

江西
社会科学研究文库



RESEARCH LIBRARY
OF SOCIAL SCIENCES
IN JIANGXI

现代城市发展与管理

麻智辉 / 主编

江西人民出版社

XIANDAICHENGSHI FAZHANYUGUANLI

现代城市发展与管理

麻智辉 / 主 编

程宇航 高玫 赵华伟 / 副主编

江西人民出版社

图书在版编目(CIP)数据

现代城市发展与管理/麻智辉主编.—南昌:江西人民出版社,2009.6

(江西社会科学研究文库)

ISBN 978-7-210-04154-2

I.现… II.麻… III.①城市经济-经济发展-研究
②城市管理-研究 IV.F29

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2009)第 103919 号

现代城市发展与管理

麻智辉 主编

江西出版集团·江西人民出版社出版发行

江西嘉欣印务有限公司印刷 新华书店经销

2009年6月第1版 2009年6月第1次印刷

开本:850毫米×1168毫米 1/32 印张:16.5

字数:420千 印数:1-1150册

ISBN 978-7-210-04154-2 定价:35.00元

江西人民出版社 地址:南昌市三经路47号附1号

邮政编码:330006 传真电话:6898827 电话:6898893(发行部)

网址:www.jxp-ph.com

E-mail:jxp-ph@tom.com web@jxp-ph.com

(赣人版图书凡属印刷、装订错误,请随时向承印厂调换)

江西
社会科学研究文库



江西社会科学研究文库编审委员会

主任 陈东有

副主任 尹世洪 钟健华 黄 鹤 傅修延

成 员 (以姓氏笔画为序)

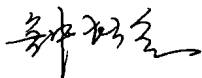
邓光东 史忠良 伍世安 刘孚威 汪玉奇

周榕芳 周世敏 郑克强 徐建国 郭杰忠

龚培兴 傅伯言 曾绍阳

常务编辑 游道勤 徐明德

叶 青(特约) 杨宇军(特约) 陈小青(特约)



繁荣社会科学，是建设有中国特色社会主义文化的重要组成部分。建设有中国特色社会主义文化的过程，也是社会科学研究在中国发展和繁荣的过程。积极发展哲学社会科学，这对于坚持马克思主义在我国意识形态领域的指导地位，对于探索有中国特色社会主义的发展规律，增强我们认识世界、改造世界的能力，有着重要意义。马克思主义指导下的哲学社会科学研究，集中代表着先进文化的前进方向。

社会科学的生命在于创造，在于创新，“若无新变，不能代雄”。新的世纪，新的千年，呼唤着社会科学的发展和繁荣，呼唤着社会科学研究的突破和创新。换言之，没有社会科学研究的突破和创新，也就没有社会科学真正的发展和繁荣。理论贵在创新，创新需要勇气，需要智慧，需要执著的追求和艰辛的探索；理论重在创新，创新需要有科学的精神、科学的态度和科学的方法；理论功在创新，只有创新的理论成果，才能探索规律、把握规律，才能启示实践、指导实践，才能认识世界、改造世界。坚持理论创新，是社会科学工作者的神圣职责和使命。

社会科学研究，必须坚持以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”的重要思想为指导，必须坚持理论联系实际的马克思主义学风，必须坚持“百花齐放，百家争鸣”的方针，必须坚持我国改革开放和现代化建设的实际问题、以我们正在做的事情为中心，着眼于马克思主义理论的运用，着眼于对实际

问题的理论思考,着眼于新的实践和新的发展。新世纪的世界,新世纪的中国,新世纪的江西,许许多多的新情况、新变化、新问题,许许多多的政治、经济、社会课题,迫切需要我们去探索、去研究、去解答。社会科学工作者任重道远,大有可为。

江西向为“文章节义之乡”,素以“物华天宝,人杰地灵”著称。在历史的长河中,江西不但涌现出许多名扬中外的文学家、艺术家,而且涌现出不少影响古今的学问家、思想家。但是,我们不能沉湎于先哲的辉煌,而应该创造更加璀璨的未来。江西广大社会科学工作者一直在为此努力,并且取得了可喜的成绩。在世纪之交,江西省社会科学院、江西省社联大力实施“精品战略”,积极组织和扶持社会科学精品力作的撰述和出版,其实现形式是:推出“江西社会科学研究文库”工程,每年拿出一笔事业经费,资助出版 10 本理论上的厚重之作。这是我省社会科学界的一件大事、好事、实事,如此年复一年,坚持下去,必将蔚为大观。

21 世纪,将是我国全面实现社会主义现代化,实现中华民族伟大复兴的世纪,也将是社会科学大发展、大繁荣的世纪。江西社会科学界的专家学者们,大家努力啊!

祝愿社会科学研究的精品力作不断问世。

目录

绪论	1
第一章 现代城市的形成与发展	21
第一节 现代城市及其基本功能特征	21
第二节 现代城市的历史进程	30
第三节 现代城市的发展趋势:数字城市和城市群	38
第二章 现代城市定位与规划	47
第一节 现代城市的定位	47
第二节 现代城市的规划	51
第三节 现代城市规划的模式	58
第三章 城市产业集聚与工业园区的发展	67
第一节 城市产业集聚的产生	67
第二节 国内外城市产业集聚的发展状况	77
第三节 城市工业园区的建设	88
第四节 城市工业园区的产业集聚	92
第四章 城市支柱产业	98
第一节 城市产业结构的分类	98
第二节 城市支柱产业形成及理论分析	110
第三节 城市支柱产业的选择	114
第四节 城市支柱产业的发展对策	124
第五章 城市现代服务业	131
第一节 城市现代服务业的理论分析	131

第二节	金融服务业	138
第三节	物流服务业	149
第四节	信息服务业	156
第五节	中介服务业	164
第六章	城市的可持续发展	170
第一节	城市可持续发展概述	170
第二节	城市可持续发展的指标体系	176
第三节	城市可持续发展面临的挑战	187
第四节	我国城市可持续发展的路径选择	198
第七章	城市的环境	209
第一节	城市环境的状况	210
第二节	城市环境的污染	212
第三节	城市环境的保护	217
第八章	城市竞争力	235
第一节	城市竞争力的概念与特征	235
第二节	城市竞争力相关理论	244
第三节	城市竞争力的测度与指标体系	253
第四节	中国城市竞争力的提升	266
第九章	城中村改造	280
第一节	城中村的形成及特征	281
第二节	城中村改造的模式与做法	288
第三节	城中村改造中存在的问题	304
第四节	城中村改造的途径	307
第十章	城市外来农民工的融入	316
第一节	外来农民工在城市的生存状况	316
第二节	外来农民工融入城市的障碍	327
第三节	外来农民工有效融入城市的对策	338

第十一章	城市公共财政管理	348
第一节	城市公共财政概论	349
第二节	公共财政支出与收入	356
第三节	公共财政管理	368
第四节	公共财政体制	385
第十二章	城市经营管理	397
第一节	城市经营管理概论	398
第二节	城市土地经营	406
第三节	城市基础设施经营	419
第四节	城市形象经营	428
第十三章	城市社区管理	438
第一节	城市社区管理概论	438
第二节	城市社区管理体制	450
第三节	城市社区管理模式	456
第四节	城市社区管理的内容	468
第十四章	城市物业管理	478
第一节	城市物业管理概述	478
第二节	我国城市物业管理模式分析	489
第三节	城市物业管理存在的问题及原因分析	497
第四节	我国城市物业管理发展趋势	503
参考文献		513
后 记		519

城市是区域经济发展的重要增长极,是现代产业的集中地和商贸、流通、消费、金融、文化信息中心,在整个经济发展中具有举足轻重的地位。在现代市场条件下,一个国家或地区的经济发展状况和水平,很大程度上取决于城市发展的状况和水平。从欧美发达国家和我国东部沿海地区的发展经验来看,城市的发展和管理都起到了至关重要的作用。因此,对现代城市发展和管理问题进行深入研究,对于促进经济发展,全面实现小康社会具有重要意义。

一、研究背景和目的

城市是人类文明的结晶、社会进步的摇篮,是一个区域的经济、社会、政治、文化、科技发展的中心和重要载体。没有城市的发展,也就不可能有现代文明。发达国家 90% 以上的人口居住在城镇,95% 以上的国民生产总值来自城市;中国 45% 以上的人口居住在城镇,85% 以上的国民生产总值为城市所创造。所以,城市发展的不同水平代表着一个国家经济发展的不同阶段,城市是一个国家实力的反映、竞争力的标志。城市作为人类生活的一种组织形态,作为科学技术、文化教育的中心,与世界的发展、人类的进步息息相关。进入 21 世纪,随着中国城市化进

程的加快,人们对城市的发展与管理问题越来越关注。回顾城市发展历程,研究城市发展规律,探索城市发展方向,制定城市发展战略与规划,寻求现代城市科学管理的方法和途径,解决现代城市发展中出现的一系列问题,已经成为每个城市管理者乃至每个城市市民所关注的问题。

在学术界,现代城市发展与管理问题也成为近年来研究的一个热点问题,并陆续出版了大量研究成果。

在城市发展方面,有许学强、薛凤旋、阎小培的《中国乡村——城市转型与协调发展》(科学出版社,1998),顾朝林的《经济全球化与中国城市发展》(商务印书馆,1999),赵和生的《城市规划与城市发展》(东南大学出版社,1999),杨主勋的《城市化与城市发展战略》(广东高等教育出版社,1999),顾朝林、张勤、蔡建明的《跨世纪中国城市发展战略研究》(商务印书馆,1999),刘国光的《21世纪中国城市发展》(红旗出版社,2000),刘君德、汪宇明的《中国城市制度的发展与改革新论》(东南大学出版社,2000),赵明、陶小马的《城市发展与城市规划的经济学原理》(高等教育出版社,2001),庄林德、张享祥的《中国城市发展与建设史》(东南大学出版社,2002),连玉明的《中国城市蓝皮书》(中国时代经济出版社,2003),夏布凯、王耀武的《城市开发新论》(同济大学出版社,2003),严正的《中国城市发展问题报告》(中国发展出版社,2004),北京国际城市发展研究院的《中国城市“十一五”核心问题研究报告》(中国时代经济出版社,2004),郭培峰的《中国城市可持续发展研究》(经济科学出版社,2004),孙万松、孙启萌的《园区经济与城市核心竞争力》(中国经济出版社,2004),郑锋的《可持续发展城市理论与实践》(人民出版社,2005),张颖瀚的《城市可持续发展·理论实践评价》(中国工商出版社,2005),孙久文的《城市可持续发展》(中国人民大学出版社,2006),倪鹏飞的《中国城市力竞争报告》(社会科学文献出版社,2006),周振华的《城市转型》(社会

科学文献出版社,2006), 闰小培的《城市区域·可持续发展》(中山大学出版社,2006), 陈惠暖的《区域·城市·可持续发展测评》(中山大学出版社,2006), 谭仲池的《城市发展新论》(中国经济出版社,2006), 李培祥的《城市与区域相互作用的理论与实践》(经济管理出版社,2006), 熊墨辉等《中国中部城市崛起战略研究》(江西人民出版社,2006)

在城市现代化方面, 有邹农俭的《中国农村城市化研究》(广西人民出版社,1998), 高佩义的《中外城市化比较研究》(南开大学出版社,1991), 张秉忱的《中国城市化道路宏观研究》(黑龙江人民出版社,1991), 叶舜赞的《城市化与城市体系》(科学出版社,1994), 辜胜阻的《非农化与城镇化研究》(浙江人民出版社,1995), 徐颂陶、徐理明的《城市现代化的“金钥匙”——中国市政》(中国人事出版社,1996), 王春光、孙晖的《中国城市化之路》(云南人民出版社,1997), 郑弘毅的《农村城市化研究》(南京大学出版社,1998), 靳润成的《中国城市化之路》(学林出版社,1999), 秦尚新的《农村城市化的理论与实践》(中国经济出版社,2000), 卓勇良的《空间集中化战略——产业集中与城市化发展战略研究》(社会科学出版社,2000), 林广、张鸿雁的《成功与代价——中外城市化比较新论》(东南大学出版社,2000), 秦润新的《农村城市化的理论与实践》(中国经济出版社,2000), 高志罡、朱奚江的《城市化与城市社区发展》(苏州大学出版社,2000), 陈甬军、陈爱民的《中国城市化:实证分析与对策研究》(厦门大学出版社,2002), 叶裕民的《中国城市化之路——经济支持与制度创新》(商务印书馆,2002), 胡延顺的《中国城镇化发展战略》(中共中央党校出版社,2002), 朱铁臻的《城市现代化研究》(红旗出版社,2002), 罗海藩的《省域城镇化战略》(社会科学文献出版社,2006)。

在城市管理方面, 有孟临、韩狄明的《中国城市社区建设和管理概论》(上海教育出版社,1998), 任致远的《21 世纪城市规

划管理》(东南大学出版社,2000),唐晓阳的《城市社区管理概论》(广东经济出版社,2000),张堃、何云峰的《社区管理概论》(三联书店,2000),董傅年的《社区环境建设与管理》(机械工业出版社,2000),陶铁胜的《社区管理概论》(上海三联书店,2000),胡忠明的《现代城市街道管理》(广东人民出版社,2001),何奇松的《城市规划管理》(华东理工大学出版社,2005),汪大海等的《社区管理》(中国人民大学出版社,2005)、赵勤、周良才的《社区管理》(中国劳动社会保障出版社,2007)。

在城市经济学理论方面,有杨重光、刘维新的《社会主义城市经济学》(中国财政经济出版社,1986),杜闻贞的《城市经济学》(中国经济出版社,1987),常宝全、刘俊英的《社会主义城市经济学》(吉林大学出版社,1988),徐荣安的《中国城郊经济学》(农业出版社,1989),谢文董、邓卫的《城市经济学》(清华大学出版社,1996),高汝熹、罗明义的《城市圈城经济论》(云南大学出版社,1998),蔡孝箴的《城市经济学》(南开大学出版社,1998),饶会林的《城市经济学》(东北财经大学出版社,1999),中国社会科学院研究生院的《城市经济学》(经济科学出版社,1999),王茂林的《新中国城市经济50年》(经济管理出版社,2000),冯云廷的《城市聚集经济》(东北财经大学出版社,2001),江曼琦的《城市空间结构优化的经济分析》(人民出版社,2001),郭鸿懋等的《城市空间经济学》(经济科学出版社,2002),刘治彦的《城市经济学》(中国城市出版社,2005),冯云廷的《城市经济学》(东北财经大学出版社,2005),丁健的《现代城市经济》(同济大学出版社,2001)。

此外,2005年中国城市发展研究会出版了一套城市发展研究丛书,共6本,为《都市计划与都市发展——中外都市计划比较》《都市文化与都市精神——中外城市文化比较》《城市形象与城市文化资本论——中外城市形象比较的社会学研究》《城市·空间·人际——中外城市社会比较》《构建生活美——中

外城市生活方式比较》《文明与繁荣——中外城市经济发展环境比较研究》。2000年东南大学出版社出版了一套城市科学前沿丛书,共10本,为《战略与目标——城市管理系统与操作新论》《侵入与接替——城市社会结构变迁新论》《运行与嬗变——城市经济规律运行新论》《时间与冲突——城市文化结构与功能新论》《制度与创新——中国城市制度的发展与改革新论》《集聚与扩散——城市空间结构新论》《生态与环境——城市可持续发展与生态环境调控新论》《控制与系统——城市系统控制新论》《成功与代价——中外城市化比较新论》《对立与统一——城市发展历史逻辑新论》。

既然上述众多专家学者对城市发展与管理问题已进行过多方面、多角度的研究,并产生了大量研究成果,我们为什么还要对这个老问题做新研究?原因在于:(1)以往的研究由于研究者专业所限,研究的范围大都局限于单一学科范围内,难以对现代城市发展与管理中出现的一系列复杂的、综合性问题进行研究;(2)现代城市在发展中不断地出现新的问题,如城市产业集聚问题、城中村改造问题、外来农民工融入城市问题,城市环境污染与保护问题,城市社区管理问题,城市物业管理问题等,以往的城市研究或根本未涉及,或只泛泛涉及一两个问题,很难见到对这些问题进行全面、深入的研究,并予以总结概括的成果。本书的研究正是想在这些方面做些尝试,希望能够在若干问题上有所突破,以推动现代城市学研究进一步引向深入。

二、研究的理论基础

19世纪英国社会学家斯宾塞(Herloert Spencer)曾经说过,人类的历史,就是一部城市的历史。自从城邦产生以来,人类就没有停止过对城市的探索。然而,从严格意义上说,科学的城市

研究却是 19、20 世纪以来的事情,特别是芝加哥学派的兴起,标志着城市研究的一个新时代。城市研究涉及政治学(市政学)、经济学、社会学、规划学等各个学科,形成了流派纷呈,蔚为大观的理论、方法和学科体系,为我们研究城市发展和管理问题奠定了坚实的基础。

(一)城市市政学

城市市政学既是城市学,也是行政学的一个分支,是 20 世纪初随着城市研究的兴起而产生和发展起来的一门学科。早期的市政学研究,是作为政治学的一门分支学科去设计的,因而主要是城市政治学的内容,比较集中或侧重关于市议会和市政府及其关系的讨论。在行政学作为一门独立学科兴起不久,《城市政府和行政》(Municipal Government and Administration)、《城市行政》(Municipal Administration)、《城市管理》(Municipal Management)等著作便开始出现了,市政学开始逐渐由城市政治学向城市行政学转变。

对市政学的定义、研究对象和范围,目前还没有统一的看法。刘君德、汪宇明(《中国城市制度的发展与改革新论》,2000)认为,广义的市制是指城市管理体制,包括城市的行政组织结构、职能结构、行政管理方式和行政运行机制的总和,是国家政治体制的重要组成部分。有时,市制就是指城市建制和管理体系,后者也称市政管理体制。市政的一般含义是指市的全部政权机关,即人们通常所说的市的权力机关、司法机关和行政机关,为有效管理市辖区内的各项社会公共事务而开展的各项活动的总和;市政的特定含义是指市的政权机关中的行政机关为维护市辖区内的公共秩序,满足市民总体利益需要而开展的各项活动的总和。从职能上看,市政是指市的行政机关对市辖区内的社会公共事务实施的各项管理活动,既包括对市的各项社会公共事务所进行的决策、执行、计划、组织、协调、监督、

服务等活动,又包括经济管理、规划管理、环境管理、社会管理、文化教育管理、科技管理、卫生管理等各项专门管理活动;从组织上看,市政是指参与实施市的各项管理活动的行政机关和人员。我国市的行政机关包括市人民政府,市辖区人民政府,市、区人民政府的各职能部门及不设区的市和人民政府的派出机构。实际上,先有城市建制,才可能有市政管理体制。因此,市政制是城市建制和市政管理体制的总和。夏书章(《市政学引论》,1994)认为,市政学研究对象与研究目的和对市政的理解有直接的关系,研究对象与其失之过狭,毋宁适当放宽。实际上,市政学研究范围包括了市政主体、城市制度、城市化及其问题、城市事务、城市政策各个方面。徐理明(《市政学》,1993)认为,市政学是研究城市国家政权,特别是城市行政机关对城市公共事务进行有效管理的规律的科学。其研究对象主要包括:城市政权机关(市政管理的主体)、城市公共事务(城市管理行为的对象或客体)和有效的管理规律和对策(市政学研究的出发点和落脚点)。研究范围包括城市及城市发展战略、市政体系、市政体制、市政职能、市政过程、城市法制、城市规划、城市经济行政、城市科教文卫管理、城市基础设施管理、城市环境管理、城市住房管理、城市社会保障、城市人口管理、城市社会治安管理等。

城市的设置受制于国家的行政制度,从中国的情况看,城市按行政等级分为直辖市、设区市、县级市三种类型。

(1)直辖市。直辖市由中央政府直接管辖,是与省、自治区同级的地方行政建制、有权制定地方性法规。我国现有4个直辖市,分别是北京市、上海市、天津市、重庆市。

(2)设区市。设区市是指介于省和县之间的、与自治州平行的建置于城市地区的地方行政建制。它隶属于省和自治区领导,可以辖县或代管县级市。截至1998年底,全国共有设区市212个,大多为非农业人口20万以上的中等城市。设区市中的省会城市和经国务院批准的较大的市享有较为特殊的地位,根

据《中华人民共和国地方各级人民代表大会和地方各级人民政府组织法》的规定,它们有权制定地方性法规和规章,在管理上享有较大的自主权。

(3) 县级市。县级市是指行政地位相当于县一级的设置在城镇的地方行政建制。它们一般由省和自治州领导或由省及自治区的派出机构——地区和盟代管。据统计,截至 1998 年底,全国共有县级市 437 个,大多为人口 20 万以下的小城市。县级市绝大多数是改革开放以来由整县改市而来的,辖区内有大片的农村地区,农业人口所占比例甚高,一般说来城市化程度相对较低,其中绝大部分尚不能发挥地区中心城市的作用。

此外,还有一些特殊行政地位的市,如香港、澳门为特别行政区;在直辖市和地级市之间出现了一些副省级城市,它们是改革开放进程中出现的新的行政等级的城市类型,其经济和社会发展的各项计划全部单列,直接纳入全国计划综合平衡,统筹安排,在制定和执行计划、管理经济等方面享有相当于省一级权限的市,也称计划单列市。1993 年,中央决定,除重庆、深圳、大连、青岛、宁波、厦门保留计划单列外,其余省会城市不再实行计划单列。1994 年 2 月,中央编制委员会根据部分省会城市和六个计划单列市的经济、政治地位及其中心城市的作用,报经党中央和国务院同意,确定广州市、武汉市、哈尔滨市、沈阳市、成都市、南京市、西安市、长春市、济南市、杭州市、重庆市、大连市、青岛市、深圳市、厦门市、宁波市共 16 个市为副省级市。副省级市在隶属关系上由所在省的省政府领导,实际上仍为省辖市。

(二) 城市经济学

城市经济学是经济学的一个分支学科。它是以经济学理论为基础,研究城市经济的产生、发展和运行规律,分析城市的生产关系,剖析城市的经济结构,寻求城市的管理方法,探讨城市经济与国民经济和区域经济的关系以及它们的相互影响。如果