

社會福利理論

流派與爭議

唐文慧／合著
王宏仁



社會福利理論

—— 流派與爭議

唐 文 慧
王 宏 仁 / 合著

 巨流圖書公司印行

國家圖書館出版品預行編目資料

社會福利理論：流派與爭議／唐文慧，王宏
仁合著．--一版．--臺北市：巨流，[民82]
面；公分
含參考書目
ISBN 957-732-015-5（平裝）

1. 社會福利－哲學，原理

547.01

82007561

社會福利理論——流派與爭議

著者：唐文慧·王宏仁

編輯：孟繁珍

出版者：巨流圖書有限公司

創辦人：熊嶺

總編輯：陳巨擘

編輯部：106 台北市大安區溫州街48巷5號1F

電話：(02)23695250·23695680

傳真：(02)83691393

郵撥：郵政劃撥帳號01002323

E-mail: chuliu@ms13.hinet.net

<http://www.liwen.com.tw>

總經銷：麗文文化事業機構

地址：802 高雄市苓雅區泉州街5號

電話：(07)2261273

傳真：(07)2264697

出版登記證：局版台業字第1045號

ISBN 957-732-015-5（平裝）

2004年2月一版七刷

定價：200元

版權所有·請勿翻印

本書如有破損、缺頁或倒裝，請寄回更換。

～作者簡介～

唐文慧

美國哈佛大學社會學博士候選人

台灣大學社會學碩士

輔仁大學社會工作學士

王宏仁

澳洲國立大學社會學博士候選人

台灣大學社會學碩士

台灣大學商學學士

目 錄

序一 蕭新煌 1

序二 林忠正 5

序三 林萬億 9

前 言 13

第一篇 保守學派的福利理論

第一章 功能論的福利理論 17

一、功能論的核心觀念 18

二、功能論的政府觀 22

三、功能論的福利觀 23

四、自由主義女性主義的福利觀 25

五、近代功能論者的福利理論 27

六、結論 44

Box 1 台灣郝內閣的福利觀 31

Box.2 涂爾幹——福利是社會道德集體意識的表現 35

Box.3 韋伯——福利是官僚體系擴權的結果 42

參考書目 45

第二章 新古典經濟學的福利理論 47

一、核心觀念——自由、平等與市場 48

二、市場失靈時，怎麼辦？ 56

三、對市場的信心 59

四、對福利國家的態度 64

Box.1 何謂「無異曲線」？ 49

Box.2 何謂「所得預算線」？ 52

Box.3 何謂「公平」？ 53

Box.4 相對剝奪感 55

Box.5 當人們理性地選出獨裁政府時，怎麼辦？ 57

Box.6 科學的「剪刀理論」？經濟學中的供需分析 60

參考書目 66

第二篇 修正社會主義福利理論

第三章 修正社會主義的福利理論

——以費邊社會主義為例 71

一、修正社會主義的核心觀念 72

二、費邊社會主義的政府觀 79

三、費邊社會主義的福利觀 80

四、近代修正社會主義的實例 81

五、社會主義女性主義的福利觀 91

Box.1 費邊社 73

Box.2 澄社 74

Box.3 英國的國家健康服務 83

Box.4 美國的「新政」 86

Box.5 華格納法案 90

Box.6 社會安全法 91

Box.7 性別溝 93

參考書目 93

第四章 凱因斯學派的福利理論 95

一、跟新古典經濟學的差異點——對市場的信任程度 96

二、對勞動市場的看法——非自願性失業 98

三、對於控制市場的看法——社會工程學的看法 101

四、對於自由、平等的看法 102

五、政府調節市場的方法 104

六、對於福利國家的看法 108

七、凱因斯學派的問題 109

Box.1 何謂「實質工資」？ 97

Box.2 何謂「均衡」？ 100

Box.3 簡單的凱因斯均衡模型 107

Box.4 何謂「菲立普曲線」？ 110

Box.5 溫和的通貨膨脹可以促進充分就業！？ 112

參考書目 114

第三篇 馬克思主義福利理論

第五章 馬克思社會學的福利理論 117

一、馬克思主義的核心觀念 118

二、馬克思主義的政府觀 123

- 三、馬克思主義的福利觀 126
- 四、福利的國家理論 132
- 五、激進的馬克思女性主義福利觀 143
 - Box.1 普遍式與選擇式的福利 136
 - Box.2 烙印 136
 - Box.3 歐非國家危機理論之反證——英國的國家健康服務 142
- 參考書目 145

第六章 馬克思經濟學的福利理論 149

- 一、馬克思經濟學的核心觀念 150
- 二、資本主義運動的規律 156
- 三、應付危機的辦法——國家的介入 160
- 四、對於福利國家的看法 160
- 五、與新古典經濟學、凱因斯經濟學的比較 167
 - Box.1 異化的商品社會 152
 - Box.2 資本主義的結構圖 154
 - Box.3 增加「絕對」「相對」剩餘價值的方法 158
 - Box.4 歐康納論點摘要 163
- 參考書目 169

總結與反省

- 一、為何要唸理論？ 173
- 二、各種理論的回顧 174
- 三、我們希望台灣的社會福利往何處走？ 179

序 一

蕭新煌

在台灣，對於社會福利的概念和作法，似乎是人人都有一套想法，尤其在政府官員圈子裏，那些似是而非、外行充內行的說辭，更是氾濫。

綜合那些對台灣未來社會福利體制的建構有害無益的觀點，不外乎是建立在下面三個錯誤的意識型態之上：

一是錯把社會福利視為政府的德政表現；

二是誤把家庭功能擴大到足以取代社會福利；

三是忽略社會福利與歷史及社會結構之間的關係，將社會福利矮化成做好事的技術，而完全漠視其背後的深厚理論基礎。

因為有第一個錯誤的意識型態，所以台灣在討論應建立健全社會福利的制度，便往往會被誤導成為政府應量力而為，偶施小惠給弱勢社會團體的善事，否則徒然製造社會的依賴風氣，這將不利於個人努力向上的精神。結果便產生了如今我們看到的支離破碎社福作為。

因為有第二個錯誤的意識型態，所以在論述政府及社會在社會福利的角色定位時，便經常無視政府應有的責任，反將它推給家庭或是其他既有之制度（如企業），而卻不認真擬訂政策與措施去強化、協助家庭和企業的福利功能，使之真正能「代勞」政府部分之福利責任。結果就是像目前誰都被認為有責任，但卻毫不負責任的社福分工。

也因為有第三個錯誤的意識型態，所以每當在規畫或設計台

灣社會福利的方向時，就漫無頭緒而任意的引介國外經驗的枝節措施，誤以為別國行得通的措施，台灣也可以移植過來。其結果便是原以為可集大成，後果卻是亂成一團。到頭來對台灣社會福利的現狀既不能做出整體的診斷，對未來更無提出全盤的規畫。而根本的癥結便是把社會福利只視為拼湊而成的活動、措施、方案、計畫，或是政策，而完全無視社會福利為一體制，而且與一國的歷史發展和政治經濟結構演變有著息息相關的有機關係。

過去幾年來，台灣在規畫全民健保的過程裏，就一再出現因上述對社會福利體制本質的無知而出現了許許多多的困境和尷尬。到底未來的台灣全民健保體制會是怎麼樣的一個本質和模式，可能連不少參與規畫的關鍵人物都說不上來。很可能，在規畫過程中，美國、加拿大、日本、英國、德國等國的社會福利和全民健保所涉及的制度、政策和措施，都曾被參考和仿效，但對那五個甚至更多國家之所以呈現目前的社會福利體制，其背後的歷史演變過程，所經歷過的政治社會爭議、衝突和妥協，卻可能所知甚少。

進一步來說，到目前為止，我們在台灣談社會福利的水準和品質是很有問題的。主管規畫和執行社會福利的政府機構和官員，或許會涉獵到社會福利國際比較的文獻和資料，也可能曾到過不少國家去考察，但看到的絕大多數停留在表面的措施、作法以及眼前的種種，甚少會去深究為什麼，和怎麼來的。就連在學術界，對於不同社會福利體制、政策背後的理論、歷史背景和政治經濟結構因素，也可能是知其一，不知其二。

在這種人人有念頭，人人卻也不求甚解的狀況下，我們對不

同福利體制的理論了解，更可說是相當貧乏。也因為如此，當我知道唐文慧和王宏仁著手在寫這本《社會福利理論》的時候，我就很興奮。等看到初稿的內容，對他們所寫的這本書有進一步認識之後，我更感到欣慰和高興。

這本書將不同流派的社會福利理論內涵做了深入簡出的交代，同時對於各個理論的論述基礎有紮實的討論，這對台灣社會福利政策界和學術圈來說，都無異提供了一個很好的綜述和回顧。這正是我們在目前最需要的一本書。

我相信這本書將可刺激社會福利界多想一些重要的問題，進而去思考台灣社會福利該何去何從這樣的關鍵問題。

1993年8月20日

於南港中研院民族所

序 二

林忠正

在一九九二年立法委員選舉時，「社會福利」形成「獨統」之外最重要且最受矚目的公共政策議題。不僅執政的國民黨接續前行政院長郝柏村在一九九二年所提出的「社會福利綱領」，堅決承諾全國選民在一九九四年底實行「全民健保」制度。多位在野的民主進步黨候選人也為此組成「福利國連線」，極力主張福利國家（welfare state）的政策路線。除此之外，朝野絕大部分的立委候選人或多或少都將社會福利的種種訴求納入其競選政見之中。在一九九二年澎湖縣長補選中，民進黨的縣長候選人首先提出「老年福利年金」的政見訴求，結果僅以二十多名黨員的地方基礎贏得了一向為國民黨禁臠的澎湖縣長一職。其實，近年來以社會福利政策為訴求而贏得縣市長選舉並非澎湖一地而已，高雄縣余家能夠繼續當政，與其不顧上級阻力強行推動「農民保險」亦有密切之關連。這些政治現象的演變在在都顯示了，社會福利制度已經逐漸變成未來台灣內部公共政策辯論的焦點。

當台灣的經濟學家和社會學家才開始積極地投入「社會福利」的研究之際，許多民眾雖然接受到一些有關社會福利的資訊，但是卻很少有機會接觸到「社會福利」的相關理論及其爭論。本書作者是兩位傑出的台灣青年學者，他們分別是在美國深造的唐文慧小姐和在澳洲深造的王宏仁先生，他們的合作不僅突破了遠洋隔絕的地理限制，也打破了社會學和經濟學之間的傳統界限，他們攜手完成了這本橫跨各家各派的社會福利專書，實在是難得

的因緣和成就。

這本書的書名雖然只以「社會福利」作為標題，但事實上這本書的內容卻是遠遠地超越了「社會福利」的探討範圍。兩位作者不僅細心地整理了社會學和經濟學中有關社會福利的理論與主張，還將各家各派的學說精髓作了一些扼要的說明。即使是一位沒有社會科學背景的讀者看了這本書之後，不但對「社會福利」的種種理論及其來龍去脈能有一個全盤的瞭解，而且在實務上能分析、比較各種「社會福利」政策的利弊。此外，一般讀者經由此書還可以對社會學、經濟學，甚至於政治學的主要學說都會有一些提綱挈領的體會。

既然這本書是國內第一本完整地涵蓋所有社會福利相關理論的專書，對「社會福利」這個議題有興趣的讀者當然有必要一讀，而一般社會學系、經濟學系和政治學系，甚至理工科的學生其實也都該參讀這本書，因為「社會福利」制度在未來和現在都不只是台灣政界和學界不可逃避的議題，也必然關係到我們每個居民的生活方式和資源的分配。如果我們自己不去關心我們的福利，將來享受福利成果的人雖不一定是我們自己，但是付出代價的人一定是我們。因為代替我們作決策的官員和政客，無論政策是否正確，他們通常都是政策的受益人。

「社會福利」不是單純的社會制度而已，它的制度規畫牽涉到整個社會的經濟資源之分配。它的成敗不是只看它是否滿足目前每位國民的生存保障和生活尊嚴，還端視它使用資源的效率及社會福利制度與經濟成長之下的互動狀況。因此，「社會福利」政策的爭議也是一個非常重要的經濟問題，無論在先進國家和開

發中國家，在經濟學家之間「社會福利」的爭議尚無突破性的共識存在。本書介紹了主流的新古典學派、凱因斯學派以及非主流的馬克思主義等學說對「社會福利」的政策主張。本書是一本非常優秀的經濟學輔助教材，因為它可以擴大長久以來只受主流經濟學教育的台灣學生之視野，也可以引導經濟系的學生在數理訓練之外，能夠運用更多其他社會科學之分析方法，來面對社會種種的問題。

「社會福利」政策的走向，固然有其理想的一面，但也有其政治現實的一面，它也是多方政治努力角力的結果。雖然這是一本介紹相關理論的書，不過在讀完這本書之後，我們也能瞭解一個社會中經濟的結構、運轉和矛盾，甚至文化等因素如何對「社會福利」政策（以及其他公共政策）所產生重大的影響。所以，這本書亦可以啟發我們對「社會福利」的決策過程有更深入的理解。譬如書中所提的政治多元論、馬克思主義、費邊社會主義……也都可以提供我們一些分析架構來瞭解「社會福利」的政治面。

就這本書內容的專業性和學術視野而言，它都是值得一讀的好書。特別是文字極為淺白而且流暢，所舉之實例也能兼顧世界和本土，誠屬不易。我個人熱切盼望，藉由這本書的啟迪，台灣社會能有更多的學子和民眾共同來關切我們社會的前途，一起建構一個理想的社會福利制度。

1993年8月25日

於汐止野山

序 三

林萬億

一九六〇年代以降，由於社會福利的擴張迅速，社會福利的源起、擴張、發展及其影響，成為社會科學界熱中研究的主題之一，許多解釋的觀點、理論紛紛出籠，從早期的社會學結構功能論、馬克思主義，以及古典經濟學，到晚近的新左派政治經濟學、新韋伯的國家中心論，使得解釋社會福利的理論推陳出新，相互輝映，不只理論的研究進展迅速，實證研究也絲毫不落後。社會福利儼然成為一門新興熱門學科。

研究社會福利理論的學者早期大多自社會學、政治學與經濟學，晚近，已有一些從傳統社會工作學院出身的學者，開始跨過社會工作專業的欄杆，走向社會福利的理論與實證研究，社會福利逐漸成為一門有別於福利社會學、福利經濟學、福利政治學的社會福利學。

在台灣的學術傳統裏，研究社會福利的，除了少數社會學者介入外，大多屬於社會工作專業出身的學者。由於傳統社會工作學者較缺乏宏觀的社會學、政治學、政治經濟學、史學、經濟學的訓練，而使社會福利的研究侷限於「福利服務」的研究，也就是重在兒童、老人、殘障、少年等服務輸送的探討；而較不關心整體社會福利建制、社會福利政策的總體分析。當然，社會福利理論的探討也是少之又少。在此，筆者並非主張社會福利研究一定要十足的理論走向；而是認為，缺乏理論的訓練，必然導致過於忙碌於瑣碎的服務方案、技巧，而忘了，方案可能有偏，技巧