

走向 新世纪的广东

——从党的十四大到十六大

中共广东省委党史研究室 编



走向新世纪的广东

——从党的十四大到十六大

中共广东省委党史研究室 编

主 编 杨汉卿 卢 荻
副主编 杨 建 陈宪宇

中共党史出版社

2003 年 · 北京

图书在版编目(CIP)数据

走向新世纪的广东:从党的十四大到十六大/杨汉卿,卢获主编.
—北京:中共党史出版社,2003.7
ISBN 7-80136-885-1

I. 走… II. ①杨…②卢… III. 社会主义建设—成就—广东省—1992
~2002 IV. D619.65
中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 020176 号

走向新世纪的广东

——从党的十四大到十六大
中共广东省委党史研究室编

出版发行: 中共党史出版社

通讯处:北京 8796 信箱 邮编:100080

地址:北京市海淀区芙蓉里南街 6 号院百环公寓 18 层

社办电话:(010) 82517895;82517235

发行电话:(010) 82517762;82517244

传真:(010)82517249

经 销: 新 华 书 店

印 刷: 北京金明盛印刷服务有限公司

850×1168 毫米 32 开 20.5 印张 510 千字

2003 年 7 月北京第 1 版 2003 年 7 月第 1 次印刷

印 数:1500 册

ISBN 7-80136-885-1/K · 760

定 价: 38.00 元

《走向新世纪的广东》

顾 问

黄龙云(以下以姓氏笔画为序)

邓维龙	甘兆胜	陈 冰	陈弘君
陈俊凤	陈继兴	李白云	李启红
李跃平	林华景	周镇宏	唐 豪
谢天聪	温华光	曾庆榴	魏宏广

编辑委员会成员

(以各市专题先后为序)

黄永镇	陈宏在	黄日照	陈维烟
龚礼宁	吴金华	汤鸿昌	洪汉文
高小洪	叶林滔	郭昉凌	李吉宁
戴晓歌	林进防	张 弼	李慧敏
吴锡标			

目 录

开拓创新 增创广东发展新优势(全省篇).....	1
一、经济社会发展概况	1
二、从邓小平南方谈话到江泽民“三个代表”思想.....	14
三、社会主义市场经济体制的初步建立.....	19
四、坚持对外开放,实施外向带动战略	24
五、经济特区和珠江三角洲率先基本实现现代化的 战略部署和实施.....	30
六、山区开发扶贫.....	35
增创广州发展新优势 建设现代化中心城市(广州篇)	41
一、经济社会发展概况.....	41
二、国企改革与发展走出成功路.....	53
三、城市面貌实现“三年一中变”.....	58
四、深化城市管理体制改革.....	64
五、社会主义精神文明建设迈上新台阶.....	69
六、高新技术产业驶入快车道.....	75
七、第三产业快速发展.....	81
再创辉煌的深圳经济特区(深圳篇)	87
一、经济社会发展概况.....	87
二、中央第二、三代领导集体关怀深圳	92
三、高新技术产业在创新中崛起.....	96

四、物流中心的形成和发展	99
五、蓬勃发展的外贸业	104
六、建设社会主义法治城市	108
七、与时俱进的精神文明建设	113
解放思想 开拓创新 与时俱进 铸造辉煌(珠海篇).....	118
一、经济社会发展概况	118
二、人与环境——可持续发展战略的实施	125
三、经济功能区——科教兴市与体制创新	130
四、万人评政府——依法行政的立体效应	140
五、城中村改造——文明城市的崭新模式	144
趁得改革风 扶摇上九重(汕头篇).....	150
一、经济社会发展概况	150
二、基础设施建设实现历史性跨越	157
三、侨资、侨力驱动经济发展.....	160
四、发挥民资民力作用,壮大经济实力.....	163
五、打造“信用汕头”,唤起经济热潮.....	167
崛起的韶关(韶关篇).....	172
一、经济社会发展概况	172
二、调整农村经济结构,加快脱贫奔康步伐.....	178
三、深化国有企业改革,促进经济发展.....	183
四、突出公路交通建设,为经济发展打下坚实基础.....	187
五、创建中国优秀旅游城市,培育新的经济增长点.....	191
绿都热土河源市(河源篇).....	198
一、经济社会发展概况	198
二、树立生态环保旅游品牌,实现万绿湖可持续发展.....	207
三、积极营造投资发展环境,大力发展个体私营经济.....	211
四、发挥“双龙”效应,振兴龙川经济.....	214
五、加快龙头企业发展,促进农业产业化进程.....	217

六、猕猴桃撑起和平一片天	220
七、充分发挥资源优势,争创全国生态名县	223
山区特色发展道路的探索与实践(梅州篇)	228
一、经济社会发展概况	228
二、科学规划,综合开发,山区特色农业在崛起	239
三、抓住机遇,优化环境,基础设施实现大跨越	243
四、发挥优势,扩大开放,华侨之乡续写新篇章	248
东江潮头唱大风(惠州篇)	254
一、经济社会发展概况	254
二、从惠州走向世界的新型国有企业	262
三、农村飘起的又一面旗帜	269
四、一座世界级的石化城崛起在惠州	275
人间正道是沧桑(汕尾篇)	284
一、经济社会发展概况	284
二、因地制宜,种养并举,特色农业迅速发展	286
三、两轮驱动,大办工业,“工业立市”成效明显	291
四、突出重点,加大投入,基础设施建设日新月异	295
五、发挥优势,打造品牌,旅游产业方兴未艾	298
六、全面规划,虚功实做,精神文明建设硕果累累	302
历史性的大跨越(东莞篇)	307
一、经济社会发展概况	307
二、东莞城市化之路	315
三、中国的“IT 新都”	320
四、农民基本养老保险制度的建立	324
五、东莞盛开文明花	328
伟人故里谱华章(中山篇)	333
一、经济社会发展概况	333
二、从“破”到“立”,逐步建立社会主义市场	

经济基本框架	341
三、外向拉力态势强劲,会展经济方兴未艾	345
四、非公有制经济异军突起,区域特色经济活力增强	348
五、投资环境建设实现从重“硬”到“软”“硬” 并重的转变	352
六、加强党的建设,团结一心开创发展新局面	357
再造侨乡新优势(江门篇)	362
一、经济社会发展概况	362
二、加快建设区域性制造业中心	371
三、创建国家园林城市	380
四、做好新时期的“侨”字文章	385
打造广东第三大城市(佛山篇)	390
一、经济社会发展概况	390
二、创建信息市,推进现代化	394
三、创新实践引领南国陶都雄风再展	402
打好民营经济、海洋产业、旅游业“三张牌”(阳江篇)	411
一、经济社会发展概况	411
二、民营经济迅速发展	419
三、海洋产业异军突起	425
四、旅游产业方兴未艾	430
十年拼搏创辉煌(湛江篇)	436
一、经济社会发展概况	436
二、改水治旱,调整结构,湛江特色农业蓬勃发展	444
三、以糖业改革为契机,加速全市工业结构调整步伐	448
四、实施“科教兴湛”战略,科技教育事业跃上新台阶	451
五、发挥海洋资源优势,海洋经济持续发展	454
六、抓住机遇,努力建设南方大港	457
七、实施“四通五改六进村”,大力加强	

农村精神文明建设	460
加快特色农业和石化工业发展步伐(茂名篇).....	464
一、经济社会发展概况	464
二、江泽民总书记在高州	473
三、蓬勃发展的茂名石油化工工业	479
四、具有地方特色的“三高”农业	483
与时俱进 全面发展(肇庆篇).....	489
一、经济社会发展概况	489
二、加强基础设施建设,加快山区现代化步伐.....	495
三、发展旅游推介城市品牌,带动第三产业发展.....	498
四、科教兴市,增创发展新优势.....	502
五、坚持与时俱进,不断进行体制创新.....	505
六、积极推进农业产业化和现代化	511
探索山区脱贫致富新路(清远篇).....	517
一、经济社会发展概况	517
二、实施脱贫奔康战略,加快山区经济发展.....	523
三、加强社会主义精神文明建设,促进社会文化事业 全面发展	532
四、创新观念、创新思路、创新优势,加快山区现代化 建设	535
政通人和民心暖 古城旧貌换新颜(潮州篇).....	543
一、经济社会发展概况	543
二、精心打造“民牌”,培育特色经济.....	552
三、打响枫溪陶瓷品牌,“南国瓷都”走向世界.....	557
四、加强龙头企业建设,推进农业产业化经营.....	561
五、旅游产业光彩夺目	566
聚三江人心 创时代伟业(揭阳篇).....	572
一、经济社会发展概况	572

二、基础设施建设突飞猛进	579
三、民营经济独树一帜	584
四、“三高”农业前景广阔	588
开创新市建设新局面(云浮篇).....	593
一、经济社会发展概况	593
二、抓好党的组织建设,加强党在农村的基础工作.....	600
三、崛起中的山区工业城市	604
四、依法治市利在千秋	608
五、以史为鉴大兴水利	612
六、农业产业化快速发展	615
跨越式发展的顺德(顺德篇).....	620
一、经济社会发展概况	620
二、综合改革,建立社会主义市场经济框架.....	627
三、二次创业,走中级工业化之路.....	638
四、肩负使命,率先基本实现现代化.....	641
后 记.....	650

开拓创新 增创广东发展新优势

(全省篇)

一、经济社会发展概况

广东,简称粤,位于中国大陆的最南部。全境范围介于北纬 20.13° — 25.31° 、东经 109.39° — 117.19° 之间,北回归线横穿全省,属于低纬度热带亚热带区域。广东海陆兼具,陆地东西相距约800公里,南北相距约660公里,陆地总面积约17.8万平方公里,约占全国陆地面积的1.85%。广东东南面海,大陆海岸线绵延3368公里,居中国沿海各省区之首。广东岛屿众多,海域辽阔,是一个名副其实的海洋大省。广东位处华南中心,东邻福建,西连广西,北与江西、湖南接壤,东南和西南部与台湾和海南两岛隔海相望,南面与香港和澳门相连。广东又是祖国的南大门,是内地与港、澳、台和海外交往的通道,是中国与世界各国来往的桥梁,地缘优势十分明显。

广东是中国历史上海外交往发生最早、外贸最为发达的省份,是中国华侨、华人最多的省区。祖籍广东的华侨、华人达2000万人,遍及世界五大洲一百多个国家和地区。广东是中国改革开放的前沿阵地,是自20世纪80年代开始中国经济发展最具活力和城市化进程最快的地区,也是中国经济特区最多的省份。中共十四大以来,在中共中央和中共广东省委的正确领导下,广东高举邓小平理论伟大旗帜,努力实践“三个代表”重要思想,认真贯彻十四大、

十五大精神和中央的各项方针政策,坚持以经济建设为中心,全面实施外向带动、科教兴粤、可持续发展三大战略,增创体制、开放、产业、科技四大优势,物质文明建设和精神文明建设取得了举世瞩目的显著成就。

(一)国民经济稳步增长,经济实力不断增强

改革开放以前,广东经济虽然有一定程度的发展,但就经济总量来说,在全国仅居中游水平,其发展速度低于全国平均水平。改革开放以后,特别是邓小平南方谈话和党的十四大以来,广东充分运用中央赋予的特殊政策,大胆改革,勇于创新,以改革推动对外开放,以对外开放促进改革,实现了经济的持续快速增长。“八五”时期国内生产总值年平均增长 19%,比“七五”时期提高 6.5 个百分点,高于全国同期 7.3 个百分点,是全省经济增长最快的时期。“九五”时期,广东紧紧围绕“增创新优势,更上一层楼”和“率先基本实现现代化”的总目标、总任务统揽全局,克服了亚洲金融危机、国内买方市场形成、国内通货膨胀加剧以及特大自然灾害带来的种种困难,国民经济继续保持持续快速健康发展,广东国内生产总值年均增长 10.3%,经济增长速度仍然高于全国平均水平两个百分点,主要经济指标仍居全国前列。经过“八五”、“九五”时期的努力,广东国民经济和社会发展取得了举世瞩目的成就。1991 年,广东国内生产总值为 1893.30 亿元,到 2001 年就超过万亿元大关,达到 10556.47 亿元,增长近 6 倍;1991 年,广东全社会固定资产投资、社会消费零售总额分别为 478.20 亿元和 786.84 亿元,2001 年则达到 3536.41 亿元和 4515.28 亿元,分别增长 7.4 倍和 5.7 倍;2001 年城乡居民储蓄存款余额、城镇居民人均可支配收入、农民人均纯收入分别由 1991 年的 1029.4 亿元、2752.18 元、1143.06 元增加到 9930.12 亿元、10415.19 元和 3769.79 元,生活水平发生了巨大的变化;财政实力大大提高,财政收入由 1991 年的 177.35 亿元增加到 1157.43 亿元,增长 6.5 倍。另外,工业总产

值、实际利用外资、对外贸易、第三产业增加值等多项重要经济指标均居全国首位。广东已经成为全国经济发展最快和最具活力的地区之一。

(二)社会主义市场经济体制初步建立

为加快改革步伐,广东全面推进和深化经济体制改革。1993年12月,中共广东省委七届二次全会审议并通过了《中共广东省委关于加快建立社会主义市场经济体制若干问题的实施意见》,对国有企业深化改革、农村股份合作制、政府转变职能、金融体制改革、投资体制改革、价格改革、财税体制改革、建立社会保障制度、扩大开放、市场经济立法等十个重点问题提出了目标要求和具体措施。提出要重点抓住建立现代企业制度、统一开放的市场体系、完善的宏观调控体系、收入分配、社会保障制度和科技教育体制、法律制度等,力争用5年时间在全省建立起社会主义市场经济体制的基本框架,力争20年基本实现现代化。从此广东的经济体制改革进入了一个新的时期。伴随着经济体制改革步伐的加快,社会主义市场经济体制的基本框架初步建立起来。

党的十四届三中全会以来,广东以制度创新为主线,全面推进国有企业建立现代企业制度,同步推进社会配套改革和政府职能转变。各地抓紧现代企业制度试点工作,把明晰产权、理顺国有资产产权关系、确立企业投资主体作为试点的前提和关键工作来抓。省政府还以打好煤炭、纺织、制糖三个特困行业的脱困攻坚战为突破口,全面推进国有大中型企业改革与脱困工作。至2000年底,国有企业改革与脱困的三年目标基本实现。在财政金融体制方面,广东围绕全面实施新税制和分税制财政管理体制,建立新的财税运行机制中心,开展了新旧体制的转换和各项配套工作。适当调整省对市、县的财政包干体制。确定了省对市、县的利益分配,完成省、市、县三级国家和地方税务机构的分设工作,保证新的财税体制的顺利实施。通过全面推行以增值税为主的新税制,初步规范了企业

所得税,并开始其它税种的改革。1996年实行分税分成财政管理体制,实施了省对市、县的过渡期转移支付制度,实现了由包干制到分税制的平稳过渡,形成省与市县各级财政收入同步增长的新分配体制,也规范了省与市县财政的分配关系,调动了各地的积极性,保证了财政收入的增长。在金融体制上,加快金融市场化,建立统一开放、竞争有序、严格监管并逐步与国际金融市场接轨的有地方特色的金融市场体系。在价格体制方面,从1992年开始,广东着重在建立价格新机制上下功夫。1992年4月1日起,广东对粮食购销管理进行改革,放开了粮食购销价格,全部实行市场调节。广东又提高了邮电、货运、教育、医疗等收费价格和水、电、交通费等价格。通过价格体制改革,全省已基本建立起了以市场形成价格为主的价格机制和既放得开、又管理住的价格调控体系,形成了以政府调控市场、市场形成价格、价格引导企业为特征的经济运行机制。在市场体系的建设中,以价格机制的改革为启动动力,在促进价格机制形成的过程中,大力推动市场体系的建设,建立起了相对完备的商品市场体系;服务业市场如交通、邮电、餐饮等方面有很大发展;要素市场逐步形成包括金融证券、产权、劳动力和人才、技术、信息市场等在内的要素市场体系。在社会保障建设方面,广东逐步建立与经济发展水平相适应的市场保障体系。广东深化社会保险制度改革,改革社会保险管理体制,又改革工伤保险制度,改进全省社会养老保险基金的征集、管理和给付手段,同时扩大了全省社会养老保险制度的覆盖范围,把养老保险从国有企业、集体企业推广到“三资”企业、乡镇企业和私营企业。经过努力,广东相继建立了社会养老保险、失业保险、工伤保险、医疗保险等制度,一个覆盖全省的社会保险“安全网”已初步建成。2001年,全省参加社会养老保险1183.30万人、失业保险819.48万人、医疗参保530万人。在转变政府职能方面,认真实行政府机构改革。改革后,如省政府机构数减少13个,行政人员精简49.84%,进一步推动了

政府职能、工作方式和作风的转变。随后,积极推进市、县、镇(乡)三级政府机构改革,机构和人员编制总体精简 20%左右。干部人事制度改革进一步深化,努力推进干部人事工作的科学化、民主化和制度化。另外,广东还根据市场经济运行的特点,在加强经济立法、完善适应社会主义市场经济体制的法规体系方面,积极进行改革,社会主义市场经济体制在广东初步建立起来。

(三)率先基本实现现代化战略的制订与实施

1992 年初,邓小平视察南方,发表了重要的“南方谈话”,提出广东力争 20 年赶上亚洲“四小龙”的宏伟目标。江泽民在党的十四大报告中也明确提出:“力争经过 20 年的努力,使广东及其他有条件的地方成为我国基本实现现代化的地区。”这就为广东率先基本实现现代化指明了方向。

为贯彻落实邓小平在南方谈话提出的要求和党的十四大精神,省委省政府高度重视、精心部署,从 1992 年底至 1994 年 7 月,组织编制了《广东省 20 年经济社会发展规划纲要》,提出了基本实现现代化的目标、任务和对策措施,从而揭开了广东率先基本实现现代化进程的序幕。1994 年 10 月,又根据广东实际,提出分类指导、梯度推进、共同富裕的方针,把全省划分为珠江三角洲、东西两翼和贫困山区三种不同类型的地区,并且作出决定:珠江三角洲地区要成为广东最先基本实现现代化的一个大经济区。同年 11 月,广东省成立了珠江三角洲经济规划协调领导小组,组织编制了《珠江三角洲经济区现代化建设规划纲要(1996~2010 年)》,以 1996 年初召开的珠江三角洲经济区规划协调领导小组第六次会议为标志,珠江三角洲经济区开始进入规划的实施阶段。经过两年的探索和实践,1998 年,为贯彻落实党的十五大精神,中共广东省委召开了全省第八次党代表大会,提出实施外向带动、科教兴粤和可持续发展三大战略,增创体制创新、扩大开放、产业升级和科技创新四大优势,把全省划分为广州和深圳两个中心城市、经济特区和珠江

三角洲、东西两翼、山区四个不同层次的地区，充分发挥经济特区和珠江三角洲在全省率先基本实现现代化中的龙头、示范和辐射、带动作用，为广东率先基本实现现代化作出了科学的决策。

1999年3月，江泽民总书记在参加九届全国人大二次会议广东代表团讨论时作了重要讲话，要求广东按照“增创新优势，更上一层楼”的发展思路，朝着在全国率先基本实现现代化的目标而努力奋斗。为贯彻江总书记要求广东率先基本实现现代化，为全国探索新鲜经验的重要指示，省委省政府对率先基本实现现代化的工作进行了一系列部署。根据经济特区和珠江三角洲的地位和条件，依据分类指导的原则，作出了经济特区和珠江三角洲率先基本实现现代化的科学决策。7月，省委省政府批转《关于确定顺德市为率先基本实现现代化试点市的意见》；8月，向各地发出通知，确定顺德市为率先基本实现现代化试点市，为我省基本实现现代化提供示范和经验；8月26日至28日，在深圳召开广东省经济特区和珠江三角洲改革工作座谈会，部署经济特区和珠江三角洲率先基本实现现代化工作。从1992年至今已过去十年，这十年，广东的现代化建设有了很大的发展，尤其是广州、深圳等经济特区和珠江三角洲地区的发展水平，某些方面已接近现代化。

（四）基础设施进一步得到完善

能源、交通和通讯等基础设施是国民经济运行的重要因素。改革开放后，特别是1992年后，随着改革开放步伐的加快，广东在“以电养电”、“以路修路”、“以桥建桥”、“以通讯办通讯”等一系列政策措施下，基础设施建设大大加快，基础设施大为改观。

能源方面。广东对能源特别是电力工业采取“以电养电”、“多渠道筹集资金”、“多家办电”、“优先为电力开路”等措施，在国民经济中把它置于优先发展的地位。经过“八五”、“九五”时期的大力建设，广东电力建设实现了新的飞跃，形成了以火电为主，核电、水电、抽水蓄能电站全面快速发展的新局面。核电方面，在已建成的

我国第一座大型核电站——大亚湾核电站投入商业运行的基础上,以核养核、滚动发展,加快广东第二、第三核电站的建设。水电方面,1996年全国最大的高水头抽水蓄能电站第一期工程于同年12月底全部建成投产;第二期工程于1999年建成投产,总装机容量240万千瓦,总投资约30亿元。1998年8月,广东省有史以来投资最大的水利设施建设项目——飞来峡水利枢纽工程大江截流成功,1999年10月,飞来峡水利枢纽全面建成试运行。飞来峡水利枢纽电站总装机容量14万千瓦,年平均发电5.5亿千瓦时,发电机组单机总量为全国同类最大。另外,担负着对香港供水重要使命的东深供水东江太园抽水站工程建成投产,解决了枯水期对深圳、香港两地供水的稳定问题。火电方面,继沙角C电厂1号机组66万千瓦并网发电后,1996年8月,沙角发电厂C厂2、3号机组3台66万千瓦发电机组建成投产,标志着广东目前最大火电基地——总装机容量达388万千瓦的沙角火电基地全面建成。另外,广东电网主网和配电网的建设步伐加快,提高了电网的供电能力和可靠性。1997年12月建成投产的惠州——汕头500千伏输变电工程,全长268公里,装设主变压器容量75万千伏安,总投资9亿元,是广东线路最长、工程量最大、投资最多的500千伏输变电工程,它的建成,加强了粤中主网与粤东电网的联系,增强了电网的送受电能力,提高了粤东地区供电的可靠性和电能质量。

交通运输方面。广东通过实行优惠政策、改革管理体制、调动各方面的积极性、拓展集资渠道,加快交通运输建设步伐,在公路、铁路、航空方面都有一定程度的发展,不仅使全省交通紧张的局面得到明显改观,而且大大增强了广东的经济实力和发展后劲,为广东在新的起点上经济持续发展打下了一定的基础。公路方面:以建设高等级公路为重点,加快既有公路改造,提高公路等级,同时加大贫困地区公路建设力度。高速公路方面:随着深汕高速公路、佛开高速公路和广三高速公路二期工程、京珠高速公路广(广州)珠