

中国不相信眼泪

— 历史将选择强者

李文

李济深 编 著

王瑞成

延边大学出版社

中国不相信眼泪

——写给失业者和关注失业者的人们

李 文 李济琛 王瑞成 编著

延边大学出版社

1998·延吉

责任编辑:崔玉金

封面设计:黄雷

责任校对:于淑娟

中国不相信眼泪

李文 李济琛 王瑞成 编著

延边大学出版社出版发行
(吉林省延吉市公园路105号)
吉林省林业调查规划院印刷厂印刷

开本:850×1168毫米,1/32 印张:17.125
字数:431千字 印数:1-5000册
1998年9月第1版 1998年9月第1次印刷

ISBN 7-5634-1075-9/F·142
定价:22.80元

[内容提要]

跨世纪的中国面临就业和失业问题的巨大挑战：以往人口增长失控所酿造的苦果，导致劳动力供给远大于需求；传统农业加速向现代化农业转型，成千上万的农村剩余劳动力正在向城市涌动；企业的兼并、破产如火如荼，结构性失业形势险峻；国企改革步伐加快，市场竞争日趋激烈，企业职工纷纷下岗、由隐性变为显性失业；此外还有新技术革命的冲击、经济结构的剧烈调整、世界经济的全球化和信息化等等，无不对中国的就业形势带来严峻的挑战。本书从体制转轨的各个层面，对中国的就业问题作了主体的全方位的论证和阐述；把中国置于历史的变迁与全球范围的角度给予审视和研究，不粉饰，不回避，不发牢骚，立足实际；本书详实地展示了以江泽民为核心的中国共产党和中国政府对这一严峻挑战的高度重视和理性处理的战略与策略；忠诚地描述了中国人民如何积极面对下岗、失业、再就业这一沉重话题而展开的跨世纪工程：从观念、心态、情感、意志，到行为、操作与再创辉煌；从彷徨、苦恼、焦虑、浮躁，到冷静、客观、现实与直面挑战。本书起点高、视角新、论有据、叙依实，融理论性、现实性、前瞻性、可读性、指导性于一体，一定能引起广大失业者和每一位关注就业与失业问题的人士的共鸣。

序：历史大踏步前进的必然代价

——跨世纪中国下岗、失业与再就业问题再认识

社会主义中国正在大踏步跨向新世纪。

江泽民总书记在党的十五大政治报告中指出：“在新世纪将要到来的时刻，我们面对着严峻的挑战，更面对着前所未有的有利条件和大好机遇。”

作为对我国形成跨世纪挑战内容之一的，是前所未有的国有、集体所有企事业单位职工的下岗、失业与再就业。

机遇与挑战并存——对于跨世纪的中国如此；对于每一个跨世纪的中国人亦是如此。

对此，要有一个科学的理性的认识与充分的思想、心理准备。

跨世纪中国出现的严峻的下岗与失业问题，是多种因素作用的结果。江泽民总书记在1998年5月14日中共中央国务院召开的国企下岗职工基本生活保障和再就业工作会议上讲话指出：造成许多国有企业陷入困境、富余人员过多的状况，因素是多方面的，有历史的原因，也有现时的原因；有客观方面的原因，也有主观认识和工作方面的原因；是由传统的计划经济体制向社会主义市场经济体制转化的历史前进的必然代价；是粗放型经济向集约型经济转变中不可避免的过程；是科学技术进步和经济结构调整对就业结构调整的必然要求。具体来说有以下因素：

第一，知识经济新时代是我国今天所处的时代背景。我国必须正视之。知识经济的时代，是一个如果离开以知识创新为核心的持续创新能力，人类社会经济生活便会失去赖以维系的基本前提的时代，是迄今为止人类经济史中未曾遇到过的空前严峻的挑战。世界经济的安全与可持续性极大程度上依赖于科学技术在内

的人类知识创新能力。这一过程如果中断，其后果不仅是人类寄厚望于知识经济的玫瑰色未来的消失，也不仅是个别国家国际经济地位的变动，而是任何一个具体国家都无法逃避的严重的经济衰退和人类生存安全结构的彻底解体。

中国经济面临知识经济新时代，这一挑战极其严峻，仅此，有一定规模的下岗与失业便已不可避免。

第二，发展的因素。我国仍是一个发展中国家，具有二元经济的特征，在经济由不发达状态向发达状态转变的过程中，必定要经历农业人口向工业人口转移的过程，以及与此相伴随的农村人口向城市人口转移的过程。这个过程，在我国改革开放前，由于各种原因，进展得很缓慢，造成了农业人口的大量潜在就业不充分，也就是隐性失业，其数量高达3亿人之多。改革开放以来，特别是实行农村家庭联产承包责任制以后，农民的生产积极性提高，加上人多耕地少，大量农村剩余劳动力从农业中释放出来，要求转到非农产业特别是城镇中的非农产业就业，大量劳动力由农村流向城市，造成了巨大的就业问题。就1997年底止，我国农村仍有1.1亿剩余劳动力可能流向城镇，再加之每年新增的约1000万就业劳动力需安置，失业和就业、下岗与再就业问题将是困扰我国发展的长期问题。由于发展而引起的下岗与就业问题，更因为我国人口基数大、人口政策发生过严重失误，而变得异常严峻。

引发下岗与失业问题的发展因素还在于地区发展的不平衡。由农村流向城市寻求就业机会的劳动力，绝大部分来自中西部经济欠发达地区，那里就业的机会少，收入低，于是大批劳动力流向东部、南部沿海城市，在那里引起了新的下岗与就业问题。

第三，经济体制因素。在计划经济时期，似乎不存在下岗与失业问题，但那只是一种假象，那是靠牺牲劳动生产率和实行低工资来增加就业的，更是靠限制乃至不允许劳动力自由流动来维系的。其结果是不仅在农村而且在城市都形成大量的隐蔽性失业和在机关、企事业单位中存在着众多的冗员。江泽民总书记指

出：中央提出，用三年左右的时间，通过改革、改组、改造和加强管理，使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境，力争到本世纪末使大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度，要确保国有企业这一改革和发展目标顺利实现，必须努力解决企业富余人员过多的问题。在由计划经济转向市场经济中，面临市场的竞争，企业必须把多余的职工释放出来，以提高劳动生产率，增加企业的效益。于是就会有大量的职工下岗、失业。农村中实行家庭联产承包责任制释放出大量剩余农业劳动力，也是经济体制转换中一定会发生的。

我国正在建立社会主义市场经济体制，市场经济体制的动力机制是市场竞争，因市场竞争而促进技术的进步和劳动生产率的提高，而在竞争中一些企业因经营不佳而减产、停产甚至破产，必定会引起下岗与失业。可以说，实行市场经济就不可避免地会发生失业，这是市场配置劳动力资源的客观需要和劳动力供求矛盾的必然体现。而我国当前刚刚开始建立的劳动力市场还很不发达，就业信息很不畅通，就业岗位不充分，劳动力流动遇到主观与客观方面的种种壁垒，这些都使劳动力的供给与需求严重脱节，造成一方面有人无事做，一方面有事无人做。

第四，经济结构因素。在经济发展过程中，一国的经济结构是经常变化的。计划经济时期形成了许多经济结构问题，例如，第二产业比重突出地高，第三产业的比重突出地低；而在第二产业中资本密集的重工业的比重不恰当地高，轻工业特别是劳动密集的轻工业的比重不恰当地低；落后技术的比重突出地高，先进技术的比重突出地低；低质量产品的比重突出地高，高技术产品的比重突出地低，等等。军工企业比重过高，也不适应和平与发展的国际环境。改变这种结构，必定会产生下岗与失业，必然会使有些职工的知识 and 技能失去用武之地。

经济结构问题还体现在大量的重复投资和过度竞争方面，致使一些行业（如纺织行业、家电行业）生产能力大大过剩，在被迫调整中，也必定会造成下岗与失业。

第五，经济周期的因素。在市场经济中，在经济的周期性变化的不同阶段，就业的状况是不同的。大量失业发生在经济下行的阶段。我国虽然还处在向市场经济转换的时期，但市场经济的周期性的扩张与收缩变化已经出现。当需求的增长减缓、经济增长速度放慢时，就会因投资和生产缩减使一些原已就业的职工下岗、失业。

第六，政策性因素。许多政策都会对就业产生影响，如技术政策、人口政策、货币政策、财政政策等等，无不关系到下岗与就业。比如非公有制经济的发展对增加就业就会起重要作用。以前，有些地方对发展非公有制经济的意义和作用认识不足，不鼓励或人为地限制非公有制经济的发展，使得就业门路狭窄，发生了较多的失业。

以上种种因素对下岗与就业问题的影响和作用是不同的：国际大背景是时代的因素，也可以认定为是“发展”的因素，是具永久性质的长期的因素，经济发展是长期的因素，经济体制是中期的因素，经济结构也是中期的因素，经济周期是短期的因素，政策则可以是长期、中期的因素，也可以是短期的因素，如人口政策是长期的因素，货币政策和财政政策是短期的因素，等等。

当前，我们下岗、失业与再就业问题突出，是上述各种因素综合作用的结果。可以设想，在一些长期、中期因素继续起作用的情况下，如果某些短期因素有些变化，下岗、失业与再就业问题也会有所缓解。例如，在财政政策和货币政策上作某些调整，使经济周期下行转向上行，经济增长速度由下降转向上升，对非公有制经济发展给予更多的政策支持，等等。

由于影响我国就业状况的因素是多种多样的，要解决我国的失业问题必须从不同的方面采取不同的办法。朱镕基总理指出：解决国有企业职工下岗与再就业问题，不能照搬国外的办法，也不能沿用计划经济的办法，只能根据我国现阶段的实际情况，制定符合中国国情的政策、措施。

就经济发展因素来说，要缓和与逐步解决在二元结构的转换

中所引发的下岗、失业问题，从根本上来说，只有持续地较快地发展国民经济和其他各项事业。为此，我们还必须继续实行计划生育，控制人口的增长。为了吸收从农业中释放出来的大量的剩余劳动力，不仅要发展城镇中的工业和其他产业，还需要继续发展农村非农产业，加快小城镇建设。同时，必须加快中西部地区的发展，让那里的剩余劳动力更多地留在中西部地区就业。

就经济体制因素来说，需要加快向市场经济体制的转换，促进统一的完善的市场的建立；必须加快建立失业保险制度、最低收入制度；发展和完善劳动力市场，沟通劳动力的供给和需求的信息，帮助失业者就业。

就经济结构因素来说，结构的变化是必定会发生的，而且在科学技术日新月异的当代，经济结构的变化、升级还会加快。但是，应该防止由于不承担投资风险的盲目投资和重复投资而产生的结构不当问题，以及由此发生的在结构调整中带来的失业。在调整结构方面，需要促进第三产业更快地发展。结构变化引起的失业，往往要求对失业者进行就业的再培训，以便使他们能掌握新就业岗位所需要的知识和技术。此外，还要改变就业的观念。

就经济周期因素来说，在市场经济中出现经济的周期性波动是不可避免的，应该综合运用财政政策、货币政策以及其他手段对市场的运行进行调节，以减轻经济的周期性波动。比如，切实加强农业的基础性地位，走农业产业化道路等。

就政策因素来说，鉴于我国就业的压力很大，许多政策的制定和实施，都应当考虑是否有利于增加就业。

就具体措施来说，如政府应把失业率作为一项重要的宏观调控目标，努力营造良好的再就业社会环境，加速培养劳动力市场，积极开展再就业培训工作，加强引导和合理控制农村剩余劳动力向城镇转移的规模和速度，加大经济结构调整力度，努力培育新的经济增长点，刺激内需，扩大出口，保证经济增长速度，强化乡镇企业和第二产业等的协调发展，等等。

朱镕基总理指出：要适应新的形势，坚持用改革的办法促

进再就业，逐步建立起适应社会主义市场经济发展的就业机制。促进再就业，关键是要彻底摆脱各种陈腐择业观念的羁绊，必须破除只有在国有和集体单位工作才算就业的观念，破除把工作岗位分成高低贵贱的观念，破除靠国家安排就业、端铁饭碗的观念；要引导下岗职工自立择业、自创自强、依靠市场找职业；用人单位也要转变就业观念。

显然，下岗、失业与再就业已形成跨世纪挑战。是对国家、民族的挑战，当然更是对个人的挑战。

下岗、失业与再就业问题是世界各国面临的共同课题，而这一问题在中国更复杂、更险峻、更突出、更棘手。

但是，中国畏缩了没有？中国的下岗职工们畏缩了没有？中国的失业者畏缩了没有？没有！中国不相信眼泪。中国的下岗职工们不相信眼泪，中国的失业者不相信眼泪。在这个痛苦的转型期里，每一位中国人，特别是那些下岗者、失业者，都在经历一次脱胎换骨，重新在一个全新的市场经济大环境中寻找自己的位置。

一个半世纪以来，我们中华民族，我们每一个中国人都是在迎接挑战中大踏步向前进而走到今天的。

也正是在迎接挑战的过程中，我们才抓住了历史前进的机遇而大踏步地向前进，大踏步地跨向二十一世纪。

国家如此，民族如此，个人亦是如此。

挑战与机遇并存。

作 者

1998年7月4日

目 录

序：历史大踏步前进的必然代价

——跨世纪中国下岗、失业与再就业问题再认识

中国的下岗与失业问题到底有多严重？

- § 1 下岗与失业：一个跨世纪的沉重话题 (1)
- 来势凶猛的第三次下岗与失业高峰 (2)
- 真实失业率不是3%，而是8% (3)
- 中国的失业是长痛不是短痛 (6)
-

下岗，谁下岗？

- § 2 中国失业人口的结构与分布 (9)
- 来自北京的调查统计 (10)
- 来自武汉的调查统计 (14)
- 来自杭州的调查统计 (16)
- 来自上海的调查统计 (18)
- 来自新疆的调查统计 (20)
- 1997年下岗人员最新动态分析 (22)
-

经济高速增长，为何失业愈加严重？

- § 3 中国失业问题的根源 (25)

失业类型与我国失业分布	(26)
总量过剩是背景, 结构调整是主因	(27)
历史根源: 计划体制下的隐性失业	(31)
下岗分流, 减员增效, 实施再就业工程	(34)

如何看待失业?

§ 4 方方面面看失业	(37)
下岗莫想当年好	(38)
下岗, 前进中的漩涡	(40)
坏事可以变成好事	(41)
归根到底是进步	(43)
也有不同看法: 一位下岗工人的意见	(44)
她们是如何看待失业的?	(45)
走出国企失业认识误区	(47)
下岗分流背景认识	(56)

失业问题怎能回避?

§ 5 “替代失业”渐趋末路	(58)
停薪留职风光不再	(59)
买断工龄不合理不合法不合情	(61)
提前退休弊大于利	(64)
国企职工下岗应得到相应补偿	(69)

失业会给我们社会带来什么?

§ 6 失业的社会连锁效应	(72)
---------------------	------

失业是一种社会病	(73)
有压力才知道珍惜	(75)
劳动, 真的成了需要	(77)
竞争, 市场经济不相信眼泪	(79)

如何走出失业的阴影?

§ 7 失业引发的心理问题	(82)
一则外国故事	(83)
我国劳动者失业心理承受力	(86)
需关注下岗心理综合症	(88)
走出失业的阴影	(91)

下岗者心中想些什么?

§ 8 面对再就业的心态	(95)
社会转型期的困惑	(96)
再就业心态	(101)
国企职工的特殊心理	(106)
影响心态的主、客观原因	(107)

劳动者, 该有怎样的就业观?

§ 9 时代不同了, 社会主义也有失业	(110)
有人没事做, 有事没人做	(111)
“夏日现象”引发的思考	(112)
企业用工洽谈会缘何门庭冷落?	(114)
要“面子”还是要“饭碗”	(118)

下岗并不羞，勤劳最光荣	(121)
择业观念不能陷入误区	(122)
劳动者，该有怎样的就业观？	(124)
就业也是一门学问	(127)
转变观念：岂止是下岗职工	(133)
就业观——跨世纪的话题	(136)

解决就业：根本出路在哪里？

§ 10 调整经济结构，增加就业机会	(140)
根本出路在于开拓就业空间	(141)
扩大内需保增长，保证增长促就业	(142)
多种途径增加就业岗位	(147)
产业结构调整中的再就业	(152)
商业对劳动力就业的作用不可小视	(159)
再就业：社区服务是方向	(164)
家庭服务业：社会意义与发展方向	(173)
非公有制经济成为再就业新亮点	(178)

找政府还是找市场？

§ 11 再就业与劳动力市场	(184)
劳动力转移与再就业	(185)
解决再就业，还得靠市场	(189)
为什么要培育劳动力市场？	(191)
我国劳动力市场发育现状	(194)
职业选择的期望	(199)
就业渠道的变化	(201)

实施再就业工程的综合途径	(211)
--------------------	-------

谁来解决后顾之忧？

§ 12 再就业与社会保障制度	(214)
完善社会保障制度，确保改革平稳推进	(215)
中国社会保障体制现状	(217)
最低生活保障线：最后一道防线	(223)
让再就业者无后顾之忧	(228)
失业救济：时迫时缓波难平	(233)
社会保障：强化管理与有效运营	(234)

现代社会选择什么样的就业者？

§ 13 教育与就业	(238)
“全军覆没”的背后	(239)
技能，再就业的通行证	(244)
下岗职工与终身教育	(247)
购买培训：劳动力市场新机制	(248)
创业培训：促进就业的新途径	(250)
劳动预备制：就业之桥	(256)
实现充分就业，发展教育是关键	(265)

女人的名字还是弱者？

§ 14 下岗失业与当代妇女问题	(269)
下岗女工——应特别关注的群体	(270)
挑战，摆在女性面前	(274)

已婚下岗女工面临两大难题	(277)
原来，家也不是安全岛	(278)
一位丈夫眼中的下岗妻子	(280)
走过“寒冷冬天”的女人	(282)
女工下岗和妇女地位	(283)
中国女性何以拒做家庭妇女	(285)
妇女享有与男子平等的就业权利	(288)
女职工就业亟须政策扶持	(290)

乡下人与城里人：谁抢了谁的饭碗？

§ 15 城市就业与乡村就业	(292)
农民就业压力有多大？	(293)
三千六百万个流浪梦	(297)
城乡就业需要统筹解决	(300)
再谈农民工与城市就业	(308)
城里人投资农业的热潮悄然兴起	(313)
黑龙江 20 万下岗职工走向农田牧场	(314)
新知青，到农村去！	(315)

失业就业谁来管？

§ 16 下岗者不是孤儿	(319)
政府：解决就业的领导核心	(320)
工会：协助就业责无旁贷	(333)
居委会：要做下岗居民的贴心人	(339)
企业：“先修渠，后放水”	(342)
“反哺明星”：亲帮亲，穷帮穷	(355)

民营企业：也在伸出援助之手	(356)
参与再就业工程：民营企业大有可为	(358)

下岗者，你可曾看到眼前的曙光？

§ 17 再就业：一项正在进行的浩大社会工程	(360)
青岛经验	(361)
上海经验	(366)
天津经验	(374)
武汉经验	(377)
再就业：任重而道远	(386)

天地之大岂能无路？

§ 18 走出困境的强者	(395)
故事之一：生命俯卧撑	(396)
故事之二：一个下岗女工和她的三个大学生儿子	(398)
故事之三：走出困惑天地宽	(400)
故事之四：从坎坷中学会坚强	(403)
故事之五：怨天尤人没有用	(406)
故事之六：换个活法	(408)
故事之七：下乡种田的城市小姑娘	(410)
故事之八：天高任鸟飞	(413)
故事之九：走过去，前面有个天	(415)
故事之十：“养狐皇后”王宏伟	(417)
故事之十一：成依群从经理到护工	(418)