业,铸世纪丰碑

——安阳市教育事业改革开放30年回眸 路爱国(120)

13、安阳市企业创新调查数据分析

..... 秦建华(131)

14、改革开放促发展,开拓创新铸辉煌

——安阳市财政改革30年工作成就报告 姜海军(144)

15、关于全市农民增收情况的调研报告

..... 张 康(161)

16、深入学习贯彻中央省市全会精神,努力实现我市水利事业新跨越

新发展 江子蔚(172)

二等奖(26篇)

1、解放思想,加快推进林州城市化步伐

..... 呼明山(183)

2、关于加强政银合作推动县域经济平稳较快发展的思考

..... 王 军(187)

3、以人为本,诚信至上,大力发展劳务经济

..... 李亚非(193)

4、加快发展第三产业,打造县域经济新优势

..... 张俊英(201)

5、关于建立健全城市管理长效机制的思考

..... 蔡淮坤(205)

6、为推进洹河休闲风光带、养寿园项目进展,赴聊城、天津项目考察报告

..... 段莹灏(210)

7、对招商引资工作的思考

..... 冯立亚(222)

8、探索失地农民安置保障机制,确保失地农民生活质量提高	
——让失地农民富起来	武文献(235)
9、关于进一步规范当前招投标工作的思考	
.....	桑明生(240)
10、关于安阳市经济体制改革的调查与思考	
.....	王义军(252)
11、关于加快推进我市企业战略重组的思考	
.....	高景秀(265)
12、加强政府采购监督,规范政府采购行为	
——关于安阳市政府采购工作的调研报告	王 敏(272)
13、服务经济,关注民生,积极构建便捷高效的人事公共服务体系	
.....	宋建生(279)
14、加强劳动保障工作,积极构建和谐社会	
.....	崔利军(284)
15、安阳市物流业的基本特征及发展策略	
.....	卞瑞峰(288)
16、关于安阳市充分利用境外水,优化全市水资源配置的调研报告	
.....	尉江华(302)
17、落实科学发展观,公安工作必须实现四个转变	
.....	郭法杰(309)
18、改革开放三十年,人民生活新跨越	
.....	冯文元(315)
19、解放思想,科学布局,促进安阳工业健康发展	
.....	牛彦军(322)
20、关于影响安阳市优抚工作发展的调查与思考	
.....	刘保才(328)
21、政企合力,应对危机	
——我市采取措施促进中小企业非公有制经济发展调研之二	
.....	尤先平(335)

- 22、解放思想,科学发展,努力实现畜牧业发展新跨越
..... 张立祥(341)
- 23、努力在深化服务中增强质量技术监督职能作用
..... 孟宪忠(348)
- 24、关于建设法治政府与构建和谐社会密切联系的调研报告
..... 李长治(354)
- 25、塑造先进企业文化,构建和谐稳定企业
——安阳卷烟厂打造“快乐”企业文化纪实 陈春喜(361)
- 26、加快信息化建设步伐,着力打造“数字安阳”
..... 何锦龙(368)

三等奖(49 篇)

- 1、县域经济评价体系变动对安阳县经济实力位次影响的分析与思考
..... 彭水岩(377)
- 2、安阳县循环经济发展探究
..... 侯合柱(384)
- 3、精心打造安阳县旅游品牌的建议与思考
..... 陈 杰(392)
- 4、加快农村劳动力转移,推进城乡一体化进程
..... 刘建发(398)
- 5、一个极其重要的举措
——十七届三中全会引发的几点思考 程晓东(402)
- 6、解放思想抓财源,增强实力促和谐
——关于加强北关区财源建设的几点思考 王永斌(411)
- 7、深化城市管理体制改革,构建和谐管理执法环境
..... 孙启增(416)
- 8、殷都区农村社区建设的探索与思考
..... 程婵娟(420)

9、城乡一体化进程中政府角色定位与作用	
.....	韩俊波(426)
10、龙安区税收与经济发展现状及对策	
.....	樊跃红(432)
11、直面危机,克服困难,挑战机遇	
——面对全球金融危机我区工业企业现状及对策调研报告	
.....	张新庄(437)
12、安阳高新技术产业开发区发展电子信息产业优劣势分析、机遇与 挑战	
.....	张昭华(442)
13、以人为本扎实稳妥推进城中村改造工作	
.....	韩 兵(450)
14、落实科学发展观实现开发区城市建设可持续发展	
.....	李保祥(455)
15、关于安阳市节能减排工作的调研报告	
.....	陈永生(460)
16、安阳市县域经济与生态环境和谐发展调查与思考	
.....	樊 厉(471)
17、从重点项目看竞争实力	
.....	申 渝(478)
18、关于河南省电子政务外网安阳节点项目建设方案的研究	
.....	杨建堂(484)
19、关于对我市钢铁、焦化、纺织、有色金属等重点行业情况的调研报告	
.....	郭才林(494)
20、关于解决城市道路交通拥堵问题的探索和思考	
.....	侯津琪(503)
21、加快建筑业发展,打造建筑业强市	
.....	刘恒磊(511)
22、坚持以人为本服务理念,关怀育龄人群生殖健康	
——关于开展避孕方法知情选择的思考	
.....	刘付贵(520)

- 23、以“教师培训年”活动为载体,大力加强教师队伍建设
..... 睢正民(523)
- 24、关于免除城市义务教育阶段学杂费有关情况的调研报告
..... 韩兆起(532)
- 25、落实科学发展观,推动教育工作又好又快发展
..... 乔建平(538)
- 26、关于我市中小学特色学校办学实践的调研报告
..... 金耀林(542)
- 27、科技帮扶与社会主义新农村建设研究报告
..... 李建平(578)
- 28、以农民工法律援助为突破口,做好关注民生这篇大文章
..... 李合营(586)
- 29、农业大县摆脱财政困境初探
——来自全国产粮大县滑县的调查报告 王少君(590)
- 30、加强政府投资项目实施阶段管理探析
..... 张晋湘(597)
- 31、加强与改进行政事业单位国有资产管理探讨
..... 王克新(608)
- 32、会计信息质量监督亟待加强
..... 王新明 李剑锋(615)
- 33、构建“八挂来网”物流信息平台的理论与实践
..... 李文顺(621)
- 34、加快林业发展,建设生态家园
..... 李博文(632)
- 35、对外开放 30 年:回顾与展望
..... 宋海军 张学勤 姚新生 冯 杓(638)
- 36、安阳市出口贸易存在的问题及对策研究
..... 曾宪报(655)
- 37、安阳市地表水责任断面达标情况分析 & 水质改善对策
..... 唐献泰(666)

38、用科学发展观引领全市旅游工作	
.....	张建国(674)
39、安阳市产业集群发展现状	
.....	司马相振(679)
40、安阳市中小企业、非公有制经济发展情况调研报告	
.....	张文新(687)
41、安阳市与周边地市国税收入与经济状况的调研报告	
.....	陈红卫(696)
42、促进残疾人就业增值税优惠政策执行情况的调查与思考	
.....	宋学军(714)
43、浅述新形势下如何为经济发展提供可靠的安全保障	
.....	周少龙(720)
44、贯彻落实科学发展观,努力构建和谐公路	
.....	周文军(725)
45、发展农村文化事业,建设公共文化服务体系	
.....	王金涛(734)
46、安阳县 2007 年度农业综合开发项目区推进土地流转的调查与思考	
.....	毛延安(741)
47、关于我市工业发展的几点思考	
——从重工系统跨越发展的实践看安阳经济如何又好又快大发展	
.....	刘勇谋(747)
48、对加快我国征信体系建设的若干思考	
.....	郭金生(756)
49、只有解放思想才能不断提高外事侨务部门的执行力	
.....	郑新生(763)
附:优秀奖目录	(768)

一等奖

大力发展特色产业 推动县域经济实现新跨越

林州市人民政府市长 郑中华

县域经济是国民经济的基本单元,特色产业是县域经济总体实力的内在体现和重要支撑。在县域经济百舸争流、竞相发展的新形势下,林州提出到 2012 年要实现“全省进十强、全国进百强”的奋斗目标。实现这一宏伟目标,必须立足林州实际,突出工业发展重点,统筹推进旅游、建筑、畜牧等优势特色产业,加快推进林州由特色产业大市向产业强市,山区小县向宜居城市、中等城市的转变,实现林州县域经济新跨越。

一、实现县域经济新跨越,必须始终坚持工业立市,加快推进工业大市向工业强市转变

工业是林州的主导产业,其经济总量占据了林州经济的“半壁江山”。近年来,我们按照“坚持工业立市,突出五大产业”的发展重点,制定了到“十一五”末全市 GDP 突破 500 亿元,工业总产值突破 1500 亿元的奋斗目标。围绕发展重点和奋斗目标,结合自身资源禀赋和比较优势,着力培育特色产业,拉长产业链条,推进结构调整,工业发展的层次和质量不断提升。

突出项目建设,壮大工业经济发展规模。一是突出项目带动。始终把项目建设作为加快工业经济发展的重要抓手,围绕钢铁、铝电、石英砂、汽配、煤机等五大产业链条延伸和结构调整,坚持科学谋划项目,注重新上科技含量高、经济效益好、环境污染小的项目。不断强化“企业的事一天也不能耽误”的理念,全力推进项目建设,坚持实行“一个项目、一个分包领导、一个牵头部门、一个承办单位、一批协同单位、一抓到底”的“六个一”工作机制,加强协调,强力推进,形成了抓项目的合力。坚持领导带

头,真抓实干,深入一线,现场办公,积极克服金融危机给林州工业带来的不利影响,在化解困难中寻找机遇,在应对挑战中加快发展,工业经济实现了平稳较快发展。2008年,新上、技改、扩建项目132个,项目固定资产投资设计完成70亿元,增长45%。投资24亿元的年产3000吨多晶硅、投资20亿元的中升25万吨高性能铝合金和投资25亿元的2×30万千瓦热发电机组等3个投资超20亿元的大个项目进展顺利,建成后将成为林州工业经济发展的重要增长极。投资1.6亿元的汽配特种钢管、投资1亿元的液压支架、投资5000万元的玻纤二期等10个项目进展顺利。同时,积极做好项目前期,正在抓紧运作2×100万千瓦热发电机组、150万吨甲醇、100万吨二甲醚等一批投资规模大、带动能力强的大个工业项目,正在积极推进风力发电、抽水蓄能电站等一批环保科技型项目。这些项目的陆续投产,将进一步壮大工业经济规模,提升工业发展质量,成为支撑林州县域经济发展的重要骨干力量。二是突出龙头带动。进一步明确了全市五大产业的龙头企业并加以培育,其中钢铁产业以凤宝实业公司为龙头,铝电产业以林丰铝电公司为龙头,汽配产业以铸园机械公司为龙头,煤机产业以重机集团为龙头,石英砂产业以中升硅材料公司为龙头。研究出台企业上市等相关优惠政策,鼓励支持龙头企业做大做强。凤宝实业公司、重机集团跻身全省百户重点企业,定角实业总公司、凤宝实业公司、林丰铝电公司、合鑫铸业集团4家企业进入全省工业企业百强行列。三是突出产业带动。抓项目、抓龙头,最终是为了做大产业形成竞争力,使其尽快成为支撑县域经济发展的“脊梁”。对五大产业,分别确立了今后发展方向,以及近期发展目标,推动五大产业规模的迅速膨胀。目前,五大产业已经占到全市工业经济总量的70%以上,占到全市GDP比重近50%。2008年,全市工业总产值完成530亿元,增长23%。工业增加值完成141亿元,增长22%,其中限额以上工业企业增加值完成108亿元,增长27%。工业对全市GDP的贡献达到60%以上。

推进节能减排,优化工业产业结构。林州的工业企业大都脱胎于乡镇企业,普遍存在“散、小、弱、差”等先天性不足。针对全市工业产业层次偏低、产品附加值不高、发展形式粗放的现状,严格按照国家、省、市要

求,加强对高耗能、高污染企业的清理整顿力度,转变经济增长方式,努力推进经济转型,坚持走集约化经营、规模化发展的路子。关停了优创2×5.5万千瓦热电机组和林州热电集团13.65万千瓦的小火电机组,淘汰了8条机立窑生产线,2座130立方炼铁高炉和1条炼焦生产线等落后产能。关闭取缔了污染严重的78家汽配铸造企业,对240家铸造、9家碳素和2家涉水排污企业进行了污染深度治理。加强节能技术推广与应用,扶持濮阳林州钢铁公司建设剩余煤气发电综合利用项目和凤宝管业公司建设转炉煤气回收项目。2008年,全市化学需氧量排放量削减1498.3吨,二氧化硫排放量削减5897.5吨,万元GDP能耗预计下降6个百分点。

加强园区建设,提高特色产业集中度。实践表明,在面临耕地“红线”、存量土地非常有限的情况下,推进新型工业化必须坚持“项目集中摆放、企业集群组合、土地集约利用、产业集聚发展”,大力推进工业经济园区化发展。近年来,我们充分发挥林州经济开发区作为省级经济开发区的品牌资源优势,规划面积60平方公里,重点发展钢铁、装备制造产业。通过加大园区基础设施建设力度,完善园区利益分成、失地农民失业保障等机制,吸引了更多企业向园区集中,园区的承载能力、孵化能力、吸附能力得到了进一步增强。2008年,投资1.5亿元完成了林州经济开发区内陵阳大道东延、翟阳线北延等道路以及安姚公路林州段工程建设扫尾工作,建成了全长8.3公里的南河工业密集区道路。入驻开发区的25万吨高性能铝合金、2×30万千瓦热电机组、1080立方炼铁高炉等总投资60多亿元的9个项目正在加快推进,已完成固定资产投资21.2亿元。全部建成后,可实现年产值120亿元,利税12亿元。林州经济开发区和姚村汽车零部件产业集聚区被确定为全省200个产业集聚区。园区工业已占到全市工业经济比重的40%以上。

二、实现县域经济新跨越,必须加快发展旅游新兴产业,加快旅游资源大市向旅游强市转变

旅游是一门新兴产业,属“绿色经济”、“无烟产业”、“朝阳产业”,也是林州最具潜力的产业之一。林州有旅游资源得天独厚,已具备一定的