

马海群 等 著

数字信息资源的 国家宏观 规划与管理

在概括分析了世界范围内数字信息资源建设发展状况的基础上，本书探讨了数字信息资源建设的影响因素及政府介入、数字信息资源国家宏观规划与管理的相关理论分析、数字信息资源国家宏观规划与管理中的相关技术因素、数字信息资源国家宏观规划与管理中的政策法规及实施效率分析、数字信息资源国家宏观规划与管理中的相关制度设计研究等问题。

SHUZI XINXI ZIYUAN DE
GUOJIA HONGGUAN GUIHUA YU GUANLI



知识产权出版社

本书由黑龙江省普通高等学校新世纪优秀人才培养计划项目 (1152NCET004) 和
教育部人文社会科学研究项目 (06JA870003) 资助

马海群 等 著

数字信息资源的 国家宏观 规划与管理

SHUZI XINXI ZIYUAN DE
GUOJIA HONGGUAN GUIHUA YU GUANLI



知识产权出版社

内容提要

本书以解决我国数字信息资源建设存在的问题为目标,主要从政策法律与制度建设等宏观角度对我国数字信息资源规划及管理问题进行系统和深入的研究,突破学术界长期以来对数字信息资源的管理偏重于微观问题和纯技术问题的局限,把数字信息资源的管理和开发利用问题带入宏观研究的视野,丰富和完善了信息资源管理的理论体系。本书在概括分析了世界范围内数字信息资源建设发展状况的基础上,分别探讨了数字信息资源建设的影响因素及政府介入、数字信息资源国家宏观规划与管理的相关理论分析、数字信息资源国家宏观规划与管理中的相关技术因素、数字信息资源国家宏观规划与管理中的政策法规及实施效率分析、数字信息资源国家宏观规划与管理中的相关制度设计研究等问题。

本书可供管理类专业和政法类专业,如信息管理、图书情报、科技管理、公共管理、管理科学与工程、公共政策、法律、行政管理等专业的高校师生以及各级管理人员、科研人员阅读使用,也可为国家政府部门提供决策参考。

责任编辑:许波

图书在版编目(CIP)数据

数字信息资源的国家宏观规划与管理/马海群等著. —北京:知识产权出版社,2010.8

ISBN 978-7-5130-0133-5

I. ①数… II. ①马… III. ①信息管理—管理规划—研究—中国 IV. ①G203

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第157219号

数字信息资源的国家宏观规划与管理

马海群 等著

出版发行:知识产权出版社

社址:北京市海淀区马甸南村1号

网 址: <http://www.ipph.cn>

发行电话:010-82000860 转 8101/8102

责编电话:010-82000860 转 8127

印 刷:北京富生印刷厂

开 本:787mm×960mm 1/16

版 次:2010年8月第1版

字 数:290千字

ISBN 978-7-5130-0133-5/G·348(3077)

邮 编:100088

邮 箱:bjb@cnipr.com

传 真:010-82005070/82000893

责编邮箱:xbsun@163.com

经 销:新华书店及相关销售网点

印 张:18.5

印 次:2010年8月第1次印刷

定 价:48.00元

出版权专有 侵权必究

如有印装质量问题,本社负责调换。

前 言

信息资源的开发和利用越来越成为一个国家新的经济增长点和国际竞争力的焦点。信息资源在传播先进文化和精神文明建设中起着日益重要的作用。因而国家信息化六个要素中,“信息资源的开发和利用”是核心^[1],已经不再仅仅是专家们的观点,而是被越来越多的组织、企业、行业、领域乃至国家及全社会所普遍接受。尤其是国家《关于加强信息资源开发利用工作的若干意见》(简称34号文件)的出台和实施,使得多年来形成的“重建设轻应用”、“重硬轻软”、“重技术轻资源”的顽症在一定程度上得到治理,这体现在从行业、地区到国家层面的“十一五”规划和相关战略中。

关于信息资源的概念有狭义和广义之分:狭义理解即信息资源是指人类社会经济活动中经过加工处理有序化并大量积累起来的有用的信息集合,如科技信息、政策法规信息、社会发展信息、市场信息、金融信息、统计信息、档案等,都是信息资源的重要构成要素;广义理解即信息资源是指人类信息活动中积累起来的信息、信息生产者、信息技术等信息活动要素的集合。本书主要针对狭义信息资源,上述34号文件将信息资源明确定位为一种“生产要素”、“无形资产”,前者说明了信息资源对于社会生产的重要促进作用,后者表明信息资源是有价值的。

同传统的信息资源相比,数字信息资源呈现出数量巨大、增长迅速,内容丰富、覆盖面广,形式多样、分布广泛等特点。仅以国家数字图书馆为例,截至2009年底,国家图书馆的数字资源总量累计已达到320TB(1TB=1024GB),这个数字以后还会不断增加^[2]。另外,网络信息资源在形式上包括了文本、图像、声音、软件数据库等,堪称多媒体、多语种、多类型信息的混合体,在地域上打破了时空阻碍,使网络信息资源呈现出全球化的分布结构。因而,数字信息资源在数量、分布、传播范围、信息内涵、信息类型以及信息传递的速度等诸多方面,都超出了传统的信息资源管理方式和技术手段所覆盖的范围,为数字信息资



源的利用制造了复杂的环境^[3],甚至于数字信息资源正日益取代传统的印刷型信息资源而成为当今社会信息资源的主体^{[4][5]},需要我们采取必要的手段,实现数字信息资源效用最大化。

规划先行是一个机构成熟、有步骤建设的体现,也为大到国家、小到企业的未来发展指明了方向^[6]。同时,战略规划在各类机构及组织发展中起着重要的核心作用^[7]。数字信息资源建设是整个信息化建设的重要一环,信息化规划的重要作用应当是沟通政府与社会,创造信息化目标的共识,进而更有效地调动政府与社会的力量,为实现共同的目标而努力^[8]。数字信息资源规划也不例外,如果说有特殊性的话,有必要强调在所有信息化建设要素中信息资源规划的主导、渗透、黏合作用,因为信息化建设的初衷和归属都是通过对信息资源的充分开发利用来发挥信息化在各行各业中的作用^[9]。因此,虽然并不是所有的数字信息资源都需要采取国家规划与管理手段来产生与应用,市场调控是另外一种重要的手段(对商业投资产生的数字信息资源和信息产品,如何进行商业化运行还没有摸索出一个适合中国国情的模式来,数字信息资源供求的市场调节机制基本处于失灵状态)。但是大量的数字信息资源生命周期是需要政府介入与管制的,尤其是政府信息资源,因而国内外出现了不少有关政府信息资源规划的研究与实践,如美国联邦政府预算管理办公室 OMB 的联邦企业架构 FEA^[10]、我国的“金”字工程建设项目^[11]等。然而在我国,数字信息资源的宏观规划与管理层面尚未引起足够的重视,且理论研究及实际应用都十分薄弱。因此,本书以解决我国数字信息资源建设存在的问题为目标,从宏观角度对我国数字信息资源规划及管理问题进行系统和深入的研究,以期推动我国经济和社会全面发展,并将突破学术界长期以来对数字信息资源的管理偏重于微观问题和纯技术问题的局限,把数字信息资源的管理和开发利用问题带入宏观研究的视野,丰富和完善信息资源管理的理论体系。

本书的创意思路来源于参加马费成教授主持的教育部哲学社会科学重大课题攻关项目“数字信息资源规划、管理与利用研究”(编号:05JZD00024)的课题研究。本书在概括分析了世界范围内数字信息资源建设发展状况的基础上,分别探讨了数字信息资源建设的影响因素及政府介入、数字信息资源国家宏观规划与管理的相关理论分析、数字信息资源国家宏观规划与管理中的相关技术因素、数

字信息资源国家宏观规划与管理中的政策法规及实施效率分析、数字信息资源国家宏观规划与管理中的相关制度设计研究等问题，并以区域化电子政务统筹发展视角对数字信息资源国家宏观规划与管理进行了一定的实证分析。

本书由马海群组织、创作与统稿，下列人员参与了本书相关章节的内容创作及撰写：周丽霞（3.1）、马小琪（3.2）、史洪涛（3.3）、傅荣贤（4.4）、黄丽霞（4.5）、刘甲学（5.3）、宗诚（6.2、6.4、7.3、9.3）、牛晓宏（6.3）、洪伟达（7.2）、王琼（8.4）、杨志和（9.4）。

黑龙江大学信息资源管理研究中心

马海群

2010年8月1日



参考文献:

- [1] 吴倚天. 开发信息资源政府责无旁贷——国家信息化咨询委员会委员曲成义解读中办 34 号文 [EB/OL]. [2007-12-26] <http://www.echinagov.com/article/articleshow.asp?ID=7516>.
- [2] 申晓娟等. 2005~2009 年我国数字图书馆发展综述 [J]. 数字图书馆论坛, 2010 (3-4): 1-14.
- [3] 付先华. 网络信息资源的选择与评价 [J]. 武汉理工大学学报 (信息与管理工程版), 2005, 27 (3): 98-101.
- [4] 李宝强, 孙建军. 试论数字信息资源配置模式 [J]. 情报资料工作, 2007 (2): 44-48.
- [5] 马海群, 周丽霞. 影响数字信息资源建设的关键因素及对策分析 [J]. 档案学通讯, 2007 (4): 53-56.
- [6] 郭莹, 高雪娟, 汪蔚等. 信息化: 规划调查报告 [EB/OL]. [2008-01-04] http://industry.ccidnet.com/art/357/20050321/225917_1.html.
- [7] Glaister, K. W., Falshaw, J. R. Strategic Planning: Still Going Strong? Long Range Planning, 1999, Vol 32, Issue 1, 107-116.
- [8] 胡小明. 改进信息化规划工作的几点建议 [EB/OL]. [2008-01-08] http://www.pds.gov.cn/Html/gov_pub/egov/fzdt/200745100805275.htm.
- [9] 吴倚天. 开发信息资源政府责无旁贷——国家信息化咨询委员会委员曲成义解读中办 34 号文 [EB/OL]. [2007-12-26] <http://www.echinagov.com/article/articleshow.asp?ID=7516>.
- [10] 裴雷, 马费成. 我国政府信息资源规划的基本构想与实现 [J]. 情报理论与实践, 2009 (9): 27-31.
- [11] 孙杰. 信息资源规划引领“金盾工程” [J]. 信息系统工程, 2003 (6): 8-9.

目 录

1 绪 论	(1)
1.1 研究意义和价值	(1)
1.2 国内外研究现状述评	(2)
1.3 主要研究内容及研究方法	(5)
小 结	(6)
参考文献	(7)
2 数字信息资源发展态势分析	(9)
2.1 全球数字信息资源发展态势分析	(9)
2.1.1 全球网站数	(9)
2.1.2 全球网民数	(10)
2.2 外国数字信息资源发展态势分析	(10)
2.2.1 美国互联网统计信息	(10)
2.2.2 泰国互联网统计信息	(12)
2.2.3 越南互联网统计信息	(12)
2.2.4 韩国互联网统计信息	(13)
2.2.5 日本互联网统计信息	(14)
2.3 我国数字信息资源发展态势分析	(14)
2.3.1 中国网民数量	(14)
2.3.2 中国 IP 地址数量	(15)
2.3.3 中国域名数量	(16)
2.3.4 中国网站数量	(16)
2.3.5 中国网页数量	(17)
2.3.6 中国馆藏数字资源数量	(18)
2.3.7 我国在线数据库数量及性质	(19)



小 结	(23)
参考文献	(23)
3 数字信息资源建设的影响因素及政府介入	(24)
3.1 影响数字信息资源建设的关键因素分析	(24)
3.1.1 数字信息资源的含义及类型	(25)
3.1.2 我国数字信息资源建设的影响因素分析	(25)
3.2 数字信息资源市场配置效率损失的博弈分析与政府介入	(27)
3.2.1 资源配置均衡与效率	(28)
3.2.2 数字信息资源市场配置效率的博弈分析	(28)
3.2.3 市场配置效率损失下的政府介入途径	(33)
3.3 数字信息资源的政府管制	(35)
3.3.1 数字信息资源政府管制的必要性分析	(35)
3.3.2 数字信息资源政府管制的对象与手段	(37)
3.3.3 数字信息资源政府管制的层面及范围	(39)
3.3.4 数字信息资源的适度政府管制	(42)
3.3.5 我国政府对互联网及其信息资源发展的宏观管理与推进	(43)
3.4 我国数字信息资源建设的国家宏观调控对策基本思路分析	(46)
3.4.1 重视信息资源发展, 加大资金投入	(46)
3.4.2 探讨数字信息资源建设的影响因素及国家宏观调控方式	(47)
3.4.3 加强数字信息资源建设的宏观目标及路径选择分析	(47)
3.4.4 建立宏观调控机制, 整合信息资源	(48)
3.4.5 探索国家数字信息资源规划的理论架构及实施手段	(48)
3.4.6 制订完善的信息政策和信息法规	(48)
3.4.7 重视数字信息资源规划与管理的政策法规实施效率分析	(49)
3.4.8 加强数字信息资源配置的制度设计研究	(49)
小 结	(50)
参考文献	(50)
4 数字信息资源宏观规划与管理的相关理论与研究	(53)
4.1 数字信息资源开发利用现状与问题分析	(53)

4.1.1	数字信息资源开发利用及其研究的国内外现状	(53)
4.1.2	我国数字信息资源开发利用中存在的主要问题	(55)
4.2	数字信息资源规划的理论分析	(56)
4.2.1	信息资源规划的相关理论	(56)
4.2.2	数字信息资源宏观规划的意义	(65)
4.2.3	数字信息资源规划的方法与内涵	(66)
4.3	我国数字信息资源宏观规划的成就、问题及发展思路	(67)
4.3.1	我国数字信息资源宏观规划的成就	(67)
4.3.2	我国数字信息资源宏观规划存在的问题	(68)
4.3.3	我国数字信息资源宏观规划的发展思路	(71)
4.4	面向民众参与的数字信息资源的国家宏观规划与管理	(76)
4.4.1	民众参与数字信息资源国家宏观规划与管理的必要性	(76)
4.4.2	民众参与数字信息资源国家宏观规划与管理的一般操作问题	(79)
4.5	数字信息资源长期保存中的国家宏观规划与管理	(81)
4.5.1	数字信息资源长期保存的国内外研究与实践现状	(81)
4.5.2	数字信息资源长期保存国内研究与实践	(83)
4.5.3	数字信息资源长期保存中政府的角色	(84)
4.5.4	数字信息资源长期保存中的国家宏观规划与管理策略	(86)
4.6	档案信息资源开发利用的宏观规划与顶层设计	(89)
4.6.1	档案信息资源开发利用的规划需求及思路	(90)
4.6.2	档案信息资源开发利用的规则制订	(93)
4.6.3	档案信息资源开发利用的标准化体系构建	(97)
小 结		(100)
参考文献		(100)
5	数字信息资源国家宏观规划与管理中的技术因素分析	(109)
5.1	数字信息资源宏观规划与管理的技术顶层设计: 信息资源整合	(109)
5.1.1	信息资源规划的技术操作	(109)
5.1.2	信息资源的分类设计	(110)
5.1.3	信息资源标准化建设	(111)



5.2 数字信息资源长期保存的标准化建设	(111)
5.2.1 标准及其在数字信息资源长期保存中的作用	(112)
5.2.2 国外有关数字信息长期存储的项目和标准	(112)
5.2.3 我国数字信息长期保存标准建设的基本状况及发展思路	(115)
5.3 基于 OGSA 的数字信息资源共享平台研究	(115)
5.3.1 我国数字信息资源共享现状分析	(116)
5.3.2 现代网络技术分析及其对数字信息资源共享的借鉴意义	(117)
5.3.3 OGSA 标准下的信息资源共享解决方案	(121)
5.4 政府信息资源规划的集成技术平台	(122)
5.4.1 政府信息资源规划的内涵	(122)
5.4.2 政府信息资源规划的特性	(123)
5.4.3 政府信息资源规划的体系结构	(123)
5.5 政府信息资源目录体系的建设	(125)
5.5.1 政府数字信息资源目录控制及模式	(126)
5.5.2 政府信息资源目录体系的国家标准	(127)
5.5.3 政府信息定位服务系统	(128)
小 结	(133)
参考文献	(133)
6 数字信息资源国家宏观规划与管理中的政策法规及实施效率分析	(136)
6.1 数字信息资源网络建设与管理的政策法规调控	(136)
6.1.1 数字信息资源网络基础设施建设的政策法规调控	(136)
6.1.2 数字信息资源网络安全管理的政策法规调控	(142)
6.2 数字信息资源国家宏观规划与管理中的政策法规要素	(147)
6.2.1 政策法规视角的数字信息资源国家宏观规划与管理现状 及目标	(147)
6.2.2 政策法规视角的数字信息资源宏观规划与管理存在的不足	(148)
6.2.3 政策法规视角的数字信息资源国家宏观规划与管理策略	(151)
6.3 数字信息资源开放存取的国家宏观政策体系建设研究	(155)
6.3.1 制定数字信息资源开放存取国家宏观政策的社会意义	(155)

6.3.2	国外数字信息资源开放存取政策现状分析	(156)
6.3.3	我国数字信息资源开放存取国家宏观政策体系的构建	(158)
6.4	我国网络信息政策法规实施状况及效率分析	(161)
6.4.1	我国网络信息政策法规建设及实施中的不足	(161)
6.4.2	提高我国网络信息政策法规实施效率的对策分析	(164)
	小 结	(168)
	参考文献	(168)
7	数字信息资源国家宏观规划与管理中的相关制度研究	(172)
7.1	数字信息资源管理的制度需求分析	(172)
7.1.1	数字信息资源宏观管理的制度需求	(172)
7.1.2	数字信息资源产权保护的制度需求	(173)
7.1.3	电子政务信息资源公开的制度需求	(174)
7.1.4	数字信息资源共享的制度需求	(175)
7.1.5	数字信息资源管理标准化的制度需求	(176)
7.1.6	数字信息资源保存的制度需求	(176)
7.2	基于产权划分的数字信息资源宏观配置的制度设计路径	(177)
7.2.1	数字信息资源宏观配置的制度设计的意义	(178)
7.2.2	数字信息资源的产权划分	(180)
7.2.3	数字信息资源宏观配置的制度设计路径	(182)
7.3	数字信息资源开放存取机制与著作权授权制度的优化	(187)
7.3.1	现行著作权授权制度的效率分析	(187)
7.3.2	开放存取机制的基本理念及实现途径	(189)
7.3.3	开放存取机制与著作权授权制度的优化对策	(191)
7.4	政府信息资源公开制度的构建	(195)
7.4.1	我国政府信息公开制度建设取得的重要成就——《政府信息 公开条例》	(196)
7.4.2	政府信息公开制度的原则	(196)
7.4.3	我国政府信息公开制度建设存在的主要问题	(198)
7.4.4	我国政府信息公开制度的优化与完善	(199)



7.5 数字信息资源安全及保障制度建设	(200)
7.5.1 数字信息资源安全现状	(201)
7.5.2 数字信息资源安全的国家规划与管理	(207)
7.5.3 数字信息资源安全及保障制度构建	(209)
小 结	(219)
参考文献	(219)
8 有害数字信息的国家监管与治理	(224)
8.1 有害数字信息的内涵、特征与危害	(224)
8.1.1 有害数字信息的内涵及相关行为	(224)
8.1.2 有害数字信息的类型与相关特征	(226)
8.1.3 有害数字信息的传播途径及社会危害	(228)
8.2 国外对有害数字信息的国家规制	(230)
8.2.1 国际组织对有害信息的监管	(230)
8.2.2 主要发达国家对有害信息的国家规制	(231)
8.3 我国对有害数字信息的国家规制	(236)
8.3.1 规制有害数字信息的国家法律	(236)
8.3.2 规制有害数字信息的国家法规	(241)
8.3.3 规制有害数字信息的国家部门规章	(242)
8.3.4 规制有害数字信息的宏观管理改革思路	(245)
8.4 有害手机短信息的国家监管	(247)
8.4.1 手机短信分类及其发送方式	(247)
8.4.2 有害手机短信息的类型及社会危害	(248)
8.4.3 有害手机短信的法律定位	(250)
8.4.4 有害手机短信的国家治理	(251)
小 结	(253)
参考文献	(253)
9 数字信息资源规划的实证分析——以电子政务为例	(255)
9.1 我国电子政务建设与政府信息资源开发利用	(255)
9.1.1 我国电子政务的发展历程与现状	(255)

9.1.2 电子政务建设中的政府信息资源开发利用	(257)
9.2 我国国家电子政务发展的政策规划与定位	(258)
9.2.1 《国家电子政务总体框架》的出台背景	(258)
9.2.2 《国家电子政务总体框架》的主要规划内容	(259)
9.3 我国电子政务发展的立法框架规划及核心问题	(261)
9.3.1 我国电子政务立法的发展状况	(261)
9.3.2 我国电子政务立法框架规划与构建	(263)
9.3.3 我国电子政务立法规划中的核心问题分析	(264)
9.4 国家区域化电子政务统筹发展机制规划与构建	(266)
9.4.1 区域化电子政务统筹发展机制的战略意义	(266)
9.4.2 区域化电子政务统筹发展约束机制规划	(267)
9.4.3 统筹区域间电子政务协调发展基础框架规划与构建	(269)
9.4.4 统筹区域间电子政务协调发展辅助框架规划与构建	(273)
9.4.5 统筹区域内电子政务稳健发展模式规划	(274)
9.4.6 区域化电子政务统筹发展机制实施原则	(279)
小 结	(279)
参考文献	(280)

1 绪 论

1.1 研究意义和价值

信息资源是知识经济时代重要的国家战略资源,是实现经济和社会可持续发展的基础条件。随着现代信息技术迅速发展,特别是网络环境的形成,信息的生产、存储和传递的方式发生了革命性的变化,数字信息资源以传统信息资源难以比拟的优势逐渐成为信息资源的主体。自 20 世纪 90 年代中期以来,欧美发达国家和地区,对数字信息资源的建设和利用给予了高度的重视。美国科学基金会(NSF)作为负责美国国家信息化建设的重要政府机构,在大力加强信息基础设施建设的同时,也大力推进数字信息资源的开发利用。加拿大在 2002 年提出的国家创新体系中,将建立国家数字科技信息网作为其重要组成部分。

虽然近年来我国信息化建设取得快速发展,但整体水平仍处于发展中国家的中等水平。为此,2004 年 10 月 27 日国家信息化领导小组第四次会议审议通过了《关于加强信息资源开发利用工作的若干意见》(34 号文件),明确提出加强信息资源开发利用工作将是今后一段时期信息化建设的首要工作,把对信息资源开发利用和战略规划工作,尤其是作为其主体的数字信息资源开发利用提高到了前所未有的高度。

但在数字信息资源方面,国家还缺乏宏观规划和管理,因而存在信息资源开发不足、利用不够、效益不高等问题,明显滞后于信息基础设施建设等问题。本书以解决我国数字信息资源建设存在的问题为目标,从宏观角度对我国数字信息资源规划及管理问题进行系统和深入的研究,以期推动我国经济和社会全面发展,并将突破学术界长期以来对数字信息资源的管理偏重于微观问题和纯技术问题的局限,把数字信息资源的管理和开发利用带入宏观研究的视野,丰富和完善信息资源管理的理论体系。



1.2 国内外研究现状述评

信息资源管理本身是个很大的范畴,它包括数字信息管理、信息环境管理、信息服务与用户管理等多方面,它涉及的领域也必然存在着交叉^[1]。数字信息资源的研究与建设成为一个全球范围的课题。自20世纪90年代中期以来,欧美发达国家就在数字信息资源的建设与利用方面给予了高度重视。他们借助其在上领先的信息技术,在信息资源开发、管理、利用方面走在世界的前列^[2]。通过对ProQuest数据库中有关国外数字信息资源研究文献的统计分析,可以发现国外数字信息资源领域的研究主要分为9个主题:电子工程与计算机技术、馆藏资源建设、信息服务、信息资源共享、信息素养教育、信息系统开发与评估、图书馆、信息组织、信息技术^[3]。

就网络信息资源建设而言,H. J. Scholl探讨了电子政府、政府信息资源、公共信息管理、政府信息系统问题^[4]。C. G. Reddick探讨了地方政府中信息资源管理者在促进电子政府工作效率中的作用^[5]。J. R. Gil-Garcia比较分析了美国各州的信息技术政策与标准制订及实施状况^[6]。Anna-Marie Arnold提出了发展中国家在制订国家信息政策时应当重视社会经济发展、信息应用、信息获取等重要问题^[7]。

就数字信息资源的政策法律调控而言,彭晨曦、尹锋认为:国外网络信息资源管理政策法规建设的重要特点与趋势,即重视网络信息资源管理政策法规理论研究,重视网络信息政策法规对新技术开发与运用的指引,重视网络信息资源管理政策法规体系本身的建设,突出网络信息安全政策法规建设的战略意义^[8]。H. C. Relyea探讨了美国联邦信息自由政策的发展近况与热点问题^[9]。C. R. McClure等人分析了政府信息政策研究的重要性、方法与实施^[10]。L. Wallace探讨了数字信息资源的复制权问题(Right to Reproduce)^[11]。W. E. Berry探讨了信息资源网络传播中的传播权(Communication Rights)问题^[12]。K. M. Dames等人则论及了网络信息资源下载、链接与侵权问题^[13]。2003年9月,在联合国信息素质专家会议上更是指出数字信息资源开发利用与信息素质是决定信息获取的要素^[14],数字信息资源将成为社会战略性转换资源。

国内在 20 世纪 90 年代开始逐渐引入信息资源管理理论,出版了若干以信息资源管理为题的专著和教材,发表了大量的学术论文,逐步形成了中国特色的信息资源管理理论。在数字信息资源研究方面也取得一定进展,通过对 CNKI 中数字信息资源研究文献的共词分析可以发现,网络资源、图书馆、信息网络、信息检索、信息组织、元数据、用户服务、评价、信息资源共享、信息资源开发利用、信息环境等,是我国数字信息资源研究的热点领域^[15]。

就数字信息资源建设与整合而言,曾微泊提出:网络信息资源是信息组织的主要对象,为信息共享提供了有效保障,成为数字信息资源领域研究的焦点问题^[16]。许少菲认为:数字信息资源领域存在多元性、交叉性特点^[17]。倪昌耀指出:信息资源共享体现了跨地区、跨行业的数字信息资源无限与服务无限的特征^[18]。过仕明、靖继鹏认为:元数据在解决网上“信息组织”与“信息检索”问题上发挥了极大的作用^[19]。赖于民分析了数字化信息资源共建共享的国内外状况和我国在数字化信息资源共建共享方面存在的问题,对建立我国数字化信息资源共享机制与模式进行了初步探讨^[20]。马文峰提出:数字信息日渐成为信息资源的主流载体,整序数字信息的异构资源系统急剧增加,数字资源局部有序但整体呈现无序的状况日趋严重,对数字资源进行类聚、融合和科学的重组,是信息资源管理领域的一个新的重要研究课题^[21]。张为华对数字信息资源整合过程中信息资源选择的问题进行了分析,提出数字信息资源整合与优化需考虑的因素^[22]。王瑞在我国三大专业机构数字信息资源整合体系实践基础上,构建了数字信息资源整合模型^[23]。谭必勇、吴赟从目录控制的角度出发,分析了政府数字信息资源目录控制的内涵、必要性和基本流程,并提出了独立型与合作型两种目录控制模式^[24]。陆宝益认为:信息的爆炸引起了数字信息资源的急剧增多,大量的信息给数字信息资源的开发建设以及用户利用带来了不便,因此对资源本身以及资源开发过程中的绩效评价适时而生^[25]。

就数字信息资源的政策法律调控而言,李晓红指出:要解决目前我国数字化信息资源建设中存在的一系列问题,可以通过制定相关的政策法规,一方面可以疏通信息渠道,规范信息市场,创造良好的市场环境,形成信息资源建设的良性循环;另一方面,引导和鼓励社会各方面的信息力量,把各行业的各种数据加以集成,实现信息资源的充分开发和有效利用,从而推动信息化建设的持续发