



中国海洋问题丛书 / 丛书主编 谭 征

谁来保卫中国 海岛

2010年9月7日，日本海上保安厅的两艘巡逻舰，在我神圣领土钓鱼岛海域野蛮撞击我国渔船，抓扣渔船船长，中日钓鱼岛争端再度升级！日本这一非法行径，激起了海内外中国人的极大愤怒。不独钓鱼岛，我们的南沙群岛、西沙群岛、苏岩礁、日向礁……被一些不怀好意的邻国或霸占，或控制，或觊觎，已处于万分危急之中。面对海岛被侵占、资源被掠夺的严峻形势，我们中国人除了愤怒和抗议，还能做些什么呢？

王小波 编著



海军出版社

中国海洋问题丛书

谁来保卫中国海岛

王小波 编著

海洋出版社

2010年·北京

图书在版编目 (CIP) 数据

谁来保卫中国海岛/王小波编著. —北京:
海洋出版社, 2010. 10

(中国海洋问题丛书)

ISBN 978 - 7 - 5027 - 7860 - 6

I. ①谁… II. ①王… III. ①岛—国家安全—研究—
中国 IV. ①D823

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 197064 号

责任编辑: 魏京华

责任印制: 刘志恒

海洋出版社 出版发行

<http://www.oceanpress.com.cn>

北京市海淀区大慧寺路 8 号 邮编: 100081

北京海洋印刷厂印刷 新华书店经销

2010 年 10 月第 1 版 2010 年 10 月第 1 次印刷

开本: 787 mm × 1092 mm 1/16 印张: 17

字数: 296 千字 定价: 48.00 元

发行部: 62147016 邮购部: 68038093 总编室: 62114335

海洋版图书印、装错误可随时退换

序

我国海岛众多，面积大于 500 平方米的海岛就有 7 000 多个，小于 500 平方米的岩礁近万个，是一个名副其实的“万岛之国”。海岛，是大自然的恩惠，野生动植物的天堂，原始旅游的理想场所，还是国防前哨和海洋权益的基石。

近年来，我国沿海开发利用海岛已掀起了前所未有的热潮，但是海岛开发利用存在问题之多，同样令人震惊。不少地方对无居民海岛的生态功能和国防功能认识不足，保护意识薄弱，开发秩序混乱。炸岛炸礁、填海连岛、开山采石、滥捕滥采等急功近利的开发方式，造成许多无居民海岛资源和生态的毁灭性破坏，甚至导致岛屿灭失。领海基点海岛、国防用岛等一些特殊用途海岛因保护不力，已严重危害国家安全和主权权益。作为一名从事海岛开发与管理研究工作的海洋人，每当看到遭到严重破坏后满目疮痍的海岛生态，触目惊心之余，无不感到痛心与无奈。

更加令人震惊的是，自 20 世纪 70 年代以来，我国周边海域（包括海岛）一直很不安宁，八个海洋邻国对我海洋国土和权益均提出不同程度的无理要求，我国海域被分割、海岛被侵占、海洋资源被非法掠夺的情况十分严重。受此影响，海岛主权的争端也更加复杂。在南沙群岛中，属于中国控制的岛礁只有 8 个，而被越南、菲律宾、马来西亚等国所侵占或要求的岛礁却超过 45 个！当东南亚诸国在南沙群魔乱舞之时，日本则在东海利用钓鱼岛问题一再向中国挑衅。韩国为了掠夺我东海和黄海资源，于 2003 年抢占我苏岩礁，并命名为“离於岛”。现在韩国又将魔爪伸向了我黄海的日向礁，企图以此为基点和中国平分黄海水域。最近，在越南河内举行的东盟地区论坛会议上，美国国务卿希拉里·克林顿大放厥词，赤裸裸地宣称“南海岛屿领土争议事关美国国家利益”，明目张胆地公开干预我国关于南海问题的争端解决。南海周边一些国家也随之鼓噪不已，试图将侵占我国南海岛礁、侵犯我国南海主权的行事实化、合法化和国际化。

我们不难看到，中国的海岛及海洋权益正遭受严重威胁，中国的海上安全正面临着严峻形势。海岛，作为海洋上最重要的领土标志和主权归属象征，在维护国家海洋权益和海上安全领域上具有不可替代的重要地位。任何一个中国人，面对日本对钓鱼岛的侵占、韩国对苏岩礁的霸占、南海周边国家对我南海岛礁不断蚕食的无情现实，愤慨之余，保卫中国海岛之心无不油然而生。《谁来保卫中国海岛》一书正是在这样的大背景下产生的。

本书在前人研究成果的基础上，辅以大量鲜活的实例，阐述了海岛的重要地位和特殊价值，明确了岛礁是国家主权和海洋权益的重要载体，是国家核心利益的“核心”；同时揭露了一些国家侵害我国海岛主权和海洋权益的强盗行径，揭示了我国海岛开发利用过程中存在的种种问题，并结合《中华人民共和国海岛保护法》的出台，对产生上述问题的历史背景和现实原因进行了严肃、认真的探讨和研究，提出了解决我国海岛问题的基本设想和建议。衷心希望本书的出版，使每一个中国人都能了解我们的海岛，爱护我们的海岛，保卫我们的海岛，为国家海岛保护、开发与管理事业贡献微薄之力，使我国海岛真正成为经济发达、社会繁荣、环境优美、生态良好的“海上明珠”。

是为序。

国家海洋局第二海洋研究所研究员
国家海岛开发与管理研究中心主任

王小波

2010年8月2日于杭州

目 次

第一章 忽闻海上有仙山	(1)
我国海岛知多少	(1)
多彩多姿的中国海岛	(3)
海岛为何备受青睐	(7)
中国海岛危机重重	(10)
第二章 钓鱼岛上谁在钓鱼	(14)
孤悬海外的钓鱼岛价值几何	(14)
钓鱼岛布满中国人的历史足迹	(17)
日本是怎么抢夺钓鱼岛的	(21)
侵占者步步为营	(24)
日本驻军与那国岛，剑指东海钓鱼岛	(31)
钓鱼岛问题上的反省	(34)
钓鱼岛，你告诉我们什么	(37)
第三章 南沙告急：岛礁被侵占	(40)
星罗棋布的南海诸岛	(40)
南沙群岛被侵占和瓜分的耻辱	(45)
菲律宾非法侵占南沙 9 个岛礁	(48)
南沙 10 个岛礁落入马来西亚之手	(54)
越南一口吞下南沙 29 个岛礁	(61)
三大风险使我国渔民不能去南沙	(74)
台军为何弃守太平岛	(76)
占尽优势为何不扩大战果	(80)
第四章 南海诸岛会成为国际问题吗	(87)

为什么说南海诸岛自古以来就是中国领土	(87)
南海岛礁海域争端公开化	(90)
马、越合纵连横，朋比为奸	(93)
中越“海上问题”的由来	(96)
国际法斗争与军事准备双管齐下	(102)
与中国争夺南海的南沙集团	(109)
冷眼向洋看南沙	(115)
为什么“严正抗议”成了耳旁风	(120)
南海诸岛问题也有失策	(123)
美国人终于从幕后跳到了台前	(126)
第五章 西沙群岛的忧虑	(130)
西沙，我美丽的家乡	(130)
三沙市：千呼万唤不出来	(134)
七连屿上的村委会	(135)
海上仙境也需要保护	(136)
条件艰辛的海岛生活	(139)
越南觊觎西沙群岛由来已久	(141)
第六章 苏岩礁怎能成为韩国岛	(146)
韩媒选择一条“旧闻”发难	(146)
苏岩礁——江苏外海之岛礁	(147)
韩国媒体意欲挑起领土争端	(150)
韩国人以什么名义和方式侵占苏岩礁	(151)
韩国记者的离於岛之行实录	(154)
韩国为什么设立离於岛日	(155)
韩国为什么要霸占苏岩礁	(157)
日向礁——下一个苏岩礁	(159)
第七章 特殊用途海岛面临的威胁	(163)

领海基点海岛为什么重要	(163)
我国有多少领海基点	(168)
领海基点海岛有什么问题	(173)
海岛的军事价值	(176)
我国的海域安全吗	(178)
海岛是未来国家安全的重要支点	(180)
第八章 海岛数量急剧减少的背后	(182)
有多少海岛说再见	(182)
海岛, 你为何消失	(183)
炸岛炸礁、开山采石的威力	(185)
实体坝连岛背后的经济利益	(192)
非法采沙后患无穷	(197)
珊瑚礁被破坏的忧思	(199)
海岛动植物资源的悲哀	(202)
美丽的海岛为何成了垃圾场	(205)
海岛旅游为什么不成功	(207)
海岛归属纠纷一言难尽	(211)
无居民海岛问题多多	(213)
第九章 海岛立法能使所有问题迎刃而解吗	(216)
海岛保护立法的探索	(216)
荒岛管理中国落后日本 30 年	(217)
保护海岛要立法	(219)
历时 6 年 海岛立法终成正果	(221)
海岛保护法能保护万里海疆吗	(227)
海岛保护法出台有助于解决海岛争端吗	(229)
海洋维权形势依然严峻	(233)
第十章 亡羊补牢 犹未为晚	(237)

保护我们的宝贵海岛	(237)
如何终结“群龙闹海”的乱象	(242)
钓鱼岛还在等待	(244)
政府要为南沙护渔	(246)
渔政船与渔船：保卫海疆的柔性网络	(250)
组建具有中国特色的海岸警卫队	(252)
守土当学俄罗斯	(254)
用现代科技改变海岛生活	(257)
海岛，国家核心利益的载体	(261)

第一章 忽闻海上有仙山

我国是一个名副其实的“万岛之国”。海岛无处无时不闪烁着迷人的光辉，因为她的美丽、因为她的富饶、因为她的神妙，引来了邻国无数觊觎和贪婪的目光。中国的海岛，中国的管辖海域，已经处于四面楚歌中！

我国海岛知多少

“忽闻海上有仙山，山在虚无缥缈间。楼阁玲珑五云起，其中绰约多仙子……”（唐·白居易《长恨歌》）。

在辽阔的海洋上，分布着许许多多的海岛。它们大小不一，形状各异，如同一颗颗璀璨的明珠，镶嵌在波光粼粼的蓝色大海上。人们常用“星罗棋布”来形容它们数量之多，用“宛若翠链”来比喻它们景色之美，用“千姿百态”来称赞它们构造之奇。

大海，浩渺无边，时而微波荡漾，时而惊涛骇浪。唯有星罗棋布的海岛，恰似中流砥柱，屹立于海面之上，打破了瀚海的寂寥。它为远航的海员指引方向，赐渔舟以避风之港，给苍鹭以栖息之所。

我国是世界上岛屿最多的国家之一。如果你坐上一艘船，从渤海起程，经过黄海、东海，再进入南海，沿着中国 18 000 千米的海岸线航行，风雨晨昏中关于海陆奇观的联翩浮想之后，你最为惊讶的就是形态各异的海岛了。它们在大海的怀抱中或醒着或睡着，日光下你以为这是仙山，月光下你以为那是梦境。

我国究竟有多少海岛？2000 年出版的《中国海岛》一书称，我国海域面积大于 500 平方米的海岛有 6 500 多个。如果将海南岛以及台湾省、香港、澳门地区所属海岛包含在内，实际上我国面积大于 500 平方米的海岛共有 7 000 多个，海岛总面积约 8 万平方千米，约占我国陆地面积的 0.83%。

那么，面积小于 500 平方米的海岛有多少呢？答案实在是太多了，只能用“不计其数”来形容。据估算，这样的小岛礁至少有上万个！广义上讲，我国和印度尼西亚一样，是一个名副其实的“万岛之国”。

沧海茫茫中的海岛，好似蒙着面纱的妙龄女郎，给人一种风姿绰约、神奇

美妙的神秘之感。为了接近它、了解它，许多人不畏艰险、远涉重洋，甚至不惜用生命作为代价。在探险家和先行者们前仆后继的伟业中，人们逐渐认识了一些海岛。原来，有些海岛早在千百年前就是岛民生活的家园，岛民们过着原始、宁静、远离尘嚣的世外桃源般的生活；有些海岛是野生动物的“诺亚方舟”，海龟成群登岛，海鸟栖息其间，珍稀动物在这里繁衍生息，成为千奇百怪的动物岛；有些海岛蕴藏着丰富的矿产，生长着茂密的森林；有些海岛周围的海域分布着宽阔富饶的渔场……海岛，这个充满了神话色彩的诗画世界，有多少人为之倾倒！

我国的海岛位于亚欧大陆以东、太平洋的西部边缘，分布在南北跨越 38 个纬度、东西跨越 17 个经度的广阔海域中。自北向南分别隶属于辽宁、天津、河北、山东、江苏、上海、浙江、福建、台湾、广东、广西、海南等沿海省（直辖市、自治区），东部与朝鲜半岛、日本为邻，南部周边被菲律宾、马来西亚、文莱、印度尼西亚和越南等国家所环绕。在我国所有的海岛中，最大的是“宝岛”台湾岛，最南的是南沙群岛的曾母暗沙，最东的是钓鱼岛东边的赤尾屿，最北的岛屿是辽宁省的小笔架山。

在邻近我国的四大海域中，东海的岛屿最多，约占全国海岛总数的 66%，仅浙江沿海就有 3 000 多个；南海岛屿次之，约占 24%；黄海岛屿较少，渤海的海岛最少。从海岛分布的特点看，既有孤悬海上、相对独立的单个岛屿，如著名的刘公岛、东山岛等；又有彼此相距较近、呈明显的链状或群状分布的岛群，人们习惯上称为“群岛”或者“列岛”，这些群岛、列岛共有 55 个，它们的排列很有规律，并且构成了 14 个海岛县（区）、近 200 个海岛乡。人们耳熟能详的群岛可谓如数家珍：舟山群岛、长山群岛、庙岛群岛、万山群岛、西沙群岛、南沙群岛……

有些大的群岛还包括若干个列岛，比如我国最大的群岛——舟山群岛，就由嵎泗列岛、中街山列岛、火山列岛等 8 个链状排列的列岛组成。当然，大部分海岛分布在我国沿岸海域，距离大陆不到 10 千米的海岛约占我国海岛总数的 66%，而超过 94% 的海岛分布在距离大陆不到 100 千米的海域内。

不同的地区，对海岛的叫法也是五花八门。长江口以北一般称为“岛”，如辽宁的葫芦岛、天津的三河岛、山东的北长山岛、江苏的秦山岛等；浙江省多将海岛称为“山”，如泗礁山、大洋山等；福建和台湾多将海岛称为“屿”，如牛屿、棉花屿、花瓶屿、彭佳屿等；广东省将一些海岛称为“礁”、“沙”、“洲”，如雷州尾礁、羊尾沙、沙鱼洲等；广西壮族自治区则多将海岛称为“墩”，如高

墩、红沙墩等；而海南省将一些海岛称为“石”或“角”，如高尖石、英豪角等。

海洋的庄严与奇妙离不开海岸、波涛，同样离不开形形色色的海岛。小而言之，它是浪里奇葩。大而言之，它是海上村庄。

海岛，它的孤悬海上的状态，它为浪涛簇拥的氛围，它的坚忍不拔，它的忍辱负重，它的苍凉气息，它的无怨无悔，不禁使人想起探险者和他的探险船，残存的桅杆，破碎的风帆，谜一样的灯塔……一般来说，这一切只是来自大陆的人们偶然航行在海上时，面对茫茫大海中的小岛的感觉和联想。

如果你见到的海岛多了，而它们又是各有风姿，这不仅是存在于你的想象中，事实上它们也都是从海底生出由波涛连接的，这是海洋之上的一条堪称特立独行的风景线。它是大海的浩瀚与奇妙的一部分，是大陆板块移动而留下的一道印鉴，是勇敢的先行者踏下的不沉的脚印。它们与海岸线以上的森林、平原、河流、山岭互为呼应，声气相求，组成了一个有着悠久文化的民族的不同侧面，包含着历史、现实和未来。

如果你想了解中国，就必须了解中国的海洋；如果你想了解中国的海洋，就必须了解海洋的这一部分。

多彩多姿的中国海岛

在茫茫的大海上，碧波里涌出了一片陆地，船舶可以靠泊补给，飞机可以着陆，人员可以登岸休整，多么叫人欢喜。地球海洋上巧妙地撒布了这些“明珠”，给人们以莫大方便，恰似千里沙漠上的点点绿洲。

打开中国地图，你会发现，在祖国浩瀚无垠的海疆上，那星罗棋布的海岛，就像一串串晶莹漂亮的珍珠和翡翠一样，点缀在万顷碧波之中。究竟是什么力量造就了这些岛屿？尽管海岛的面貌千姿百态，人们仍能透过海岛几无雷同的外观，找到其中的规律性。它们万变不离其宗，或是从大陆分离出来，或是由海底火山爆发和珊瑚虫构造而成。前者姓“陆”，其地质构造与附近的大陆相似；而后者姓“海”，其地质构造与大陆没有直接联系。据此，海岛可以分为大陆岛、海洋岛、冲积岛三大类。

我国的海岛不仅数量多、分布广，而且包括了世界海岛的所有类型。我国93%的海岛都是大陆岛，它们在地质历史上曾是大陆的一部分，后来因地壳下沉或海面升高而与大陆隔断，从而成为岛屿。所以，其地质构造、岩性和地貌

等与邻近大陆基本相似。中国第二大岛海南岛所临的琼州海峡在 100 多万年前还是陆地，一次在人类看来是极可怕的、在海洋看来是很寻常的陷落与断裂之后，成为海峡，海南岛与雷州半岛始然分开。由于大陆岛一般位于大陆附近，从某种意义上说，海岛开发的核心就是大陆岛的开发。

海洋岛又分为两种类型。一种是海底火山喷发出的岩浆物质堆积并露出海面形成的岛屿，称为“火山岛”。它一般面积不大，坡度较陡。当初，火山隐没水下，经过不断喷发，岩浆逐渐堆积，终于高出水面。我国的火山岛数量比较少，约占全国海岛总数的 0.1%，主要分布在台湾岛周围海域，如赤尾屿、黄尾屿、钓鱼岛、南小岛、北小岛和飞濤岛等。这些火山岛除钓鱼岛有淡水外，其他各岛均无淡水，也无人居住。有的是由单个火山形成的孤立海中的火山岛，如具圆形死火山顶的黄尾屿、西沙的高尖石岛等；有的火山岛则成群分布，如澎湖列岛就是 100 多万年前第四纪初期火山喷发形成的群状火山岛。现在，形成这些火山岛的火山都已停止喷发，但它们仍然像一个个猜不透的谜，默默矗立在万顷碧波之上，令人沉思。

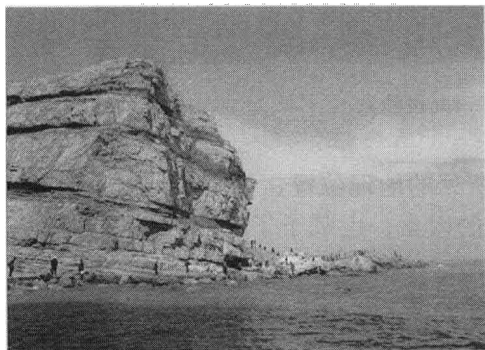
珊瑚岛是另一种海洋岛，它是由海洋中造礁珊瑚的钙质遗骸和石灰藻类生物遗骸堆积形成的岛屿。在海底丘陵或海底山脉山脊上，有大量珊瑚虫营巢生活，同其他壳体动物构成庞大的石灰质巢体。旧的死亡，新的又在残骸上继续生长，不断向海面推进，长到接近海面就停止生长了。大海几经沧桑，或地壳上升，或海面下降，珊瑚礁露出水面便成了岛屿。我国的珊瑚岛数量不多，仅占全国海岛总数的 1.6%，由于珊瑚虫的生长、发育要求温暖的海水，所以珊瑚岛只分布在台湾海峡以南的热带和亚热带海域。珊瑚岛一般地势低平，多珊瑚砂，面积不大。西沙群岛、中沙群岛、东沙群岛、南沙群岛都是在海底火山上发育而成的珊瑚岛。西沙的永兴岛是南海最大的珊瑚岛，面积有 2 平方千米，其他诸如太平岛、东岛、金银岛、甘泉岛、黄岩岛、永暑礁等，都是名闻遐迩的珊瑚岛。

冲积岛要特别一些，它原来就无所依傍，只是因为泥沙长时期的累积而最后升出海面。由于组成物质主要为泥沙，也称为“沙岛”或“沙泥岛”，主要分布在大河河口地区。我国共有 420 多个冲积岛，约占全国海岛总数的 6%。冲积岛由泥沙组成，结构松散，因而它的外形轮廓很不稳定，有时整个岛屿被冲蚀消失；有时岛屿与大陆接近，最后连成一体。河北省的蛤蚧岛在 10 年内面积缩小了近 1/3，并已分裂为 4 个岛。

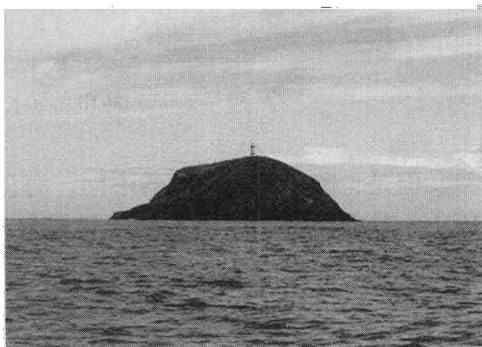
中国第三大岛崇明岛，面积 1 225 平方千米，是世界上最大的沙岛，也是

典型的河口冲积岛。长江奔泻东下，流入河口流速变缓，所挟大量泥沙于此逐渐沉积，形成一个河口沙岛，从露出水面到最后形成大岛，经历了千余年的涨坍变化。崇明岛形似春蚕，头西尾东，卧伏于长江入海口的金涛碧波之上，曾被明太祖朱元璋誉为“东海瀛洲”。这个没有山脉作屏障，甚至连一块石头都没有的沙洲，所经历的1 000多年的风雨岁月，岂不是海上奇观？

在地质学家眼里，千千万万的海岛不外乎这样几种类型。



大陆岛（山东庙岛群岛）



火山岛（福建南碇岛）



珊瑚岛（西沙群岛）



冲积岛（长江口九段沙）

但是，除了地质成因的不同，海岛所处的地理位置、气候条件以及政治、历史、社会经济、风土人情等错综复杂的因素，也赋予了海岛风情万种的色调，使它们呈现出绚丽多姿的特色。

有的岛面积很大，但气候恶劣，冰封千里，面积大而恢宏，却少有人迹。有的岛小如弹丸，方圆不过十几平方千米，却小而精致，有如诗如画的迷人景色，有古老悠久的传统文化。海岛由于具有独特的自然风貌和人文景观，吸引着人们前去游览休憩。一些人喜爱沙柔浪白、椰影婆娑的海岛，那里气候宜人，美丽绝伦，是工作之余放松休闲的理想之地；一些人则偏爱那冷寂荒凉、离群索居的海岛，那里深邃莫测、奥妙无穷，是冒险探幽、寻古揽胜的神秘所在……海岛，正以全方位的角度，满足人们的各种需求。

海洋中无休无止的海浪在雕塑海岸的同时，也在雕塑着海岛。前者似乎是大刀阔斧，后者应属于精雕细琢。我国的海岛中，98%是面积不足5平方千米的小岛，有人居住的岛屿仅430多个，大的伟岸壮观，小的玲珑剔透，除了鬼斧神工，谁有此等造化？

无人岛是指那些无人居住或者无人常年居住的岛屿，它们占据了我国海岛的绝大多数，大多数远离大陆，地域狭小，长期不为人知。没有人居的海岛，便一定荒凉吗？有一个小岛上开着无名的花，有一个小岛上到处都是燕窝，有一个小岛上蝎子多得抱团，有一个小岛上野兔漫山遍野；辽宁盘锦有蛤蜊岛，海南岛南湾有猴岛，渤海有蛇岛，西沙东岛人称“鸟岛”……

中国的海岛是由中国人民最早发现、最早开发的。在长期的生产、生活中，中华文化在海岛上生根、发展。随着大陆上的文化不断移入海岛，从而在海岛上形成了与祖国大陆同源同根、代代相传的中华文化。这在台湾省所属的

海岛上更为明显。据中国新闻网 2010 年 6 月 3 日的报道，远古时期，浙江与台湾岛是相连的，两地古人类在那个时期是有交往的。

海岛居民为了适应海岛的自然环境，无论物质生产、生活还是文化活动，都与海洋密切相关。舟山群岛在 6 000 多年前就有早期居民活动，进行海岛开发、建设，汉唐以后的历代王朝都在这里设置行政机构，开发渔盐之利，派驻军队防守，同时兴办学校，建立佛道寺庙，使舟山群岛的海洋渔业、盐业和文化不断发展，形成了名闻遐迩的以海上佛教名山为主体的海洋文化。

探求人类历史的人说，海岛是起始之初便遗失在波涛之间的若干片断，由风涛护卫着，与锈迹、顽石和沙子为伍，甚至成为泥土，拌和着远古留存的信息。面对沧海的不知创生于何时的涌动，星罗棋布的海岛会使人想起天使驿站，不知道是谁催动秋风落叶提醒人类刳木为舟？更不知是谁幻化出海市蜃楼让诗与想象漂泊在虚无缥缈间？人们不得不为海岛的各种样子而惊讶。

马克·吐温惊讶之后吐出了一句名言：“上帝模仿天堂创造了这个岛。”

海岛为何备受青睐

我们平常所说的岛屿，实际上包括“岛”和“礁”两种类型。岛与礁不仅是大与小的区别，而且其法律地位也不同，价值差别很大。

《联合国海洋法公约》规定：岛屿是四面环海水并在高潮时高于水面的自然形成的陆地区域。而“不能维持人类居住或其本身的经济生活的”则不属于岛屿，而称为“岩礁”。对海洋人来说，海岛固然令人向往，但也忘不掉那些礁石，那些如同森林一般的礁石，那些能够让巨浪破碎、让急流更加骚乱的礁石，还有那些独立岸边、美轮美奂、沉思默想的礁石。

海岛，一个个看似孤立无助地置身于汪洋碧波中的小小岛礁，为什么今天备受人们青睐呢？

随着现代科学技术的发展，人们逐渐认识到海洋是人类可持续发展的基础和保障，开始思考如何保护海洋和避免争夺海洋局面的发生。在这样的背景下，《联合国海洋法公约》从 1973 年开始讨论，先后召开了多期会议，历时 10 年之久，最后于 1982 年通过，1994 年正式生效。

《联合国海洋法公约》现已获得包括中国在内的 150 多个国家批准，被誉为国际法发展过程中的一个里程碑，是一部真正的海洋宪法。《联合国海洋法公约》中的许多规定，都可以作为解决海岛领土争议、争取各国海洋权益的

法律基础。《联合国海洋法公约》的出台，打破了海洋传统制度的平静，使得岛礁价值暴涨，成为世界海洋的聚焦点。

《联合国海洋法公约》根据岛屿本身大小、自然地理位置以及岛屿是否适合人类居住及其在所属国的军事、安全利益中的地位等因素，分别赋予了岛屿拥有各类海域的权利。因此可以这么说，就海洋权益而言，海域比资源重要，岛屿又比海域重要！

比如《联合国海洋法公约》规定，一个岛屿可以同陆地一样，拥有自己的领海、毗连区、专属经济区和大陆架。每个国家的领海宽度从基线量起不超过 12 海里，毗连区不超过 24 海里。但是，每个国家还有权在领海以外拥有从基线量起不超过 200 海里的专属经济区；沿海国的大陆架，包括其领海以外依其陆地领土的自然延伸，最远可延伸至 350 海里。即使那些不能维持人类居住或其本身经济生活的小小岩礁，虽然不享有专属经济区或大陆架，但却可以拥有领海和毗连区。对沿海国而言，一礁一岛能不势在必争吗？

从《联合国海洋法公约》可以逻辑性推断出，在茫茫大海上，主权国只要拥有仅可立足或能勉强维持生活的一个小岛，就可以拿出圆规，在其周围划出一片半径 200 海里的海域，作为自己国家的专属经济区，那可是 43 万平方千米的海域，相当于 4 个浙江省的陆域面积！即使是一个小得不能再小的“岩礁”，也可拥有它的半径 12 海里的领海，即获得周围 1 550 平方千米的海域，这相当于 3 个新加坡的面积。

更为重要的是，根据《联合国海洋法公约》的规定，沿海国对专属经济区的一切自然资源拥有所有权和专属管辖权！你可以在自己的专属经济区里勘探和开发海床、海床上覆海体和底土的自然资源，不论是生物资源还是非生物资源。在专属经济区内，不允许其他国家开采资源。

这样一来，一些小岛礁无疑身价倍增，尤其是那些远离大陆、资源匮乏、看似不毛之地、人类难以立足的小岛、小礁就更是如此。

由于海岛孤悬海中，远离大陆，不仅具有重大的战略地位和巨大的资源财富，而且是获得最大内水的最佳选择。岛屿对于可管辖海域而言真可谓“一岛顶万里”。我们可以这样说：茫茫海洋之中，没有弹丸之地！

海岛所具有的这种重要性以及岛屿被给予的这种前所未有的巨大利益，成为诱发世界性疯抢岛礁的真实动因。很快，在全球范围内接连发生了 10 多起重大的岛礁主权和周围海洋资源的争端，许多国家各不相让，甚至兵戎相见，大打出手。典型的案例如下。