

北京师范大学资源经济与政策研究中心
北京师范大学资源学院

研究系列/资源经济与管理丛书/

中国经验与北京模式

——北京市科技促进区域可持续发展的实践探索

China's Experience and
Beijing Model
in Sustainable Development

王玉海 程连升 魏伟 郭兴华 编著

中国经验与北京模式

——北京市科技促进区域可持续发展的实践探索

China's Experience and
Beijing Model
in Sustainable Development

王玉海 程连升 魏伟 郭兴华 编著



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经验与北京模式: 北京市科技促进区域可持续发展的实践探索/王玉海等编著. —北京: 社会科学文献出版社, 2011. 1

(北京师范大学资源经济与政策研究中心, 北京师范大学资源学院研究系列/资源经济与管理丛书)

ISBN 978 - 7 - 5097 - 1920 - 6

I. ①中… II. ①王… III. ①技术革新 - 关系 - 地区经济 - 可持续发展 - 研究 - 北京市 IV. ①F127. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 213057 号

北京师范大学资源经济与政策研究中心

研究系列/资源经济与管理丛书

北京师范大学资源学院

中国经验与北京模式

——北京市科技促进区域可持续发展的实践探索

编著者 / 王玉海 程连升 魏伟 郭兴华

出版人 / 谢寿光

总编辑 / 邹东涛

出版者 / 社会科学文献出版社

地址 / 北京市西城区北三环中路甲 29 号院 3 号楼华龙大厦

邮政编码 / 100029

网址 / <http://www.ssap.com.cn>

网站支持 / (010) 59367077

责任部门 / 社会科学图书事业部 (010) 59367156

电子信箱 / shekebu@ssap.cn

项目经理 / 刘骁军

责任编辑 / 刘骁军

责任校对 / 谢华

责任印制 / 郭妍 岳阳 吴波

总经销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 59367081 59367089

经销 / 各地书店

读者服务 / 读者服务中心 (010) 59367028

排版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开本 / 787mm × 1092mm 1/16

印张 / 13.5

字数 / 258 千字

版次 / 2011 年 1 月第 1 版

印次 / 2011 年 1 月第 1 次印刷

书号 / ISBN 978 - 7 - 5097 - 1920 - 6

定价 / 39.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,

请与本社读者服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

前 言

人类发展的历史，既是一部不断创新的历史，也是一部不断反思调整的历史。工业革命以后，人类创造的巨大生产力，迅速推动着社会的发展，给人类带来了福音。然而，随着工业文明的演进和扩张，生态危机、环境恶化、贫富分化、道德沦丧等诸多问题日益严重，社会发展似乎与人类的整体需求越来越远。发展的可持续问题引起了各国政治家和专家学者的关注。我国作为一个人口众多、资源相对不足的发展中大国，更要高度重视这一问题。

回顾历史，传统的发展观把现代化进程片面地归结为单纯的经济增长，生产活动则表现为在科学技术推动下的无限增长过程。人们在实践活动中任意践踏自然，向自然无情地索取，造成自然资源迅速耗减，越来越多的物种濒临灭绝，水土流失，气候异常，灾害不断，这向狂热追逐无限增长的人类敲响了警钟。人们开始反思：从人类的整体利益和长远发展看，人既不能消极地顺应自然，也不能对自然一味索取、恣意妄为。无数的经验教训表明，生产力的提高，决不能以破坏环境、破坏生态为代价。针对传统发展观存在的严重弊病，国际社会逐渐形成了可持续发展的观念。

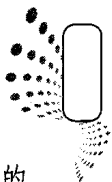
1972年“罗马俱乐部”发表《增长的极限》研究报告，联合国人类环境会议发表《人类环境宣言》，1987年世界环境和发展委员会发表《我们共同的未来》，1992年联合国环境与发展大会制定《21世纪议程》。人类逐步认识到人口、资源、环境协调发展的重大意义，逐步确立了可持续发展的观念。可持续发展观作为对人类自身发展问题反思的重要成果，旨在谋求经济社会和人的协调发展，主张经济建设建立在生态能力持续、社会公正和人们积极参与的基础上，既使人类需求得到满足，个人得到充分发展，又使资源和生态环境得到保护，不对后代的生存和发展构成威胁。有了这种认识之后，世界各国纷纷采取行动，积极制造舆论和创造条件，推动可持续发展战略的实施，实现可持续发展日益成为世界各国普遍追求的目标。2002年8月联合国召开的“可持续发展世界首脑会议”，集中探讨了促进全球可持续发展的行动和措施，充分表明了国际社会和各国政府对可持续发展的强烈关注。

为了保证人与自然的协调发展，维护生态平衡，改善人类生存环境，缓解人口增长的压力，提高人民的生活质量，满足 21 世纪经济、社会发展的需求，世界各国都把推动科技创新作为首要国策。

我国是世界上最大的发展中国家，在改革开放不断深入的过程中，经过全国人民的共同努力，到 20 世纪末期，无论是综合国力还是人民生活水平都有了显著的提高，广大人民生活已经总体上达到了小康水平，经济社会发展取得了举世瞩目的成就。但这些成就是在以牺牲环境为代价，片面追求经济效益，忽视人口、资源、环境与经济、社会协调发展的条件下取得的，环境恶化、资源不合理开发利用问题日益突出，对经济社会的可持续发展产生了不利的影响。实践证明，在以人口、资源环境与经济社会协调发展为主要内容的可持续发展思想越来越受到人们关注的今天，仅仅是经济的发展是不够的，而必须正确处理人口、资源、环境与经济、社会的协调发展的关系，形成人与自然和谐的社会发展环境，因此，实施可持续发展战略就成为中国经济社会发展新时期的现实选择。1994 年我国制定了《中国 21 世纪议程》，在世界上率先作出了实施可持续发展的宣言与承诺。

在推动《中国 21 世纪议程》和可持续发展战略的实施中，科技管理部门和科技工作者发挥了巨大作用。一方面，中央科技管理部门围绕人口、资源、环境等可持续发展领域的一些重大问题，组织开展了大规模、前瞻性、战略性研究，为各级政府战略决策提供了科学依据；通过一系列技术政策的制订，提高了政府宏观管理的能力；在一批影响我国可持续发展的重大关键技术方面取得重要突破，解决了一些可持续发展的重大问题；科技成果转化工作得到大大加强，促进了可持续发展相关产业的迅速发展，并成为国民经济新的增长点；形成了具有中国特色的可持续发展推进模式。另一方面，地方科技部门在推动本地经济社会发展的过程中，以服务国家目标和调动广大科技人员的积极性、创造性为出发点，以促进全社会科技资源高效配置和综合集成为重点，以建立企业为主体、产学研结合的技术创新体系为突破口，全面推进各具特色的区域创新体系建设，在推动科技对经济、社会、人口、资源、环境的提高发展方面，在促进科技对区域可持续发展能力建设方面，进行了许多卓有成效的探索，创造了不少具有典型特色的发展案例，从而为全国可持续发展战略的实施，提供了有益的经验与启示。

北京市作为我国的首都，首善之区的要求和得风气之先的便利，使它在转变传统发展方式、贯彻党的方针政策方面走在全国前列。自 20 世纪 90 年代开始，北京市就把可持续发展战略放在十分突出的地位，积极开展可持续发展的宣传和实践。进入新世纪，北京市根据党中央提出的“五个统筹”、“五个坚持”的要求，坚持以人为本，树立全面、协调、可持续的发展观，促进经济社会和人的全面发展，在



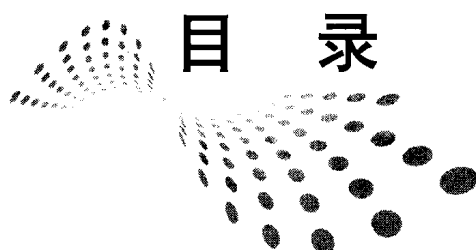
深入实施可持续发展战略实践方面开辟了新境界。为了梳理我国可持续发展战略的实施情况，总结科技创新与进步对区域可持续发展能力的贡献，本书重点选择了北京市可持续发展能力建设的典型做法和案例进行研究，力求在政策介绍和经验分析的基础上，对科技部门推动区域可持续发展的热点难点问题进行理论升华。

通过研究我们体会到：人口多、资源缺乏、经济基础薄弱的现实国情，使中国缺乏高耗高排为特征的粗放式发展的条件。北京市在实施可持续发展战略的过程中，重点是要走新型工业化道路，关键是要突出科技创新和科技服务的支持作用。落实科学发展观就必须提高对科技工作的认识，重视科技对资源开发与环境保护的作用机制，加强对资源开发利用前、中、后各个环节进行生态环境问题影响的科学分析与评价，把科技作为实现人口、资源、环境与经济、社会发展良性循环的“酵母”和帮手，这样才能达到可持续发展的目标，实现人口、资源和环境的协调发展。北京市要发展为国际化大都市，需要可持续发展能力不断增强，生态环境更加改善，资源利用效率显著提高，利益分配走向公平。这就是说，北京市可持续发展模式的探索，必须以人民利益为本位，强调人、自然、社会三者的和谐统一，主张经济、政治、社会、文化协调发展，努力带动全国各类进步事业的持久发展。

本书内容由王玉海、程连升设计大纲思路，由王玉海、程连升、魏伟、郭兴华参与写作，是在北京市科委软课题“科技促进区域可持续发展工作模式探索研究”的支持下完成的，也得到北京市科委可持续发展科技促进中心等相关部门的大力支持。同时在我们调研过程中，得到了西城区月坛街道、东城区和平里街道、崇文区东花市街道、宣武区广外街道、通州区西集镇、朝阳区金盏乡、海淀区四季青镇、丰台区王佐镇、顺义区李桥镇、昌平区小汤山镇、怀柔区怀北镇、平谷区金海湖镇、密云县东邵渠镇、房山区大石窝镇等乡镇街道的积极配合和帮助，在此表示衷心的感谢！另外我们在编著过程中参考了许多有关可持续发展的文献资料，不能一一列举，对我们引述的作者在此表示诚挚的谢意！

编著者

2010年10月



目 录

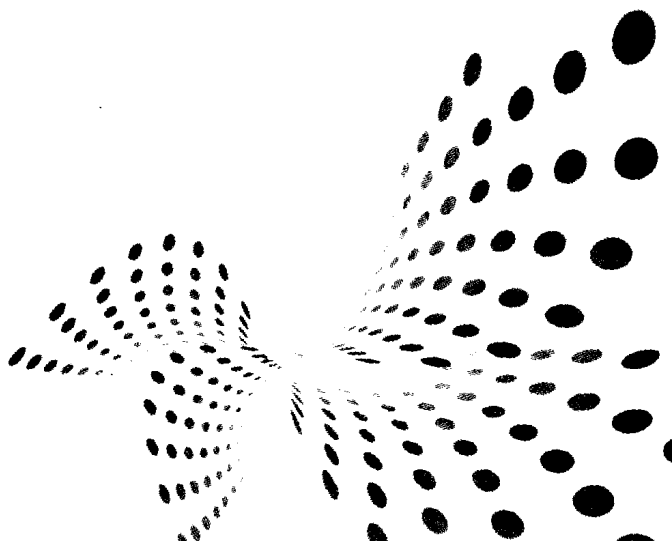
前 言	1
第一章 中国可持续发展战略的提出和探索历程	1
第一节 中国发展观的历史演变	2
第二节 中国可持续发展战略的确立和意义	13
第三节 中国可持续发展战略的实施机制和主要成效	19
第二章 中国支持可持续发展的科技行动计划	27
第一节 “863 计划”：高技术引领活动	28
第二节 国家星火计划	31
第三节 国家火炬计划	34
第三章 中国区域科技进步中的制度创新	41
第一节 区域科技进步中的创新实践	42
第二节 区域科技制度创新的特点与经验	58
第三节 科技制度创新存在的问题和进一步思考	63
第四章 中国可持续发展实验区的发展模式	69
第一节 国家可持续发展探索下的地方发展新模式	70
第二节 政府促进区域可持续发展的工作模式	80
第三节 各地可持续发展实验区建设的方法创新	85

第五章 北京市可持续发展实验模式与工作机制	95
第一节 北京市可持续发展实验区建设历程	96
第二节 北京市可持续发展实验新探索的模式分类	104
第三节 北京市可持续发展实践的典型模式分析	108
第四节 北京市实验区建设管理的体制与机制	117
第六章 北京市乡镇街道可持续发展的做法与经验	121
第一节 中心城区街道可持续发展的做法和经验	122
第二节 城乡结合部乡镇可持续发展的模式与经验	132
第三节 远郊区乡镇可持续发展的探索与经验	140
第七章 北京市可持续发展的趋势与举措	149
第一节 北京市可持续发展的现状	150
第二节 北京市可持续发展的趋势	154
第三节 北京市可持续发展的工作模式	163
第四节 突破北京市可持续发展瓶颈的举措	169
第八章 中国区域可持续发展的难点与出路	175
第一节 我国可持续发展面临的难点	176
第二节 我国区域可持续发展实践的新要求	181
第三节 生态工业园建设亟待加强	185
第四节 农业可持续发展模式的选择	193
第五节 推进可持续发展战略的政策选择	197
参考文献	204

第一章

中国可持续发展战略的 提出和探索历程

发展观是一定时期经济社会发展需求在思想观念层面的聚焦和反映，是一个国家或地区在发展进程中对怎样发展和为谁发展的总的和系统的看法。有什么样的发展观，就会有什么样的发展道路、发展模式和发展战略，就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。确立什么样的发展观，是世界各国面临的共同课题，它也是伴随各国经济社会的演变进程而不断完善的。中国也不例外。可持续发展战略是我国经济社会发展到一定阶段后的必然选择。



第一节 中国发展观的历史演变

新中国成立六十年来，中国政府始终高度重视发展问题，对中国如何实现发展目标、走什么样的发展道路进行了长期不懈的思考和探索。以毛泽东、邓小平、江泽民、胡锦涛为核心的党的四代中央领导集体，根据不同历史时期面临的历史任务，深入探索我国政治、经济、文化发展的基本规律，在继承前人理论的基础上经过不断创新，先后形成四种各具特色又密切联系的发展观，即工业化发展观、经济增长发展观、全面可持续发展观和科学发展观，为我国社会主义的建设和发展做出了卓越的理论贡献。

一 以工业化为核心的发展观（1949～1978）

新中国成立后的1949～1978年间，以毛泽东为代表的中共第一代领导集体所遵循的发展观，是以实现社会主义工业化为主要目标的发展观，其形成具有特定的历史背景。首先，这一时期，中国借鉴了苏联的计划经济体制和经济发展模式，因此，借鉴了苏联的发展观；其次，在借鉴苏联经验的基础上形成的中国传统计划经济体制与传统经济发展战略，对中国发展观的形成产生了根本性的影响；第三，这一时期的中国处在“冷战”的国际大背景中，“冷战”格局对中国的发展观产生了广泛而深刻的制约。

在当时的国际环境和认识水平下，人们普遍认为经济增长是一个国家发展的核心，工业化水平是衡量国家实力和现代化程度的主要标志。因此，加快经济增长特别是工业增长速度，就成为当时中国第一代发展观的主要目标。早在中国革命胜利前夜召开的七届二中全会上，毛泽东就郑重宣布，在革命胜利以后的重要任务是：“迅速地恢复和发展生产，对付国外的帝国主义，使中国稳步地由农业国转变为工业国，把中国建设成一个伟大的社会主义国家。”^① 1949年9月29日，关于工业化的思想被写进中国人民政治协商会议第一届全体会议通过的《共同纲领》中，确立了从落后的农业国发展为先进的现代工业国的历史任务，从而成为中华人民共和国建设的战略目标。

新中国成立后，经济文化不发达的中国能否得到较快发展，能否迅速地赶超发达国家，这是党和人民的迫切愿望，也是打破资本主义阵营封锁、保持国家独立的现实需要。在当时的认识水平和国情条件下，加快工业建设特别是重工业建设就成

^① 《毛泽东选集》第4卷，人民出版社，1991，第1437页。

为第一代领导人最为关心的发展主题。1951年12月毛泽东指出：“从1953年起，我们就要进入大规模经济建设了，准备以26年时间完成中国的工业化，完成工业化当然不只是重工业和国防工业，一切必要的轻工业都应建设起来，为了完成国家工业化，必须发展农业，并逐步完成农业社会化，但是首先重要并能带动轻工业和农业向前发展的是建设重工业的国防工业。”^①不久，党中央实行社会主义改造和工业化同时并举的方针，将工业化作为过渡时期总路线的中心任务。到了社会主义改造基本完成的1956年，毛泽东在八大开幕词中再次提出：“要把一个落后的农业的中国改变成为一个先进的工业化的中国。”^②

工业化发展观是以毛泽东为代表的第一代中央领导集体独立自主解决中国社会问题的根本观点，是中国共产党带领中华民族寻找自己的发展道路、制定发展战略、选择发展模式的出发点和落脚点，它构建了中国共产党发展观的基本框架，为中国共产党发展观奠定了理论基石。在推动社会主义工业化的过程中，中国共产党进一步提出实现四个现代化的发展目标。1964年，周恩来在全国三届人大一次会议上正式宣布了四个现代化的宏伟目标。四个现代化的战略目标的提出，相对于工业化来讲无疑是一大进步，这是一个包括工业、农业、国防和科学技术，更加全面、更加完整的发展战略。在1975年四届人大的《政府工作报告》中提出了实现四个现代化的两步战略：第一步，用15年时间，即1980年以前，建成一个独立的比较完整的工业化体系和国民经济体系；第二步，在20世纪内，全面实现四个现代化。

围绕加快工业化建设这一条主线，并为了给工业化创造条件，这一代领导人同时也提出了统筹兼顾的重要思想。中国采取中央集权程度较高的苏联式的经济计划体制，一部分原因在于中国的领导人主张在工业布局和各项事业均衡发展方面要实现若干目标。这些目标中的第一个目标是，希望重新安排工业在地理上的布局。在当时，工业生产能力都集中在东北地区和一些主要的沿海地区。他们之所以决心改变这种工业集中的格局，不仅仅是出于军事战略上的考虑，而且也由于他们认为，从长远的观点看，导致各地区发展水平越来越悬殊的那种增长，在政治上是不能接受的。第二个目标是注意农、轻、重的比例调整，这方面和苏联的发展模式不一样。苏联在工业化的过程中，注重发展重工业，忽视轻工业和农业，恶化了工农联盟。毛泽东在这方面一贯注重工农轻重的比例，提出农业为轻工业提供产品，为重工业积累发展资金。他创造性地提出，我国工业化的道路，主要是指重工业、轻工

① 《毛泽东文集》第6卷，人民出版社，1999，第207页。

② 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社，1999，第117页。

业和农业的发展关系问题：“重工业是我国建设的重点。必须优先发展生产资料的生产，这是已经定了的。但是决不可以因此忽视生活资料尤其是粮食的生产。”^①后来，他又提出“要重工业，又要人民”，“发展工业必须和发展农业同时并举”，“以农业为基础，以工业为主导”的思想。从1956到1957年，毛泽东在《论十大关系》、《关于正确处理人民内部矛盾》等重要讲话中，阐述了一系列关于社会主义建设的重要理论观点，明确把统筹兼顾作为处理社会主义建设的基本方法提了出来。第三个目标是保证均衡地分配政府所提供的各项服务。1949年，中国的广大地区几乎没有什么保健设施、教育机构和其他重要的社会服务事业。在社会主义制度下，教育花钱很少，人人读得起书，享有义务教育的权利。医疗制度在60年代实行合作医疗也很成功。这两个方面起到了社会保障的作用。经济社会发展同步进行，也提倡节约资源，这是毛泽东发展观的特点。四是毛泽东强调社会公平、正义，反对腐败，杜绝黄、赌、毒。当时的社会风气、干部作风和民风都比较好，社会治安良好。

应该说，以追求工业化为基本导向的第一代发展观，顺应了新中国发展初期阶段通过工业化奠定发展初步基础的要求，其中一些方面，例如加快工业化、强调重工业等理念在当时是科学的、合情合理的。在毛泽东为首的中共领导下，经过1949年后28年的建设和发展，中国社会发生了天翻地覆的巨变。政治上实现了人民当家作主，确立了大国地位；经济上建立了独立完整的工业体系和国民经济体系，为经济社会全面发展奠定了坚实的基础；科教文卫事业也得到长足的进步，人民的物质文化生活水平有了显著的提高。

但是，由于第一代发展观是在传统社会主义计划经济体制的框架内形成的，是建立在对马克思主义经济理论误解基础上的，是通过行政手段实施的，因此，在实践中导致了中国经济发展模式上的失误。具体表现在：一是过于强调生产关系对生产力、上层建筑对经济基础的反作用，在所有制结构上追求纯而又纯，在经济建设上急于求成，加上受革命战争时期斗争方式和思维习惯的影响，在破除旧的生产关系、建立新的生产关系的过程中，在开展政治、经济、文化各项建设过程中，不少时候仍沿用革命的手段和群众运动的方式，违背了马克思主义生产力发展与生产关系变革相统一的原则，使中国的发展出现了一些超越生产力水平和发展阶段的失误。二是经济质的发展与量的发展有所脱钩，经济效率和经济增长的质量比较低，经济增长主要是靠外延要素投入支撑的，经济结构长期难以优化。由于强调“先生产、后生活”，经济建设没有体现以人为本的精神，经济增长速度特别是工

^① 《毛泽东文集》第7卷，人民出版社，1999，第24页。

业化速度较快，但居民生活水平却没有相应提高，就连四个现代化战略，也没有提出改善人民生活水平的指标，群众付出的努力与得到的回报不成比例。按可比价格计算，1978年全民所有制单位的职工平均工资水平只比1957年增加7元，全国居民平均消费水平只比1957年增加44%。^①三是政治标准的强调导致了政治路线的错误，阶级斗争和政治运动严重干扰了经济建设，内耗了大量精力，丧失了赶超世界先进水平的良机。尤其是“文化大革命”中，林彪、“四人帮”把发展经济、提高社会生产力的一系列政策、措施当作“唯生产力论”横加批判，给党和国家造成巨大损失。

到20世纪70年代末期，传统经济体制和传统经济发展模式难以为继，经济效率问题和人民生活水平提高问题在工业化为核心的发展观框架内难以解决。伴随着拨乱反正和经济体制改革的展开，客观上需要对这一发展观进行历史的扬弃，构建新的发展观。

二 以经济增长为核心的发展观（1979~1992）

1978年底，党中央果断地停止使用“以阶级斗争为纲”的口号，做出全党工作的重点转移到社会主义现代化建设上来的战略决策。从此，中国进入改革开放的新时期，逐渐形成了新中国成立以后的第二代发展观，即以经济增长为核心的发展观。

第二代发展观有其形成的特定背景。首先，中国经历“文革”后国民经济极度困难，城乡人民生活水平低下，推动经济快速发展是政府的当务之急。第二，世界经济的发展给中国带来一定的压力，中国与发达国家之间的差距不仅没有缩小反而有扩大的趋势，落后就要挨打的教训使政府有积极推动经济增长的动力。第三，对世界“和平与发展”大趋势的准确判断也使中国能够潜心发展。第四，中国的经济还没有能力过多地考虑环保、资源等问题，此时中国推动经济增长的收益远大于环境和资源方面的成本。第五，这一时期经济增长带来的好处能够被大多数国民分享，这种增长是受到普遍欢迎的。在确立生产力发展标准和借鉴西方发展理论成果的基础上，经济发展成为压倒一切的中心任务，于是形成了经济增长发展观。

与第一代发展观比较，第二代发展观具有以下几个主要特点。（1）强调“发展才是硬道理”。不搞意识形态的争论，抓住一切机遇，加快经济发展，以发展的眼光来解决社会中的各种问题，这是邓小平在新的历史时期，敏锐把握时代脉搏和历史契机，从对历史经验和现实主要矛盾的认识中，提出的建设中国特色社会主义

^① 转引自马洪主编《现代中国经济事典》，中国社会科学出版社，1982，第571页。

的重要命题。(2) 坚持以经济建设为中心。党的十一届三中全会决定放弃“以阶级斗争为纲”的错误口号，把全党的工作重心转移到经济建设上来，邓小平一再反复强调：中国正处在特别需要集中注意力发展经济的进程中，“要紧紧抓住经济建设这个中心，不要丧失时机”，“抓住时机，发展自己，关键是发展经济”。^① 搞现代化建设必须以经济建设为中心，“离开了经济建设这个中心，就有丧失物质基础的危险。其他一切任务都要服从这个中心，围绕这个中心，决不能干扰它，冲击它”。要“扭着不放，‘顽固’一点，毫不动摇”。他甚至还指出：除非人家把战争强加在我们头上，我们都要专心致志地搞经济建设，即使战争，打完仗，我们还是要专心致志搞建设。这表达出了新时期共产党人以经济建设为中心的坚定性。

(3) 坚持以改革开放为根本动力。邓小平认为，中国社会发展的动力来自两个方面，即内部的改革和对外开放。改革开放是中国现代化发展的必由之路。他反复强调：坚持改革开放是决定中国命运的一招，不开放不改革没有出路，国家现代化建设没有希望，改革开放要贯穿于中国整个发展过程。

(4) 坚持非均衡的发展战略。在发展的战略部署上，邓小平通过对历史、国情及国际形势的客观分析，提出了一部分地区、一部分人先富起来，即非均衡发展的新思路。他多次指出：“一部分地区发展快一点，带动大部分地区，这是加速发展，达到共同富裕的捷径。”强调沿海地区先发展起来，是一个大局，内地要顾全这个大局。当然，发展到一定时候，沿海应拿出更多的力量帮助内地，也是一个大局，那时沿海也要服从这个大局。^② 实践证明，我国改革首先从农村起步，对外开放首先从沿海地区推进，国民经济发展台阶式或波浪式前进等等，都显示出非均衡战略部署的巨大实践效应。

(5) 重视保持稳定与和平的发展环境。邓小平多次指出：“中国一定要坚持改革开放，这是解决中国问题的希望。但是要改革，就一定要有稳定的政治环境。”同时，也需要和平的国际环境，“争取和平是世界人民的要求，也是我们搞建设的需要。没有和平环境，搞什么建设！”总之，“发展才是硬道理”是第二代发展观的总纲，坚持“以经济建设为中心”是第二代发展观的中心内容，“改革开放”是第二代发展观的实现道路，“非均衡性”和“跨越式发展”是第二代发展观的执行模式，“三个有利于”^③ 是第二代发展观的判断标准。

经济增长发展观提出以经济建设为中心，对中国这样经济文化比较落后的国家

① 《邓小平文选》第3卷，人民出版社，1993，第270、375页。

② 《邓小平文选》第3卷，人民出版社，1993，第116、277页。

③ 三个有利于指：有利于发展社会主义社会生产力、有利于增强社会主义国家的综合国力、有利于提高人民的生活水平。在1992年初由邓小平在视察南方时提出，被视为人们衡量一切工作是非得失的判断标准。

如何建设社会主义、如何巩固和发展社会主义的一系列基本问题作了全面解答，从而使我国走出了以“阶级斗争为纲”、以变革生产关系作为推动生产力发展唯一手段的误区，消除了人们在发展观上的争论和疑虑，解决了长期困扰中国社会发展的系列重大理论问题。在改革开放的早期阶段，经济社会发展的主要矛盾决定了“以经济增长为核心的发展观”的现实合理性。在这种发展观的指导下，中国上下以经济建设为中心，使我国经济建设与社会发展取得了巨大成就，人民生活有了显著的改善，为中国社会主义现代化建设迅速积累了巨大财富和物质力量。到1992年，我国国民生产总值达20059.5亿元，进出口总额达1359亿美元，综合国力上升为世界第十位，国家经济实力得到极大增强。^①

在发展模式上，相比于毛泽东时代一再强调意识形态论争却忽略经济建设的重要性，第二代发展观更强调以经济发展的有效性来论证发展目标和发展的终极理想的科学性。经济增长发展观把经济建设作为发展的核心，并提出要走出一条经济建设的新路子，把提高经济效益、提高人民生活水平作为发展的最大目标。为了尽快把经济建设搞上去，中国共产党大力推进经济体制改革，积极实行对外开放政策，改变传统的计划经济体制，逐步破除“一大二公三纯”的僵化模式，实行计划经济与商品经济、市场经济共同发展的经济体制，允许国家、集体、个体、合资等多种所有制经济并存。1992年邓小平“南方谈话”再次科学地总结了经济增长发展观的基本原则，提出判断一切是非的标准是要看是否有利于发展社会主义社会的生产力，是否有利于增强社会主义国家的综合国力，是否有利于提高人民的生活水平。

在发展战略的部署上，以邓小平为代表的第二代中央领导集体明确指出：中国的现代化必须从基本国情出发，量力而行，有步骤分阶段地实现。基于我国处于社会主义初级阶段这一发展基点的准确定位，党的十三大充分表述了经济发展“三步走”的发展战略：第一步，实现国民生产总值比1980年翻一番，解决人民的温饱问题；第二步，到20世纪末，使国民生产总值再翻一番，人民生活达到小康水平；第三步，到21世纪中叶，人均国民生产总值达到中等发达国家水平，人民生活比较富裕，基本实现现代化。这个时期实践的“三步走”发展战略的路径选择，不但适合中国国情，解决了我国在发展观上长期存在的急于求成的问题，而且是从人民生活状况的改善和人民生活水平的提高上来描述发展战略目标的，部分地体现了以人的发展为核心的发展观。

但是，这种经济增长发展观是在整个经济体制和经济发展战略远未完成根本转

^① 转引自余红、何燕《中国共产党发展观的历史演进》，<http://www.ynda.yn.gov.cn/ynds/2450525545289482240/20080604/9271.html>。

型的条件下形成和实施的，它对发展的理解多为物质层面，以单纯的 GDP 增长作为考核发展的重要指标，较少关注自然及人的发展。由于理论自觉不够，这一时期在实践中基本上把发展和经济增长画上了等号，即把经济发展作为衡量发展的唯一标准，往往把“用发展的办法解决前进中的问题”理解成用加快经济增长的方式来解决经济社会中的一切矛盾，犯了以偏概全的错误。因此，到了改革开放中期，我国就出现了高增长下的地区差距拉大、收入差距拉大、生态压力加大等问题，经济增长与社会发展、人类发展与环境保护不协调同步的现象日益显现。这种状况表明，必须对这种发展观进行进一步的扬弃和发展。

三 全面协调可持续的发展观（1993~2002）

1992 年中共十四大召开以后，新老领导层完成了彻底交替。以江泽民为核心的第三代领导集体忠实地落实了邓小平的教导，以经济建设为中心，以改革开放为动力，从而获得了我党历史上空前的政治稳定和经济增长的局面。在此期间，他们还根据社会主义市场经济发展和社会主义现代化建设的需要，进一步阐述了发展问题的重要性，并把发展与执政联系起来，拓展了对发展内涵、思路的认识，在坚持、丰富和发展了第二代发展观的基础上，形成了中国第三代发展观，即以协调和可持续为目标的发展观。

第三代发展观的形成也有其历史背景。首先，经过十多年的改革开放和发展经济，中国社会主义现代化建设取得了巨大的成就，但中国作为发展中国家仍面临着沉重的人口压力，面临着经济发展和环境保护的双重任务。与经济快速增长相比，社会其他领域的发展相对滞后，如资源浪费、环境污染严重、地区和城乡差距拉大，权力腐败、道德失衡等现象滋生。这使得人们不得不开始对发展的指导思想进行反思。其次，国际上发展观的嬗变对中国发展观的反思也起到了重要推动作用。第二次世界大战后的五、六十年代，各国都把经济增长作为发展的第一位目标，西方发达国家进入“高增长、高消费”的黄金时代，发展中国家也不遗余力地追求工业化。然而，各国在获得经济空前繁荣时却遭遇资源匮乏、环境污染等问题的挑战，人们不得不重新审视人与自然、当代与未来的发展关系。国际著名的战略研究机构“罗马俱乐部”在 1972 年发表《增长的极限》这篇关于人类发展困境的报告后，国际上在对传统发展观和工业文明模式的局限性进行反思的基础上，提出了可持续发展观的理论，将发展的内涵由经济、社会拓展到自然界，要求经济、社会、生态环境协调发展。第三，20 世纪 90 年代，人类社会进入知识经济和信息化时代，社会经济飞速发展，高新技术异军突起，科技进步和科技创新对经济社会发展的贡献越来越大。国际国内形势的发展对我国社会主义现代化建设提出了新的挑

战，要求执政的中国共产党对单纯的经济增长发展观进行重新审视。

同时，1992年6月联合国环境与发展大会在巴西里约热内卢召开，倡导以人类整体利益为核心的可持续发展观，中国政府高度重视这次大会，并严肃、认真地提出了自己的政治承诺。根据环发大会通过的《21世纪议程》的要求，1992年7月，中国政府决定由国家计划委员会和国家科学技术委员会牵头，组织52个部门、机构和社会团体编制《中国21世纪议程——中国21世纪人口、环境与发展白皮书》（以下简称《议程》）的编制。1994年3月25日，国务院第十六次常务会议讨论通过了《议程》，为推动《议程》的实施，同时制定了中国21世纪议程优先项目计划。《议程》从我国具体国情和人口、环境与发展总体联系出发，提出人口、经济、社会、资源和环境相互协调、可持续发展的总体战略、对策和行动方案。中央决定将《议程》作为各级政府制订国民经济和社会发展规划的指导性文件，其目标和内容将在“九五”计划和2010年规划中得到具体体现。这样，以江泽民为核心的第三代领导集体，突破了单纯依靠经济增长实现社会生产力发展的理念，提出了可持续发展战略，将发展视野从经济社会领域扩展到人与自然领域，深化和完善了经济增长发展观，标志着我国从传统发展观向现代发展观的重大转型。

与前述两代发展观相比，第三代发展观具有突出的特点。一是强调通过实施“科教兴国”战略，把经济建设转移到依靠科技进步和劳动者素质的轨道上来，使经济增长方式从粗放型转向集约型。1995年5月6日，中共中央、国务院作出《关于加速科学技术进步的决定》，提出了科教兴国的战略。决定指出：科教兴国就是全面落实科学技术是第一生产力的思想，坚持教育为本，把科技和教育摆在经济、社会发展的重要位置，增强国家的科技实力以及将科学技术转化为生产力的能力，提高全民族的科技文化素质，把经济建设转移到依靠科技进步和提高劳动者素质的轨道上来，加速实现国家的繁荣强盛。二是强调在经济发展的同时控制人口、节约资源和保护环境，重视发展的可持续性。2005年9月江泽民同志在党的十四届五中全会闭幕时的讲话中指出：“在现代化建设中，必须把实现可持续发展作为一个重大战略。要把控制人口、节约资源、保护环境放到重要位置，使人口增长与社会生产力的发展相适应，使经济建设与资源、环境相协调，实现良性循环。”1996年3月第八届全国人民代表大会第四次会议批准的《国民经济和社会发展规划“九五”计划和2010年远景目标纲要》，把可持续发展作为一条重要的指导方针和战略目标，并明确作出了中国今后在经济和社会发展中实施可持续发展战略的重大决策。三是把发展的内容从经济扩展到社会各个领域，突出强调发展的全面性。江泽民同志提出“发展是党执政兴国的第一要务”的论断后，还多次全面阐述了发展的内涵和要求，明确指出：发展首先是经济的发展，同时也是包括政治、文化、