

依据2007年北京市公务员公共科目笔试考试大纲编写



2007 新大纲

北京市公务员录用考试教材

BEIJINGSHI GONGWUYUAN LUYONGKAOSHI JIAOCAI

申 论

SHEN LUN

金榜公务员考试专家委员会 / 编审



- 含2006年北京市公务员考试试题
- 适用于参加北京市公务员录用考试的考生
- 赠送超值听课卡(详情请见书中彩页)

新 华 出 版 社



依据2007年北京市公务员公共科目笔试考试大纲编写

2007 新大纲

北京市公务员录用考试教材

BEIJINGSHI GONGWUYUAN LUYONGKAOSHI JIAOCAI

申 论

SHEN LUN

金榜公务员考试专家委员会 / 编审

新 华 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

申论/金榜公务员考试专家委员会编审.

—北京:新华出版社,2005.11

(北京市公务员录用考试教材系列)

ISBN 7-5011-7241-2

I. 申… II. 金… III. 公务员—招聘—考试—中国—习题

IV. D630.3-44

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 115357 号

敬告读者

本书封面粘有策划者专用防伪标识,凡有防伪标识的为正版图书,请读者注意识别。

申 论

主 编:金榜公务员考试专家委员会

装帧设计:金榜图文设计室

出版发行:新华出版社

地 址:北京石景山区京原路 8 号

邮 编:100043

经 销:新华书店

印 刷:北京云浩印刷有限责任公司

开 本:787mm×1092mm 1/16

印 张:16.5

字 数:391 千字

版 次:2006 年 12 月版

印 次:2006 年 12 月第 2 次印刷

书 号:ISBN 7-5011-7241-2

定 价:25.00 元

若有印装质量问题,请与印刷厂联系(010)82570560

前 言

《中华人民共和国公务员法》，已经于2006年1月1日起正式实施。公务员法是我国干部人事管理具有总章程性质的法律，在干部人事发展历史上，它是具有里程碑意义的。对于贯彻依法治国方略，推进社会主义民主政治建设有着重大意义。考试录用制度是公务员制度的一个重要组成部分，对于吸引全社会的优秀人才参与公共事务管理，加入到公务员队伍中来，这是一个重大的举措。对于建设一支高素质、专业化的公务员队伍，对体现社会公平，防止用人上的不正之风，具有重要意义。建立和推行公务员考试录用制度，意义深远而重大，它开阔了用人部门选择公务员的视野，给社会上有知识、有能力、有志成为公务员的人提供了在平等基础上凭真才实学竞争的机会，有利于优秀人才的脱颖而出，从而造就一支高素质、专业化的公务员队伍。

统一公务员录用考试公共科目教材，有利于报考者掌握统一、科学的考试标准，有效地贯彻公开、平等、竞争、择优的原则；有利于提高考试的效果、效率；有利于建立标准化的试题库，加快公务员录用考试的科学化、规范化进程。

金榜公务员考试专家委员会汇集多年从事公务员考试研究的专家，包括原人事部副部长、国家行政学院院长程连昌，中国人民大学劳动人事学院院长、博士生导师曾湘泉，首都医科大学教授、资深公务员命题和培训专家周盈教授等。按照《中华人民共和国公务员法》的要求，根据最新北京市公务员录用考试公共科目笔试大纲，金榜公务员考试专家委员会编写了这套“北京市公务员录用考试教材”，作为北京市公务员录用考试公共科目统一教材。

本套教材着眼于考试录用制度的长远建设，立足于当前考录工作的实际，以国家行政机关对公务员的知识、能力素质要求为依据，具有知识面宽、重点突出、内容精炼等特点。教材在编写上遵循了以下原则：一是突出应用性，在适当照顾各学科本身理论性和系统性的同时，突出其应用性，在原理的运用和分析上尽量联系国家行政机关的实际，提高应试者相关的运用知识分析、解决实际问题的能力；二是取舍得当，针对性强。对各学科所涉及的内容进行合理取舍，取其精华，突出重点、要点，加强针对性；三是利于自学。教材充分考虑了考生复习和考试命题的特点，内容浓缩精炼，简明扼要，结构科学、适用。

衷心希望有志于成为北京市公务员的广大青年，在录用考试的竞争中脱颖而出，并勤于学习，努力实践，成为一名合格的、人民群众满意的公务员。

金榜公务员考试专家委员会

2006年12月

北京市公务员录用考试简介

北京市公务员录用考试每年进行三次,考试时间分别为每年2月份、6月份、12月份。这三次考试的公告、大纲、命题、阅卷、确定合格分数线、公布考试成绩、领取《北京市公务员录用资格证书》均由北京市人事局(北京市人事考试中心)统一组织。但这三次考试又有所不同,在此,将北京市三次公务员考试的时间、性质、适用范围、科目设置、题型以及最新考试变化等作一简单介绍,以利于考生提前准备。

1. 北京市面向社会招考公务员考试

考试时间:每年6月份

考试性质:资格考试

报名条件:(1)拥护中国共产党的领导,热爱社会主义;
(2)遵纪守法,品行端正,遵守公民道德规范;
(3)具有国家承认的大专以上学历;
(4)年龄在35周岁以下;
(5)具有北京市常住户口、身体健康。

考试科目:《行政职业能力测验》、《申论》

考试题型:《行政职业能力测验》的考试结构包括数量关系、判断推理、常识判断、言语理解与表达、资料分析。全部为客观性试题,基本上为单项选择题,常识判断有少量多项选择题。

《申论》一般为三个大问题,即概括问题、提出对策、进行论证。

考试时限与分值:《行政职业能力测验》120分钟,满分100分

《申论》150分钟,满分100分

2. 北京市大中专应届毕业生公务员录用考试

考试时间:每年12月份

考试性质:资格考试^①

适用范围:(1)列入国家统一招生计划(不含定向、委培)的全日制普通高等院校、普通高等职业技术学院和普通中等专业学校的北京生源2006年应届毕业生;

^① 注:公务员的资格考试指考试报名时没有列出相应职位,考试笔试通过后由人事局发放《公务员资格证书》(有效期两年),取得资格证书的人员,可以与当地国家行政机关通过“双向选择”的办法落实就业单位。

公务员的资格考试是相对于公务员的职位考试而言的。公务员职位考试指国家在公务员考试报名前就将所招录的职位列明,考生根据职位报名,考生考试笔试、面试、体检、考核等合格后,可直接上岗。若因条件不符或职位有限当年没有上岗,笔试通过成绩当年失效。如中央国家机关公务员录用考试。

(2)北京地区列入国家统一招生计划(不含定向、委培)的全日制普通高等院校非北京生源本科以上(含本科)2006年应届毕业生;

(3)身体健康,年龄为18周岁以上、35周岁以下(1969年11月至1987年11月期间出生)。

考试科目:《行政职业能力测验》、《申论》

考试题型:《行政职业能力测验》的考试结构包括数量关系、判断推理、常识判断、言语理解与表达、资料分析五个部分。

《申论》一般为三个大问题,即概括问题、提出对策、进行论证。

考试时限与分值:《行政职业能力测验》120分钟,满分100分

《申论》150分钟,满分100分

3. 北京市大中专应届毕业生公务员录用考试

考试时间:每年2月份

适用范围:京外地区院校北京生源应届毕业生

考试科目:《行政职业能力测验》、《申论》

考试题型:《行政职业能力测验》的考试结构包括数量关系、判断推理、常识判断、言语理解与表达、资料分析五个部分。

《申论》一般为三个大问题,即概括问题、提出对策、进行论证。

考试时限与分值:《行政职业能力测验》120分钟,满分100分

《申论》150分钟,满分100分

公共科目考试内容及结构

本次公共科目笔试分为《行政职业能力测验》和《申论》两个科目。

1. 行政职业能力测验

主要测查应试者从事国家机关工作必须具备的潜能。

考试结构包括言语理解与表达、常识判断、数量关系、判断推理和资料分析等五个部分。

全部为客观性试题,考试时限120分钟,满分100分。

2. 申论

主要通过应试者对给定材料的分析、概括、提炼、加工,测查应试者解决实际问题的能力,以及阅读理解能力、综合分析能力、提出问题能力和文字表达能力。全部为主观性试题,考试时限为150分钟,满分100分。

要求应试者:

A. 认真阅读给定资料

B. 按题目要求进行作答

目 录

第一篇 特色篇——北京市概况

第一章 北京风貌	(3)
第一节 自然地理	(3)
第二节 历史沿革	(3)
第三节 人口、宗教、民族	(4)
第二章 城市规划与经济建设	(6)
第一节 城市规划	(6)
第二节 经济建设概况	(12)
第三章 教育与传统文化	(16)
第一节 教育概况	(16)
第二节 传统文化	(21)
第三节 世界文化遗产	(24)

第二篇 基础篇——申论概述

第一章 申论概述	(29)
第一节 什么是申论	(29)
第二节 申论的特点	(30)
第三节 申论考试的测评与地位	(36)
第二章 申论备考事宜	(38)
第一节 准备考试范围	(38)
第二节 理清思路,形成思想	(42)
第三节 训练解决问题的能力	(42)
第四节 正确对待和谨慎选择参考书	(43)
第五节 切碰优秀范文和阅读重点文选	(43)
第六节 掌握一些新的题型变化	(44)
第七节 适量、高效地做一部分模拟题	(44)

第八节 申论作答的基本要求	(44)
---------------------	------

第三篇 应试篇——解题技巧及能力培养

第一章 申论应试过程及解题技巧	(51)
第一节 阅读给定材料	(51)
第二节 概括要点	(56)
第三节 提出对策	(60)
第四节 进行论证	(63)
第二章 申论能力及其培养	(73)
第一节 如何提高阅读理解能力	(73)
第二节 如何提高分析概括能力	(75)
第三节 如何提高解决问题的能力	(78)
第四节 如何提高论证表述能力	(79)

第四篇 真题篇——历年真题回顾

第一章 2000 年申论考试剖析	(91)
附:2000 年申论试卷	(94)
第二章 2001 年申论考试剖析	(98)
附:2001 年申论试卷	(101)
第三章 2002 年申论考试剖析	(105)
附:2002 年申论试卷	(107)
第四章 2003 年申论考试剖析	(111)
附:2003 年申论试卷	(114)
第五章 2004 年北京公务员录用考试申论试卷剖析	(120)
附:2004 年北京公务员录用考试申论试卷	(122)
第六章 2005 年北京公务员录用考试申论试卷	(127)
第七章 2006 年北京公务员录用考试申论试卷	(132)

第五篇 实战篇——申论模拟考场

申论全真模拟试卷一(医疗改革问题)	(141)
申论全真模拟试卷一参考答案	(144)
申论全真模拟试卷二(保护隐私权问题)	(145)
申论全真模拟试卷二参考答案	(148)
申论全真模拟试卷三(克服浮躁问题)	(150)
申论全真模拟试卷三参考答案	(154)
申论全真模拟试卷四(新农村问题)	(156)
申论全真模拟试卷四参考答案	(163)
申论全真模拟试卷五(两岸关系问题)	(165)

中论全真模拟试卷五参考答案	(171)
---------------------	-------

第六篇 素材篇——最新热点提炼

热点一 十六届六中全会专题	(175)
中国共产党第十六届中共委员会第六次全体会议公报	(175)
人民日报社论:为构建社会主义和谐社会努力奋斗	(177)
中国即将出台构建和谐社会的重大举措	(179)
热点二 构建社会主义和谐社会专题	(180)
学术界关于构建和谐社会的理论	(180)
五大实践开篇中国踏上和谐社会“新征程”	(186)
热点三 学习《江泽民文选》专题	(192)
胡锦涛在学习《江泽民文选》报告会上的讲话	(192)
温家宝:认真学习《江泽民文选》加快推进政府职能转变和管理创新	(197)
热点四 纪念建党 85 周年专题	(199)
胡锦涛在庆祝中国共产党成立 85 周年暨总结保持共产党员先进性教育 活动大会上的讲话	(199)
中国共产党领导中华民族走向复兴的核心力量	(206)
五个案例见证党的反腐之路	(210)
热点五 青藏铁路专题	(214)
胡锦涛:在青藏铁路通车庆祝大会上的讲话	(214)
青藏铁路“世界之最”	(215)
进藏铁路为何首选青藏线	(216)
修建青藏铁路的意义	(216)
青藏铁路建设大事记	(217)
热点六 收入分配制度改革专题	(218)
中国积极推进收入分配制度改革	(218)
中共中央召开党外人士座谈会征求对改革收入分配制度和规范收入分配秩序的 意见和建议	(219)
收入分配制度改革大幕将启缩小贫富差距成共识	(220)
热点七 社会主义荣辱观专题	(224)
社会主义荣辱观	(224)
学习贯彻胡锦涛总书记讲话精神切实加强社会主义荣辱观教育	(224)
中央纪委监察部发出通知要求认真学习贯彻胡锦涛同志重要讲话深入开展 社会主义荣辱观教育	(225)
刘云山在树立社会主义荣辱观座谈会上强调广泛宣传、努力践行“八荣八耻”的 基本要求推动全社会形成知荣辱树新风促和谐的文明风尚	(226)
中央宣传部中央文明办发出通知在全国范围内开展社会主义荣辱观宣传教育	(226)
树立社会主义荣辱观座谈会发言(摘录)深刻认识社会主义荣辱观的 科学内涵和实践价值	(228)
树立社会主义荣辱观座谈会发言(摘录)社会主义荣辱观是先进文化建设的 价值取向	(229)

树立社会主义荣辱观应座谈会发言(摘录)把社会主义荣辱观教育贯穿学校教育的 全过程	(230)
树立社会主义荣辱观座谈会发言(摘录)高校对树立社会主义荣辱观负有 责无旁贷的使命	(232)
树立社会主义荣辱观座谈会发言(摘录)明确荣辱凝聚民族正气	(233)
热点八 温家宝总理政府工作报告要点	(236)
过去一年取得了哪些成就	(236)
经济社会发展中的困难和问题有哪些	(236)
2006 年政府工作的基本思路和必须把握好的四个原则是什么	(236)
2006 年经济社会发展的预期目标是什么	(236)
2006 年要着力做好哪几方面的工作	(237)
扩大消费需求有哪些举措	(237)
如何扎实推进社会主义新农村建设	(237)
产业结构调整的两项重点任务是什么	(238)
如何把加快科技发展放在更加突出的战略地位	(238)
大力普及和巩固九年义务教育有哪些措施	(238)
如何进一步推进改革开放	(238)
今年要抓紧解决哪些广大群众最关心、最直接、最现实的利益问题	(239)
“十一五”时期的战略重点和主要任务	(239)
热点九 中央一号文件新亮点	(240)
“三个高于”表明中央要在“多予”上下功夫	(240)
“四管齐下”促增收	(240)
新农村建设呼唤新型农民	(241)
勾勒新农村乡村治理新蓝图	(241)
“五要、五不”,新农村建设来不得半点“虚”的东西	(241)
热点十 尊重保障人权 防止权力滥用	(243)
处罚种类分四类 四种情形将从重处罚	(243)
公安机关询问最长不得超 24 小时 拘留最长不得超 20 日	(243)
对治安管理处罚不服 当事人可直接提起行政诉讼	(244)
胁迫他人乞讨等将受罚 猥亵他人将被拘留	(244)
公共场所拉客招嫖将拘留或罚款 用网络传递淫秽信息将受罚	(245)
重在教育 16 至 18 岁初次违反治安管理不予行政拘留	(245)
禁止偷窥偷拍他人隐私 私拆他人邮件将被拘留或罚款	(245)
立法打击“足球流氓” 散布谣言将受处罚	(245)
关注“细节” 法律就一些民生问题作出新规定	(246)
附 录:	
2006 年北京市公务员录用考试申论试题	(247)
2006 年北京市公务员录用考试申论试题参考答案	(253)

第一篇

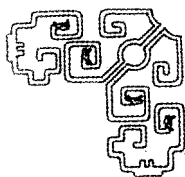
特色篇——北京市概况

第一章 北京风貌

第二章 城市规划与经济建设

第三章 教育与传统文化





第一章 北京风貌

第一节 自然地理

北京简称京。中华人民共和国首都。为历史悠久的世界著名古城。位于华北平原西北边缘,东南距渤海约 150 千米。面积 16410 平方千米。全市总人口为 1492.7 万人。北有军都山,西有西山,山地占全市面积的 62%;东南是永定河、潮白河等河流冲积而成的、缓缓向渤海倾斜的平原。山地有煤、铁等多种矿物和花岗石、大理石等优良建筑材料。

1. 地理地貌

北京市中心位于北纬 39 度,东经 116 度。雄踞华北大平原北端。北京的西、北和东北,群山环绕,东南是缓缓向渤海倾斜的大平原。北京平原的海拔高度在 20~60 米,山地一般海拔 1000~1500 米,与河北交界的东灵山海拔 2303 米,为北京市最高峰。境内贯穿五大河,主要是东部的潮白河、北运河,西部的永定河和拒马河。北京的地势是西北高、东南低。西部是太行山余脉的西山,北部是燕山山脉的军都山,两山在南口关沟相交,形成一个向东南展开的半圆形大山弯,人们称之为“北京弯”,它所围绕的小平原即为北京小平原。综观北京地形,依山襟海,形势雄伟。诚如古人所言:“幽州之地,左环沧海,右拥太行,北枕居庸,南襟河济,诚天府之国”。

2. 土地面积

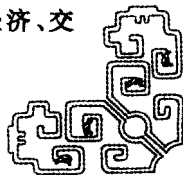
北京全市土地面积 16410 平方公里。其中平原面积 6338 平方公里,占 38.6%。山区面积 10072 平方公里,占 61.4%。城区面积 87.1 平方公里。

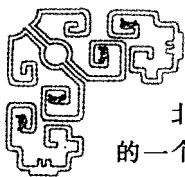
3. 气候特点

北京的气候为典型的暖温带半湿润大陆性季风气候,夏季炎热多雨,冬季寒冷干燥,春、秋短促。年平均气温 10~12 摄氏度,1 月平均 7~-4 摄氏度,7 月平均 25~26 摄氏度。极端最低为 27.4 摄氏度,极端最高在 42 摄氏度以上。全年无霜期 180~200 天,西部山区较短。年平均降雨量 600 多毫米,为华北地区降雨最多的地区之一,山前迎风坡可达 700 毫米以上。降水季节分配很不均匀,全年降水的 75%集中在夏季,7、8 月常有暴雨。

第二节 历史沿革

北京是中华人民共和国首都,是世界闻名的历史古城、文化名城。是全国的政治、经济、交通和文化中心。这里会集了中国灿烂的文化艺术,留下了许多名胜古迹和人文景观。





北京最早见于文献的名称叫做蓟。公元前十一世纪时,蓟国是统治中国北方的西周王朝的一个分封国。春秋(公元前 770 年~前 476 年)中期,位于蓟国西南面的另一个封国燕,吞没了蓟,并迁都于蓟城。从这时起,直到公元前 226 年燕国被强大的秦国所灭,蓟城一直是燕的都城。据考古学家考证,当年的蓟城就在现北京城区的西南部。

公元 938 年,蓟城成为辽的陪都。辽是崛起于中国东北方的少数民族契丹人建立的。因为蓟位于它所辖的疆域的南部,所以改称南京,又叫燕京。一个多世纪以后,另一个少数民族女真人建立的金朝将辽灭亡,并于 1153 年迁都燕京,改名中都。1214 年,金朝因受到新兴的蒙古族军队的进攻,被迫迁都汴京(今河南开封),第二年蒙古铁骑入占中都。1267 年,蒙古族首领忽必烈下令在中都城的东北郊筑建新城。四年后这位首领即在兴建中的都城内登上皇帝的宝座,建立了中国历史上的元朝。1276 年新城全部建成,这便是意大利旅行家马可·波罗在游记中称之为“世界莫能与比”的元大都。从此,北京取代了长安、洛阳、汴梁等古都的地位,成为中国的政治中心,并延续到明、清两代。1911 年 10 月 10 日,中国爆发了资产阶级民主主义革命,1912 年 2 月清帝被迫宣告退位。至此,中国最后一个封建王朝溃亡,北京作为帝都的历史到此结束。

在此后的 30 多年里,北京历经苦难:先是连年不断的军阀战争,使当年的帝都变得衰微破败;1937 年日本侵略军侵入,古城在血与火中苦熬了 8 年;抗日战争胜利后,国民党政府接管这座城市,苦难、屈辱、血泪,终于使人民起而抗争;1949 年 10 月 1 日,中华人民共和国成立,北京成为新生的共和国的首都,古城的历史揭开了新的一页。

一座城市的历史就是一个国家的历史。作为几代帝都 and 今日中国首都的北京是中国历史和现状的缩影。北京是古老的,但同时又是一座焕发美丽青春的古城,北京正以一个雄伟、奇丽、新鲜、现代化的姿态屹立在上世界上。

第三节 人口、宗教、民族

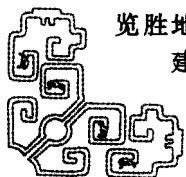
截止到 2004 年底,全市共有户籍人口 1159.5 万人,其中男性 5853824 人,女性 5741161 人。非农业人口 849.5 万人,农业人口 310 万人。城近郊区人口为 704 万人,远郊区县人口为 455.5 万人。每年北京新生儿约 5 万人,外地来京入户人口约 16 万人。2004 年本市自然增长 8000 人,机械增长 11.4 万人。另外,据公安机关统计,目前全市暂住 3 日以上在公安机关办理暂住证登记手续的流动人口已达到 364.9 万人。

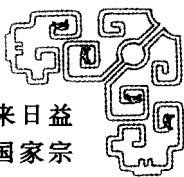
北京地区的宗教有:佛教(其分支藏传佛教,俗称“喇嘛教”)、道教、伊斯兰教、天主教、基督教。它们对各自的信教群众产生不同的作用。特别是佛教、道教和伊斯兰教,还对北京的历史、文化、艺术的发展有过深远的影响。据不完全统计,1988 年北京市共有各种宗教徒近 5 万名。其中,天主教徒人数最多,有 3 万余名,伊斯兰教徒 12000 名(“开斋节”时的统计);佛教和道教的教徒,仅据寺庙道观的统计有 600 多名,藏传佛教雍和宫一处就有 87 名。宗教职业人员共有 440 名,其中天主教 100 名,基督教 106 名,伊斯兰教 78 名,佛教 67 名,道教 2 名,藏传佛教 87 名。

北京市主要的宗教活动场所有 40 多处,著名的教堂有:天主教有东堂、南堂;基督教有缸瓦市教堂、崇文门教堂。清真寺有牛街清真寺、东四清真寺、花市清真寺。属于佛教的有广化寺、通教寺;属于喇嘛教的有雍和宫、西黄寺。属于道教的有白云观。

北京的寺庙观堂是宗教界和信教群众的宗教活动场所,其中的多数还是人们向往的游观览胜地。

建国以来,在政府的重视和支持下,北京宗教界人士逐渐开展了同各国宗教界人士的友好





往来。1978年中共十一届三中全会以来,北京的宗教人士与世界宗教界人士的友好往来日益频繁,据统计,1982年至1987年各爱国宗教界团体共接待来自亚、非、欧、美各洲许多国家宗教界领导人、学者、穆斯林朋友13万人次,市伊斯兰教协会接待的各国穆斯林朋友近4万人次,天主教接待的外宾有74000人次,基督教先后接待的国外宗教界宾客18000人次,北京宗教界自1985年至1987年16次组团去国外朝觐,访问或参加宗教界的学术会议。

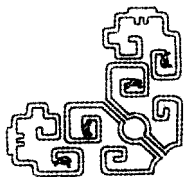
北京市有56个民族成份,少数民族人口为480384人,占全市总人口数的3.84%。人口在万人以上的少数民族有回族、满族、蒙古族。此外,人口在千人以上的还有朝鲜族、壮族、维吾尔族、苗族、土家族、藏族。

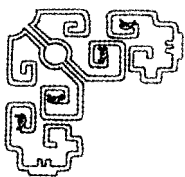
全市共有少数民族干部32127人,占全市干部总数的3.86%。其中党员干部40.62%,女干部占47.6%。市第十一届人大代表中,少数民族代表54人,占代表总数的7.08%,市第九届政协委员中,少数民族委员62人,占委员总数的8.88%。

全市有5个民族乡,109个民族村,13个民族工作重点街道。共开设国营、集体清真饮副食商业网点(专柜)和维吾尔族、朝鲜族、蒙古族、傣族等风味餐馆2000余家,清真食品生产企业100余家,还有10家民族用品生产企业。

全市有民族中学10所,民族小学43所,民族托幼园所31所,在16所大学办有民族班,初步形成了学前教育、学龄教育、中等教育、职业教育、高等教育有机结合的民族教育体系。全市有1所回民医院,基本建立民族乡村医疗卫生网络;有1座民族文化交流中心,民族乡村、街道还兴办了一批敬老院和文化馆站。民族传统体育工作经过十余年的努力,先后挖掘整理了珍珠球、蹴球、绶球、斗蛸、夹包等50个民族传统体育项目。

自1984年以来,我市开展了民族团结进步创建活动,全市召开了四届首都民族团结进步表彰大会,涌现出468个民族团结先进集体、825个民族团结先进个人,评选出16个市级民族团结文明院、16个市级民族团结文明村、7个民族团结进步车队,还创建了民族团结进步教育基地、民族团结进步军警民一条街等,民族团结创建活动正在向制度化、规范化、经常化方向发展。民族联谊会 is 群众性组织,经常开展健康有益的民族联谊活动。





第二章 城市规划与经济建设

第一节 城市规划

城市性质

北京是中国的首都,是全国的政治中心和文化中心,是世界著名的古都和现代化国际城市。北京的建设,要保证党中央、国务院在进一步改革开放的形势和条件下领导全国工作和开展国际交往的需要,要为首都人民的工作和生活创造方便的条件。要充分利用北京深厚的文化基础,进一步发展文化教育和科技事业,加强民主法制建设和精神文明建设,走在全国的前列。

北京是国家级历史文化名城,北京的建设要反映出中华民族的历史文化、革命传统和社会主义中国首都的独特风貌。

北京作为首都,要积极为全国的经济建设服务,同时要大力发展适合首都特点的经济,并对经济发展提出更高的质的要求。

经济发展

北京的经济的发展,要加快改革,扩大开放,面向全国,走向世界,不断推向新水平。

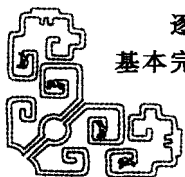
建立社会主义市场经济体制和运行机制,形成多层次、全方位对外开放格局和适应国际经济运行的能力,为建设具有现代化水平的、运转灵活的市场体系提供发展空间。

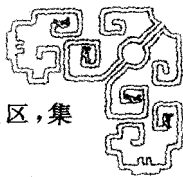
集中力量发展微电子、计算机、通信、新材料、生物工程等高新技术产业,办好北京市新技术产业开发试验区,建设上地信息产业基地、丰台和昌平科技园区以及亦庄北京经济技术开发区。同时,带动各区、县经济技术开发事业的发展。

大力发展第三产业,建立起服务首都、面向全国和世界的、功能齐全、布局合理、服务一流的第三产业体系。适应进一步扩大国际、国内经济活动的需要,建设具有国际水平的商务中心区和现代化的商业服务设施,逐步形成发达的消费资料市场、生产资料市场、房地产市场、金融市场、技术文化市场、信息服务市场和劳务市场。同时把北京建设成第一流的国际旅游城市。

工业要按照技术密集程度高、产品附加值高和能耗少、水耗少、排污少、运量少、占地少的原则进行调整,广泛利用高新技术改造传统产业,加快技术结构和产品结构的调整改造,形成适合首都特点的工业结构。重点发展电子、汽车工业,积极发展机械、轻工、食品、印刷等行业,冶金、化工和建材工业要严格控制发展规模,积极治理污染,在控制总能耗、物耗、水耗和污染物排放标准、排放总量的前提下求发展。

逐步改变工业过分集中在市区的状况。20年内在防止污染转移和产生新污染的条件下,基本完成市区内污染扰民工厂和车间的改造和迁移。进一步调整改造通惠河两岸、铁匠营、宋





家庄等工业区,腾出部分用地发展第三产业。大力发展远郊工业,建立各县(区)的工业区,集中建设建制镇或乡的乡镇工业小区,努力改变“村村点火、处处冒烟”的状况。

加强农业的基础地位,调整结构和布局,抓好基础设施建设,引进和利用先进技术,大力发展农副产品深加工,使农村经济走上高技术、高质量、高效益的发展道路,在服务首都的同时,积极拓展国内、国际市场。

积极开发山区,注意生态环境和自然资源的保护;加强公路、供水、供电、通信等基础设施建设;大力造林绿化,把山区建设成首都的生态屏障;因地制宜发展林牧副业、旅游业和符合山区特点的乡镇企业,尽快改变山区落后面貌。

利用首都的科技、人才优势,按照自愿互利、平等协商、优势互补、协调发展的方针,促进和加强与津、冀地区的经济技术协作,为区域经济的繁荣发展作出贡献。

❖ 社会发展

北京的社会发展要与首都的地位和加快改革开放的形势相适应,要与经济建设相协调,不断提高人口素质,改善生活质量,满足人民物质和文化生活日益增长的需要。

进一步发挥首都的科技优势,深化科技体制改革,把科技攻关以及新技术的研究、开发和产业化放到突出位置。发展科普事业,建立各种类型的科技博物馆。加强自然科学的基础理论研究,以及哲学和社会科学的理论研究,使科学技术水平在全国保持领先地位,一些科技领域接近或达到国际先进水平。

切实加强教育工作,深化教育改革,提高教育质量,为现代化建设培养各种人才。积极鼓励社会办学,充分发挥首都作为全国高等教育基地的作用,加快地方高等院校调整与建设的步伐,为全国培养、输送高级人才。健全幼儿教育体系,在全面实施城乡九年制义务教育的基础上,普及高中阶段教育,大力发展职业教育和成人教育,提高全民教育水平,受过高等教育的人口占总人口的比重从1990年的10%左右提高到20%以上。

进一步发展文化、体育事业,繁荣社会主义文艺,弘扬民族文化,扩大国际文化交流,积极发展广播、电视、新闻、出版事业。在市区重要地段,逐步建设国家大剧院,国家艺术宫、青少年宫及各类博物馆等国家级和市级大型文化设施,为开展国际、国内各类文化活动,充分展示我国和世界优秀文化成果提供场所,增强作为全国文化中心的功能。在区、县和街道、镇(乡),要普及和完善文化馆、图书馆、科技馆、影剧院等文化设施,以及各种游乐设施,开展多层次、多形式的群众性文化活动,搞好精神文明建设。

继续完善大中型体育设施网络,新建一批体育场、馆,努力发展基层体育场所,广泛开展群众体育活动。

加强医疗卫生工作,进一步提高医疗保健水平。继续建设各级医疗设施,完善市、区(县)、街道和镇(乡)三级医疗、预防保健网,发展休养、疗养事业。

进一步发展社会化服务体系,逐步改变“单位办社会”的现象,建立和完善社区服务中心,发展适应现代生活需要的各种新兴服务行业。

建立和完善社会保障体系,改革社会养老制度,发展社会福利事业,各项公共服务设施以及居住区和住宅的建设,要充分重视老年人和残疾人的特殊需要。

❖ 城市规模

今后几十年北京市人口仍呈持续增长的趋势,2040年前后,北京常住户籍人口(简称常住人口,下同)将出现1400万左右的高峰,流动人口将达300万左右。

