

张保 著

思考山西

——经济问题析疑

JINGJI WENTIXIYI

山西经济发展存在的问题
山西经济陷入困境的原因探析
山西经济面临的机遇与挑战
山西经济寻求突破的战略思考

山西人民出版社

序

改革开放和体制转轨,使得区域经济发展问题越来越凸现出来,成为中国经济发展必须面对并加以研究的课题。正确认识并合理把握区域经济差异,实现地区经济的全面协调发展,是中国经济走向成熟、走上健康发展轨道的重要标志。实施西部大开发,是中央为缩小区域差异,加速中西部的发展而制定的战略决策,中西部省份应当认清形势,抓住难得的发展机遇,融入西部大开发浪潮,实现自身的全面发展。

不可否认,20多年来,中西部地区的发展落在了东部沿海地区的后面。山西作为中部省份也相对落后了。山西是国家的能源基地,在能源紧缺时期为全国经济发展做出了重大的基础性贡献。1982—2001年的近20年中,山西外调煤炭达38.12亿吨,有力地支援了全国的经济建设。然而,随着市场化进程的推进,能源市场供求关系发生了变化,山西能源基地发展模式遇到了困难,以煤炭为首要支柱的经济体系陷入了窘境。这样的问题和挑战在国内外许多地区都曾遇到过,尤其是以煤炭为主的能源生产区,如德国的鲁尔区。摆脱困境、走出低谷的关键在于实现发展战略的再定位和经济结构的有效调整。

张保同志撰写的《思考山西：经济问题析疑》一书，就是对这方面问题的探讨。该书在分析近 20 年来山西经济发展历程的基础上，总结出山西经济发展中九个方面的问题，并对山西经济发展战略及结构调整进行了深入的思考，得出了山西经济发展战略必须结合地区特点通盘考虑、综合发展，结构调整必须摒弃政府行为、短期行为，走市场引导模式的结论，并进一步对山西经济发展和产业选择进行了探讨，其中不乏闪光之处。如关于国有经济调整的“聚、联、汰、扶”四字方略，关于山西以发展环保产业促进环境治理的思路，关于开发地上资源，实现旅游兴省的思路等观点，在发展战略区域经济方面都是一种有益的理论探讨。当然，书中有些观点仍有待实践检验。但通观全书，不失为一本有理论思维、有数字支撑、有实践探讨的地方经济论著，是山西经济发展可资借鉴之作。

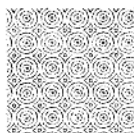
张保同志长期从事统计工作，有扎实的理论修养和较丰富的实际工作经验，对经济问题的认识建立在可靠的统计数据基础之上，并能通过研究分析形成自己的观点。作者肯钻研、善探讨，希望继续努力，有更多更好的著作面世。

刘国光

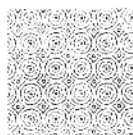
2002 年 5 月

目录

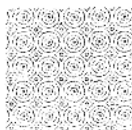
序(刘国光)-----	1
思考一 山西经济:走出困境的深层思考-----	1
一、发展中存在的十大问题-----	4
二、陷入困境的原因探析-----	11
三、面临的挑战大于机遇-----	16
四、寻求突破的战略思考-----	25
思考二 国有经济:走出困境的关键所在-----	39
一、国有经济发展的现状与特点-----	41
二、战略性调整的基本思路-----	43
三、战略性调整的推动措施-----	49



思考三 工业经济:实现战略突破的主攻方向	53
一、多重约束——工业发展落后的内在根源	55
二、转换创新——实现工业突破的必然选择	63
三、结构调整——全面推进传统产业优化升级	65
四、高新技术产业——经济发展的希望所在	68
 思考四 民营经济:确立发展的主体地位	 73
一、转变观念——充分认识民营经济的重要地位	75
二、正视现实——民营经济发展的现状与问题	78
三、问题分析——民营经济发展的掣肘因素和机遇	82
四、三重推动——加快发展民营经济的对策建议	87
 思考五 资本市场:走出困境的动力支撑	 95
一、正视现状——山西资本市场发展的差距所在	97
二、观念创新——提升发展资本市场的战略地位	99



三、手段创新——提高山西在市场中的融资能力	102
四、品种创新——挖掘山西自身潜在的资本资源	104
五、市场创新——大力发展山西技术产权交易所	105
六、产业创新——山西上市公司创新道路的选择	108
思考六 旅游产业:做大做强 升级上档	115
一、旅游业成为山西新的经济增长点	117
二、制约山西旅游业发展的症结所在	121
三、加快山西旅游业发展的对策措施	125
思考七 环保产业:环境治理与经济增长的双重功能	133
一、环境恶化——资源型经济单一发展的结果	135
二、环境保护——走向市场形成产业是方向	138
三、环保产业——经济可持续发展的动力源	141
四、现状探析——发展水平尚处于初级阶段	146



五、产业培育——发展的方向与路径的选择	150
六、配套推动——环保产业发展的相关问题	157
 思考八 农村经济:夯实基础 稳定增收	161
一、农业的特点和农村经济发展问题	163
二、农业和农村经济发展的战略思考	167
 思考九 小城镇建设:农村经济发展的引擎	177
一、城镇建设与经济发展的相关分析	179
二、推动小城镇建设的背景认识	183
三、乡镇企业结构调整与城镇化的关系	187
四、山西小城镇建设发展现状及经验认识	191
五、推进山西小城镇建设的几点思考	194
六、提升山西农村城镇化水平的思路	197
 后 记	203

思考山西

——经济问题析疑

思 考 一

山西经济： 走出困境的深层思考

SIKAO SHANXI

——JINGJI WENTI XIYI

站在历史的高度,审视山西经济发展的历程,不难看出,经过改革开放 20 多年的发展,山西经济目前正处在十分关键的历史时期。这是一个承前启后的时期,也是结束过去,创新未来的时期。之所以这样定位,是因为:①在全国范围内“改革和发展”正在向“发展和改革”转变,以“发展为主线”正在取代以“改革为主线”。山西改革目标尚未实现,发展的路程任重道远。②山西经济发展的基本战略——能源重化工基地战略,遭受严重挫折,陷入困境,并带来整个山西经济的连锁反应,使山西经济走入低谷,山西进入能源基地后发展时期。③山西经济发展的“资源引导”模式、“需求引导”模式、“投资拉动”模式和“政府推动”模式受到了“市场导向”模式的空前挑战。走市场模式,山西别无选择。④实施能源基地战略而带来的一系列矛盾和问题逐渐暴露出来,突出表现在经济增长相对落后、经济结构严重失衡、生态环境破坏严重和人民生活水平提高缓慢等方面。

这样一个关键时期,既对山西经济发展提出了严峻的挑战,也是山西正视矛盾和问题,战胜困难,走出困境,实现经济腾飞的历史机遇。世纪之交,省委省政府把握形势,正确决策,制定了积极、稳妥、行之有效的政策措施。在结构性的驱动因素、体制性的驱动

因素和城市功能性的驱动因素的促动下,从2001年开始,山西经济逐步进入新一轮的增长周期。然而,山西经济全面走出困境,进入健康、合理的运行轨道,仍然需要做大量艰苦细致的工作。

一、发展中存在的十大问题

改革开放20多年来,山西经济在取得巨大发展成就的同时,仍然存在一些深层矛盾和问题,主要表现在以下十个方面:

1. GDP增长未能带动居民收益同步增长

在1980—2000年间,山西经济以年平均增长8.98%的速度发展,位居全国中游水平,但城乡居民的实际收入水平与全国的差距却在逐渐拉大,排位逐年后移。1995年,山西城镇居民人均可支配收入为3306元,比全国平均水平少977元,排在全国第27位;1996年为3703元,少1136元,排27位;1997年为3990元,少1170.4元,排27位;1998年为4098.7元,少1326.4元,排29位;1999年为4342.6元;2000年为4724.1元,均排全国末位。山西农村居民纯收入的情况也大致如此。农民人均纯收入与全国的差额由1998年的303元,扩大到2001年的410元。由此看出,国内生产总值的增长未能带动居民实际收入水平同步增长。从GDP增长来看,有量的扩张与质的提高两个方面。山西居民实际收入水平相对下降,既有GDP增长相对迟缓的因素,又有GDP增长质量低下的原因。20多年来,山西GDP年平均增长8.98%,低于全国(9.8%)0.82个百分点,导致山西城镇居民人均可支配收入平均每年比全国少增长0.5个百分点。从收入增长与GDP增长的弹性

来看,全国 GDP 平均每增长一个百分点,可带动城镇居民人均可支配收入增长 0.63 个百分点,而山西为 0.6 个百分点,低于全国平均水平 0.03 个百分点。等量的 GDP 增长带不来等量的收入增长,由此使山西城镇居民可支配收入平均每年少增长 0.27 个百分点。

2. 建设能源基地未能带动经济全面发展

山西 20 年的经济发展过程,一定意义上可以说是能源基地建设的过程。在这一过程中,山西经济发展与全国的差距进一步拉大了。能源基地战略未能带动山西经济全面发展。1982 年,山西被国家确定为能源重化工基地,在资源禀赋、国家政策和大量投资的促动下,山西能源重化工基地建设迅猛发展,煤炭生产量占到全国总量的 1/4 以上,向省外调出煤炭占全国的 1/3,可谓投资巨大,贡献突出。但是,随着能源基地建设的不断推进,山西经济出现愈建设愈落后的问题。1985 年,全国人均 GDP 为 853 元,山西的水平与全国相近,为全国的 98.2%,并大体保持了以前的水平;1995 年,山西人均 GDP 仅为全国人均 GDP 的 73.5%,1997 年这一比例数为 77%,2000 年为 5137 元,只相当于全国 1996 年的平均水平。

3. 产业结构失衡超稳,调整步履维艰

众所周知,山西产业结构的特点是畸重单一,结构效益低下。自 80 年代中期以来,山西就着手制定结构调整政策,实施产业结构调整。但结构调整的效果很不明显,结构失衡超稳的问题仍然突出。表现在第二产业内部,以煤炭、冶金工业为主导产业的结构相对稳定并逐步得到强化,而曾经具有技术和市场优势的行业和产品所占比重却逐年下降。如机电工业产值已由 20 年前的龙头老大,降至 2000 年占比重仅为 9.5% 的位置;与人民生活息息相关

的服装、纺织、电子工业长期处于下降的趋势之中。各行业的投资结构能够很好地说明山西产业结构调整的效果。近年来,山西的投资主要集中在煤炭、电力、化工、冶金四大行业上,占到工业投资的70%左右,其中煤炭、电力两大行业就占到50%左右,而投入产出比相对较大的机电、食品、电子、仪器仪表等行业的投资比重大都维持在5%以下。山西工业产业结构高投入、低产出的整体格局,不但没有改观,反而有进一步强化的趋势。

4. 资本市场发育滞后制约经济发展

资本市场和技术市场是现代经济发展的两大重要支柱。从国际资本市场看,2000年,山西利用外资总额为6.3亿美元,仅占全国的1.06%左右,不仅低于中部和东部地区,而且也低于西部地区的重庆、四川、陕西和云南等省市。从国内资本市场来看,山西所占的份额也处于较低的水平,山西上市企业只有18家,仅占全国上市企业的1%。由于山西上市企业大都属于中小规模,十年来,山西通过证券市场融资的资本总额在全国所占的比重仅为1%,技术市场拥有的份额从一个方面折射出山西技术进步的状况。1998年,全国73个重点工业企业城市抽样调查显示,山西新产品产值率为3.92%,比全国平均水平低10.33个百分点,居全国第29位;质量损失率为1.7%,大大高于全国0.72%的水平,居全国第2位。

5. 新经济增长点短缺与基础设施超前建设的矛盾

基础设施建设与培育新的经济增长点,是山西经济发展的两个重要方面。经济发展,要求基础设施建设必须与之相适应,与此同时,经济增长点也必须培育,并尽快使之形成规模和效益。在资金规模有限的前提下,二者之间就形成了一对矛盾。问题的关键是

如何合理地确定基础设施建设与培育经济增长点之间的投入比例。合理的投入比例可以促进二者协调发展,失衡的投入比例则会造成资金使用效率不高,形成资产闲置。山西自 90 年代以来,基础设施建设超强发展,取得了巨大的成就,但这种建设是建立在山西现有的产业结构之上,经济发展的新增长点并没有确立,基础设施建设对经济发展的拉动力并没有产生应有效应,相对于经济发展水平来讲,基础建设出现了相对过剩的状况。如 1998 年后半年,为了启动经济增长,山西在原固定资产年度投资规模基础上,追加了 127 亿(80% 用于基础设施建设),用于拉动经济快速增长。按照投资拉动效应的估算,其对经济增长的拉动效应应在 1999 年第二季度充分显现。实际结果是 1999 年第二季度山西 GDP 增长只有 7%,比第一季度增幅减少了 1.1 个百分点;比上年同期增幅减少了 3.2 个百分点。期望投资拉动经济增长的目的未能如期实现。基础设施超越经济发展而建设,经济增长点滞后于经济形势的变化而培育,是山西当前亟待解决的一个战略问题。

6. 经济粗放发展导致生态破坏和环境恶化

可持续发展是人类对以往社会经济活动进行深刻反思的结果,是人类明智的抉择。可持续发展已成为现代经济发展的核心内容。20 多年来,山西经济在多种因素作用下,粗放发展,造成资源严重浪费、生态严重破坏、环境严重污染的后果,致使经济活动与生态环境和资源承载力很不协调。山西在经济发展过程中,环保意识极为淡薄,由于产业结构本身的特征及其发展的惯性作用,实际上走了一条“先污染、再污染、基本不治理”的路子。由于没有全面启动和培育环保产业,环境治理的基本政策是谁污染、谁治理,致使排污企业在短期利益的驱使下,治理往往流于形式,附于表面。

山西人民赖以生存的生态和生活环境受到严重破坏,达到了触目惊心的地步。山西烟尘排放量占全国排放总量的 11%, 每平方公里负荷比全国平均值高 6.5 倍; 二氧化硫排放量占全国的 6.4%, 每平方公里负荷比全国平均值高 3.9 倍。受生态环境恶化的影响, 山西新生儿出生缺陷率高达 189.86/万, 居全国首位, 是全国平均值的 1.9 倍。省会城市太原是世界上大气污染物排放量 10 个最严重的城市之一, 部分市县的污染程度比太原市还要严重。山西矿产资源丰富, 但水资源严重缺乏, 山西人均占有的淡水资源量仅是全国平均水平的 19%。就煤炭资源而言, 山西目前已探明的煤炭储量为 2327 亿吨, 如果在现有基础上以每年 9% 的递增速度开采, 50 年后山西煤炭资源将会枯竭。经济发展的目的是提高人民的生活质量, 实现人的全面发展。如果忽视人民的生活质量, 忽视经济发展与生态环境和资源承载力的协调, 忽视社会的全面进步, 这种发展是不可持续的。

7. 重“地下”资源, 轻“地上”资源形成反差

依托资源发展经济, 是符合生产力布局原则和经济活动规律的, 关键的问题是在发展经济过程中, 如何合理地使用区域内的各种资源, 并以此来确定社会经济的发展模式。山西境内不仅储藏着丰富的矿产资源, 而且拥有丰富的人文旅游资源。在实现经济增长的目标时, “地上”和“地下”两种资源的合理利用, 可以形成资源利用的合力, 达到经济发展模式的最优化。就山西而言, 大力发展旅游产业, 一方面, 可以促进和带动第三产业的发展, 使旅游资源向优势经济转化; 另一方面, 能够促进山西经济外向度的提高, 扩大就业, 并在人文旅游资源成为山西经济增长极后, 减轻经济发展对矿产资源的依赖, 延缓矿产资源衰竭期的到来。然而, 山西在经济

发展中,重矿产资源的开发利用,轻人文旅游资源开发,资源使用结构极不合理。2000年,全省旅游业投入2500万元,只占全国旅游业18.9亿元投资的1.32%;全省旅游业收入46.79亿元,只占全国旅游业收入3114.8亿元的1.5%;全省旅游业收入占GDP比重为3.16%,而全国平均为4.17%。由于重“地下”轻“地上”,造成的结果,一方面,矿产资源型产业的低层面扩张,使得山西矿产资源储量急剧减少,产业发展面临断档的危险;另一方面,经济发展与社会、环境、资源的协调能力日趋减弱,自然环境与生态系统受到严重破坏,大量人文旅游资源因此而遭受无法弥补的损失。

8. 经济发展以外延扩张为主,内涵发展迟缓

转变经济增长方式,实现经济发展外延与内涵相结合,数量与质量并重,以集约型增长代替粗放型增长,是发展中国家与地区经济发展的重要战略。然而,由于长期重外延扩张,轻内涵发展,使得山西这一转变一直没有得到很好的解决。一般而言,在投资总量确定的前提下,投资的基本结构决定了经济增长是外延型还是内涵型。在固定资产投资中,基本建设投资反映了外延扩张倾向,更新改造投资代表了内涵发展特点。山西经过几十年的建设,固定资产虽然具备了相当的规模,但是工业设备陈旧,技术装备水平低,是存量资产不活的重要原因之一。如全省工业企业现在装备的金属切削机床,70年代以前生产的占86.9%,80年代生产的占9.0%,90年代生产的只占4.1%。山西工业企业设备严重老化,亟须改造,只有挖掘潜力,提高工业企业的技术装备水平,提高产品的科技含量和附加值,才能适应市场竞争。但是,近年来山西投资经济中虽然出现了基建与更改投资比例逐步缩小的势头,但更新改造投资的平均年增长速度与基建投资相比,还是处于弱势。山西更改

投资在 1986—1990 年比基建投资平均每年增长速度快 5.41 个百分点;到 1991—1996 年只快 2.91 个百分点,增长势头有所下降。国有单位更新改造投资占全部投资额的比重,1990 年为 27.3%,1995 年为 28.1%,2000 年降为 20.3%。投资结构的变化趋势,与山西提出的转变经济增长方式的要求不相适应。

9. 乡镇工业与大工业结构严重趋同

改革开放以来,山西乡镇工业发展迅猛,已成为山西国民经济发展的生力军。但是乡镇工业与山西大工业结构严重趋同,结构相似系数高达 0.95 以上。按照经济活动的一般规律和产业发展的分工原则,乡镇工业发展应该起到拾遗补缺的作用,即依托大工业、围绕大工业的发展而发展。但由于山西大工业发展的素质低劣,使得这种应具有的辐射联动功能减弱,对乡镇工业合理结构的形成影响较小。乡镇工业在城乡差别日渐拉大的情况下,在眼前利益的驱使下,“靠山吃山,靠水吃水”,走上了一条与山西大工业发展相同的道路。由于产业结构严重趋同,造成乡镇工业与国有工业不规范竞争,争夺同一类型市场,挖掘同一种资源。结果是矿产资源日渐减少,且得不到合理的开发利用,生态环境日趋恶化。山西经济发展的整体合力,由于内部的耗损,优势难以发挥。

10. 居民收入相对下降而储蓄居高不下

2000 年,山西城镇居民可支配收入列全国倒数第一,但是,山西居民的储蓄却高于全国平均水平,形成居民收入相对下降与储蓄居高不下的“悖论”。尽管这一现象在近一段时期内是全国所共有的,但山西的情况更明显、更突出。