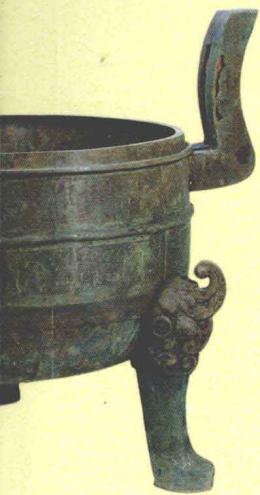


秦汉史十五讲

韩兆琦 赵国华著

凤凰出版传媒集团 凤凰出版社

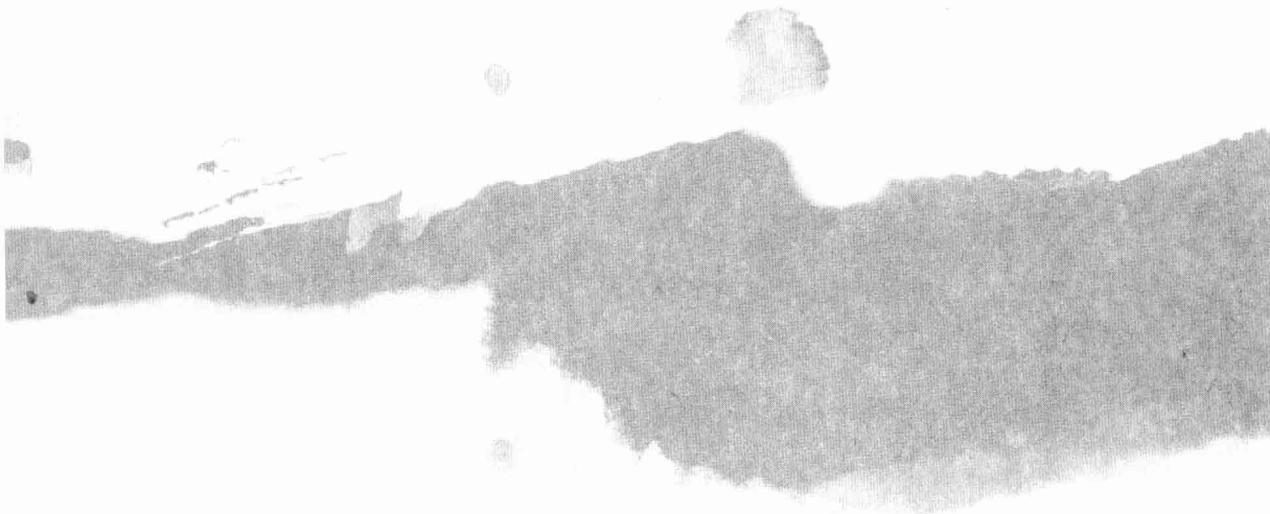


人本过过程中有六步：第一是学习，第二是理解，第三是吸收，第四是消化，第五是综合，第六是应用。这六步中，最重要的是最后一步——应用。应用是检验真理的唯一标准。没有应用，前面的五步都是空谈。所以，我们不能光读书，还要学会应用。只有学会了应用，才能真正掌握知识，才能真正成为有用的人才。

秦汉史十五讲

韩兆琦 赵国华 著

凤凰出版传媒集团 凤凰出版社



图书在版编目 (C I P) 数据

秦汉史十五讲 / 韩兆琦, 赵国华著. — 南京 : 凤凰出版社, 2010.6
ISBN 978-7-80729-787-1

I. ①秦… II. ①韩… ②赵… III. ①中国—古代史—秦汉时代—通俗读物 IV. ①K232.09

中国版本图书馆CIP数据核字(2010)第095613号

书 名 秦汉史十五讲
著 者 韩兆琦 赵国华
责任编辑 韩凤冉
出版发行 凤凰出版传媒集团
凤凰出版社(原江苏古籍出版社)
南京市中央路 165 号 邮编 210009
发行部电话 025—83223462
集团网址 凤凰出版传媒网 <http://www.ppm.cn>
照 排 江苏凤凰制版有限公司
印 刷 扬中市印刷有限公司
扬中市科技园区东进大道 6 号 邮编:212212
开 本 718×1005 毫米 1/16
印 张 17.5
字 数 268 千字
版 次 2010 年 6 月第 1 版 2010 年 6 月第 1 次印刷
标准书号 ISBN 978-7-80729-787-1
定 价 28.00 元
(本书凡印装错误可向承印厂调换, 电话: 0511—88420818)

前　　言

历史是一个充满问题的过程，无论是哪个民族、国家和地区，还是古代、近代和现代，都存在这样那样的问题。我们讲述历史的时候，通常会把这些问题区分为政治、经济、军事和文化等类型，而站在历史哲学的高度来看，又可以归结为人与自然、人与人、人本身等问题。这些问题时历史本身的重要元素，也是历史发展的基本动力。

面对各种各样的问题，人们会做出不同的回应。消极的回应是逃避问题，积极的回应是解决问题。人们在必要的时候选择逃避问题，固然是历史的一项内容，但对创造历史而言，更有价值的选择是解决问题。旧的问题得到解决，又会出现新的问题；新的问题解决以后，还会出现别的问题。人们只有解决问题，才能推动历史不断前进。所以，历史作为一个创造的过程，就是一个解决问题的过程。

一般说来，解决人与自然的问题，主要依靠科学与技术；解决人与人的问题，主要依靠制度与谋略；解决人本身的问题，主要依靠知识与道德。历史作为人类社会的过往活动，首先是人与人相处的历史。这里的人包括整体的人、群体的人和个体的人，因而形成人的整体与群体、整体与个体、群体与群体、群体与个体、个体与个体诸关系的问题。我们讲述历史的时候，不仅需要从科学与技术的角度去揭示人与自然的问题，从知识与道德的角度去考察人本身的问题，更需要从制度与谋略的角度去探讨人与人的问题，制度与谋略成为认识历史的一个重要视角。

历史知识是人类知识体系的一个组成部分，每一个人靠着记忆和学习，都能掌握一定的历史知识。历史作为一面镜子，可以照见国家的治乱兴亡，社会的盛衰荣枯，文化的优劣得失，个人的善恶贤愚。人们在创造历史过程中，为了解决问题而发明和运用的各种谋略，作为一项重要的历史知识，正是“读史使人明智”的关键，在这面镜子的反照下，我们不断地提升着思想境界。

在中国历史上，秦汉时期是一个重要段落。中国拥有辽阔的疆域，以富饶闻名于世，是从秦汉时期开始；中国形成统一国家，以强盛屹立于世界，也是从秦汉时期开始；中国创立完备的制度，以文明著称于世界，还是从秦汉时期开始。我们完全有理由说，没有秦汉历

史，就没有后世的中国，而要了解中国历史，首先学习秦汉史。

秦汉史是一个从秦朝、西汉到新朝、东汉的演进过程。从秦王朝统一中国到汉献帝退位，共经历了440年，在政治、经济、文化等领域创造了辉煌的成就。秦王朝只存在15年，却是一个划时代的时期。西汉王朝214年，大致分为五个时期：高帝是创建政权期，吕后文景是恢复稳定期，武帝是鼎盛期，昭宣是持续发展期，元成哀平是腐朽没落期。新朝有一定的过渡性，是两汉之际的一段插曲。东汉王朝196年，可以分为五个时期：光武是政权重建期，明章和是稳定发展期，安顺是急剧转折期，桓灵是颓靡败坏期，献帝是名存实亡期。

为了适应读者学习古代历史知识的需要，凤凰出版社组织出版了中国历史十五讲丛书，我们受邀编写《秦汉史十五讲》分册。在这项工作的总体设计上，我们一方面抓住秦汉史的基本脉络，挖掘重大的历史问题，尽可能把两者结合起来；一方面照顾历史知识的普及，关注秦汉史研究的新成果，力求做到知识与学术的融合。此外，为了扩大读者的知识面，了解秦汉时期的一些与当时政治、经济、军事、文化、科技等发展相关的大工程与代表人物，我们又编写了“十篇附录”。虽不免挂一漏万，但也能略加丰富“十五章”讲述之不足。

本书主要由北京师大韩兆琦与华中师大赵国华撰写。赵国华写了《千古一帝秦始皇》、《汉武帝的文治武功》、《张骞、班超通西域》、《秦汉王朝的政治体制》与附录中的“秦汉史的基本资料”、“汉代的六大都会”、“东汉时期的庄园”、“秦汉的饮食”。韩兆琦写了《刘邦建汉新读》、《吕后执政与文景之治》、《两汉的史学与文学》与附录中的“秦始皇时代的长城在哪里”、“楚汉年代的鸿沟在何处”、“西汉诸侯王墓”、“扬雄何以特别受韩愈推崇”、“张仲景与《伤寒杂病论》”。基于集思广益的考虑，我们特约了一些同仁友情撰稿：广东高级法院吕伯涛写了《汉武帝时期的司法状况》；解放军艺术学院陈曦写了《李斯的历史功过与秦朝灭亡》、《董仲舒与汉代儒学》与附录中的“秦代三大水利工程”；江西人民出版社陈世象写了《最会用人、最有学问、最会打仗的汉光武刘秀》；华中师大尤学工写了《霍光与昭宣中兴》，清华大学侯深写了《王莽代汉与改制》，武汉科技学院孙文礼写了《张衡与汉代科技》，衡阳师范学院范正娥写了《汉末清议与党锢之祸》，在此谨向他们表示深深的感谢。

韩兆琦 赵国华 2009年9月9日

目 录

前言 / 1

第一讲 千古一帝秦始皇 / 1

一、秦始皇的人生历程	1
二、秦始皇的政治作为	5
三、秦始皇的功过是非	10

第二讲 李斯的历史功过与秦朝灭亡 / 15

一、李斯的政治作为	15
二、李斯思想的复杂性	19
三、李斯的三次人生转型	25

第三讲 刘邦建汉新读 / 31

一、灭秦之功，司马迁评价项羽似乎偏高	31
二、对楚怀王应有足够的认识	33
三、鸿门宴是刘邦、项羽相互妥协的结果	35
四、楚汉战争，司马迁写出了刘邦胜利之必然，但感情在项羽一方	37
五、刘邦的布衣将相之局与汉初的黄老政治	44
六、结束语	48

第四讲 吕后执政与文景之治 / 51

一、吕后执政的成功与失败	51
二、文景之治的主要内容	57
三、神圣光环下的黑暗与残暴	65

第五讲 汉武帝的文治武功 / 68

一、少年得志 君临天下	68
二、强化专制 稳定国家	70
三、勤事边陲 开拓疆域	73
四、汉之得人 于兹为盛	78
五、晚年知过 改弦易辙	81
六、雄才大略 百代君王	84

第六讲 汉武帝时期的司法状况 / 86

一、最高司法权牢牢掌握在皇帝手中	86
二、各级地方行政长官同时是该地区司法的最高负责人	87
三、刑法日益繁密且不平等	89
四、有罪推定，刑讯逼供，靠口供定罪而不重证据	91
五、《春秋》决狱对后世的影响	93
六、司法官吏的任用	95
七、对汉武帝时期司法制度的总体评价	96

第七讲 霍光与昭宣中兴 / 98

一、辅政昭帝	98
二、盐铁会议	103
三、拥立宣帝	109
四、宣帝治国	112
五、简短的评论	116

第八讲 王莽代汉与改制 / 118

一、王莽的政治旅途	118
二、王莽改制的措施	123
三、王莽失败的原因	128

第九讲 最会用人、最有学问、最会打仗的汉光武

刘秀 / 132

一、罕见的军事天才	132
二、安置功臣的妙术	138
三、吏治改革的显著收效	141
四、严格管理宗室、外戚、宦官	144

第十讲 汉末清议与党锢之祸 / 148

一、清流与浊流	148
二、党人的清议	152
三、党锢之始末	155
四、简短的评议	158

第十一讲 秦汉王朝的政治体制 / 162

一、皇帝制度的确立	162
二、中央官制：公卿制度	166
三、地方行政：郡县制度	169
四、政治体制的重大变化	171

第十二讲 董仲舒与汉代儒学 / 176

一、董仲舒获得汉武帝赏识的原因	177
二、董仲舒的儒学思想	183
三、汉代儒学的兴起	187

第十三讲 张骞、班超通西域 / 193

一、张骞通西域	193
二、西域都护府的设立	196
三、班超通西域	199
四、汉朝开通西域的意义	203

第十四讲 两汉时期的史学与文学 / 206

一、史学双璧——《史记》与《汉书》	207
二、文学瑰宝——汉赋、史传文学、论说散文、汉乐府及五言诗	215

第十五讲 张衡与汉代科技 / 225

一、张衡的人生追求	226
二、张衡的科技发明	229
三、张衡的宇宙思想	234
四、汉代的科技成就	237

附录 / 241

秦始皇时代的长城在哪里	241
秦代三大水利工程	245
楚汉年代的鸿沟在何处	247
汉代的六大都会	250
西汉诸侯王墓	253
东汉时期的庄园	257
秦汉的饮食	260
扬雄何以特别受韩愈推崇	262
张仲景与《伤寒杂病论》	266
秦汉史的基本资料	268

第一讲

千古一帝秦始皇

中国古代社会的发展，是一个不断进步的历史过程，经历了许多伟大的转折。其中一次伟大的转折就是秦统一中国。中国在秦统一之前，长期处于分封割据和贵族政治形态；秦统一之后，中国演变为君主专制和官僚政治形态。在这次历史转折过程中，秦始皇发挥了独特的作用，是一位举足轻重的关键人物。

一、秦始皇的人生历程

秦始皇的人生道路，是一个始终充满暴力与血腥的过程，是一个逐步走向权力巅峰的过程，从身处异国的王孙到归国继任的国王，从受制于人的秦王到唯我独尊的皇帝，大致可以分为四个阶段。

第一阶段，从秦昭襄王四十八年（前 259 年）出生，到秦庄襄王三年（前 247 年）继任秦王，是秦始皇的少儿时代。

秦昭襄王四十八年（前 259 年）正月，嬴政出生于赵国首都邯郸（今河北邯郸）。他是秦昭襄王的曾孙、秦孝文王的孙子、秦庄襄王的儿子。秦庄襄王名叫子楚，早年被派到赵国做质子，结交了大商人吕不韦。吕不韦出于政治野心，认为子楚“奇货可居”，竟把他身边的赵姬献给子楚。赵姬出身于邯郸豪家，为子楚生下嬴政。因为秦、赵是同一个祖先，嬴政也称赵政。后来，经过吕不韦的巧妙斡旋，子楚返回秦国。嬴政和赵姬仍留在赵国，又在邯郸生活了很长时间。秦孝文王元年（前 250 年），子楚当上太子之后，才把赵姬和嬴政接回秦国。秦孝文王在位三日而死，子楚继承王位，是为庄襄王。秦庄襄王

在位时期，嬴政被立为太子，吕不韦担任相国，秦国已经十分强大，与战国七雄相比较，占据一国独强的优势。

第二阶段，从秦庄襄王三年（前247年）五月继任秦王，到秦王政九年（前238年）五月亲政，是秦始皇的傀儡时代。

秦庄襄王三年五月，秦庄襄王去世，嬴政继承王位，尊奉赵姬为太后，仍由吕不韦任相国。这时嬴政才13岁，还不能亲理朝政，所以，秦朝廷由吕不韦把持。吕不韦既掌管朝政，时常与赵太后偷情。但见嬴政日渐长大，吕不韦害怕丑事败露，想离开赵太后，却又怕太后怨恨，就把嫪毐推荐给太后。嫪毐假装一名宦者，进宫陪侍赵太后，深得太后的欢心，竟被封为长信侯，与太后生下两个孩子，还以王父自居。

这个时候，秦国统治集团内部存在着三股政治势力：嬴政虽然贵为国王，尚未掌握实际权力，只是一个傀儡君主；吕不韦担任相国，又被嬴政尊称为“仲父”，掌管着朝廷事务，还广泛地招贤纳士，拥有门客数千人；嫪毐依傍赵太后，在后宫横行霸道，宫中之事无论大小，都由嫪毐决定。对于嬴政来说，这后两股势力的存在，是他亲理朝政的障碍。特别是嬴政长大成人之后，更是无法接受这一状况。因此，各派政治势力矛盾重重，正酝酿着一场政治风暴。

第三阶段，从秦王政九年（前238年）亲理朝政，到秦王政二十六年（前221年）自称皇帝，是秦始皇的统一时代。

秦王政九年，嬴政住在雍城蕲年宫，接受给他举办的成人礼，开始佩戴王冠和宝剑。这标志着他已经长大成人，有能力亲理朝政了。而在此之前，有人告发嫪毐淫乱后宫，嬴政派人严查此事。嫪毐见大事不妙，就假借秦王御玺和太后玺，公开发动叛乱，攻打蕲年宫、咸阳宫。嬴政立刻派兵镇压，很快扑灭了叛乱者，嫪毐本人也被逮捕。嬴政下令处死嫪毐，把赵太后软禁起来。十年（前237年），受嫪毐事件的牵连，吕不韦被免除职务，迁居到他的封地。但凭着个人的威望，吕不韦没有消停下来，仍与各国使者交往频繁。十二年（前235年），嬴政写信斥责吕不韦，要把他流放蜀地，吕不韦惊恐自杀。在清除嫪毐、吕不韦之后，嬴政开始亲理朝政，任用尉缭、李斯、王翦等人，拉开了统一战争的序幕。

秦王政十六年（前231年），韩国南阳代理郡守腾投降秦国，被嬴政任命为内史，指挥对韩国作战。十七年（前230年），内史腾攻取韩

都新郑(今河南新郑),俘虏了韩王安,韩国灭亡。

秦王政十八年(前229年),赵国发生大地震和大灾荒,嬴政趁机派王翦攻打赵国。王翦利用间谍活动,诱使赵王迁处死赵将李牧,秦军得以攻城略地。十九年,秦军攻破邯郸,俘虏了赵王迁。赵公子嘉带着一伙人逃到代郡(今河北蔚县),自立为代王。

秦王政二十年(前227年),荆轲刺杀嬴政失败,嬴政派王翦率军攻打燕国,在易水大破燕军。二十一年,秦军攻下燕都蓟城(今北京市),燕王喜逃往辽东,派人杀掉太子丹,向秦国请求媾和。二十五年,秦将王贲进攻辽东,俘虏了燕王喜,燕国灭亡。

秦王政二十二年(前225年),正当秦军南下攻楚的时候,秦将王贲攻打魏国,魏军坚守都城大梁(今河南开封),致使秦军久攻不下。王贲调动部队挖掘渠道,引来黄河水灌注大梁,大梁城墙全部坍塌,魏王假被迫投降,魏国灭亡。

秦王政二十四年(前223年),嬴政派王翦统率60万军队,进攻楚国。王翦采取逸待劳的战略,一举打垮楚军,攻占了楚都寿春(今安徽寿州),俘虏了楚王负刍,楚国灭亡。二十五年,秦军继续向东南挺进,把整个长江下游地区并入秦国版图。

秦王政二十六年,嬴政命令王贲攻齐。因为齐国战备松弛,王贲没有遇到多大抵抗,就长驱直入齐都临淄(今山东临淄)。齐王建被迫投降,齐国灭亡。

“秦王扫六合,虎视何雄哉?飞剑决浮云,诸侯尽西来”^①。嬴政亲理朝政之后,依靠强大的军事力量,采取由近及远、各个击破的战略,仅仅花费10年时间,就吞并了山东六国,完成了统一天下的大业。

第四阶段,从秦王政二十六年自称皇帝,到秦始皇三十七年(前210年)沙丘病逝,是秦始皇的独裁时代。

秦王政二十六年,山东六国刚被吞并,嬴政自恃功过五帝,地广三王,不愿沿用以往的名号,因而

^① 李白:《古风四十八》(三),《全唐诗》卷161,中华书局1960年。



秦始皇像

召集朝廷大臣，声称“今名号不更，无以称成功，传后世”，需要改换新的名号。丞相王绾、御史大夫冯劫、廷尉李斯等人援引“古有天皇，有地皇，有泰皇，泰皇最贵”^①，建议使用“泰皇”称号。嬴政对此并不满意，只采用一个“皇”字，加上一个“帝”字，自称为“始皇帝”，还规定把皇位传给子孙，后继者沿称二世、三世皇帝，以便传至万世。从此以后，“皇帝”成为历代最高统治者的名号。稍后，王绾等人建议分封诸皇子为王，以便镇抚偏远地区。秦始皇让群臣讨论，群臣都赞同实行分封制，唯独李斯表示反对，主张全面实行郡县制。秦始皇认为：“天下共苦战斗不休，以有侯王，赖宗庙，天下初定，又复立国，是树兵也，而求其宁息，岂不难哉！”^②于是采纳李斯的意见，划分天下为36个郡，在全国实行郡县制。

为了从天意的角度，说明秦朝统治的特性，秦始皇采纳五德终始说，认为周朝是火德，秦朝取代周朝，从水能克火来推算，秦朝应为水德。于是下令更改岁历，规定新年朝见皇帝与庆贺典礼，都从十月初一开始，以十月初一为元旦；朝廷所用制服、旌旗、符节都崇尚用黑色；数字计算以六为单位。这种政治命理学说，在汉代仍有很大的影响。

秦始皇在位时期，密切关注着天下形势，其中做得最多的事情，是到全国各地巡视。二十七年（前220年），秦始皇巡视西方，到过陇西（今甘肃临洮）、北地（今甘肃环县）。二十八年（前219年），秦始皇巡视东方，到泰山举行封禅大典，以昭示秦朝的神圣性。封禅是一种祷告天地的祭祀活动，因为长期没有办过，大家不知道它的仪程。秦始皇按照他的想法，先到泰山顶上祭天，再到梁父山祭地，还郑重地刻石记事。继而来到琅琊（今山东诸城），修筑琅琊台，把3万户人家迁到这里，免除他们12年的赋税徭役。继而经过彭城（今江苏徐州）、衡山（今湖北黄冈）、南郡（今湖北荆州），从武关回到咸阳。二十九年（前218年），秦始皇再度东巡，途径阳武县博浪沙（在今河南原阳），遭遇张良的行刺，大规模搜捕了10天，也没能抓捕到刺客。继而前往琅琊，后经上党（今山西长治）返回。三十二年（前215年），秦始皇巡视北方，到达碣石（在今河北秦皇岛），派燕国人卢生入海求

^① 《史记·秦始皇本纪》。

^② 《史记·秦始皇本纪》。

仙,后经由上郡(今陕西榆林)返回。三十七年(前210年),秦始皇巡视南方,到九疑山祭祀虞舜,乘船顺长江而下,到会稽山祭祀大禹,继而沿海岸北上,再次来到琅琊,还在海边射死一条大鱼。

这五次巡视活动,一方面宣扬了秦王朝的丰功伟绩,如在泰山、峄山(在今山东邹城)、琅琊、之罘(在今山东烟台)、碣石、会稽等地刻石记事,分析这些碑刻的内容,都是一种政治或政策宣传;另一方面,也耗尽了秦始皇的毕生精力,那时出游比较艰苦,不仅要承受舟车劳顿,还会遭遇狂风、暴雨和恶浪,甚至是侠客行刺。在最后一次巡视途中,秦始皇突然得上重病,不幸死于沙丘平台(在今河北广宗)。这一突如其来的变故,不但改变了秦王朝的命运,还影响着秦汉历史的进程。

二、秦始皇的政治作为

秦始皇统一六国之后,为了维护和发展统一局面,在政治、经济、军事、法律、文化和交通诸方面,确立了一整套完备的制度,采取了一系列有效的措施,奠定了中国传统政治的基础。

(一) 政治体制

秦王朝建立伊始,秦始皇自称皇帝,处在政权金字塔的顶端,拥有至高无上的权力。国家的行政、财政、立法、司法、军事大权,都由他来掌握;所有官员的任免赏惩、生杀予夺的大权,都由他来操持。当然,为了行使这些权力,秦始皇承受着繁重的负担。各级官府处理各种事务,都要层层上报,最后报告给秦始皇,“上至以衡石量书,日夜有呈,不中呈不得休息”^①。秦始皇每天批阅的奏章,至少有120斤的简牍,连正常的作息时间都得不到保证。

在治理国家方面,秦始皇非常重视中央行政建制,设立丞相、御史大夫等高级职位,协助处理国家事务。丞相作为百官的首长,具体负责行政事务,包括参与朝政、主持朝议、封驳诏令、选用官吏、审计地方治绩等。御史大夫作为丞相的副手,主要负责监察百官,管理公文图册。秦朝未设太尉一职,秦始皇本人独揽军权。丞相、御史大夫

^① 《史记·秦始皇本纪》。

之下设立诸卿，其中郎中令掌管宫殿门户，卫尉掌管宫门卫屯兵，中尉掌管京畿警卫，廷尉掌管司法事务，治粟内史掌管财政事务，少府掌管山海池泽之税和官府手工业制造以供应皇室的需要，将作少府掌管修建宫室，典客掌管民族和外交事务，奉常掌管宗庙礼仪，宗正掌管皇室属籍，博士负责图书收藏。秦朝廷遇有重大问题，召集丞相、御史大夫与诸卿共同商议，由秦始皇亲自裁决。

在地方行政建制上，秦始皇采纳李斯的建议，彻底废除分封制，全面实行郡县制。起初全国共有 36 个郡，随着对周边地区的拓展，后来增加到 48 个郡。每个郡设立郡守，负责管理本郡事务，另有郡尉掌管军事，郡监（监御史）掌管监察。郡下辖若干县，有万户以上者设令，万户以下者设长，令、长管理本县事务，另有县尉掌管军事，县丞掌管司法。郡、县长吏都由朝廷任免，由此加强了中央集权。

秦朝地方行政机构，以县为基层单位，县以下是乡里组织。一县之内分若干乡，乡下设里，里有什伍。乡设三老、啬夫、游徼等职位。“三老掌教化，啬夫职听讼，收赋税，游徼徼循，禁贼盜”^①。里设里正，什有什长，伍有伍长，实行什伍连坐制度。此外还有亭，设在城市和地处要冲的乡里，直属于县尉，是乡的同级单位。亭设亭长，协助县尉管理治安。秦王朝依靠这些组织，管理和控制基层社会，以稳定整个国家。

（二）经济制度

秦始皇三十一年（前 216 年），即秦统一天下六年之后，秦始皇下令“使黔首自实田”^②，即命令土地私有者向官府呈报占有土地的数额，官府根据呈报的数额征收租税。这意味着在全国范围内承认土地私有权，从而正式确立了土地私有制。

为了统一征收租税，秦王朝采取统一货币、度量衡的政策。废除以往的各种货币，统一货币为两等：黄金为上币，以镒（折合 20 两）为单位；铜钱为下币，以半两为单位，制作圆形方孔。金币供皇帝赏赐之用，铜币主要作为流通媒介。废除以往的各种度量衡器具，以商鞅变法时确定的度量衡制度为标准，制作统一的标准器具，推行到全国

^① 《汉书·百官公卿表》。

^② 《史记·秦始皇本纪》注引徐广语。

各地，并且定期进行检测，以保证度量衡器具符合法定标准。这些措施的实行，对于建立新的经济秩序，促进社会经济的发展，起到了积极的作用。

（三）军事措施

秦始皇统一中国，除兼并山东六国之外，还包括对周边地区的拓展。当时，匈奴作为一个强悍的游牧民族，威胁着秦王朝北部边疆的安全。秦始皇二十九年（前218年），派蒙恬率领30万大军，准备反击匈奴。秦始皇三十二年（前215年），蒙恬集中优势兵力，穷追猛打，迅速收复了河南地（今河套地区），接着乘胜进军，又攻取了高阙、北假（在今内蒙古乌加河以北），在这里设置了九原郡（今内蒙古包头）。同时，秦朝廷迁移大批罪犯，来新设诸县屯戍。秦始皇三十六年（前211年），又下令迁移内地民众3万户，到北河、榆中地区定居。这一地区称作“新秦”。秦王朝大规模的移民实边，不仅有力地遏制了匈奴的侵扰，而且促进了西北边疆的开发。为了加强对匈奴的抵御，秦始皇三十四年（前213年），从全国征调大批民众和罪犯，配合戍边的军队，把以往秦、赵、燕三国的长城连接起来，筑成一条西起临洮、东至辽东的万里长城。

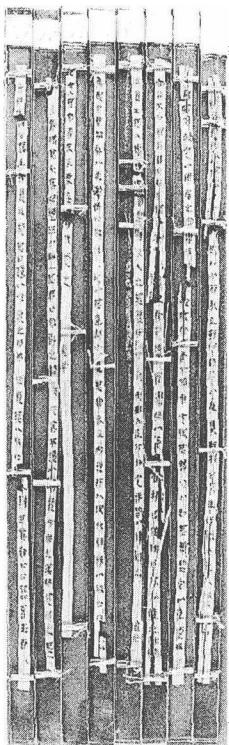
与匈奴相比较，当时东南和岭南地区散居着古老的越族，包括东瓯、闽越、南越、西瓯，合称“百越”。王翦灭掉楚国之后，率军挺进到东南地区，迅速平定了东瓯和闽越，在那里设置了会稽、闽中两郡。秦始皇三十三年（前214年），秦朝廷调集50万大军，派尉屠睢、任嚣、赵佗等人，分兵五路，征伐岭南地区。秦军进入南越之后，遭到越人顽强的抵抗，加上后勤补给困难，战事处于胶着状态。为了解决物资运输问题，秦始皇派监御史禄开凿灵渠（在今广西兴安），沟通了湘江和漓江之间的水道。秦军继续苦战，深入到西瓯地区。秦始皇三十三年（前214年），又征发尝逋亡人、赘婿和商人，投入到战争中去，终于平定了岭南地区，设立了南海、桂林、象三郡。后来，秦朝廷不断迁徙内地民众和罪犯，来到岭南地区驻守，从而加强了这里与内地的联系。

通过长期的开疆拓土，秦王朝的疆域空前辽阔，“东至海暨朝鲜，西至临洮、羌中，南至北向户，北据河为塞，并阴山至辽东”^①，成为当

^① 《史记·秦始皇本纪》。

时世界上最大的国家。这种统一的政治格局，奠定了中国历代的基本疆域，推动了社会经济和文化的发展，促进了汉民族的形成及与周边少数民族的联系，具有划时代的伟大意义。

(四) 法律制度



秦始皇在位时期，根据秦王朝的实际需要，从以水德主运出发，把商鞅变法以来的各种律令加以补充、修订，构成一部比较完整的《秦律》，颁行于全国。1975年2月，在湖北云梦睡虎地出土的秦简，包括一大批法律条文，其名目有《田律》、《仓律》、《工律》、《徭律》、《效律》、《藏律》、《傅律》、《戍律》、《捕盗律》、《厩苑律》、《金布律》、《关市律》、《司空律》、《军爵律》、《置吏律》、《传食律》、《游士律》等等。这些法律条文，构成秦王朝法律的基本体系。

《秦律》的制定，主要是为了保护土地私有制，防止和镇压反秦势力，稳定秦王朝的统治秩序。因此，《秦律》规定的刑法，非常繁杂和严酷，仅仅是刑罚的种类，就有笞、迁、髡、黥、劓、宫、戮、磔、绞、烹、坑、弃市、车裂、腰斩、枭首、从死、三族等名称，其中不少律文是针对“盗贼”、“臣妾”来制定，这表明《秦律》的阶级属性。因为刑法严酷，特别是实行什伍连坐，株连三族，秦朝人民深受其害，以至于“赭衣塞路，囹圄成市”^①，形成悲惨的社会景象。

(五) 文化政策

秦始皇在位时期，适应统一国家的需要，实行了新的文化政策：

秦律十八种 秦竹简。
湖北云梦睡虎地 11 号
秦墓出土。湖北省博
物馆藏

一是统一文字，即废除六国原有的文字，把整齐的小篆作为标准文字，把简化的隶书作为通用文字，在全国范围内使用。小篆是李斯以秦国通用的大篆作基础而制定的一种形体匀圆、笔画简略的规范文字，隶书是程邈根据当时字体的演变特点而制定的一种形体飘逸、书写简便的新型字体。秦王朝统一文字，作为一次全国性的文字改革活动，有助于汉字系统的全面推广，促进了中华文明的发展。

二是“以法为教”，“以吏为师”。秦统一天下以后，适应历史发展

^① 《汉书·刑法志》。