

北大 国际论丛

2010

主编 王缉思 王逸舟 赵梅 庄俊举

中国社会科学出版社

北大

国际论丛

2010

主编 王缉思 王逸舟 赵梅 庄俊举

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

北大国际论丛. 2010 / 王缉思, 王逸舟, 赵梅, 庄俊举主编.
北京: 中国社会科学出版社, 2010. 9

ISBN 978 - 7 - 5004 - 9079 - 1

I. ①北… II. ①王…②王…③赵…④庄… III. ①国际政治 - 文集 IV. ①D5 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 170355 号

责任编辑 任 明

责任校对 吕 宏

封面设计 弓禾碧

技术编辑 李 建

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 广增装订厂

版 次 2010 年 9 月第 1 版 印 次 2010 年 9 月第 1 次印刷

开 本 710 × 1000 1/16

印 张 35 插 页 4

字 数 627 千字

定 价 60.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

本书由北京大学客座教授、意大利著名社会活动家
姜·埃·瓦洛里资助出版

目 录

中国政治与外交

对新时期中国外交战略的思考	贾庆国 (3)
中国外交影响因子探析	王逸舟 (18)
六十年来新中国外交布局的发展	
——对党代会政治报告的文本分析	张清敏 (39)
中国参与国际人权合作的历程与特征	罗艳华 (52)
中国在东南亚的软实力和中美关系	张锡镇 (63)
中非关系研究三十年概论	李安山 (81)
中苏关系研究的理论与历史	王 栋 (100)
1958 年炮击金门决策的再探讨	牛 军 (129)
“胡六点”是对国家统一战略思想的深化	李义虎 江宜泽 (157)
新疆骚乱事件的外部因素分析	胡 烨 张植荣 (163)
“文化大革命”后续阶段的青年思想探索	印红标 (179)

世界政治

文化交流与东亚国际关系	杨保筠 (197)
地中海盆地	
——第三个千年新拓展的市场	[意] 姜·埃·瓦洛里 (208)
政治伊斯兰意识形态与伊斯兰教的政治化	钱雪梅 (216)
论巴基斯坦部落地区的塔利班化	王 联 (227)
清洁能源与国家竞争力的战略制高点	查道炯 (256)

世界社会主义

中国特色社会主义政治建设的根本任务	黄宗良 (269)
-------------------------	-----------

略论“倒过来的革命”

- 关于列宁的《论我国革命》…………… 张光明 (279)

地区和国别政治

- 德国政治发展的变与不变…………… 连玉如 (293)
- 俄罗斯政治变迁的历史和思想基础及其走向…………… 关贵海 (313)
- 三十年来日本的政治转型与政党体制变化…………… 李寒梅 (334)
- 论日本与东盟的相互认知及双边关系的演进…………… 韦 民 (356)
- 政权更替能根除日本政治的病灶吗…………… 归咏涛 (379)
- 中日近代以来不同历史经历和发展道路对东亚地区
认同的影响…………… 梁云祥 (387)
- 柏林墙倒塌前后的东欧政治发展…………… 孔寒冰 (397)
- 美国对匈牙利十月危机的反应…………… 郭 洁 (406)

国际政治理论

“伦人”与“天下”

- 解读以朝贡体系为核心的古代东亚国际秩序…………… 尚会鹏 (425)
- 从易经思维看金融危机后国际格局的新特点…………… 叶自成 (442)
- 经济危机与当代资本主义研究的视角…………… 张世鹏 (454)
- 学术研究与政策研究相脱节的症结与出路…………… 王缉思 (464)
- 有助于对外政策制定的几种知识类型…………… 于铁军 (477)
- 学术性的政策研究：路径与方法…………… 朱 锋 (491)
- 查尔斯·曼宁与英国学派…………… 张小明 (504)
- 从国际政治理论到外交政策理论
- 比较防御性现实主义与新古典现实主义…………… 宋 伟 (518)
- 国外国际政治经济学研究现状探究…………… 王 勇 (547)

中国政治与外交

对新时期中国外交战略的思考

贾庆国

随着中国的崛起，中国在外交上正面临有史以来最为全面和最为复杂的挑战：一方面，单极体系仍对中国安全构成威胁，全球化对中国挑战增多，国际社会对中国崛起的焦虑和期待增长；另一方面，国内对海外利益保护的需求增加，要求在国际问题上有所作为的呼声增强，国内舆论对外交的影响上升。与此同时，国际国内因素交织互动，对外关系问题日趋复杂。北京奥运的成功举办和目前国际金融危机的爆发使得上述挑战更为突出。

如何应对这些挑战不仅关系到中国对外关系的健康发展，也关系到中国国家发展目标的实现。本文将对上述挑战进行系统梳理和分析，并在此基础上提出相关政策建议。

一 奥运后中国外交面临的挑战

之所以说中国在外交上面临的挑战是有史以来最为全面和复杂的，是因为这种挑战不仅来自国内外、涉及多领域，而且源于国家利益与国际利益之间的重叠和交织、国内因素与国际因素之间的联系和互动，以及理想和现实之间的矛盾和冲突，这些都使得处理对外关系问题变得异常复杂和棘手。

1. 国际层面

(1) 单极世界的挑战

如果说国际体系反映的是国际上实力分配的实际状况的话，目前的国际体系从根本上讲仍然是一个美国主导的单极体系，这是因为作为“极”的美国无论在政治上、军事上、经济上，还是文化上的实力都远远超过其他大国。尽管多极化是个必然发展趋势，尽管美国目前深陷经济危机，但短期内也无法看到这个单极体系被取代。在所有国际体系（单极、两极和多极）

* 贾庆国：北京大学国际关系学院外交学与外事管理系教授。

中,单极体系对崛起国家构成的威胁最大。在这个体系下,霸权国家对崛起国家敏感度最高、容忍度最低且最有能力阻止崛起国家的发展。在单极格局下,其他主要大国出于自身利益考虑,不仅不会主动联合对付“极”国家,而且在“极”国家和崛起国家发生冲突时,很可能还会通过讨好“极”国家以规避风险和实现自保。随着崛起国家的崛起,“极”国家国内许多人对崛起国家的担心与日俱增,要求政府对其采取遏制措施的声音不断增强。与此同时,随着国家实力的提升,崛起大国内部主张采取积极进取甚至扩张政策的声音不断增强,两者之间的互动使得“极”国家和崛起国家之间的关系冲突不断。上述情况都使得单极格局下“极”国家和崛起国家之间和平相处非常困难,后者和平崛起面临的形势严峻。^①

随着中国国家实力迅速发展,单极体系对中国安全构成的威胁不断上升。出于各自的考虑,作为“极”国家的美国已经在实施针对所谓中国威胁的防范性措施,如加强在西太平洋的军事同盟关系,加强美军在亚太地区的部署,以及谋求和印度建立战略关系等做法。面对上述情况,其他主要大国不仅没有像现实主义理论预测的那样采取联中制美的做法,而且有些国家如日本和澳大利亚还积极配合美国对中国采取各种防范措施。上述情况,如果中国处理不好,美国对中国的担忧和戒备就有可能转化为对抗和敌对,其他主要大国很可能会选择跟美国站在一起,从而导致中国国际环境恶化,干扰甚至阻碍中国的发展和现代化进程。

(2) 全球化的挑战

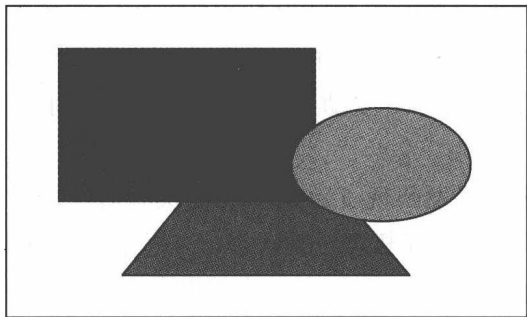
首先,改革开放以来,特别是加入世贸组织以来,中国对外开放程度不断提高,中国与外部世界的经济关系日趋紧密。中外经济关系的密切一方面给中国利用国际资源(资金、技术、人才和管理经验)、推动国内改革和加速国内经济建设提供了重要的动力和保障,另一方面也使外部经济对中国经济发展的影响急剧增加且呈不断扩大态势,后者主要表现在中国经济对外部市场的依赖程度不断上升,工业生产所需的能源、原材料和半成品进口大幅增加,制成品出口销售迅速扩大,对外经济关系对国家发展的重要性日益突出。

经济对外依赖程度的增加,使中国面临来自外部日益增大的政治、经济和安全的风险与挑战:国际敌对势力有可能利用中国对外部经济的依赖在一

^① 贾庆国:《单极世界与中国的和平崛起》,载朱云汉、贾庆国主编:《从国际关系理论看中国崛起》,台北:五南图书出版有限公司2007年版,第3—22页。

些问题上对中国施压，国际间保护主义的做法有可能对中国经济发展构成严重威胁，国际恐怖主义活动有可能对中国经济发展造成严重伤害，国际经济动荡有可能对中国经济发展造成严重冲击。如何有效应对上述挑战直接关系到国家政治的稳定和国家经济是否能够实现可持续发展。

我国对外贸易依存度（出口占 GDP 比重）^①（来源：美尔雅期货）



其次，中国经济规模的扩大和与外部关系的密切也使非传统安全问题对中国的威胁上升^②，且有加速态势。除了前面提到的经济安全威胁增加以外，能源、资源、跨国传染性疾病、跨国犯罪、环境、气候、恐怖主义等方面的挑战也在增加。例如，随着国家工业化进程的加快和轿车逐步进入家庭，中国对能源（特别是石油）的需求迅速上升。在此背景下，能源需求的增长远远超过国内生产的增长。以石油为例，据国家有关部门估计，2010 年中国石油消费量将可能达到 4 亿吨左右，而 2005—2020 年中国国内的石油产量只能维持在 1.8 亿~2.1 亿吨的水平，缺口将越来越大，只能通过进口石油来补足。有人预测，2010 年中国对进口石油的依赖度将达到 50%，2020 年将达到 60%。^③ 近年来石油价格的剧烈波动加剧了应对外部石油高度依赖而对中国经济产生的负面影响。最近，国际金融危机的爆发暂时压低了国际石油的价格，但从中长期看，我国传统能源短缺趋势并未扭转，中国对外部石油和天然气的依赖将继续增加。能源供应和价格的不确定性将对中

① 美尔雅期货：《经济研究：08 年将是中国经济各层面重要转折年》，http://www.mykj.gov.cn/new_Detail.aspx?newsld=9245。

② 《2007 年中国石油进出口状况分析》，中商情报网，<http://www.askci.com/freerepolts/2008-04/200841585627.html>。

③ 《经济研究：08 年将是中国经济各层面重要转折年（二）》，中国民营科技网，http://www.mykj.gov.cn/new_Detail.aspx?newsld=9245。

国继续构成严峻挑战。

中国经济规模的扩大也使中国对外部资源的需求持续增加,对某些资源的进口甚至形成高度依赖。以铁矿石进口为例,由于中国国内生铁、钢及钢材的产量增速超过国内铁矿石产量的增速,从而导致铁矿石进口大幅增加,中国成为全球最大的铁矿石进口国,2005 年全年进口铁矿石 2.75 亿吨,规模以上钢铁工业对进口矿的依存度为 53.3%,国际市场铁矿石价格的波动直接左右国内钢铁行业的经济效益。^① 如何在对海外资源需求不断上涨的情况下有效应对其供应和价格波动问题是新时期处理对外关系的另一严峻挑战。

2003 年 SARS 的爆发凸现了跨国传染性疾病对中国安全的影响。一方面,它使中国社会突然处于极度危险状态,人民生命受到威胁,经济受到冲击,对外关系受到影响;另一方面,它暴露出中国公共卫生防疫体系中存在的诸多缺陷和问题。在跨国性传染性疾病有可能给国家造成毁灭性打击的情况下,中国在加强自身公共卫生防疫体系的同时,如何通过国际合作有效应对跨国传染性疾病威胁,是中国外交面临的新课题。

随着中国与外部世界关系日益密切,涉及中国的跨国违法犯罪现象越来越多。非法移民、毒品走私、洗钱、制贩假钞、拐卖妇女、贪官外逃等现象屡禁不止,外国人在中国“三非”问题(非法入境、非法居留和非法就业)明显增加,这些都对中国社会治安、人民健康和经济安全构成日益严重的威胁。如何通过国际合作,有效打击国际违法犯罪现象,是中国必须解决的问题。

随着中国经济高速发展,环境污染问题日益严重。中国政府高度重视环境问题,并把治理环境作为政府工作的最重要的内容之一。但是,作为发展中国家,中国必须保持经济较快发展。在这种情况下,中国不得不在发展经济和保护环境之间进行必要的平衡,一些发达国家对环境问题的关注和提出的各种要求,特别是在应对气候变暖问题上提出的各种要求,作为发展中国家的中国一时还无法满足。如何有效地平衡日益增长的保护环境、节能减排的需求和发展中国家推进发展的需要,并通过国际合作实现互利共赢,给中国提出了严峻的挑战。

^① 《市场对我国铁矿石进口依赖度有高估之嫌》，《上海证券报》，2006 年 06 月 21 日，http://big5.xinhuanet.com/gate/big5/news.xinhuanet.com/fortune/2006-06/21/content_4725235.htm。

美国9·11恐怖主义袭击凸显了国际恐怖主义的威胁。虽然中国不是国际恐怖主义袭击的主要对象,但是恐怖主义对中国的现实和潜在的威胁不容低估。疆独恐怖主义问题没有解决,藏独也可能走向恐怖主义,与中国相邻的部分国家(如阿富汗,巴基斯坦和印度)中,恐怖主义活动还很猖獗。特别是拥有核武器的巴基斯坦政局不稳,如果该国出现内乱,政府垮台,恐怖主义势力有可能趁机夺取核武器,这将对我国构成重大安全威胁。最近乌鲁木齐暴乱凸显了这一威胁。朝鲜局势也令人担忧,金正日的离世可能造成朝鲜政局不稳,一旦朝鲜政局真的出现动乱,朝鲜核武器如何得到有效控制,是我国面临的一个紧迫问题。

(3) 中国崛起的效应

随着中国国家实力的快速增长和国际影响力的扩大,国际社会对中国崛起的担心和期待都在增加。国际社会对我国的担心涉及方方面面,包括我国日益增长的经济竞争力对本国经济发展和就业可能构成的冲击,我国对能源和资源需求的扩大可能促使这些资源性产品的供不应求和价格暴涨,我国粗放式的快速工业化进程可能导致世界环境和生态进一步恶化,我国海外利益的拓展可能引发我国军事上对外扩张,我国国家实力的增强可能引发地区和国际力量对比出现重大调整和国际安全局势急剧动荡,等等。应当说,这些担心是很自然的,我国是一个大国,它的经济的快速发展必然导致国际格局的变化和对他国经济、政治和安全带来重要影响。但是,如我国不采取有效措施化解上述担心,国外反华势力就会利用它,在国际上制造反华气候。如何有效降低上述担心是我国外交必须解决的问题。

与此同时,国际社会对我国的期待涉及的问题越来越多,涉及的区域越来越广。问题包括国际和地区稳定、国际维和、国际援助、大规模杀伤性武器扩散、国际恐怖主义、国际贸易、能源安全、环境、气候变暖、传染性疾病跨国传播、国际犯罪;区域包括中东、非洲等地理上远离我国的国家和地区,如伊拉克问题和苏丹达尔富尔问题;此外还包括国际体制与机制的问题,如联合国改革。最近甚至还有人提出中美共治世界的想法。就目前情况看,国际社会对我国期待增长的速度远远超过我国实力和能力增长的速度。如何降低国际社会对我国的期待,避免将来由于期待落空而产生的负面效应,成为当今我国外交面临的新挑战。

2. 国内层面

(1) 对国家海外利益保护需求增加

近年来,随着我国对外关系的展开和国民生活水平的提高,越来越多的

中国公民在海外学习、工作、投资、经商和旅游,中国对海外资源和市场的需求不断上升,公海运输通道的安全对中国经济发展的重要性不断提高。在此情况下,国内对通过外交保护公民在海外的合法权益、拓展海外市场和获取海外能源与资源、保护公海运输通道安全等方面的需求不断增加。据外交部领事司司长魏苇称,仅2007年一年就发生数以万计的寻亲、纠纷、意外事故、出入境受阻等日常求助案件,此外还发生了中国工人在尼日利亚、尼日尔被绑架,中石化公司在埃塞俄比亚项目组遭袭击,中国渔民在索马里海域被劫持,中国公民在巴基斯坦、南非等国被杀害等数十起重大突发事件,给领事保护工作提出了严峻挑战。^①在此情况下,如何有效保护中国公民在海外的合法权益和生命安全,已成为中国外交亟须应对的重要课题。

(2) 国内要求在国际上作为的呼声增强

长期以来,中国遵循邓小平早年提出的韬光养晦的外交政策,在国际上不当头,不扛旗,积极营造一个和平稳定的国际环境,取得了良好的效果。但是,近年来,随着中国综合国力的提升,一些人开始对韬光养晦的外交政策提出质疑。他们指出,当年中国国家实力较弱,邓小平提出韬光养晦的外交政策是正确的,但时过境迁,中国国家实力、地位和影响都大幅上升,中国不应该再坚守这一政策,而应该采取一个有所作为,甚至是大有作为的政策。北京师范大学的一位教授在一篇题为《中国外交要敢于“亮剑”》的文章中这样写道,“在新的形势下,‘韬光养晦’已不合时宜,中国外交要顺势应变,应当更有所作为”,“继续‘韬光养晦’只能导致中国外交陷入被动,甚至严重背离国家利益。”^②这篇文章反映了不少人在这个问题上的看法。面对这些声音,中国政府应如何对外交进行定位,如何向国内民众解释这种定位,无疑是项十分艰巨的任务。

(3) 民间舆论对外交的影响增大

随着国内媒体报道空间的扩大和互联网的广泛使用,民间舆论对外交部门的压力和政策制定的影响不断增大,特别是1999年美国飞机轰炸中国驻南联盟大使馆后表现尤为明显。除了专家学者在媒体上就国际问题发表看法外,众多网民也在国际问题上积极表态。民间对国际问题的关心给外交政策

^① 《外交部为继续维护我公民海外权益推进领事保护立法》,2008年1月23日, [http://www.ciwork.net/article/a2008131552671,htm](http://www.ciwork.net/article/a2008131552671.htm).

^② 张胜军,《中国外交要敢于“亮剑”》, <http://www.chinaelections.org/newsinfo.osp?newsid=140680>.

制定和实施带来新的冲击和影响。一方面,它有利于中国对国际问题进行多角度和较为深入的思考,汲取民间智慧,并在外交上发挥民间的作用和影响;另一方面,部分民众非理性和情绪化的要求,如要求中国政府在对外关系中的一些问题上采取更为强硬的政策,也给外交政策的制定和实施形成越来越大的压力。例如,1999年炸馆事件和2001年海南撞机事件发生后要求对美强硬和对抗;前些年中日关系出现问题时,有人主张中国对日外交需要“重拳出击”^①;近两年在西藏问题上要求对欧洲一些国家(德国、法国和英国)采取强硬的做法。如何有效利用民间外交智慧,发挥民间外交的作用,同时处理好一些民众在外交上非理性和情绪化的要求,对中国政府来说也是一个新的挑战。

3. 国内、国际层面互动

(1) 国家利益与国际利益

随着中国与外部世界关系的扩大和深化,中国国家利益和外部世界利益之间的关系正在出现深刻和微妙的变化。过去中国与国际社会利益相对独立的状况正在被打破,国家间相互依存、利益重叠交织的趋势越来越突出,有效维护国家利益的难度在不断增大。以中美关系为例,20世纪90年代中期以后,中美关系开始出现质的变化。两国贸易总量急剧增长,美国对华投资迅速扩大,中国持有美国国债数额不断攀升,中国在国际上地位和影响增大,这一切不仅使得维护两国关系对中美双方的国家利益至关重要,而且使得两国相互依存、利益重叠交织,形成一种你中有我、我中有你的局面:中美两国的国家利益日益有赖于两国关系的健康发展和国际社会的稳定与繁荣,中国和美国一样成为两国关系和世界秩序的“利益攸关者。”

在此背景下,双方处理两国关系时,冲突的成本越来越高,合作的需求越来越大,为了自身利益,越来越多的问题都需要双方协商解决,单方面将自己的意志强加给对方的做法越来越行不通。美国不能再沿用过去的方式向中国施压,因为对中国实施贸易制裁,对美国的伤害也许比对中国的伤害更大;中国也不能沿用过去的反制措施,因为对美国贸易制裁的反制裁,对中国的伤害也许不比对美国的伤害小。出于自身利益,美国希望中国经济稳定增长;出于自身利益,中国也希望美国经济继续繁荣。美国从自身利益出发在处理某些国际问题时(如朝核问题和美元地位问题)越来越多地寻求中国的帮助;中国从自身利益出发,也越来越愿意在这些问题上向美国提供帮

^① <http://hhs.financeun.com/bbs24512.html>。

助。中美关系中出现的这种变化在中国与世界其他主要大国关系中都有所体现。

在国内外利益重叠交织的情况下,国家利益和国际利益之间的界限越来越模糊,争取国家利益并不等于要牺牲国际利益,维护国际利益也不一定要牺牲国家利益。如在对外经济关系问题上,对于中国来说,维系自由的国际贸易体制,不仅是国际利益,也是国家利益。在处理双边经贸关系时,不再是顺差越多越好,也不再是引进外资越多越好,甚至不再是对中国越有利越好。一味追求单方利益、牺牲他国利益的行为,短期内似乎对中国有利,但从长远的角度看是不可持续的,对中国也是有害的。在其他国际问题上,如国际安全、防止大规模杀伤性武器扩散、反恐、环境、人权等,国家利益和国际利益相互交织、界限模糊化的情况也或多或少存在,并有不断增加的趋势。在此情况下,在国家和国际利益间进行权衡的难度不断增大。

(2) 国内因素与国际因素

随着中国对外开放力度的加强,国内因素和国际因素之间的互动也在增加。改革开放前,由于中国对外相对隔绝,国内因素和国际因素之间的联系不甚明显。如在经济问题上,国际经济的走势对中国经济的状况没有多大影响;国内经济政策的调整对国际经济的走势也没有多大作用。改革开放后,随着中国与外部世界关系的加深,特别是近年来中国国家实力的增强和国际影响力的扩大,国内因素和国际因素之间的联系日益密切,互动不断增强。中国经济政策的变化对国际经济走势的影响不断增大,中国粮食生产的状况直接影响到国际市场粮食期货价格的变化,中国能源需求和政策直接影响到国际石油的供求关系和价格波动。在安全问题上,中国国防开支的增长日益引起国际社会的关注,中国的武器技术出口政策直接影响到国际社会禁止大规模杀伤性武器扩散努力的成败。反过来,国际经济的走势也对中国经济的发展产生越来越大的影响,国际社会在应对大规模杀伤性武器问题上的成效直接影响到中国自身的安全。这种互动关系正在延伸到中国对外关系的方方面面。这一情况对中国统筹和协调国内政策和对外政策提出了更高的要求。

(3) 理想与现实

新中国在成立后的相当长一段时间里致力于挑战现存的国际秩序,试图通过世界革命,建立一个平等、公正与合理的国际新秩序。事实证明,这一做法极不现实:既无法实现理想的目标,也无助于追求现实的国家利益。20世纪70年代后,随着中国融入国际体系,中国一直在理想和现实之间不断寻找新的平衡。在不放弃改革现存国际秩序目标的同时,中国从加入联合国

等国际组织、遵守国际法，到接受国际贸易、军控、不扩散、环境等国际规制，逐渐成为现行国际秩序的积极参与者和支持者。在此过程中，中国经济出现了空前的繁荣，中国安全形势明显改善，中国国际地位不断提升，中国国际影响急剧扩大，中国也成了现存国际体系的“利益攸关者”。

应当说，在对外关系上中国过去取得的成就都是在逐渐融入国际社会、接受和遵守国际规制的过程中实现的。随着中国综合国力的上升，国际上对中国的担心倍增，中国的和平发展也只能通过进一步融入国际社会、遵守和维护现存国际规制来实现。但是，现存国际秩序从根本上讲是不平等、不公正、不合理的，中国改革现存国际秩序的目标没有改变，只是方式上由过去的革命方式转变为现在的改良改革方式，用句国内通俗的话讲，就是从体制外转向体制内。在外交实践中，如何在不影响中国和平发展的前提下推动现存国际秩序的改革，是中国在外交上需要解决的重大问题。

二 对中国外交战略的思考

面对上述错综复杂的挑战，中国需要冷静分析、认真谋划、沉着应对、抓住机遇、和平发展，为中国未来在世界上发挥更大作用作好物质和理念上的准备。

1. 客观评估形势和国家实力，务实制定外交战略目标

首先，中国需要客观评估形势和国家实力，务实地制定外交战略目标。客观地讲，中国面临的国际形势仍然是严峻的，中国国家实力和能力仍然是有限的，中国外交战略的目标也应是有限和适度的，中国外交手段则应是灵活和务实的。在可以预见的将来，中国外交战略还应坚持为国家改革和发展，争取一个和平和合作的国际环境这样一个总目标。

中国面临的形势的严峻性主要表现在以下几个方面：（1）在可以预见的将来，单极格局对中国的挑战很可能会继续存在。如前所述，在单极格局下，作为世界上唯一的超级大国的美国对中国的崛起是最敏感的、最难接受的，也是最有能力给中国的发展制造障碍和破坏的国家；在中国崛起的过程中，中美两国国内因素的互动如果处理不好，很容易导致两国冲突；如果中美出现冲突和对抗，其他大国选择支持美国的概率大大高于支持中国的概率；（2）全球化对中国发展的挑战不断增加，应对的难度不断增大。全球化冲击和颠覆了国际社会对国家主权、利益和威望的传统理解，主权的行使不再被视为超乎外部关切的行为，不再受到国际监督甚至干预；国家利益不