

中国青年发展状况研究报告 (2009~2010)

当代中国青年 就业创业研究报告

DANGDAIZHONGGUOQINGNIAN
JIUYECHUANGYERYANJIUBAOGAO

中国青少年研究中心

郗杰英 主 编

刘俊彦 副主编



现代出版社
MODERN PRESS

中国青年发展状况研究报告（2009-2010）

当代中国青年就业创业研究报告

中国青少年研究中心



现代出版社
MODERN PRESS

图书在版编目 (CIP) 数据

当代中国青年就业创业研究报告 / 郝杰英主编. —

北京: 现代出版社, 2010.6

ISBN 978-7-80244-761-5

I. ①当… II. ①郝… III. ①青年—就业—研究报告

—中国—2009~2010②青年—职业选择—研究报告—中国

—2009~2010 IV. ①D669.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 107431 号

当代中国青年就业创业研究报告

主 编: 郝杰英

责任编辑: 张桂玲

出版发行: 现代出版社 (北京安外安华里504号 邮编: 100011)

电话: 010-64267325 010-64245264 (传真)

经 销: 新华书店

印 刷: 中青印刷厂

版 次: 2010年6月第1版 2010年6月第1次印刷

规 格: 787毫米×1092毫米 1/16 12印张

字 数: 225千字

书 号: ISBN 978-7-80244-761-5

定 价: 45.00元

版权所有 侵权必究

(如有质量问题, 可与承印厂联系)

当代中国青年就业创业研究报告

编写委员会

主任：郝杰英

副主任：孙云晓 安国启 刘俊彦

委员：郝杰英 孙云晓 安国启 刘俊彦
胡献忠 张 华

主 编：郝杰英

副主编：刘俊彦

撰稿（以姓氏笔画为序）：

王明姬 刘俊彦 毕先萍 张 华 陈 凯
林 嵩 金三林 胡献忠 俞贺楠 袁 罡
袁金辉 谭永生 滕 飞

目 录

◆ 第一部分 ◆ 主 报 告

当代中国青年就业创业状况研究报告/3

一、2009年中国青年就业创业概况/3

1. 2009年青年就业的总体形势/3
2. 2009年大学毕业生的就业特点/5
3. 2009年青年农民工就业现状/7
4. 青年创业的现状与特点/9
5. 青年失业及不就业现象/9

二、影响青年就业创业的因素分析/10

1. 经济增长对青年就业的拉动效应逐渐减弱/10
2. 青年的就业意愿与市场需求不对称问题愈加突出/11
3. 人力资本和社会资本对青年就业创业的双重影响/13
4. 法律政策尚待进一步落实和完善/13
5. 就业创业教育的实际效果有待提高/14

三、促进青年就业创业的对策建议/15

1. 从国家战略高度安排产业布局/15
2. 政府要进一步完善就业创业服务体系/16
3. 共青团要发挥积极作用/16
4. 家庭、学校、社会要努力形成促进青年就业创业的合力/17
5. 青年应努力提高就业创业能力/18

◆ 第二部分 ◆ 专题研究报告

第一章 我国促进青年就业创业政策的变迁与评估/20

一、城镇青年就业政策的变迁及评估/20

1. 改革统包统配的就业制度（1979~1985年）/21
2. 市场经济过渡时期的多元就业政策（1986~1992年）/22
3. 市场经济初期国家政策指导下的市场就业（1993~2001年）/23
4. 新时期的积极就业政策（2002年至今）/24

二、农村青年就业政策的变迁及评估/28

1. 控制流动的阶段（1979~1983年）/28
2. 允许流动的阶段（1984~1988年）/28
3. 控制盲目流动的阶段（1989~1991年）/29
4. 规范流动的阶段（1992~2000年）/29
5. 自由流动的阶段（2000年至今）/29

三、高校青年大学生就业政策的变迁及评估/30

1. 计划经济体制下的“统包统分”就业政策（1949~1984年）/30
2. 教育体制改革下的“双向选择”就业政策（1985~1992年）/31
3. 进一步深化改革的“自主择业”就业政策（1993至今）/31

四、特殊青年群体就业政策的变迁及评估/34

1. 残疾青年的就业政策/34
2. 孤儿的就业政策/34

五、我国青年创业扶持政策的变迁与评估/35

1. 国家和共青团组织促进青年创业的政策/35
2. 地方促进青年创业的政策/37

六、我国青年就业创业政策存在的问题及建议/37

1. 将青年就业政策纳入全面的就业发展战略/37
2. 要切实解决好促进青年就业政策的配套、衔接问题/38
3. 政策应注意向弱势青年群体倾斜/38

第二章 大学生创业政策：现状评析与制度设计/39

一、大学生创业活动的产生背景与发展现状/39

二、现有支持大学生创业的政策措施/40

三、现有大学生创业政策评析/41

1. 从政策支持的内容看较为集中，多样性不足/41
2. 从政策实施过程来看，还需要规范和细化 /42
3. 创业政策的相关配套服务还不够充分/42
4. 支持大学生创业的整体制度环境依然存在不足/42

四、大学生创业政策体系建设设想——基于动态创业能力的政策体系/43

1. 推动创业教育，加强创业相关技能和素质培养/43
2. 推行积极的金融财政政策，解决创业的资金需求/44
3. 创造知识产权保护良好环境，促进科研成果的转化/44
4. 打造良好竞争环境，维护市场秩序/44
5. 进行产业规划，通过产业结构政策引导创业活动发展方向/45

第三章 青年就业与社会稳定/46

一、青年就业问题对社会稳定的影响/46

1. 青年就业能够促进国民经济发展/46
2. 青年就业有利于社会治安稳定/47
3. 青年就业维护稳定的家庭关系/47
4. 青年充分就业有助于形成良好社会风气/48

二、影响青年就业稳定的原因分析/49

1. 社会经济环境影响青年就业/49

2. 城乡差距导致农村青年被迫失业/50
3. 自身技能欠缺影响青年就业/50
4. 就业援助缺失影响青年就业/51
5. 青年就业观念导致“主动失业”/51

三、促进青年就业稳定的对策建议/51

1. 加大政府扶持青年就业力度/51
2. 加强青年就业的指导和培训/52
3. 鼓励青年自主创业/53
4. 引导青年转变择业观念/54

第四章 经济发展对青年农民工就业的影响/55

一、经济发展对农民工就业的影响机制/55

1. 农业和非农业劳动力的收入差距是决定劳动力迁移的直接因素/55
2. 经济发展是决定劳动力转移的根本因素/55
3. 产业结构变化也是影响劳动力转移的重要因素/56
4. 工业化和城市化与劳动力转移存在着相互影响/57
5. 国家制度、基础设施改善等其他因素也对劳动力转移有重要影响/57

二、金融危机对青年农民工就业的冲击/58

1. 金融危机已对农民工造成较大影响/58
2. 金融危机暴露出农民工就业服务体系存在严重问题/61

三、我国经济未来发展趋势及其对青年农民工就业的影响/63

1. 我国经济未来发展趋势/63
2. 青年农民工就业的中长期趋势/65

四、促进青年农民工就业的政策建议/68

1. 当前应对危机保增长、保民生、保稳定和中长期扩内需、调结构、转变发展方式，都需要把解决青年农民工就业问题放在突出位置/68
2. 把破解青年农民工就业难题的重点放在城市（城镇）的发展和制度创新上/69
3. 完善基础制度，健全服务网络，强化政府公共就业信息服务/71

4. 壮大和规范就业中介市场,建立多渠道的就业信息服务体系/72
5. 按照“量大、实用、质高”的要求改善和加强技能培训和职业教育/73
6. 鼓励本地就业和回乡创业,维护正当权益/74

第五章 共青团促进青年就业创业工作研究/75

一、共青团服务青年就业创业的理论依据/75

二、共青团促进青年就业创业的发展历程/76

1. 20世纪80年代初期:服务待业青年/76
2. 1992~2002年:重点服务下岗青工和进城务工青年/77
3. 2003~2008年:高校毕业生逐渐成为服务主体/79

三、共青团在促进青年就业创业过程中形成的若干经验/80

四、共青团促进青年就业创业的现实选择/81

五、共青团促进青年就业创业的相关建议/84

1. 认真借鉴以往成功经验,把好的做法坚持下去/84
2. 强化项目质量,注重社会化动员、市场化运作和专业化管埋/84
3. 客观把握就业创业规律,合理促进就业向创业的动态转换/85
4. 调整思路,敢于碰硬,坚持不懈,务求实效/85

第六章 青年就业创业见习基地建设的现状、规律和启示/86

一、青年劳动力市场的供求矛盾/86

二、就业创业见习制度及其国际经验/87

三、青年就业创业见习基地与劳动力市场规律/90

1. 从劳动力市场的供给方面来看/90
2. 从劳动力市场的需求方面来看/91
3. 从劳动力市场的搜寻理论来看/91

四、劳动力就业吸纳能力的差异分析/92

1. 劳动力吸纳能力的地区差异/92
2. 劳动力吸纳能力的产业差异/93

3. 劳动力吸纳能力的行业差异/93

五、青年就业创业见习基地建设的政策启示/94

1. 建立和发展青年就业创业见习基地应该注意行业 and 专业的针对性/94
2. 建立和发展青年就业创业见习基地应该加强各类组织的有效联动, 实现团组织的全程覆盖/95
3. 建立和发展青年就业创业见习基地时应该注意统筹就业目标和经济社会的整体发展方向/95
4. 建立和发展青年就业创业见习基地应该在团组织的推动下形成社会共识, 成为国家就业政策完善的方向/95

第七章 共青团“青年就业创业见习基地”发展状况调查报告/96

一、青年就业创业见习基地建设的重要性和必然性/96

1. 见习基地建设有助于就业这一重要民生问题的解决/96
2. 见习基地可以改善劳动力市场的运行效果/97
3. 见习是青年成功实现就业创业的必然阶段/97
4. 建立见习基地既是共青团实现服务职能的新路径, 又是共青团工作融入市场经济主战场必然要求/97

二、共青团推动见习基地建设的基本情况/97

1. 各级团组织对见习基地建设形成广泛共识/97
2. 见习基地数量稳步增长, 主要行业门类均有分布/98
3. 各地团组织不断探索见习基地与青年对接的新方式/99
4. 团组织及时跟踪服务到岗的见习青年/100
5. 国家有关政策有待进一步推动落实/100
6. 各地团组织普遍感到工作中存在难度/100

三、见习基地运行的基本情况/101

1. 企事业单位承建见习基地目的呈现多元化趋势/101
2. 多数见习基地制定了相关见习制度, 日常管理不断加强/102
3. 多数见习基地负责人对见习青年的表现比较满意/102

4. 见习制度有效促进了青年的择业和就业/103
5. 很多企事业单位承建见习基地的积极性较高/103

四、青年参与见习的基本情况/104

1. 参与见习的青年数量稳步上升/104
2. 参与见习的青年以应届大学生和已毕业未就业大学生为主/104
3. 团组织、朋友熟人和相关就业网站是青年获取见习信息的主要渠道/105
4. 技能培养和签约录用是青年参与见习的主要动力/106
5. 见习基地较好地满足了见习参与者的需求/107
6. 见习基地对潜在见习青年的吸引力有待提高/107

五、党政领导及社会各界对共青团见习基地工作的看法/108

1. 多数党政领导对共青团见习基地工作充分肯定/108
2. 见习基地负责人和见习青年对团组织的作用比较认同/108
3. 社区负责人、见习青年家长等对共青团见习基地工作反响良好/108

六、推进见习基地工作的对策建议/109

1. 加大见习基地建设力度,切实建立更多的高质量见习基地/109
2. 完善各项管理制度,着力提升见习基地的运行效率/109
3. 加强分类对接,不断增强青年的见习收益/109
4. 扩大宣传和沟通,进一步提高见习基地的利用率/109
5. 争取党政的重视和支持,积极推动相关政策的落实/110
6. 深化见习文化建设,努力营造浓厚的见习氛围/110

第八章 高校共青团促进大学生就业研究/111

一、新形势下高校大学毕业生就业形势分析/112

二、高校共青团促进大学生就业工作的优势分析/113

1. 健全的组织体系,较高的覆盖程度,年轻高素质的干部队伍/113
2. 丰富的资源,强大的载体/114
3. 先进的理念,突出的成绩,鲜明的特色/115
4. 坚实的基础,高度的认同感/115

三、高校共青团实施促进大学生就业工作的现状分析/116

1. 高校共青团促进大学生就业工作开展情况/117
2. 北京大学、北京航空航天大学共青团促进大学生就业案例分析/120

四、高校共青团促进大学生就业工作的政策建议/125

1. 积极贯彻落实国家就业政策，将促进大学生就业列为高校共青团的重要任务/125
2. 关注就业和创业能力缺口，加强促进就业工作的科学性和针对性/126
3. 努力构建高校、企业和学生之间基于就业能力信号顺畅传导的沟通机制/28
4. 积极推动建立健全实习、见习制度/128
5. 协助高校有关部门提高就业服务水平/129
6. 要高度重视就业弱势群体，反对就业歧视/130

第九章 上海青年就业与创业对策研究/131

一、基本背景和研究概况/131

1. 基本背景/131
2. 研究概况/132

二、主要发现和突出问题/133

（一）上海青年的就业准备与择业心态/133

1. 上海青年的就业准备/133
2. 上海青年的择业价值观/134
3. 上海青年的择业心态/3134

（二）上海青年对求职路径与就业服务的认知评价/135

1. 对就业培训与就业指导的认知评价/135
2. 对就业渠道与就业信息的认知倾向/136
3. 对就业政策与就业服务的认知评价/136

（三）上海青年对职业状况与职业发展的认知评价/137

1. 上海青年的工作状况/137
2. 上海青年的工作满意度/138

3. 上海青年对职业发展的态度/139

(四) 上海青年的创业态度与创业实践/140

1. 上海青年的创业认知与创业态度/140
2. 上海青年的创业条件与创业环境/140
3. 上海青年的创业实践与创业支持/141

三、 成因分析与对策建议/141

(一) 成因分析/142

1. 政府促进就业的责任有待进一步增强/142
2. 教育与就业脱节导致结构性就业矛盾突出/142
3. 受社会环境影响青年就业观产生偏差/143
4. 各类就业服务的资源缺乏有效整合/144
5. 就业市场管理有待规范/144

(二) 对策建议/145

1. 制订和实施有利于促进青年就业的法律法规和政策/145
2. 加快职业教育改革的步伐/145
3. 加强青年就业市场的管理与服务/146
4. 营造良好的促进青年就业社会环境/146

第十章 国外相关组织促进青年创业的经验及启示/148

一、 研究背景/148

二、 国外组织促进青年创业的实践/149

(一) 构筑全球共识及治理框架/149

(二) 需求/151

1. 完善现有教育体系, 增强就业能力/151
2. 创业教育/153

(三) 供给/156

1. 促进创业机会产生/156
2. 直接提供就业机会/157

(四) 市场环境/158

1. 创业专业服务/158
2. 金融支持政策/160
3. 信息服务/161

三、对我国促进青年创业就业的启示/161

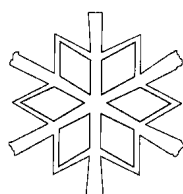
- (一) 各类组织相对于政府及市场的优势/161
- (二) 各类组织作用受政府制约/163
- (三) 充分发挥我国各类组织作用的建议/164

专栏 国外关于促进创业制度研究的文献综述/165

- 一、关于创业概念的研究/165
- 二、关于创业者的研究/167
- 三、关于创业环境的研究/168
- 四、关于创业政策的研究/169

后 记/173

中国青年发展状况研究报告（青年“蓝皮书”）已出书目/175



第一 部 分

主报告

当代中国青年就业创业状况研究报告

就业与创业，是青年群体健康成长、参与社会实践、实现自身价值的基本途径。青年的就业创业问题，既关系到亿万家庭的切身利益，更关系到国民经济的可持续发展与社会的和谐安宁。当前我国正面临自然新生劳动力的高峰期，预计就业人口在 2020 年达到顶峰之后才开始出现下降趋势。在未来 10 年，劳动力总量供大于求将持续存在。因此，无论经济形势如何，青年就业创业问题始终是一个长期性的战略课题。

一、2009年中国青年就业创业概况

2009 年，是新世纪以来中国青年就业创业的艰难之年，既有常态下不断增长的就业压力，更有全球性经济危机的冲击，青年的就业创业状况都受到较大影响。

1. 2009年青年就业的总体形势

第一，全国需要就业的人员数量再攀新高，大学生和农民工仍是就业的主要群体。2009 年，全国有 1300 多万城镇新增劳动力，其中高校毕业生 611 万人、城镇中等职业学校毕业生 360 万人、未能升学的城镇初高中毕业生 280 万人、需在城镇安置工作的复员转业军人 50 万人。同时，全国还有上年结转的登记失业人员 800 多万人、“农转非”200 万人、企业下岗需要转岗就业等人员 100 多万人。全年需要就业的人员总数达 2400 多万人^①。而 2009 年全国能够提供的就业岗位总数却只有 1200 万个。在这 1200 万个就业岗位中，要确保完成下岗失业人员再就业 500 万人的任务，其他 700 万个岗位主要用于解决大中专毕业生、

^① 此数据为人力资源和社会保障部的统计口径，是指城镇户籍需要就业的人员数量，不涉及农民工。