

这里的每一份提案议案都和你的心跳频率相印
这里的每一项高层决策都和你的命运休戚相关

人民 议事厅

民意 民权 民生 生生不息

国是 国情 国策 策策是本

国家与
人民

编辑部◎汇编

12 家首都主流媒体联袂合编

58 个国计民生话题趋势展望

300 多位代表、委员、专家为“十二五”出谋划策

100 多家精英传媒跟踪观察

重磅打造 2011 年民意“白皮书”

光明日报出版社

人民 议事厅

光明日报出版社



编辑部◎汇编

图书在版编目(CIP)数据

人民议事厅 / 国家与人民编辑部汇编. —北京: 光明日报出版社, 2011. 1
ISBN 978 - 7 - 5112 - 0989 - 4

I. ①人… II. ①国… III. ①时事评论 - 中国 - 文集 IV. ①D609.9 - 53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 254029 号

人民议事厅

著 者: 国家与人民编辑部汇编

出 版 人: 朱 庆

终 审 人: 武 宁

责任编辑: 高 迟 郭玫君

封面设计: 谭 锴 & 苗苗

责任校对: 徐为正

责任印制: 胡 骑

出版发行: 光明日报出版社

地 址: 北京市东城区(原崇文区)珠市口东大街 5 号, 100062

电 话: 010 - 67078245(咨询), 67078945(发行), 67078235(邮购)

传 真: 010 - 67078227, 67078255

网 址: <http://book.gmw.cn>

E - mail: gmcbs@gmw.cn

法律顾问: 北京市华沛德律师事务所张永福律师

印 刷: 北京大运河印刷有限责任公司

装 订: 北京大运河印刷有限责任公司

本书如有破损、缺页、装订错误, 请与本社联系调换

开 本: 710 × 1000 1/16

字 数: 350 千字

印 张: 25

版 次: 2011 年 1 月第一版

印 次: 2011 年 1 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978 - 7 - 5112 - 0989 - 4

定 价: 48.00 元

版权所有 翻印必究

导言

随着“十一五”的谢幕，“十二五”的开启，2011年开春，中国归零！

归零的中国并非零起步，而是从头跃！

回望过去的五年，中国政府和中国人民齐心协力，在复杂多变的国际国内形势下披荆斩棘，闯过了不尽的雄关漫道，跃过了无数的艰难险阻，树起了不朽的“十一五”丰碑。

我们无愧于这座丰碑的历史命名。因为我们有13亿颗炙热的心铸成的钢铁长城屹立于世。长江决堤，我们不怕！南方雪灾，我们不怕！汶川大地震，我们不怕！全球金融危机，我们不怕！西方国家贸易刁难，我们不怕！

我们感同身受于这座丰碑记录下一次又一次的历史时刻。“嫦娥”飞天、两岸握手、北京奥运会、上海世博会、广州亚运会……

我们得益于这座丰碑写下事关国计民生的新政出台。四万亿救市、政务公开、社会保障、医改、低碳经济、大力发展文化产业、调整中小企业贷款政策，乃至为“十二五”规划定调……

国家，人民；人民，国家——这两个血脉相通、不可拆分的词，象征着国、民的荣辱与共。要不，怎么叫“人民共和国”呢？所谓国计民生，说具体了，正是：国家强盛了，就是人民的安康；国家富有了，就是人民的福祉。中国是由56个民族组成的泱泱大国，要管理好13亿人口的国家，政府就需要建立一支来自人民的，能够时时为国献策、为民议事的团队，这支团队由全国人大代表、全国政协委员和相关专家学者们组成。

没有他们，就没有议案提案的动议；没有他们，就没有为民请愿的疾呼；没有他们，就没有“五年规划”的制定；没有他们，就没有国计民生的方略。

他们以自己的身体力行，真正兑现了他们的履职誓言：我们做到的，就是人民想到的！

诚如全国政协委员黄龙云感言：“站在政协庄严的会场，我心中油然而生的是一种神圣的责任；面对着各位委员投下庄严的一票，我心中油然而生的更是一种责任。”

亦如人大代表吴木生所说：“我提的建议被国家有关政府部门采纳施行，群众的诉求得到实现，圆满地履行了人大代表的历史使命，是我最开心、最难忘的事情。”

随着人们对知情权、参与权、选举权、表达权、质询权、监督权的愈发关注，由代表、委员们参加的一年一度的“两会”也就自然地成了人们街谈巷议的焦点。因为最近以来政府有关职能部门所推出的新政，绝大部分与代表、委员的议案提案有关。

所以人们在关注代表、委员议案提案的同时，更关注的是职能部门响应了没有？是如何响应的？响应后所推出的新政，与自己的切身利益有什么关系？

从这个意义上讲，一年一度的“两会”绝对不是官方摆设，也不是政治噱头，而是情系国家与人民的、实实在在的谋略组合。我们姑且将这样的组合分释为：国家智囊团；人民议事厅。

基于如上分释，以及人们对“两会”有关议案提案的后期发酵的追踪心理，光明日报出版社于“十一五”与“十二五”交接年，专门成立了国家与人民编辑部，汇集出版《国家智囊团》《人民议事厅》，以飨读者。

本书突出四大特点：

一是从背景综述引出议案提案的精选。这是编辑部和参加本书汇编的编委们经过反复调查、论证后作出的决定。背景综述意在为议案提案的现实意义和社会价值作出铺垫，这样，就使得后面引出的议案、提案与前者形成呼应，而不是空穴来风，充分说明代表、委员眼光的锐利，提升读者对焦点的关注。

二是专家、学者的同题观点。所谓英雄所见略同，代表、委员能关注到的问题，有关的专家、学者自然也会有话要说。同样的话题，一旦有专家、学者的“助阵”，既能更加殷实议案、提案内容的成色，同时对政府有关职能部门快速反应也是一种督促。

其三是媒体观察。媒体也是智囊者的一部分，“观察”既有对议案、提案的解读，也有附带的评论，深化议案、提案在读者中的影响力，让读者真正感受到“我想到的，代表、委员做到了”。

其四是焦点跟踪。这才是读者真正所关心的、也是要质询的内容。亦即,在代表委员热议后,官方是怎么表态的呢?有关职能部门是怎样对待的呢?是否有相关的新政出台呢?新政和自己的利益是否有关呢?为满足读者的知情欲,编辑部和编委们做了大量的采集工作,力争把议案、提案与“政府行动”进行有机对接。一方面,是要体现官方正在努力朝着阳光政府方向发展的姿态。至少,2010年许多新政的出台,都是以代表、委员的建议为基石的,而不再是由一些部委干部坐在办公室里想象出来的,这就是可喜的进步。另一方面,是要体现为国分忧、为民办事依然是代表、委员的主流。有的代表、委员为组织一个建言而开通博客征求民意,有的代表、委员为一个建言坚持了5年之久,直至最后得到官方响应。相比之下,网络盛传个别人的雷人议题就不值一提,甚至不值一笑。毕竟,与共和国的脉搏一起跳动的不是个别人,和人民的命运紧密相连的也不是个别人。

当然,本书也有未详尽之处。比如2000元的个税起征点,这种严重滞后的小学算术题,已被传成了全民笑话,官方不断有人站出来表态“会解决”,到本书编辑成册的前一天,没有等到正式文件,只有民间的各种传说版本,我们真诚地希望在本书下一辑中会出现官方的正式文件;比如房价调控,代表、委员的建言和官方出台的“新政”差距很大,中国的房价问号太多,“新政”能否从根本上解决这个问题?本书因缺乏更有力的形势判断,故不予辑入。至于其他未尽人意之处,想必政府有关职能部门也在努力,争取尽早解决。我们权且冒然地借此机会劝导诸君:政府也难,请给政府时间。

《国家智囊团》《人民议事厅》的编辑出版,可以说是一项开创性的工作。它的现实意义在于彰显了我国社会主义民主政治的进步,它的历史意义在于为我国“十一五”规划与“十二五”规划交接年镌刻下了厚重的年代钤印。

我们将以这套书的“元册”为开端,今后每年都将继续出版下去。我们相信:随着社会不断发展,思想不断解放,知情权、参与权、选举权、表达权、质询权、监督权会得到更充分的发挥空间,人们的关注点将不止停留在“两会”议案、提案上,更多的将会导入议案、提案之后官方的响应与作为的关注上。作为国家与人民编辑部,我们有责任、也有义务与人民一道投入同样的关注。

国家与人民编辑部

2010年12月20日

目录

CONTENTS

01 | 政府·政务·政绩

一、开启“网络问政”之门·002

★背景综述·002

沈明才代表建议：应该让“网络问政”成为推动社会民主的风景线·003

人大代表同题议事·004

媒体观察：“网络问政”考验政府执政能力·006

媒体评论：“网络问政”的作用及其限度·006

焦点跟踪：安徽“网络问政”引起全国关注·008

焦点跟踪：真切、真情、真心——周永康“网络问政”网友反响热烈·009

焦点跟踪：“直通中南海”让网友与领导人“零距离”·011

二、官员财产申报·013

★背景综述·013

韩德云代表建议：出台“官员申报财产法”可以在一定程度上

遏制腐败·014

秦希燕代表感言：应加大对违反财产申报制度行为的处罚·016

人大代表同题议事·018

焦点跟踪：部分省市就“官员财产申报制度”开始破冰·019

焦点跟踪：中办国办《关于领导干部报告个人有关事项的规定》

强势出台·019

焦点跟踪：值得欣慰的回馈与声音·020

三、激辩“灰色收入”·022

★背景综述·022

正方代表观点：“灰色收入”应当规范·022

反方代表观点：“灰色收入”应当杜绝·024

专家同题论坛·025

媒体观察：“灰色收入”受质疑释放出良性信号·026

焦点跟踪：国务院对建言的积极回馈·026

焦点跟踪：对“灰色收入”的坊间讨论·027

四、敲响过度公务消费的警钟·030

★背景综述·030

赵林中代表建议：应该遏制过度应酬与公款吃喝·031

陈静瑜代表建议：尽快制定《禁止公款消费烟草制品的规定》·032

人大代表同题议事·032

专家同题论坛·033

焦点跟踪：中央纪委对赵林中等代表的建议的复函·034

焦点跟踪：河南省长下达党政机关“四个严控”令 降低行政成本·035

焦点跟踪：云南省严格控制 and 规范会议文件庆典论坛考察经费·035

焦点跟踪：四川2012年全省各级各部门将全面实施公务卡改革·036

五、对GDP光环与幸福指数考问·038

★背景综述·038

朱列玉代表呼吁：考核官员政绩用幸福指数而非GDP·038

人大代表同题议事·040

媒体观察：提升国民幸福指数比GDP超日更重要[节选]·041

焦点跟踪：人大财经委开始调研福祉指数取代GDP导向·043

焦点跟踪：部分城市“动”起来了·044

焦点跟踪：“十二五”规划建议全文公布，不提GDP指标

主攻调结构·046

六、知易行难的“政府信息公开”·048

★背景综述·048

沈长富代表建议：加强信息公开，提升政府公信力·049

人大代表同题议事·050

焦点跟踪：财政预算公开缘何屡屡遭遇瓶颈·051

焦点跟踪：汽车上牌量为啥迄今未能公开·052

专家对《条例》执行不力的解释：信息供需矛盾亟待解决·053

02

| 国民经济主旋律

七、加快转变经济发展方式·056

★背景综述·056

金建忠代表建议：转变经济发展方式应从三大重点着手·056

艾洪德代表提议：转变经济发展方式必须要有足够的耐心·057

人大代表同题议事·058

学界议事：三个“外转内”破解经济发展难题·059

学界议事：七大资源匮乏呼唤加快经济发展方式转变[选摘]·060

焦点跟踪：部分省市“转变”战略的部署与实施·066

八、新起点，可持续发展是不竭的命题·069

★背景综述·069

尹中卿代表建议：“中国再出发”要做三件事·069

吴晓灵常委讲述：继续深化改革的三要素·071

人大代表同题议事·073

专家同题论坛·074

学界议事：扩大内需才能实现经济长期可持续发展·076

焦点跟踪：各部委部署继续深化改革举措·076

九、能源、外贸依存度·081

★背景综述·081

程恩富代表建议：调整对外依存度的政策[选摘]·082

方新代表建议：尽早谋划“后危机时代”·083

人大代表同题议事·084

专家同题论坛·085

媒体观察：沉着应对能源对外依存度提高·086

焦点跟踪：2010年上半年，我国能源进口量对外依存度仍呈上升趋势·087

焦点跟踪：2010年上半年，我国石油对外依存度

扩大至55.14% ·088

03 | 信息网络

十、消除壁垒，三网融合·090

★背景综述·090

廖仁斌代表建议：推进“三网融合”进程，全面提高
社会信息化水平·091

人大代表同题议事·094

专家浅谈：“三网融合”的现实意义·095

媒体观察：“三网融合”需要融合监管体制·096

媒体观察：“三网融合”体制改革是关键·098

焦点跟踪：“三网融合”试点方案出炉·099

焦点跟踪：国务院公布“三网融合”首批试点名单·100

媒体时评：推进“三网融合”仍需“过三关”·100

十一、预约物联网·102

★背景综述·102

沈明才代表建议：应该尽快制定物联网相关标准体系[选摘]·103

邓中翰代表专访：物联网“兼下联上”，带动产业经济发展

方式的转变 [选摘]·104

人大代表同题议事·105

专家同题论坛·107

焦点跟踪：发展物联网列入福建省重点工作·108

焦点跟踪：张江高科园区安排5亿元投资物联网·109

焦点跟踪：国内首个物联网产业联盟在江苏无锡成立·110

业内人士的忧虑：万亿物联网谁来埋单？·110

十二、电子商务的课税与立法·113

★背景综述·113

徐龙代表建议：尽快制定统一电子商务法·114

人大代表同题议事·114

媒体观察：一号议案几被遗忘达十年·115

焦点跟踪：国内首个电子商务消费者维权平台上线·118

焦点跟踪：工商总局发布《网络商品交易及有关服务

行为管理暂行办法》·119

04 | 金融、货币与投资

十三、信用卡与持卡人征信·122

★背景综述·122

朱平代表建议：应该制止滥发信用卡·123

许海代表建议：加快建设银行卡产业法律制度·123

人大代表同题议事·124

焦点跟踪：各家银行信用卡申请门槛提高 婉拒“多卡族”·125

焦点跟踪：信用卡“新规”征求意见 强调持卡人利益保护·126

焦点跟踪：银行部门就信用卡业务再提两道门槛·128

焦点跟踪：银监会就规范银行多项收费事宜调查民意·129

十四、扶持村镇银行·132

★背景综述·132

缪瑞林代表建议：进一步扶持村镇银行发展·133

杨小平代表建议：应该推动村镇银行发展·134

人大代表同题议事·135

周逢民代表感言：农村金融发展重要的是需要财税政策扶持·136

媒体观察：村镇银行发展现状及存在的问题探究·137

焦点跟踪：从2010“一号文件”到农村金融服务五大重点·139

十五、激活民间投资·142

★背景综述·142

李卫华代表建议：民间投资亟待进一步激活·143

辜胜阻代表撰文：让民企国企在竞合关系中共生共荣·144

人大代表同题议事·148

媒体观察：民间资本如何有效撬动中国经济·149

焦点跟踪：我国即将出台新一轮鼓励民间投资政策·153

焦点跟踪：有关部门积极回应·154

05 | 中小企业路漫漫

十六、政策扶持中小企业发展·158

★背景综述·158

刘宝亚代表建议：加大扶持中小企业发展力度·159

人大代表同题议事·160

媒体观察: 中小企业扶持政策亟待进一步完善[选摘]·162

焦点跟踪: “两会”数月后, 各地中小企业扶持政策纷纷出台·165

焦点跟踪: 三部委研究中小企业扶持政策, 小企业或大幅减税·170

十七、破解中小企业融资难题·173

★背景综述·173

黄秋娣代表建议: 进一步解决中小企业融资难问题·174

郭广昌代表建议: 成立网络银行解决中小企业融资难·174

高宝玉代表建议: 国家应该加大对中小企业自主创新的投入·175

人大代表同题议事·176

岳小勇代表访谈: 中小企业融资难如何破解·177

李毅中代表访谈: 对代表建言的回应[选摘]·178

专家同题观点: 解决中小企业融资难, 大银行难有所作为·181

焦点跟踪: 北京银行打造中小企业供应链融资[北京]·182

焦点跟踪: 政、银、企合力打造金融资源供给匹配流[浙江]·183

焦点跟踪: 粤金融业信贷帮助中小企业实现华丽转身[广东]·185

焦点跟踪: “中小企业金融服务年”暨“万企千亿”

培育计划启动[江苏]·186

焦点跟踪: 银行和中小企业有望进入“蜜月期”[四川]·188

媒体观察: 中小企业融资难问题仍未改观·189

十八、政府采购向中小企业倾斜·190

★背景综述·190

徐明代表建议: 扶持中小企业参与政府采购·191

陈旭代表建议: 增加向民间组织购买服务·191

人大代表同题议事·192

专家同题观点：落实政府采购政策功能支持

中小企业发展[选摘]·193

焦点跟踪：针对中小企业的政府采购从建议到地方先行·195

焦点跟踪：中小企业政府采购管理办法将出台·197

06 | 低碳经济

十九、低碳经济·200

★背景综述·200

傅企平代表建议：发展低碳经济应走的路径·201

俞学文代表建议：通过环保驾驶推动节能减排·203

黄河代表建议：立法促低碳经济·204

人大代表同题议事·205

黄鸣代表感言：低碳经济是中国企业发展的机遇·206

杜祥琬代表感言：我国的低碳能源战略·207

仇保兴代表演讲：我国发展绿色建筑应遵循五项准则·208

专家同题观点：中国应有怎样的“低碳经济”战略·209

专家同题建议：建设低碳城市应尽四项责任·212

媒体观察：“低碳世博”催热“低碳经济”[选摘]·213

焦点跟踪：辽宁欲打造首个“碳中和”全运会·215

焦点跟踪：上海世博会联合国馆举办低碳经济论坛·216

焦点跟踪：发改委确定在5省8市开展低碳产业建设试点工作·217

07 | 民生与社会保障

二十、调整收入分配·220

★背景综述·220

周洪宇代表建议: 实施“国民收入均等递增计划”·221

宗庆后代表建议: 提高最低工资标准·222

人大代表同题议事·223

蔡昉代表访谈: 集体谈判提高劳动者收入水平[选摘]·225

艾洪德代表访谈: 浅析收入分配及其国家预算[选摘]·226

吴敬琏代表专述: 彻底走出金融危机需要扩大民众收入·227

专家观点: 调节贫富差距应从起点入手·229

媒体时评: 收入分配改革需过三关·230

媒体观察: “工资不再资方说了算”何以实现·231

焦点跟踪: 人大敦促收入分配改革 建议加大中央财政支出·233

焦点跟踪: 多省市同时上调最低工资标准·234

焦点跟踪: 收入分配改革意见稿成型方案或10月定稿·235

二十一、调整个税起征点·239

★背景综述·239

钱念孙代表建议: 家庭负担重, 个税应少收·240

黄鸣代表感言: 不能让穷人养富人 个税起征点应调为5000元·241

宗庆后代表感言: 2010年再提个税起征点不到5000元, 我将年年提·242

人大代表同题议事·242

媒体观察: 关于“个税改革”的猜想·244

焦点跟踪: 2010年或调高个税起征点[选摘]·246

焦点跟踪: 财政部拟开征社保税, 却未提调整个税起征点·247

媒体观察: 个税改革不容再拖·248

二十二、弱势群体就业·250

★背景综述·250

宋治平代表建议: 解决“4050”弱势群体就业难问题·251

人大代表同题议事·253

胡晓义代表专访: 对2010年整体就业形势的分析·253

焦点跟踪: 2010年一季度城镇新增就业289万人·255

焦点跟踪: 各地弱势群体就业新政频出·255

二十三、大学毕业生就业·259

★背景综述·259

陈希明代表建议: 用宏观调控的方式解决大学生就业难问题·260

郑永扣代表建议: 应该鼓励大学生自主创业·260

余敏辉代表建议: 大学就业统计该改改了·261

人大代表同题议事·262

顾海良代表专访: 就业形势与大学毕业生出路·263

景新海代表支招: 大学生不要为求稳考公务员·265

媒体观察: 大学生就业率造假应由人大问责·266

焦点跟踪: 教育部出台措施力促2010年高校毕业生就业·268

焦点跟踪: 鼓励大学生自主创业的各地新政·269

二十四、住房保障·272

★背景综述·272

张兆安代表建议: 从速制定《国家住房保障法》·273

宗庆后代表建议: 改革供地方式, 启动二次房改·274

人大代表同题议事·276

媒体观察: 《住房保障法》需要法律创新·277

媒体观察: 保障性住房的“共有产权”路径·279

焦点跟踪: 《住房保障法》已开始起草 政府保障不力将被追责·280

焦点跟踪: 二次房改政策入选人大正式议案·281

焦点跟踪: 住建部透露, 中央已拨600余亿元支持保障房建设·282

二十五、养老保障·283

★背景综述·283

李明代表建议:城镇居民养老保险应采取普惠制待遇和

自愿缴费原则·284

赵志全代表建议:加快推进社会养老服务体系建设·285

魏刚代表提示:应尽快解决居家养老四大问题·286

人大代表同题议事·287

胡晓义代表专访:解答养老金存在的问题·288

焦点跟踪:全国各地忙调养老保障新政·289

媒体观察:解读养老保险新政[选摘]·293

焦点跟踪:“养老金”纳入“十二五”,将逐步全国统筹·295

二十六、医疗保障·296

★背景综述·296

胡国初等代表建议:实行城乡居民医保一体化·297

王瑛代表建议:解决社保卡异地不能使用难题·298

人大代表同题议事·299

焦点跟踪:2010“两会”前后,各地医保新政频出·300

二十七、失业保障·305

★背景综述·305

刘宝亚代表建议:建立失业保险激励机制·306

人大代表同题议事·306

专家观点:充分发挥失业保险预防失业促进就业作用·307

焦点跟踪:2010年,全国各省市纷纷上调失业保险·308