



International Relations Studies, NO.4, 2010

国际关系研究 2010年·第4辑

总第19辑

新兴大国与传统大国 博弈中的合作

- 何 曜 全球经济治理视角下的G20：发展历程与未来的挑战
- 姚大庆 国际货币体系改革：大国博弈与合作
- 赵蓓文 在博弈中求合作：新兴经济体利用FDI发展低碳经济的战略选择
- 丁佩华 俄伊能源合作态势及其对中伊能源合作的启示
- 赵国军 软实力与印度的阿富汗战略
- 金永明 中国海洋问题现状与对策研究——以海洋政策与法制为视角
- 胡志勇 中国构建“印度洋战略”及其内涵

《国际关系研究》2010 年第 4 辑 总第 19 辑

New Powers and Traditional Leaders: Cooperation in Game

新兴大国与传统大国： 博弈中的合作

上海社会科学院世界经济与政治研究院

时事出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新兴大国与传统大国：博弈中的合作/上海社会科学院世界经济与政治研究院. —北京：时事出版社，2010.12

ISBN 978-7-80232-395-7

I. ①新… II. ①上… III. ①国际政治—研究 IV. ①D5

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 224181 号

出版发行：时事出版社

地 址：北京市海淀区万寿寺甲 2 号

邮 编：100081

发行热线：(010) 88547590 88547591

读者服务部：(010) 88547595

传 真：(010) 68418647

电子邮箱：shishichubanshe@sina.com

网 址：www.shishishe.com

印 刷：北京百善印刷厂

开本：787×1092 1/16 印张：24.25 字数：306 千字

2011 年 1 月第 1 版 2011 年 1 月第 1 次印刷

定价：62.00 元

(如有印装质量问题，请与本社发行部联系调换)

丛书编辑委员会

顾问：王缉思 朱威烈 倪世雄 冯绍雷 潘光
主任：黄仁伟
副主任：张幼文 刘杰（常务） 余建华 刘鸣
编委：刘杰 刘鸣 余建华 陈志敏 吴前进
苏长和 张幼文 胡键 姚勤华 黄仁伟
夏立平 蔡鹏鸿
主编：刘杰
副主编：吴前进 傅勇

目 录

目 录

新兴大国与传统大国的利弊博弈

全球经济治理视角下的 G20:发展历程与未来的挑战.....	何 瞿	(3)
国际经济协调的国际政治经济学解读——理论与实践的考察.....	黎 兵	(14)
国际货币体系改革:大国博弈与合作	姚大庆	(31)
七国集团与金砖四国在全球经济中的力量对比变化分析.....	吴雪明	(48)

新兴大国的发展走向

在博弈中求合作:新兴经济体利用 FDI 发展低碳经济的战略选择.....	赵蓓文	(67)
上海合作组织与新形势下中亚地缘格局的重塑.....	张屹峰	(76)
软实力与印度的阿富汗战略.....	赵国军	(90)
东亚地区主义的模式与路径分析.....	罗 辉	(113)
俄伊能源合作态势及其对中伊能源合作的启示.....	丁佩华	(129)
新兴经济体承接海外代工的升级——理论梳理与中国台湾的实践.....	黄烨菁	(141)



中国的对外战略态势

- “麻烦”的中美军事关系——结构性原因分析 张茗 (157)
上海合作组织安全机制的准联盟视角探析 孙德刚 (183)
中国海洋问题现状与对策研究——以海洋
政策与法制为视角 金永明 (202)
中国构建“印度洋战略”及其内涵 胡志勇 (220)
中国的跨国移民：模式类型与特征 吴前进 (237)
中美非传统安全领域国际合作探析 束必铨 (259)
中亚的水资源博弈和对中国的影响 李立凡 (283)

专题讨论

- 日本经济“失去的 20 年”及其启示 傅钩文 (297)
日本争取安理会常任理事国席位的
困境和前景 苏轶颖 (313)
世界博览会与世界市场的二维度发展 乔兆红 (337)
主权债务危机与欧洲的合作 徐乾宇 (361)

Content



Content

Beneficial Game between New Powers and Traditional Leaders

G20 Under the Perspective of Global Economic Governance: Development and Challenges	<i>He Yao</i> (3)
International Economic Coordination Under an IPE Perspective: Theory and Practice	<i>Li Bing</i> (14)
Reform of the International Monetary System: Game and Cooperation between Powers	<i>Yao Daqing</i> (31)
Changing Power of G7 and BRICs in Global Economy	<i>Wu Xueming</i> (48)

Development Trend of New Powers

Cooperation Behavior in Game: the Strategic Choice of Emerging Economies to Attract More FDI in Low-carbon Economy	<i>Zhao Beiwen</i> (67)
SCO and Geopolitical Reconfiguration in Central Asia	<i>Zhang Yifeng</i> (76)
India's Soft Power and its Afghanistan Strategy	<i>Zhao Guojun</i> (90)

新兴大国与传统大国：博弈中的合作

East Asian Regionalism: Pattern and Path	<i>Luo Hui</i> (113)
Russian-Iranian Energy Cooperation and its Enlightenment to Sino-Iranian Energy Cooperation	<i>Ding Peihua</i> (129)
Updating of Emerging Economies Undertaking Overseas OEM: Theory and Practice in Taiwan	<i>Huang Yejing</i> (141)
China's Foreign Strategy	
A Troublesome Sino-U. S. Military Relation: a Structural Analysis	<i>Zhang Ming</i> (157)
Quasi-alliance Theory and the Security Mechanism of Shanghai Cooperation Organization	<i>Sun Degang</i> (183)
On the Current Situation and its Measures of Chinese Ocean Issues: From the Perspective of Ocean Policy and Ocean Law	<i>Jin Yongming</i> (202)
China's Strategy for the Indian Ocean	<i>Hu Zhiyong</i> (220)
China's International Migration: Pattern and Characteristics	<i>Wu Qianjin</i> (237)
Sino-U. S. Cooperation in the Field of Non-traditional Issues	<i>Shu Biquan</i> (259)
Central Asia's Water Resources Game and its Impact on China	<i>Li Lifan</i> (283)
Theoretical Investigation	
The “Lost 20 Years” of Japan's Economy and its Enlightenment	<i>Fu Junwen</i> (297)

Content

Difficulties and Prospects of Japan's Bid for a Permanent
Seat on the UN Security Council *Su Yiying* (313)

European World Expo and the Two-dimensional
Development of World Market *Qiao Zhaozhong* (337)

Sovereignty Debt Crisis and European
Cooperation *Xu Qianyu* (361)

新兴大国与传统 大国的利益博弈

全球经济治理视角下的 G20： 发展历程与未来的挑战

何 曜*

内容提要：在史无前例的金融危机威胁下，早在 20 世纪末就形成的二十国集团（G20）逐渐成为全球应对危机的主要机制。G20 的发展历程体现了世界经济格局的演变趋势，已经举行的 4 次首脑峰会以及后续的联合行动为遭遇危机的主要国家避免陷入衰退的泥潭并逐渐走出危机奠定了基础，更重要的是，随着各主要经济体通过 G20 体制协调行动，G20 体制已经逐渐取代 G8 在全球经济治理方面所起的协调功能，成为未来全球经济治理的首要平台。不过，在危机中迅速成长起来的 G20 体制，仍然面临着严峻的挑战：首先是合法性问题，解决这个问题的关键在于机制化的完善。其次是该如何处理与 G8 的关系问题，这需要两者在未来的发展中明确自身的定位。此外还有如何处理数量与效率的平衡问题，利益迥异的各国要寻找平衡点则要求各国政治家从长远战略和合作共赢的角度来解决纠纷，而不能因为

* 何曜：上海社科院世界经济研究所国际政治经济学研究室助理研究员，博士。

一时之需采取以邻为壑的政策。

一、二十国集团（G20）机制形成的背景

二战后建立的国际机制基本上是在美欧发达国家主导下建立起来的，这一机制在世界经济领域的基本特征是美国主导，三大金融机构——国际货币基金组织、世界银行以及世界贸易组织（及其前身关贸总协定）为基本架构，七国集团（G7）为主要协调平台（俄罗斯加入后为G8）。而随着全球化进程的深化，发达国家与发展中国家之间的经济相互依存日益加深，伴随着这种国家间政治经济发展的不均衡状况，作为协调全球经济发展的八国集团（G8），由于缺乏具有代表性的新兴市场国家，在应对世界经济等一系列发展议题上显得捉襟见肘，面临着巨大的合法性危机。而另一方面，以“金砖四国”为代表的众多新兴市场国家综合国力不断增强，在世界范围内的影响力也日益上升。但要解决全球性经济难题，没有广泛的代表性则无从谈起。国际社会迫切需要制度创新，能构建一个超越G8的全新多边参与框架。

G20 创建的直接诱因是1997年开始的亚洲金融危机，在这次危机中，由于国际社会缺乏有效的危机协调和应对机制，一场起源于泰铢贬值的东南亚货币危机逐渐演变为亚洲金融风暴，并直接拖累了全球的经济发展。发达国家也希望在领导人和部长级会议层次上建立一个有效且包容性更强的机制来应对经济全球化迅猛发展所带来的挑战。

1999年12月16日，二十国集团创始会议在德国柏林举行，参加者为八国集团成员国（美国、德国、英国、法国、日本、意大利、加拿大和俄罗斯）以及11个新兴工业化国家（中国、阿根廷、澳大利亚、巴西、印度、印度尼西亚、墨西哥、沙特阿拉伯、南非、韩国和土耳其）以及作为一个整体的欧盟。这一机制

全球经济治理视角下的 G20：发展历程与未来的挑战

最初只是一年一度的财长会议，主旨是应对国际金融危机的非正式协商论坛。随着国际形势的发展以及世界经济形势的演变，目前，二十国集团已经开始从一个协商论坛向着有明确宗旨、采取集体决定的国际机构发展，并作为在发达国家与发展中国家之间沟通的一个独特国际机构，成为布雷顿森林体系框架内非正式对话的一种新机制，其宗旨是推动发达国家和新兴市场国家之间就实质性问题进行讨论和研究，以寻求合作并促进国际金融稳定和经济持续发展。

二、历次首脑峰会及主要成果

虽然 G20 在 20 世纪末就已经建立，但此后却由于定位不清而日渐式微，出席 G20 会议的部长与官员级别也不断下降，但 2008 年爆发的金融危机却为本已边缘化的 G20 带来了至关重要的转变。2008 年 9 月 15 日，拥有百年历史的美国老牌投资银行雷曼兄弟申请破产保护，这一事件标志着由美国次贷危机引发的全球金融危机到达顶峰。为了拯救市场信心，欧美各主要发达经济体纷纷出台相应的银行救助计划，以提振萎靡不振的金融体系。正是在这次被前美联储主席格林斯潘称为“百年一遇”的金融危机处于高潮的背景下，在华盛顿举行了第一次 G20 首脑峰会。

按照时任美国总统小布什的说法，首次 G20 峰会的主要任务包括：了解金融危机的成因；反思世界各国应对危机所采取措施的效果；为改革当前的金融和监控制度定下原则；制定相应的行动计划；确保自由市场原则。

根据会后发布的最终公报，二十国集团一致认为需要在加强宏观经济协作的基础上采取更广泛的政策行动，以恢复经济增长，承诺帮助发展中国家获得融资渠道。与会领导人达成了五项

原则，包括提高透明度和可信度，改善监管，促进市场诚信，加强合作和改革国际机构。

各国在一些重大问题上取得了共识。例如，对于引发这次危机的原因，各国都认为宏观经济政策缺乏一致性，市场参与者过度追求高收益，缺乏风险评估，经济结构改革不充分阻碍了全球经济的可持续发展，导致风险过度。至于如何改革金融市场，虽然各国承诺要加强有效的管理和监督，但在具体问题上仍然存在分歧，如欧洲国家就主张更严厉的金融监管，而美国以维护市场自由为由对此提议态度消极。

与此前的伦敦峰会相比，G20 华盛顿峰会的成功在更大意义上是政治上的而非经济上的。因为虽然在一些重大原则性问题上取得了一致，但此次峰会缺乏具体的全球经济治理措施。之所以说它的政治意义更大，最重要的原因是这是发展中国家首次与发达国家平等讨论国际经济事务，在此之前，有关世界经济的重要问题都是通过 G8 体制来进行协调。虽然从 2003 年，几乎每年的 G8 首脑峰会都会邀请中国、印度、巴西、墨西哥和南非 5 个发展中国家参加，形成所谓的“8+5”体制，但发展中国家只是被邀请方，并无真正意义上的平等协商。G20 华盛顿峰会标志着发展中国家正式参与到全球经济治理中来。

2009 年 4 月 2 日，G20 第二次首脑峰会在伦敦举行。这次峰会的主要目的包括：复苏全球经济，增资 IMF，恢复放贷，加强金融监管，反对保护主义，帮助发展中国家。正如上文所述，这次峰会在各国联手采取一致行动上取得了成效。

首先，各国决定联手进行财政扩张行动，维持扩张性货币政策，确保金融机构的健康。同时加强金融监管，建立更加具有一致性和系统性的国际合作，扩大监管范围，包括对冲基金，信用评级机构以及企业高管薪酬，打击不合作的避税天堂。在 G20 内部建立金融稳定委员会，取代 G7 主导的金融稳定论坛。这次峰会的另一重要成果是各国同意改革国际金融机构，使新兴市场

国家和发展中国家获得更大的话语权和代表权，并将 IMF 的可用资金提高两倍至 7500 亿美元，同时支持 2500 亿美元的最新特别提款权配额。

伦敦峰会虽然重申反对贸易保护主义，但正如会后有些英国媒体所分析的，在 G20 声明上签字的国家中，有 17 个国家先后采取了不同程度的保护主义措施。其实，所有领导人都明白保护主义是饮鸩止渴，但他们面临复杂的国内政治局势，需要安抚特定的利益集团，争取选票。因此伦敦峰会关于反对保护主义的声明只不过是防止保护主义膨胀成为各国公开政策的一种姿态而已。

2009 年 9 月 24 日，第三次 G20 首脑峰会在美国匹兹堡举行。主要议题包括：确保国际经济稳定复苏，全球经济再平衡，刺激政策退出，抵制贸易保护主义，国际金融监管改革，限制金融高管薪酬，IMF 改革与增资，汇率和储备货币问题。

各国承诺在长期复苏得到巩固之前，避免过早取消经济刺激政策。不过各国可以根据自身情况准备退出政策，并在合适的时候通过合作与协调退出各自的刺激经济政策。韩国总统李明博和时任澳大利亚总理陆克文联名撰文提醒，20 世纪 30 年代，正是由于各国在退出机制上未能协调一致，结果破坏了复苏进程，并导致很多国家陷入“二次衰退”。

此外，各国承诺一致行动，执行强有力的国际薪酬标准，结束过度风险偏好的行为，完善柜台交易衍生品市场，创造更加强有力的工具，使跨国大公司承担其所带来的风险。虽然在基本原则 上欧洲大陆国家和英美达成共识，但具体如何实施，双方的分歧依然。例如，在双方分歧突出的银行业资本充足率和高管薪酬问题上，会后的声明都只是作了原则性表态，而未指出具体标准。

这次峰会的另一个重要成果是在推进国际金融机构的改革上达成共识。各国承诺将新兴国家和发展中国家在 IMF 的份额至少提高 5%；决定让发展中国家和转型经济体在世界银行的投票

权至少增加 3%。此前，“金砖四国”提议 IMF 和世界银行分别转移 7% 和 6% 的份额和股权，以保证发达国家和发展中国家享有平等的投票权。虽然最终并未达到这个数字，但这一共识是一项历史性决定，将为新兴经济体与发达国家的合作奠定坚实基础。

这次峰会相比前两次峰会取得的另一个重要进展是各国承诺提高能源市场透明度和市场稳定性；合理调整并逐步取消化石燃料补贴；为应对气候变化，承诺推动对清洁能源、可再生能源和能源效率的投资。为实现有弹性、可持续和绿色的经济复苏，力争在哥本哈根世界气候大会上达成协议。第一次华盛顿首脑峰会后的宣言中只用了一个词象征性地提到气候问题，而第二次伦敦峰会用了三行字阐述气候问题，第三次峰会上各国同意在气候问题上加强国际合作，这标志着 G20 峰会开始从更广泛的意义上推动全球经济治理。

当然，正如许多评论家所指出的，匹兹堡峰会最重要的意义是 G20 正式取代 G8 成为全球经济治理的首要平台，美国总统奥巴马更是建议 G20 取代 G8 成为永久机构。在此之前，一些国家还在担心 G20 峰会只是这次金融危机的“救火队员”，危机过后就丧失作用。但事实证明，没有 G20 的协调一致行动，发达国家不可能在如此短的时间内就走出危机。正如上文在阐述 G20 的背景时所说，G20 体制才是当前世界经济格局的合理反映，在新兴经济体成为推动全球经济增长的主要力量背景下（按购买力平价计算，2008 年“金砖四国”对世界经济增长的贡献率超过 50%），这些国家与老牌欧美发达国家共同参与全球经济治理，既是新兴经济体的责任，更是它们的权利。

2010 年 6 月 27 日，第四次 G20 首脑峰会在加拿大多伦多举行，这次峰会主要讨论了世界经济形势，欧洲主权债务危机，强劲、可持续和平衡增长框架，国际金融机构改革，国际贸易和金融监管等议题。