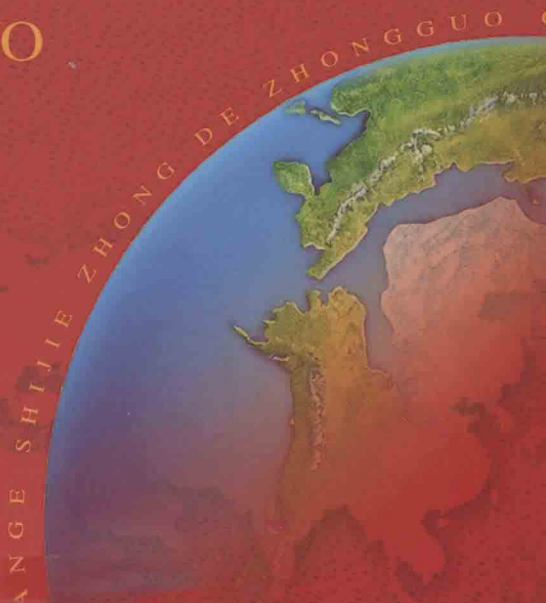


问政中国

变革世界中的中国策

WENZHENG ZHONGGUO



空前的社会变革带来前所未有的机遇，也带来了前所未有的挑战；总结以往，谋划未来，完成庄严使命需要执政智慧，也需要智慧执政。

作为民族的引路人，党必须站在历史和时代的高度，集中民智，汇聚民意，总揽全局，作出符合民意的治政选择。

当我们把眼光放回刚刚过去的一年乃至更久时，当我们眺望已经开始的一年乃至更远时，我们会从中窥到什么……

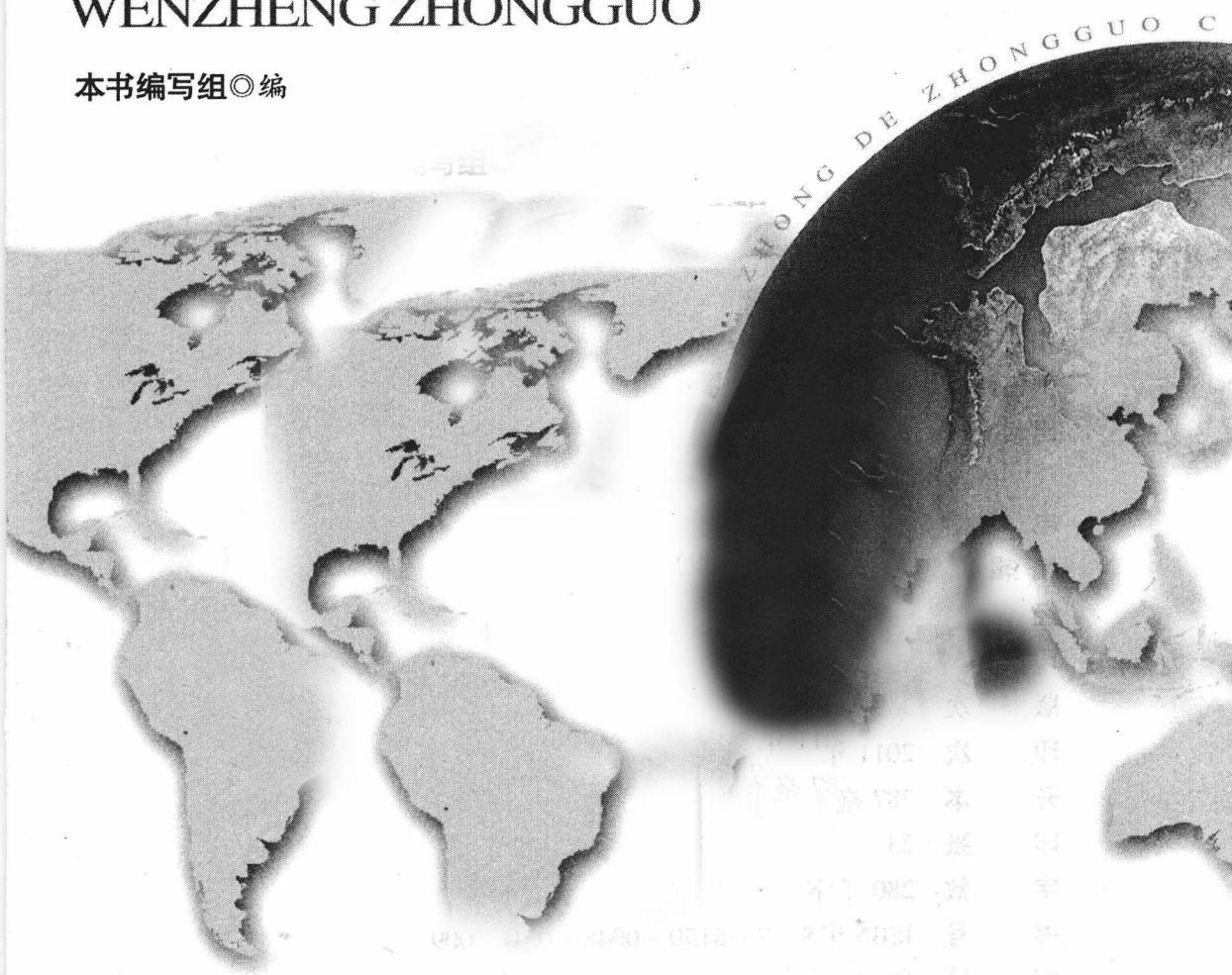
国家行政学院出版社

问政中国

变革世界中的中国策

WENZHENG ZHONGGUO

本书编写组◎编



国家行政学院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

问政中国：变革世界中的中国策/《问政中国：变革世界中的中国策》
编写组编. —北京：国家行政学院出版社，2011.3
ISBN 978 - 7 - 5150 - 0048 - 0

I. ①问… II. ①问… III. ①政治—研究—中国 IV. ①D6

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2011) 第 034039 号

书 名 问政中国：变革世界中的中国策
作 者 本书编写组 编
责任编辑 张 雄 张金来
出版发行 国家行政学院出版社
(北京市海淀区长春桥路 6 号 100089)
电 话 (010) 68920640 68929037
编 辑 部 (010) 68920701
经 销 新华书店
印 刷 北京宏信印刷厂印刷
版 次 2011 年 3 月北京第 1 版
印 次 2011 年 3 月北京第 1 次印刷
开 本 787 毫米×1092 毫米 1/16 开
印 张 23
字 数 280 千字
书 号 ISBN 978 - 7 - 5150 - 0048 - 0/D · 009
定 价 68.00 元

前言

历史大势，滚滚向前，不可遏抑。

空前的社会变革带来前所未有的机遇，也带来了前所未有的挑战；总结以往，谋划未来，完成庄严使命需要执政智慧，也需要智慧执政。

曾几何时，我们对 21 世纪充满了幻想和期待，没人知道未来是什么样子，所以我们把未来描绘得奇妙无比；我们在 21 世纪之前，有太多的无力和无助，所以我们对新世纪满怀期待。

2010 年，是一个特殊的年份。人类的脚步在 21 世纪走过第一个十年。十年，相对于历史的长河，或许只是短暂的一瞬；但是，21 世纪的前十年是与众不同的十年，是全人类在总体和平中稳步前进的十年，更是中国人在改革发展中厚积薄发的十年。

当我们把眼光放回刚刚过去的一年乃至更久时，我们会从中窥到什么……

2010 年，中国经济保持持续较快的发展势头，GDP 总量超越日本，成为仅次于美国的第二大经济体；2010 年，召开了第四次全国教育工作会议，出台了《国家中长期教育改革和规划纲要（2010—2020 年）》，奏响了教育强国的最强音；

2010年，舟曲泥石流灾害再一次引起人们对灾区人民的关注和对地质灾害的反思；2010年，发生的事情还有很多……

如果往前再看30年，不难发现2010年那些事情的发生，那些现象的出现，不是发生在一个时间断面上的短暂事件，而是有前因有后果的过程。GDP的超越是默默无闻后的发力，教育大计的确是顺应人民需要的应时之举，地质灾害的发生则是大自然对掠夺式开发的回答。除此之外，30多年来，要说的事情还有很多。比如，古今中外文化交融所产生的代际思想交锋；能源渴求和能源萎缩之间的撕扯；非公经济和国有经济的竞技，等等。30多年，要说的事情有很多……

如果再把眼光往前看，纵观中国近代以来一百六十多年的历史，变化不可谓不大。仔细分析，发生根本性转变的是1949年之后。在民族危亡的关头，在社会发展的关键时期，有一个政治核心审慎地判断形势，作出一个又一个正确的决策，把“立党为公、执政为民”的理念贯穿于经济社会建设的各个方面，引领中华民族不断取得一个又一个新的胜利。

她，就是民族的主心骨、人民的脊梁——中国共产党。

作为民族的引路人，党必须站在历史和时代的高度，集中民智，汇聚民意，总揽全局，科学决策。这就不得不面对过往与当下的种种问题，作出符合民意的治政选择。本书着重对影响中国未来和具有代表性的治国理政之策的梳理，以期帮助读者更加深入地理解中央新政的精神实质，在推动科学发展的实践中不断有所创新。

编者

2011年2月

CONTENTS | 目录 |

前 言	1
第一章 转变发展方式推进科学发展——“十二五”规划的主题思想	1
可持续发展是世界关注的问题	3
可持续发展是反思基础上的发展理念	9
“生态经济”是可持续发展对经济的诉求	12
建设生态文明是实现可持续发展的必然要求	15
低碳：从身边做起，实现可持续发展	17
我国正在积极实施可持续发展战略	19
中国的可持续发展大有可为	21
这是一项泽被后世的伟业	24
第二章 百折不挠的领导核心——在挑战与挫折中奋进的中国共产党	29
中国共产党的领导地位是历史和人民的选择	31
先进性是中国共产党的本质属性	33
党是中国特色社会主义伟大事业的坚强领导核心	37
与时俱进是马克思主义政党的本质属性	39

经受了种种重大考验.....	41
新中国建立后经受着新的考验	44
在困难与挫折中积累起弥足珍贵的经验	48
执政条件下面临四大考验.....	51

第三章 低调的“超日赶美”——中国经济在	
议论声中稳步向前	57
中国经济总量在默默无闻中起飞	59
中国的赶超之路.....	60
3000 亿到近 30 万亿只用 30 年：中国创造世界历史	
.....	62
数据带来的变化.....	64
超越日本之后应有的深度思考	66
中国经济超日本的喜与忧.....	70
经济庞大背后有些难言也得言的痛	72
国人对经济超越更应有冷思考	76

第四章 是碰撞的文化还是文化的碰撞——从	
“80 后”、“90 后”身上看文化的多样性	
.....	81
代际互喻：首先应明确的一个前提	83
交融与交锋是文化现实.....	86
未来担纲的一代“自画像”.....	88
“80 后”与“90 后”的来历.....	91
“80 后”与“90 后”的真实状态	92
“80 后”的事是我们必须面对的事实	95
“90 后”带来的新文化现象.....	99

体现开放和包容的大国胸怀	102
文化的交融正在悄然无声地进行	104

第五章 这里正在起变化——逐渐涉入“深水区”的政治体制改革

从深圳的政治体制改革说起	113
政治体制改革任务紧迫	114
政治体制改革是现代化建设的重要内容	116
深化政治体制改革要有创新	120
政治体制改革卓有成效	121
中国的政治体制改革之路	123

第六章 西方国家心照不宣的发迹秘密——谈我国的教育发展战略

教育——德国崛起的“秘密武器”	133
体现时代要求的教育改革发展战略决策	136
国家中长期教育改革和发展规则纲要制定的前前后后	140
全国教育工作会议和中长期规则双管齐下	144
教育的这些问题人们关注较多	148
还有一些问题我们也必须解决	151
中国教育往哪里走	154

第七章 中国与“称职的敌人”——中国的外交政策与外交策略

新中国外交的百废待兴阶段	165
螺旋式上升阶段的外交态势	167

中国外交工作大踏步地前进	168
开创和谐外交新局面	170
多种形式地结交世界朋友	173
金融危机后的中国外交	182
中国外交面临着前所未有的挑战	188

第八章 总理为何亲自挂帅——中国的能源发展战略

能源问题事关各国经济发展命脉	193
世界能源发展有新的动向	195
中国能源发展亦有可圈可点之处	200
中国能源发展必须走高效、绿色、低碳之路	203
能源问题已成为中国未来发展的关键环节	204
中国能源的阶段性发展	206
中国能源的可持续发展之路	209

第九章 这两年灾害有点多——当前的地质灾害与生态环境建设

何为地质灾害	219
“温和的自然”与“凶恶的自然”	221
应对地质灾害：我们有对策，我们在行动	224
地质灾害无小事	225
完善资源环境与地质灾害的防治体系	227
科学评估，应对地质灾害	229
积极主动作好地质灾害防治工作	230

第十章	民以食为天，食以安为先——中国的食品安全.....	237
	食品安全问题事关国家经济社会发展大局	239
	尚未走远的食品安全事件.....	242
	建立保障食品安全长效机制是治本之策	247
	给食品安全装上“保险阀”.....	251
	建立完善的食品安全应急管理体系	253
	食品安全标准与国际标准对接	255
第十一章	“国进民退”——真命题还是伪命题	259
	“新 36 条”带来是“国退民进”吗	261
	被定义的“国进民退”事件.....	262
	国企是“做大做强”还是发展方向	264
	是“国进民退”还是产业调整.....	265
	发展非公经济是对“国进民退”争论的最好回应	268
	振兴民间资本投资要多措并举.....	271
	学者眼中的国企与民企之争.....	275
第十二章	压倒一切的是稳定——以和谐社会构建维护团结稳定局面	281
	稳定是和谐的必然要求.....	283
	稳定体现和谐	285
	和谐社会理念有一个演进的过程.....	287
	求同存异是和谐社会的理念.....	288
	社会主义和谐社会内涵丰富	289

和谐之路并非一片坦途.....	296
“善治”下的社会和谐.....	297

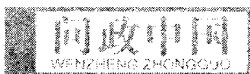
第十三章 关系党和国家生死存亡的重大问题	
——党风廉政建设和反腐败斗争.....	301
我党反腐倡廉建设的历程.....	303
增强新形势下反腐斗争的紧迫感.....	307
当代中国腐败现象呈现新的特征.....	311
树立反腐倡廉建设的“群众观”.....	313
反腐倡廉建设成果颇丰.....	316
在反腐败斗争实践中积累了丰富的经验.....	319
深刻认识反腐败斗争的阶段性特点.....	323
推动反腐败斗争向纵深发展.....	326

第十四章 力量决定声音——中国的军队和国防事业.....	331
中国近代国防历史.....	333
中国近代国防历史的启示.....	336
新中国的国防政策及其成就.....	340
当前的国际形势依然很复杂.....	347
积极防御的军事战略方针.....	351
国防应与经济社会协调发展.....	353
未来国防路漫漫.....	354
我们倡导新的世界安全观.....	356

发展是社会的主题，选择什么样的发展方式，则决定着社会的未来命运。在西方资本主义的上升时期，曾经走过一条高投入、高能耗、高污染、低产出的发展之路。我国从改革开放至今，许多地方一度走着粗放型的经济增长之路。这种增长方式，只能满足一时所需，缺乏发展后劲。20世纪末期，党中央审时度势，提出可持续发展战略，引导中国走可持续发展道路。可持续发展是我们的追求，是实现中华民族伟大复兴的战略通道。

► 可持续发展是世界关注的问题

“可持续发展（Sustainable development）”的概念，最先于1972年在斯德哥尔摩举行的联合国人类环境研讨会上被正式讨论。这次研讨会云集了全球的工业化和发展中国家的代表，共同界定人类在缔造一个健康和富有生机的环境上所享有的权利。1980年，国际自然保护同盟发布的《世界自然资源保护大纲》提出：“必须研究自然的、社会的、生态的、经济的以及利用自然资源过程中的基本关系，以确保全球的可持续发展。”1981年，美国学者布朗（Lester R. Brown）在其著作《建设一个可持续发展的社会》中提出以控制人口增长、保护资源基础和开发再生能源来实现可持续发展。1987年，世界环境与发展委员会发布的《我们共同的未来》系统阐述了可持续发展的思想。1992年6月，联合



国在里约热内卢召开的“环境与发展大会”，通过了以可持续发展为核心的《里约环境与发展宣言》、《21世纪议程》等文件。随后，中国政府编制了《中国21世纪人口、资源、环境与发展白皮书》，首次把可持续发展战略纳入我国经济和社会发展的长远规划。1997年，党的十五大把可持续发展战略确定为我国“现代化建设中必须实施”的战略。可持续发展涉及自然、环境、社会、经济、科技、政治等诸多方面，由于研究者所站的角度不同，所以对可持续发展所作的定义也就有所区别。

第一，侧重于自然方面的定义。“持续性”一词首先是由生态学家提出来的，即所谓“生态持续性”（ecological sustainability）。意在说明自然资源及其开发利用程序间的平衡。1991年11月，国际生态学联合会（INTECOL）和国际生物科学联合会（IUBS）联合举行了关于可持续发展问题的专题研讨会。该研讨会的成果发展并深化了可持续发展概念的自然属性，将可持续发展定义为“保护和加强环境系统的生产和更新能力”。

第二，侧重于社会方面的定义。1991年，世界自然保护同盟（INCN）、联合国环境规划署（UN—EP）和世界野生生物基金会（WWF）共同发表《保护地球——可持续生存战略》（Caring for the Earth: A Strategy for Sustainable Living），将可持续发展定义为“在生存于不超出维持生态系统涵容能力之情况下，改善人类的生活品质”，并提出了人类可持续生存的九条基本原则。

第三，侧重于经济方面的定义。爱德华·B·巴比尔（Edivard B. Barbier）在其著作《经济、自然资源：不足和发展》

中，把可持续发展定义为“在保持自然资源的质量及其所提供的服务的前提下，使经济发展的净利益增加到最大限度”。皮尔斯（D·Pearce）认为：“可持续发展是今天的使用不应减少未来的实际收入……当发展能够保持当代人的福利增加时，也不会使后代的福利减少。”

第四，侧重于科技方面的定义。斯帕思（Jamm Gustare Spath）认为：“可持续发展就是转向更清洁、更有效的技术——尽可能接近‘零排放’或‘密封式’工艺方法——尽可能减少能源和其他自然资源的消耗。”

第五，综合性定义。1987年，挪威首相布伦特兰夫人在世界环境与发展委员会《我们共同的未来》对可持续发展定义为：“既满足当代人的需求，又不对后代人满足其自身需求的能力构成危害的发展。”1989年“联合国环境发展会议”（UNEP）专门为可持续发展的定义和战略通过了《关于可持续发展的声明》，认为可持续发展的定义和战略主要包括四个方面的含义。一是走向国家和国际平等；二是有一种支援性的国际经济环境；三是维护、合理使用并提高自然资源基础；四是在发展计划和政策中纳入对环境的关注和考虑。

总之，综合性定义强调，可持续发展就是建立在社会、经济、人口、资源、环境相互协调和共同发展的基础上的一种发展，其宗旨是既能相对满足当代人的需求，又不能对后代人的发展构成危害。可持续发展注重社会、经济、文化、资源、环境、生活等各方面协调发展，要求这些方面的各项指标组成的向量的变化呈



现单调增态势（强可持续性发展），至少其总的变化趋势不是单调减态势。

综合性定义还强调，既要达到发展经济的目的，又要保护好人类赖以生存的大气、淡水、海洋、土地和森林等自然资源和环境，使子孙后代能够永续发展和安居乐业。根据综合性定义，可持续发展与环境保护既有联系，又不等同；环境保护是可持续发展的重要方面；可持续发展的核心是发展，但要求在严格控制人口、提高人口素质和保护环境、资源永续利用的前提下进行经济和社会的发展。发展是可持续发展的前提；人是可持续发展的中心体；可持续的发展才是真正的发展。综合性定义在 1992 年联合国环境与发展大会上被认同，是目前被广泛采纳的定义。

第六，对综合性定义的补充。我国有学者对综合性定义作了补充，即可持续发展是“不断提高人群生活质量和环境承载能力的、满足当代人需求又不损害子孙后代满足其需求能力的、满足一个地区或一个国家需求又未损害别的地区或国家人群满足其需求能力的发展”。

综合考察前面关于可持续发展的定义可以发现，可持续发展包含两个基本要素或两个关键组成部分：“需要”和对需要的“限制”。满足需要，首先是要满足贫困人民的基本需要。对需要的限制主要是指对在满足当前需要的过程中实施的破坏生态环境行为的限制，这种限制一旦被突破，必将危及支持地球生命的自然系统如大气、水体、土壤和生物。决定这两个要素的关键性因素是：一是保证不会为了短期存在需要而被迫耗尽自然资源；二是降低

人们尤其是贫困人口在自然灾害和农产品价格暴跌等危机面前的脆弱性；三是普遍提供可持续生存的基本条件，如卫生、教育、水和新鲜空气，保护和满足社会最脆弱人群的基本需要，为全民特别是为贫困人口提供发展的平等机会和选择自由。

可持续发展综合国力是指一个国家在可持续发展意义上所具有的综合国力。可持续发展综合国力是一个国家的经济能力、科技创新能力、社会发展能力、政府调控能力、生态系统服务能力等各方面的综合体现。从可持续发展意义上考察一个国家的综合国力，不仅需要分析当前该国所拥有的政治、经济、社会方面的能力，而且需要研究支撑该国经济社会发展的生态系统服务能力的变化趋势。对可持续发展综合国力的研究，是以可持续发展战略理念、条件、机制和准则为据，全方位考察和分析可持续发展综合国力各构成要素在国家间的对比关系及其各要素对综合国力的影响，系统分析和评价综合国力，对比分析并找出不足，同时提出相应对策和实施方案，以期不断提升综合国力，达到国家可持续发展的总体战略目标。

站在可持续发展的高度，用可持续发展的理论去衡量综合国力，使综合国力竞争统一于可持续发展的宏观框架内，从而适应社会、经济、自然协同发展的需要，就必须从观念、作用、评价标准等方面对综合国力进行全面的再认识。可持续发展综合国力的价值准则是国家在保持其生态系统可持续性的基础上，推动包括社会效益和生态效益在内的广义综合国力的不断提升，实现国家可持续发展。显然，可持续发展综合国力的内涵决定了在提升