

海南年鉴(1998)·卷一  
HAINAN YEARBOOK, 1998, Volume I

# 海南概况

A SURVEY OF HAINAN



海南年鉴编辑委员会  
海南年鉴社

《海南年鉴》(1998)·卷一

HAINAN YEARBOOK, 1998, Volume I

# 海南概况

A SURVEY OF HAINAN

海南年鉴编辑委员会  
海南年鉴社

# 声 明

《海南年鉴》(1998)国内外版权属海南年鉴社所有。未经同意,不得将本书内容进行翻印、翻译、转载和出版。

## 《海南年鉴》(1998)·卷一:《海南概况》

---

海南年鉴编辑委员会编

海南年鉴社出版

地址:海口市海府路海南省政府大楼 103 室 邮编:570204 电话:(0898)5343529

全国新华书店发行

海南年鉴社排版

深圳当纳利旭日印刷有限公司印刷

---

开本 850×1168 1/16 印张:8 字数:358 千

1998 年 11 月第 1 版 1998 年 11 月第 1 次印刷

刊号:ISSN 1006—2351 琼工商广字 093 号  
CN46—1036/Z

定价:65 元(人民币)

本书如有装订错误,请与本社联系退换。

# 海南省政区图





海南省测绘院编制

海南省全图

热烈祝贺海南建省办特区十周年

十年  
创业

十年  
辉煌



# 在海南建省办经济特区10周年庆祝大会上的讲话

李岚清

(1998年4月13日)

同志们、朋友们：

今天，是海南建省办经济特区10周年纪念日，我代表党中央、国务院向海南各族人民表示祝贺！向海南建省办经济特区做出贡献的广大工人、农民、知识分子、广大干部和海南各族人民致意！

海南创办为全国最大的经济特区，是在邓小平同志倡导下党中央、国务院的重大决策。10年来，海南各族人民在中共海南省委、省政府领导下，高举邓小平理论伟大旗帜，艰苦创业，开拓进取，积极探索海南改革开放和经济发展的路子，取得了显著成就，国民经济有了较快增长。热带农业、以当地资源为基础的加工业和旅游业迅速发展，交通、通信、能源等基础设施明显改善，改革开放全面推进，社会主义市场经济体制框架初步形成，在税费制度改革、社会保障制度改革和政府机构改革等方面积累了有益经验，对外贸易和利用外资规模逐步扩大，对外开放水平不断提高。科技、教育、文化、医疗卫生事业蓬勃发展。社会主义精神文明建设和民主法制建设得到加强。城乡人民生活水平有了较大改善。所有这一切，为海南的进一步发展和繁荣创造了良好的条件。实践证明，中央关于海南建省办经济特区的决策是完全正确的，海南经济特区的发展是大有作为的。

党的十五大是在我国改革开放和社会主义现代化建设发展的关键时期召开的一次承前启后、继往开来的大会，是动员全党 and 全国各族人民团结奋斗，把建设有中国特色的社会主义事业全面推向21世纪的大会。这次大会的最大贡献，是把邓小平理论确定为全党的指导思想。党的十五大在科学估量和正确分析国际国内形势的基础上，对我国社会主义现代化建设跨世纪的发展作出了全面部署。刚刚闭幕的九届人大一次会议，选举产生出新的国家机构领导人员，进一步明确了当前和今后一个时期的主要任务。各条战线正在为改革攻坚和确保国民经济持续快速健康发展而努力奋斗。面对世纪之交的新形势和新任务，经济特区要在全中国继续发挥重要的示范、辐射和带动作用。江泽民总书记多次强调，中央对发展经济特区的决心不变，中央对经济特区的基本政策不变，经济特区在全国改革开放和现代化建设中的历史地位和作用不变。这为经济特区指明了方向，我们必须坚定不移地贯彻执行。海南广大干部和群众要坚持解放思想，实事求是，认真学习和领会邓小平同志关于创办海南经济特区的思想，继续大胆探索，勇于实践，在改革开放中增创新优势，更上一层楼，把经济特区办得更好。

海南要进一步扩大对外开放，着力提高开放水平。要从海南的实际出发，探索扩大开放的多种方式和途径，更好地发挥海南的地缘优势和资源优势，进一步发展外向型经济。要继续完善投资环境特别是软环境，扩大吸引外资规模，合理引导外资投向，把引进国外资金与引进先

进技术、管理经验和优秀人才结合起来，努力开拓国际市场，提高出口商品附加值和提高出口竞争力，进一步扩大对外贸易。海南有很大的发展潜力，过去，吸引了大量外商投资，我们欢迎海内外人士到海南扩大投资，在这里，是大有可为的！

海南要继续在建立社会主义市场经济体制方面走在前面。要进一步调整和完善所有制结构，进一步完善市场体系，充分发挥市场机制作用。要加大国有企业改革力度，按照中央确定的目标和要求，用3年时间，力争使大多数国有大中型骨干企业初步建立现代企业制度，使大多数国有大中型亏损企业摆脱困境，走上健康发展的道路。

海南要继续认真落实科教兴国的战略，实施“科教兴琼”，大力培养和吸引高素质的专门人才，努力提高各级干部、各类专业人员和广大劳动者的素质，加快科技进步和创新，这是实现两个根本转变，把特区建设提高到新水平的关键所在。

海南要加快开发和建设步伐，积极推动产业结构优化和升级。要保持农业的稳定增长，充分发挥热带农业资源、矿产资源、旅游资源 and 海洋资源的优势，努力把资源优势转化为产业优势和经济优势。要在开发和建设中加强环境保护，维护生态平衡，走可持续发展的道路。

中央确定，今年要确保经济增长速度达到8%，物价涨幅低于3%，人民币汇率保持稳定。海南要在优化结构、提高效益的基础上努力工作，为实现全国目标做出贡献。要继续深化政府机构改革，全体干部要坚定信心，励精图治，埋头苦干，在思想作风和工作作风上有一个大的转变，把海南的各级政府建成高效廉洁的政府。

海南要进一步加强社会主义精神文明建设和民主法制建设。要坚持两手抓、两手都要硬，改革开放越是深入，越要加强社会主义精神文明建设。要认真执行依法治国的方略，发展社会主义民主，健全社会主义法制。要进一步加强的建设，坚持我党全心全意为人民服务的根本宗旨，关心群众疾苦，倾听群众呼声，为群众多办实事。要加强党风和廉政建设，深入开展反腐败斗争。要大力加强社会治安综合治理，创造良好的社会环境。努力把海南经济特区办成经济发达、文化繁荣、环境优美、治安良好、文明程度高、社会全面进步的全国一流地区。

同志们、朋友们，海南风光秀丽，资源丰富，民风淳朴，人文荟萃，许多方面得天独厚。党中央、国务院将继续关心和支持海南经济特区的开发和建设。我们相信，在跨世纪的改革开放和现代化建设的征程中，海南740万人民一定能够高举邓小平理论伟大旗帜，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，振奋精神，再接再厉，团结一致，奋发进取，不断开创经济特区建设的新局面。“碧海天连远，琼崖尽是春”，海南的明天必将更加美好。

# 在海南建省办经济特区10周年庆祝大会上的讲话

杜青林

(1998年4月13日)

同志们、朋友们：

今天，我们在这里隆重集会，热烈庆祝海南建省办经济特区10周年。首先，我代表中共海南省委、省人大、省政府、省政协和全省各族人民，向亲临大会的中共中央政治局常委、国务院副总理李岚清同志，向中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长田纪云同志和全国政协副主席陈锦华同志，向党中央和国务院有关部门领导和各位来宾、各位朋友表示热烈的欢迎！向所有关心、支持和参与海南开发建设的港澳台同胞、海外侨胞和国内外各界人士表示衷心的感谢！

海南作为我国最年轻的省份、最大的经济特区已经走过了整整10年的创业历程！

10年前的今天，在改革开放总设计师邓小平同志的倡导下，海南建省办经济特区。从此，海南发展史揭开了光辉的一页。此时此刻，我们更加怀念对海南亲切关怀并寄予厚望的邓小平同志，深深感到党中央、国务院关于海南建省办经济特区决策的英明正确。

回首10年，海南发生了历史性巨变，改革不断深化，开放不断扩大，发展不断加快。基础设施建设成效显著，投资环境日益改善，海南已经具备了大规模开发建设的条件。人民生活提高到了一个新的水平，全省综合经济实力上了一个新的台阶。民主法制建设逐步加强，精神文明建设硕果累累，各项社会事业蒸蒸日上。

10年树木，根深叶茂。10年努力，我们奠定了热带农业、新兴工业和海岛旅游业“三足鼎立”的产业新格局，夯实了经济发展的基础。全省经济正在步入持续快速健康发展的轨道。“碧海连天远，琼崖尽是春”。现在我们可以充满信心地说，海南的发展经受了高潮的激荡和低潮的洗礼，产业基础更加稳固，发展空间更加广阔，迈向新世纪的步伐更加坚实，我国最大的经济特区已经茁壮成长起来了！

未来10年，是海南跨世纪、充满希望、再创辉煌的10年。我们要高举邓小平理论伟大旗帜，在以江泽民同志为核心的党中央领导下，深入贯彻党的十五大精神，继续解放思想，大胆实践，齐心协力，艰苦奋斗，把海南建设成为富裕、繁荣、民主、文明、美好的社会主义现代化经济特区。

改革开放是海南发展的生命线。在跨世纪的征程中，我们要进一步增创新的优势，实现体制创新、产业升级和进一步扩大开放，

闯出一条具有海南特色的发展之路。

海南的出路，在于深化改革。我们要解放思想，拓宽思路，放开手脚发展生产力，不争论姓“社”姓“资”，不纠缠公有私有，不计较眼前得失，按照“三个有利于”的标准，解决特区开发建设中的问题。积极探索公有制多种实现形式，大力发展非公有制经济，打好国有企业改革攻坚战。

海南的希望，在于扩大开放。我们要在积极争取区域性开放政策的同时，注意争取产业性开放的项目，积极探索开放型经济合作的新形式和新途径，优化投资和经营环境，密切琼港澳经济联系，加强琼台经济合作，提高外引内联的质量和水平。以洋浦开发区、海口保税区、亚龙湾国家旅游度假区为重点，构建全方位、多层次、宽领域的对外开放新格局。

发展是硬道理。我们要加快海南经济特区的发展速度，坚定不移地贯彻实施“一省两地”的产业发展战略。以优势资源和高新技术应用为重点建设新兴工业，开发洋浦和构建西部工业走廊，培育新的经济增长点和发展的“加速器”。大力发展热带高效农业，推进农业产业化进程，全面繁荣农村经济，实施兴农富民强省工程。加大海洋资源开发力度，构造海岸经济产业带，努力把海南建设成为海洋经济强省。建设和完善具有海南特色的旅游设施，创造海南旅游名牌，规范旅游市场，积极开展旅游促销活动，以海岛旅游的产业级带动全省第三产业的健康发展。继续加强基础设施建设，尤其要加快粤海铁路通道建设，构建适应经济特区发展的陆、海、空交通运输综合体系。实施科教兴琼战略，培养和重用优秀人才，提高科技创新的能力，积极发展以信息产业为代表的知识经济。要增强可持续发展的能力，为子孙后代保护和开发建设好祖国南疆的绿色宝岛和蓝色海洋。

海南经济特区不仅要做物质文明建设的先锋，而且要做精神文明建设的模范。要继续坚持“两手抓、两手都要硬”的方针，切实加强精神文明建设和民主法制建设，着力塑造海南经济特区的良好形象。

同志们、朋友们，海南过去的10年，风雨兼程，业绩辉煌；未来的10年，任重道远，前途光明。我们一定要把全省经济和各项社会事业迅速发展起来，一定要为中华民族的振兴做出更大的贡献。让我们紧密地团结在以江泽民同志为核心的党中央周围，抓住机遇，真抓实干，开拓前进，昂首阔步迈向21世纪！



## 建省 10 年海南十大发展变化

### ——构建起社会主义市场经济体制基本框架

1. 初步形成各种经济成分平等竞争、融合发展的所有制结构。至1997年底,全省累计登记注册各类企业8.53万户、个体工商户近20万户。2. 建立起包括商品市场和各种要素市场在内的比较完整的市场体系。消费品和生产资料的市场化程度在全国最高,各种生产要素基本实现在市场机制的作用下自由流动和组合。3. 初步建立起以按劳分配为主体,多元化分配形式并存和效率优先、兼顾公平的收入分配制度。4. 在全国率先建立起全社会统一的、多层次的社会保险制度。城镇社会保障覆盖全体劳动者。农村社会养老保险也启动。5. 建立现代企业制度全面启动。6. 初步建立起以间接管理为主和以经济手段、法律手段调节为主的宏观调控体系。在全国率先实行“小政府、大社会”的新体制。机构改革基本达到转变职能、理顺关系、精兵简政、提高效率的目的。7. 初步形成一套与发展社会主义市场经济相适应的法规体系。已颁布地方性法规和省政府行政法规270件。

### ——全方位对外开放格局基本形成

1. 对外招商硕果累累。10年批准设立外商投资企业8141家,实际利用外资75亿美元。2. 对外贸易长足发展。1997年与1987年相比,进出口总额增长5.7倍,其中出口总额增长6.7倍。3. 对口岸管理体制进行了重大改革,颁布实施国内第一部口岸管理条例——《海南经济特区口岸管理条例》。4. 实行“落地签证制度”,方便了人员进出。5. 给境外旅游者以“国民待遇”。6. 外事、侨务工作不断开创新局面。据不完全统计,10年接待外宾1864批1.38万人次,建立与国外的省级友好关系5对、市级友好关系8对;侨务工作海外联谊网络扩展到30多个国家和地区的120个华侨、华人、港澳台社团,省侨务部门接待来访的海外乡亲近3万人次。7. 对外交流与合作不断发展,聘请外国专家5000多人次,派往境外接受培训637个团组6029人次。

### ——国民经济步入健康发展轨道

建省后海南经济发展的基本状态可概括为:大步跨越,起伏显著,缓慢回落。1992年人均国内生产总值首

次超过全国平均值,实现了海南经济特区第一步发展目标。1993年至1995年国内生产总值增速从1992年40.2%的峰顶逐年递减,其增速连续几年低于全国平均水平。但通过实行宏观调控,特别是在确立以农业为基础,以工业为主导、以旅游业为龙头“三足鼎立”的产业发展战略后,产业结构逐步得到调整,一批新的经济增长点正在形成,“泡沫”成分大大去除,基础得以充实,国民经济开始步入健康发展轨道,并逐步回升。1997年国内生产总值比上年增长6.7%,达到全国平均水平。

### ——固定资产投资空前增长,基础设施建设速度超前发展

10年全省固定资产投资总额1177.5亿元。从根本上改变了过去能源、交通、通讯等“瓶颈”制约问题。1. 电力:新建一批电厂,1997年发电装机容量达到156.05万千瓦,比1987年增加8.3倍。2. 交通:海、陆、空立体交通网络已经形成。公路通车里程1.52万公里,公路密度高于全国平均水平;形成以东、中、西3条主干线为主的“三纵四横”公路网,实现乡乡通公路;高速公路从无到有,已建成357.55公里。已开辟港口24个;主要港口有泊位45个,其中万吨级泊位12个。扩建了海口机场;新建三亚凤凰国际机场和海口美兰国际机场2个大型机场,其中前者已投入使用,后者即将建成。琼州海峡火车轮渡工程开始实施。3. 邮电通信:一批先进的邮电通信工程建成投入使用,形成数字微波、光纤通信、卫星通信、程控电话、移动电话、无线寻呼、分组交换等较完善的邮电通信体系。电话普及率从每百人0.3部增加到8.3部,进入全国先进行列。4. 市政设施:市政设施建设成绩斐然,海口、三亚等主要城市旧貌换新颜,城市综合能力增强。全省城市人均居住面积、人口用自来水普及率、人均公共绿地面积、人均拥有铺装道路面积、每万人拥有公共汽车数量等多项指标居全国前列。

### ——热带高效农业异军突起

从海南的实际出发,确定了“以运销加工为中心,以增加农民收入为目标,发展热带优质高效农业”的指导方针。在稳定发展粮食生产的基础上,优化农业产业结构,重点发展冬季瓜菜、热带水果、热带作物、南繁

育种生产以及水产养殖业和捕捞业,初步形成“两高一优”农业的发展格局。除1996年大灾之年外,1991年至1995年和1997年农业保持两位数增长。

### ——新兴工业初见端倪

工业的主导地位得到确立,建设新兴工业省拉开序幕。在改造和提高制糖、橡胶、食品、矿产、冶金、纺织、建材等传统工业的基础上,汽车、摩托车、石化、卷烟、医药、轧钢等工业崛起,成为工业经济新的增长点。建成海南天然气化肥厂等一批现代化工业企业。

### ——以旅游业为龙头的第三产业长足发展

大规模投资于旅游业建设,旅游硬件条件大大改善。规划设立的14个国家级和省级旅游开发区大部分不同程度得到开发。形成以三亚为中心的滨海度假休闲区、以海口为中心的娱乐购物休闲区、以通什为中心的黎苗族风情观光旅游区 and 以万宁兴隆为中心的温泉康乐度假区等四大重点旅游区。1997年旅游营业收入占国内生产总值的12.9%,旅游服务业(不含交通)上缴营业税占地方工商税收入的12.9%。信息产业发展迅速。已建成和正在建设的信息网络有海南省公共信息网等数个。省委、省政府正式提出海南建设“信息智能岛”的目标。金融保险业、房地产业、商业服务业等第三产业也快速发展。

### ——开发区蓬勃发展

经国务院和省政府批准设立的开发区25个。其中有全国第一个由外商成片开发的国家级经济开发区——洋浦经济开发区、三亚亚龙湾国家旅游度假区、海口保税区、国家级高新技术产业开发区——海南国际科技工业园。近几年海南建成的重点工业项目多数在开发区内。开发区成为主要投资点和经济增长点。

### ——社会事业蒸蒸日上

10年取得科技成果5613项,获得各种奖励的成果3470项,其中获得国家级奖励的93项;科技进步因素对经济增长贡献率从1991年的23.6%提高到1997年的37.6%。全省有9个县(市、区)基本实现普及9年义务教育,以乡镇为单位实现“普九”的累计人口占全省总人口的87.6%;中小学校舍面积从1988年的380.03万平方米增加到

689.69万平方米,高校校舍面积从26.6万平方米增加到63.2万平方米;初步形成多学科门类的高等教育体系 and 与普通教育协调发展的职业教育体系;实现基本扫除青壮年文盲的目标。图书出版社、期刊社、报社从建省前的1家、5家、1家发展到5家、35家和19家;广播、电视人口综合覆盖率从27%、75%提高到86%以上,达到全国平均水平;千里环岛文化长廊、创建文化先进县(市)和少儿文艺“蒲公英计划”三大文化工程建设取得阶段性成果;功能齐全、种类繁多的海南文化市场已具有一定规模。竞技体育有较大发展,参加全国最高水平的锦标赛、冠军赛,获14个第1名,打破多项全国少年比赛项目纪录;建成海口体育馆等一批体育设施《全民健身计划纲要》的组织实施全面启动。医院从1987年的152家增加到175家,有6家医院进入三级甲等医院行列;取得主任医师、副主任医师、主治(主管)医师技术职称的卫生技术人员分别比建省前增加11.1倍、9.3倍和4.3倍;配置大批先进的医疗仪器设备,卫生系统固定资产投资达8.7亿元;法定报告的传染病总发病率从1950.29/10万下降到173.81/10万,实现以乡镇为单位儿童计划免疫“四苗”全程接种率达到85%以上的目标。全省19个市具有17个达到初级卫生保健合格或基本合格市县标准。环保事业与经济建设基本上协调发展,环境质量总体状况保持良好。

### ——人民生活水平提高

1997年与1987年相比,城镇居民人均可支配收入从986元提高到4850元,农民人均纯收入从502元提高到2382元,城乡居民储蓄存款余额从21.84亿元增加到362.61亿元,农村贫困人口从1988年的202万减少到29万。城镇人均居住面积达到9.49平方米,其中城市人均居住面积10.42平方米。



## 海南建省办经济特区10年 在全国率先实行的重大改革

### ——实行“小政府、大社会”体制

海南建省办经济特区伊始，即按照建立有利于商品经济发展、主要是市场调节的新体制框架的要求，实行“小政府、大社会”行政体制。一是新建的海南省减少了管理层次，精减了机构和人员。撤销海南黎族苗族自治州，实行省直接管理市县的体制；组建的省政府设置27个厅、6个直属局、6个内设局，比原海南行政区政府机构减少20个，人员编制减少200多名，省级党政机关比建省前的海南行政区和自治州的机构减少80多个，人员编制减少近千名。二是从1993年起，省、市县、乡镇三级全面实行机构改革。省级机构改革的重点以政企分开、转变职能为核心，从制定职能部门新的“三定”方案入手，适当调整机构和编制，进一步理顺各部门的横向职能和省与市县的纵向事权划分。首先，解决了省政府18个政企合一的专业经济管理方面的问题。其中大部分单位转为经济实体，少数确需保留行政局牌子的单位，实行政企分开、公司与行政局分离。其次，对部分政府机构进行必要的调整。包括省体制改革办公室与省法制局合并，省统计局与省经济信息中心合并，省海洋局改为省海洋厅进入省政府组成部门序列，加强了省工商局、旅游局的管理职能，等等。第三，重新制定省委、省政府工作部门和职能部门的“三定”方案，进一步减政放权，杜绝职能上的交叉扯皮，实行宏观间接管理，加强服务工作。第四，部分机构缩减了人员编制。这次改革后，省级党政机构设置39个，又减少3个，人员编制减少707名。市县机构改革于1995年底基本完成。海口、三亚两个地级市党政机构平均设置42个，人员编制平均200名；其余17个县和县级市党政机构平均设置25个，比改革前减少34个，人员编制平均550名，减少414名。乡镇机构改革的主要任务是统一机构设置，健全管理功能，减少领导职数。按乡镇类别设置机构：一类设5个，二类设4个，三类不设工作机构，实行助理分工制。改革后，全省乡镇一级行政人员编制1035名，减少818名。

### ——粮食购销体制改革

1989年12月，省政府发布《海南省人民政府关于适当压缩平价口粮供应量和放开食油购销价格的通知》，从1990年1月1日起，压缩全省城镇居民定量供应口粮20%的指标，行业用粮和食用油实行议价经营，压缩平价口粮和放开食油供应指标后，按照平议差价给予补贴。这项改革当时在全国是力度最大的。为了加快粮食价格的市场化，从1991年5月1日起，海南省又改粮食销售价格国家定价为国家指导价，实行与市场价格基本接近的购销同价。从1992年10月20日开始，在粮食实行购销同价的基础上，允许粮食价格在10%的幅度内上下浮动，使国家指导价基本与市场价格相同。从1993年6月1日起，粮食价格全面放开，实行市场价。

### ——全省统一的社会保障制度改革

1989年，国务院将海南省列为社会保障制度综合改革试点省。1991年底至1993年底，省政府发布职工养老、失业、工伤、医疗等4个社会保险暂行规定，实施范围包括各种经济类型的企业。1993年12月，省人大常委发布海南经济特区城镇从业人员养老、失业、工伤保险等3个条例，从1994年1月1日起施行；1994年8月省政府发布上述3个条例的实施细则。1995年7月省人大常委会发布《海南经济特区城镇从业人员医疗保险条例》；随后，省政府发布该条例的实施细则。4项社会保险的范围从企业扩大到包括国家机关、事业单位、社会团体在内的所有城镇从业人员，实现全省统一保险办法、统一保险费率、统一缴费基数和统一管理，新的社会保障制度基本形成。1995年11月，省政府出台《海南省农村社会养老保险规定》。农村社会养老保险启动，并不断扩大。

### ——立法推进企业股份制改革

1991年5月，省政府发布《海南省全民所有制企业股份制试点暂行办法》，当年即提出要建立以股份制为主体的现代企业制度。1992年8月和1993年10月，省人大常委会颁布《海南经济特区股份有限公司条例》和《海南经济特区有限责任公司条例》。1995年9月，省人大常委会颁布《海南经济特区股份有限公司监督管理

规定》；同年省政府发出《关于做好原有股份有限公司规范工作的通知》。上述一系列条例、规定的颁布实施，为海南的企业实行股份制改造、规范股份公司的行为、促进股份制企业健康发展提供了法律保证。海南的股份制企业得到迅速发展，在经济建设中发挥了重要作用。

### ——实行企业法人直接登记制

针对计划经济体制下企业设立登记审批制的种种弊端，海南省政府大胆借鉴国外的先进管理经验，于1993年4月发布《海南省企业法人登记管理办法》，按照“宽审批，严管理”的原则，改申办企业法人审批制为直接核准登记制。同年10月，省人大常委会颁布《海南经济特区企业法人登记管理条例》，以地方立法形式巩固了这一改革成果。这一被称为“先上车，后买票”的改革，促进了各类企业的发展。新制度实施当年，全省新登记注册各类企业2.55万户，相当于上年新登记注册企业的162倍，比前5年登记注册企业的总和还多。

### ——税收征管制度改革

1993年先在海口市试点，然后在全省推开。取消税收专管员制度，推行税务机关管税、纳税人主动申报纳税、中介机构代理办税、电子计算机中心计收收税的新的税收征管制度，税务部门强化管税、查税，司法部门依法办理违法逃税案件。1994年建立起税收征管中心，实行国家税、地方税纳税申报统一办理。新的税收征管制度的实施，方便了纳税人，提高了税收征管工作效率，并有利于税务机关的廉政建设。

### ——实行政收事业性收费“收支两条线”管理

1993年10月，省政府发布《海南省行政性、事业性收费管理办法》；1996年5月和9月，又发布《海南省行政事业性收费收支管理办法》和《海南省行政事业性收费项目目录》、《中央驻海南省各部门行政事业性收费项目目录》。建立起行政事业性收费“各家开票，一家收款”和“收支两条线”的管理体制。此举对制止乱收费起到重要作用。

### ——公路交通规费征管制度改革

1993年12月，省政府发布《海南经济特区机动车辆燃油附加费征收管理办法》，1994年4月又发布该管理办法的补充规定。将过去由几个部门分别征收的养路费、过路费、过桥费和公路运输管理费合并为燃油附加费，由交通管理部门统一征收，并取消公路上的一切收费站。1996年9月，省人大常委会颁布《海南经济特区机

动车辆燃油附加费征收管理条例》，以地方立法形式巩固了这项改革。这一改革提高了运输效率，为商品自由流动、建立统一的市场提供了便利。

### ——实行基础设施建设投资综合补偿

1994年5月，省人大常委会颁布《海南经济特区基础设施建设投资综合补偿条例》，规定在海南经济特区投资经营公路网骨架及干线公路、铁路、公用港口码头、民用机场和大型水利工程，除依法取得投资效益外，政府给予土地、多种经营、减免有关费用等项补偿。通过立法形式，确定以国际上通用的BOT方式，鼓励外商投资于海南基础设施项目建设。此项改革推出后，海南的基础设施建设和基础产业成为投资热点。1994年10月，省政府又出台《海南经济特区基础设施建设项目土地补偿规定》。

### ——立法推进国有资产管理体制改革

建立与社会主义市场经济相适应的国有资产管理体制和运营新体制，是深化企业改革、建立现代企业制度的重要内容。1995年5月，省人大常委会颁布《海南经济特区企业国有资产条例》，同年10月，省政府发布这一条例的实施细则，通过立法形式，推进国有资产管理体制的建立。新制度规定：企业国有资产由省、市、县（区）人民政府国有资产管理部门分别代表本级政府进行统一管理；对企业国有资产实行委托运营，对非公司制企业的国有资产以及不宜采取或者尚未采取委托方式运营的公司制企业的国有资产，授权有关机构管理；强化对企业国有资产的监督，建立人大、国有资产管理部门、审计三级监督体系。1995年10月，省政府组建了省国有资产管理局。

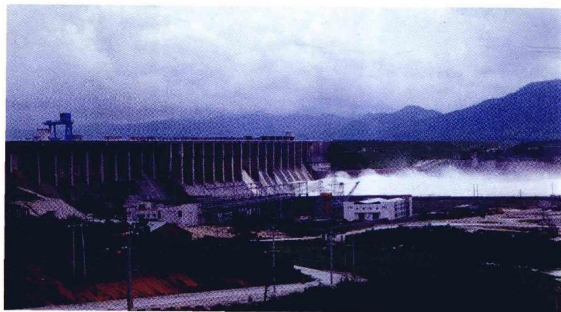
### ——推广使用海南银行IC卡

为配合医疗保险制度改革，建立与海南经济特区市场经济相适应的现代化支付系统，促进海南经济特区市场经济的发展，1995年11月，省政府发布《海南经济特区银行IC卡管理规定》，开发和启用可跨行使用的统一标准的金融IC卡——海南银行IC卡。海南银行IC卡具有电子存折、电子信用、电子钱包、医疗保险个人账户支付和管理等功能，将来还将扩大到支付其他费用。

（云鼻 种润之）



## 海南建省 10 年十大重点建设项目



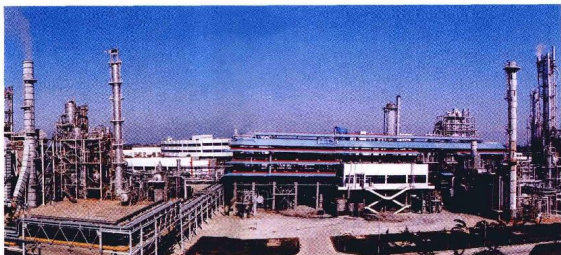
**大广坝水利水电枢纽工程**

位于昌化江中游的东方市广坝乡。是具有发电、灌溉、供水和旅游等综合经济效益的大型工程。1990年6月动工，1996年4月建成。总投资23.67亿元。建设规模：装机容量24万千瓦，年供水量8190万立方米，灌溉面积6.8万公顷。整个工程由水电站枢纽工程、灌溉工程、送出工程和移民安置工程四部分组成。



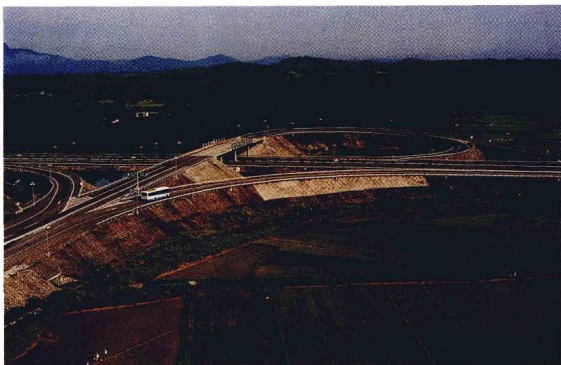
**马村电厂（一、二、三期工程及送出工程）**

位于澄迈县马村镇。一期工程1985年3月动工，1988年9月建成；二期工程1988年4月动工，1990年5月建成；三期工程1994年7月动工，仍在建设中；送出工程（马水输变电工程）1988年12月动工，1990年10月建成。已建成的一、二期工程和送出工程总投资2.3亿元人民币，8400万美元；装机容量35万千瓦，输电线路长30公里，杆塔79座。



**海南天然气化肥厂**

位于东方市八所经济开发区。1992年12月动工，1996年10月建成，建设规模为年产合成氨30万吨、尿素52万吨。总投资25.17亿元。主要建设项目有合成氨装置、尿素装置、甲脞装置、辅助生产设施、公用工程设施、厂外工程设施、行政服务设施和生活福利设施等。该厂的建成投产创造了我国化肥装置建设史上的奇迹：建设工期短，仅用22个月；工程质量优，被化工部评为优质工程；投资控制严，没有突破国家批准的预算；生产技术先进，具有90年代世界先进水平；产品新，填补了国内的大颗粒尿素生产的空白。该厂二期工程国家计委已批准立项，建设规模为年产合成氨45万吨、尿素78万吨。



**环岛东线高速公路**

起点琼山市府城镇，终点三亚市田独镇，途经定安县、琼海市、万宁市、陵水县，全长268.25公里，1988年6月右半幅工程动工，1995年12月建成，1996年12月左半幅工程动工，至1998年3月已建成府城至琼海段。已建成的工程总投资26.28亿元。环岛东线高速公路按“重丘区高速公路标准”设计，双向4车道，全封闭。



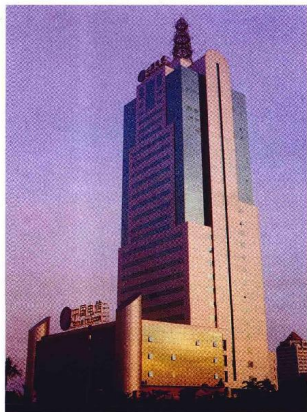
三亚凤凰国际机场

位于三亚市西北11公里处的羊栏镇。1990年5月动工，1994年7月建成通航。总投资14亿元。机场占地474.29公顷，按国际4E级标准建设。跑道长3400米、宽60米，可起降波音747-400型飞机，年吞吐旅客量可达150万人次。



海南大学

位于海口市海甸岛，是海南省最大的文化建设项目。1983年7月动工建设，1989年12月建成。总投资6000万元。建筑面积14.7万平方米，可容纳在校生4000名。



### 邮 电 项 目

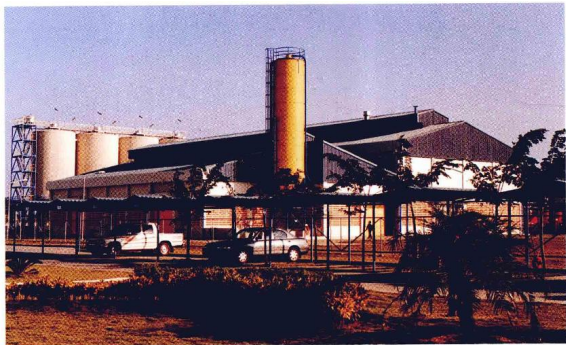
海南邮电项目由通信系统工程和海口长途电信枢纽大楼两部分组成,通信系统工程主要建设项目包括海南环岛光缆同步传输系统、海南三大本地电话网、海南视讯多媒体公共信息网等。通信系统工程1993年2月动工,1996年12月建成,总投资8.55亿元,已建成程控电话10.5万门、数字微波24站480公里、东西线光缆526公里、海口长途电信枢纽大楼建筑面积4.85万平方米,主楼高139米,共30层(其中地下2层),总投资2.77亿元,1994年12月动工,1997年底建成。图为海口长途电信枢纽大楼。



### 洋 浦 港

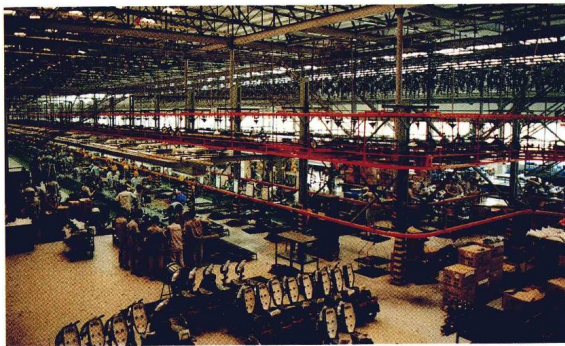
位于洋浦经济开发区内,洋浦港一期工程于1988年4月动工,1990年11月建成,总投资1.8亿元。建设规模为万吨级泊位2个、3000吨级泊位1个,年综合吞吐能力100万吨。1998年国家批准兴建洋浦港二期工程,该工程计划总投资3.3亿元,将兴建3个2万吨级深水泊位,新增吞吐能力120万吨。图为洋浦港码头。





**海南啤酒厂（海南亚洲太平洋酿酒有限公司）**

位于海口市金盘工业区。一期工程建设规模为年产6.5万吨啤酒，总投资6700万美元，项目最终生产规模为35万吨。1995年11月动工，1997年5月正式投产。由海南啤酒股份有限公司（占股权20%）与新加坡亚洲太平洋酿酒有限公司（A P B）和荷兰海涅根集团（共占股权80%）合资成立海南亚洲太平洋酿酒有限公司负责建设。主要设备从德国和荷兰引进，使用荷兰海涅根集团的先进生产技术，生产“虎牌”和“力加”啤酒。年产值可达3.9亿元，利润1.56亿元。图为厂区一角。



**新大洲摩托车厂**

位于琼山市桂林洋开发区。其前身是1988年5月创立的海南琼港公司，1992年12月改组为海南琼港摩托车股份有限公司，1993年3月更名为海南新大洲摩托车股份有限公司。经过10年的发展，新大洲摩托车厂生产能力达60万辆。1997年生产摩托车55.34万辆，工业产值22.66亿元。1994年上马技改工程，投资1.96亿元，规模为年产60万辆摩托车扩至80万辆，由40万台发动机扩至120万台，预计1998年底完工。图为新大洲海南工厂成车间。