

2010 中国粮食发展报告

主编 聂振邦



CHINA GRAIN
DEVELOPMENT REPORT 2010



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE



2010 中国粮食发展报告

CHINA GRAIN DEVELOPMENT REPORT 2010

主 编：聂振邦
副主编：任正晓



经济管理出版社
ECONOMY & MANAGEMENT PUBLISHING HOUSE

图书在版编目 (CIP) 数据

2010中国粮食发展报告 / 聂振邦主编. —北京: 经济管理出版社, 2010.9

ISBN 978-7-5096-1091-6

I .2… II .聂… III .粮食 — 经济发展 — 研究报告 — 中国 — 2010

IV .① F326.11

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 179276 号

出版发行：经济管理出版社

北京市海淀区北蜂窝 8 号中雅大厦 11 层

电话：(010) 51915602 邮编：100038

印刷：精美彩色印刷有限公司

经销：新华书店

责任编辑：张 艳

装帧设计：杨 炜

刘艳南

责任校对：陈 颖

880mm × 1230mm/16

11.5 印张 207 千字

2010 年 9 月第 1 版

2010 年 9 月第 1 次印刷

印数：1-3000 册

定价：150.00 元

书号：ISBN 978-7-5096-1091-6

· 版权所有 翻印必究 ·

凡购本社图书，如有印装错误，由本社读者服务部
负责调换。联系地址：北京阜外月坛北小街 2 号

电话：(010) 68022974 邮编：100836

2010

中国粮食发展报告编辑委员会

主任 (主编):

聂振邦 国家粮食局党组书记、局长

副主任 (副主编):

任正晓 国家粮食局党组成员、副局长

委 员
(按姓氏笔画为序):

方 言 王宝伟 邓亦武 卢景波 叶贞琴 田雨军 刘 韧
孙鉴奇 何 毅 何松森 张本初 李晓超 杜 政 尚强民
胡承森 赵建华 徐京华 曹长庆 程传秀 颜 波

编写组
(按姓氏笔画为序):

丁 杰 万劲松 于 涛 于英威 孔伟娟 方 言 王 旭
王正友 王莉蓉 王耀鹏 邓 立 邓亦武 卢景波 史京华
田 临 田 野 龙伶俐 刘 平 刘 韧 刘 武 刘小南
刘冬竹 刘青青 刘俭荣 刘莉华 刘铁宏 孙丽娟 孙洪波
安海东 朱之光 朱传碧 许 策 许正斌 齐朝富 何 毅
何少平 何建新 佟远明 吴永顺 张 云 张 雪 张永刚
张永强 张永福 张立伟 张庆娥 张延华 张树森 张浩然
李红(女) 李红(男) 李 玥 李 洵 李 涛 李云峰 李亚莉
李美琴 李喜贵 杜 政 杨 正 杨卫辰 杨卫路 杨晓静
杨绪珍 肖 玲 肖春阳 陈 玲 陈书玉 陈玉中 陈军生
陈成云 陈秀玲 陈家积 周 波 周 惠 周 辉 周冠华
周晓耘 林 潇 罗文娟 罗守全 郁士祥 金 贤 姚秀敏
胡承淼 贺 伟 赵文先 赵素丽 郝胜龙 唐 茂 唐柏飞
唐铁军 唐瑞明 徐京华 秦 剑 秦玉云 耿晓颀 袁 辉
郭 建 郭晓虹 陶 英 高美华 寇 荣 梁建军 麻国杰
智振华 曾 翔 曾令清 曾衍德 游 泳 程传秀 程继伟
韩继志 潘文博 颜 波

编审组
(按姓氏笔画为序):

邓亦武 卢景波 刘小南 孙鉴奇 严 涛 何松森 颜 波

编辑部:

主 任: 何松森

工作人员: 刘珊珊 朱 蓉 崔菲菲



目录

2009年中国粮食发展概述 1

第一部分 粮食生产

- 一、2009年粮食作物生产情况及2010年形势展望 8
- 二、2009年国家扶持粮食发展政策 13
- 三、主要粮食品种生产成本分析 14
- 四、2009年油料作物生产情况及2010年发展趋势 18
- 五、全国新增1000亿斤粮食生产能力规划 19

第二部分 粮食流通

- 一、2009年粮食流通情况分析 26
- 二、2010年粮油流通形势预测 28
- 三、2009年粮油进出口贸易情况 29
- 四、2009年粮食价格情况分析 & 2010年预测 34

第三部分 粮食供求形势

- 一、2009年粮食供求形势分析与2010年展望 40
- 二、主要粮食品种供求形势分析 41
- 三、食用油脂油料供求形势分析 47
- 四、杂粮供求形势分析 48

第四部分 粮食流通体制改革

- 一、粮食流通体制改革的进展情况 52
- 二、现代粮食流通产业发展评价 54
- 三、国有粮食企业改革现状分析及对策 56
- 四、国有粮食企业经营管理情况分析 58

第五部分 粮食宏观调控

- 一、2009年粮食最低收购价政策执行情况 62



目 录

二、2009年国家临时收储政策要点及调控效果	62
三、2009年临时存储粮油购销调运情况	64
四、粮食市场体系建设	65
五、粮食储备体系建设与管理	68
六、粮食产销合作现状与展望	68

第六部分 粮食依法行政

一、粮食行业依法行政现状分析	72
二、2009年全国粮食清仓查库情况分析	75
三、粮食收购资格情况分析	78
四、粮食流通监督检查工作现状及对策	80
五、粮食流通统计制度作用及成效分析	84
六、中央储备粮代储资格认定情况分析	85

第七部分 粮食质量与标准

一、粮油标准化工作	88
二、粮食质量安全监管体系建设	91

第八部分 粮食行业发展

一、粮食流通基础设施和物流体系建设	96
二、粮食仓储行业管理现状与展望	101
三、粮油加工业发展	104
四、粮油科技与创新发展	109
五、粮食系统人才队伍现状分析	118
六、国际交流与合作	121
七、会展业发展	125
八、爱粮节粮宣传活动	126



目录

专 栏

- | | |
|---------------------------|-----|
| 一、2009/2010年度国际粮油市场回顾 | 130 |
| 二、联合国粮农组织（FAO）2010年全球粮食展望 | 135 |

附 录

- | | |
|-----------------------------|-----|
| 一、2009年大事记 | 148 |
| 二、粮食行业统计资料 | 156 |
| 1.全国主要农作物播种面积（1978～2009年） | 157 |
| 2.全国主要农作物产量(1978～2009年) | 158 |
| 3.全国主要农作物单位面积产量(1978～2009年) | 159 |
| 4.各地区粮食播种面积（2008～2009年） | 160 |
| 5.各地区粮食总产量（2008～2009年） | 161 |
| 6.各地区粮食单位面积产量（2008～2009年） | 162 |
| 7.2009年各地区粮食及油料作物播种面积和产量 | 163 |
| 8.农产品生产价格指数（2004～2009年） | 166 |
| 9.居民消费价格指数（2003～2009年） | 167 |
| 10.人均主要农业产品产量（1978～2009年） | 168 |
| 11.粮食成本收益变化情况表（1991～2009年） | 169 |
| 12.全国主要粮食品种收购量（1978～2009年） | 170 |
| 13.全国主要粮食品种销售量（1978～2009年） | 171 |
| 14.全国粮油进口情况表（1980～2009年） | 172 |
| 15.全国粮油出口情况表（1980～2009年） | 173 |
| 16.2009年粮食行业机构与从业人员情况年报表 | 174 |

后 记

176

2009年中国粮食发展概述

国家粮食局党组书记、局长 聂振邦

2009年是新世纪以来我国经济发展最为困难的一年。粮食部门深入学习实践科学发展观,认真贯彻党的十七大,十七届三中、四中全会和中央经济工作会议、中央农村工作会议精神,落实党中央、国务院关于粮食工作的方针政策,努力克服国际金融危机的冲击和影响,顺利完成年初部署的“抓好收购促增收,充实储备强基础,清仓查库摸家底,加强调控稳市场,深化改革促发展”等重点工作任务,粮食流通各项工作取得新成效,保证了全国粮食市场和价格基本稳定,保护了种粮农民利益,保障了国家粮食安全,为保增长、保民生、保稳定作出了积极贡献。

一、粮食连续六年增产,奠定了国内供求稳定的坚实基础

2008年第四季度以后,世界经济形势险象环生,国际金融危机持续蔓延,世界经济严重衰退,我国经济社会发展遇到严重困难;全球饥饿人口突破10亿,生物能源发展导致全球粮食供需发生深刻变化,国际社会面临金融危机和粮食危机的双重压力。面对复杂多变的国际国内形势,党中央、国务院采取一系列强有力的政策措施,继续巩固、完善和强化强农惠农政策,加大对“三农”的投入力度。2009年中央财政用于“三农”的支出7253亿元,比上年增长21.8%,其中粮食直补、农资综合直补、良种补贴、农机具购置补贴四项补贴1275亿元,比上年增加244亿元。全国粮食总产量53082万吨,再创历史新高,连续6年增产,首次实现连续3年超5亿吨。农村居民人均纯收入5153元,比上年增加392元,剔除价格因素,实际增长8.5%。

二、积极抓好粮食收购,保护种粮农民利益

2009年国家再次较大幅度提高小麦、稻谷最低收购价格水平,提价幅度达到13%~17%。在总结近几年经验的基础上,研究制定并印发了2009年小麦、早籼稻和中晚稻最低收购价执行预案,进一步完善预案启动机制和补贴机制,细化具体操作措施。加大国家临时存储稻谷、小麦、玉米、大豆和中央储备大豆、菜籽油的收储力度,创新托市收购机制,引导加工企业入市收购。对17个省份的地方油脂加工企业和中央直属企业托市收购油菜籽给予补贴,对内蒙古自治区和黑龙江、吉林、辽宁一定规模以上的大豆压榨企业入市收购大豆给予补贴,对南方16个饲料消费省份的定点企业和中央直属企业到东北三省和内蒙古自治区采购玉米给予补贴。对江苏、安徽、山东、河南、湖北等省部分受灾地区的芽麦实行保护性收购。

据统计,2009年全国各类粮食经营企业收购粮食28781万吨(原粮,下同),其中国有粮食企业收购16387万吨,约占收购总量的57%。全年收购托市粮食(含油菜籽)9241万吨,其中小麦4091万吨、稻谷1119万吨、玉米2748万吨、大豆494万吨、油菜籽789万吨。据测算,各项收购政策的实施,拉动市场价格回升,促进农民增收400多亿元,为保护农民种粮积极性、扩大农村消费、促进经济平稳较快发展发挥了积极作用。

三、认真组织开展清仓查库,摸清粮食库存家底

2009年国家再次组织了全国范围内的粮食清仓查库。国务院高度重视,分别召开电视电话会议进行动员部署和总结,中共中央政治局常委、国务院副总理李克强两次到会并作重要讲话,成立了由发展改革委牵头,10个部门和单位共同组成的部际联席会议,办公室设在国家粮食局,具体承担清仓查库的组织协调等工作。地方各级人民政府按照部署和要求,成立相应工作机构,落实职责分工。各级粮食部门科学制定实施方案和检查方法,大规模、多层次培训检查人员。清查中,按照“在地检查”原则,坚持“有仓必到、有粮必查、有账必核、查必彻底”,对发现的问题边查边改,严肃查处涉粮违规违纪案件。据统计,地方各级政府和国家有关部门直接参与检查的人员124756人,清查储粮库点29965个,对1765个重点非国有粮食企业和转化用粮企业的粮食库存进行了典型调查,邀请6375名人大代表和政协委员现场督导清查工作,提高了清查结果的透明度和公信力。

清查结果显示,2009年3月末全国国有粮食企业粮食总库存22540万吨,账实相符率99.7%,质量合格率97.1%,宜存率99.1%,全国粮食库存数量真实,质量良好,储存安全,管理比较规范,品种结构趋于合理,区域布局进一步改善。

四、切实落实宏观调控措施,维护全国粮食市场稳定

加强中央和地方储备粮管理。及时下达中央储备粮年度轮换计划并督促实施,跟踪检查轮换计划完成情况,同时要求把握好时机和节奏,服从和服务于国家宏观调控和稳定市场粮价的需要。会同有关部门下达食用植物油地方储备规模指导性计划。据统计,2009年末地方粮、油储备分别比上年同期增加2.8%和43%。

做好政策性粮食竞价销售、移库和产销衔接工作。根据宏观调控的需要,合理安排政策性粮食竞价销售,2009年累计成交6550万吨,满足了市场需求。将国家临时存储的575万吨玉米和195万吨大豆划转给地方作为临时储备,定向销售给加工企业,促进国产玉米和大豆的加工转化。下达905万吨临时存储粮和1.9万吨中央储备菜籽油跨省移库计划,充实销区库存,优化了库存布局。多次举办粮食产销衔接交易会、贸易洽谈会、精品展销会,签订粮食购销合同2000万吨。认真落实关内销区到东北采购粳稻(大米)运费补贴政策,采购粳稻(大米)625万吨,有力促进了产销衔接,搞活了粮食流通。

加强粮食统计、信息和应急体系建设。加强和改进粮食统计工作,认真完成粮食购销存统计、粮油加工业统计和供需平衡调查等基础工作。建立政策性粮食收购五日报、大米市场监测旬报、临时收储油菜籽和东北地区定向销售月报等制度,调整粮油市场信息监测点布局,健全信息监测系统,加强粮食市场监测预警分析,为粮食宏观调控提供了可靠的决策依据。各地进一步完善本地区粮食应急预案,健全应急保障体系,一些省市积极组织培训和应急演练,不断提高应急保障水平。

五、积极推进粮食流通体制改革,国有粮食企业改革取得新成效

粮食流通体制改革继续深化。积极推进粮食行政管理部门职能转变,把粮食行政管理部门的工作重心转到粮食市场调控、监管和行业指导、服务上来。加强粮食成本利润调查,及时提出政策性收购粮食价格水平建议,研究完善粮食价格形成机制。积极培育和发展多元市场主体,截至2009年底,具有收购资格的多元市场主体达到6.7万家。

国有粮食企业改革和发展步伐加快。积极协调和配合有关部门制定政策性粮食财务挂账消化、未占用农发行贷款的政策性亏损处理、占用商业银行贷款挂账划转,以及支持企业消化经营性财务挂账等政策,明确中央和地方储备粮承储企业免征营业税、印花税、房产税和城镇土地使用税等政策,为企业改革发展创造良好政策环境。加强对企业产权制度改革的指导,严格规范改革改制行为,保护职工合法权益。截至2009年底,全国国有粮食企业总数18163个,其中购销企业12567个,比1998年分别减少65%、59%,企业布局 and 结构进一步优化,提高了市场竞争力。指导和促进企业加强经营管理,提高经济效益。2009年纳入统计的全国国有粮食企业统算盈利54.04亿元,比上年增加32.77亿元,为历史最好水平。其中国有粮食购销企业统算盈利45.2亿元,比上年增盈26.9亿元。24个省份及新疆生产建设兵团实现统算盈利,其中北京、上海、山东、湖南和四川5个省(市)连续5年实现统算盈利。

粮食产业化经营积极推进。国家粮食局会同中国农业发展银行出台支持现代粮食流通产业发展的政策,在政策性粮油收储、自主购销和产业化龙头企业发展等方面,加大对企业的信贷支持力度;重新审核重点支持的1684家产业化龙头企业,继续提供贷款支持,促进企业做大做强。各地通过信贷支持、财政贴息、退城进郊兴办粮食产业园区等多种方式,积极培育产业化龙头企业,延长产业链条,促进农民增收、企业增效。

六、加强粮食流通产业建设,粮食流通现代化水平进一步提高

粮食流通基础设施和物流体系建设迈出新步伐。落实国务院“建设粮食储备仓容1500万吨、储备油罐175万吨”的计划,两年安排中央投资42.6亿元用于粮油仓储设施建设。从2008年第四季度到2009年底,已安排中央补助投资29.5亿元用于粮油仓储物流和烘干设施专项建设,进一步缓解我国食用油罐容不足和重点粮食产区仓储、烘干能力不足的压力。落实仓房维修改造资金3亿元,15个省份实施政策性

粮食收储的设施条件得到了改善。

粮食市场体系建设取得新进展。继续贯彻落实全国粮食市场体系建设规划,22个省(区、市)出台了本地粮食市场建设规划或指导意见。国家粮食交易中心总数达到22个,全国统一竞价交易平台联网市场已达23家,顺利完成了国家政策性粮食的销售任务。一些省(区、市)出台优惠政策,投入专项资金扶持粮食批发市场建设。大中城市成品粮油批发市场继续呈现强劲发展势头,满足了城镇居民粮油消费需要。

粮油加工业和科技创新取得新成效。粮油加工业多元化主体格局初步形成,技术水平不断提升,主要产品产量和企业效益持续增长。以大型龙头企业和粮食物流枢纽为依托,加工产业园区建设明显加快。组织行业优势资源,申报粮食产后国家工程实验室,国家粮食局科学研究院粮食储藏实验室建设项目正式竣工验收。成功举办以“科学消费植物油”为主题的粮食科技周和科普宣传活动,粮食科技创新体系进一步完善,粮食宏观调控信息保障技术、粮食储藏质量检测等科技研发和推广取得重要成果。

“农户科学储粮专项”工程和“放心粮油”工程取得新成绩。认真编制农户科学储粮规划,扩大专项实施范围,在14个粮食产区安排中央补助、地方配套和农户自筹资金6.7亿元,为57.2万个农户建设标准化小型粮仓,改善农户储粮条件。“放心粮油”工程已经成为深受广大消费者和社会各方面欢迎的“民心工程”。据不完全统计,全国各地放心粮油生产企业已经建立各类销售网点17万多个,其中农村网点6万多个。

七、加强制度建设和市场监管,粮食依法行政能力和服务水平进一步提高

积极推进粮食立法。以贯彻两部条例为主线,研究制定年度普法依法治理要点,全面总结“五五”普法以来粮食行业法制宣传教育工作。继续做好粮食收购资格和中央储备粮代储资格审核工作,截至2009年底,全国具有粮食收购资格的经营者8.55万家;具有中央储备粮、油代储资格的企业分别为1907户和208户,资格仓容、罐容分别达到10115万吨和319万吨,资格企业布局趋于合理。认真贯彻落实党中央、全国人大和国务院关于制定《粮食法》的要求,成立了由17个部门有关负责同志组成的领导小组及工作组,认真开展专题调研,积极做好《粮食法(草案)》研究起草工作。

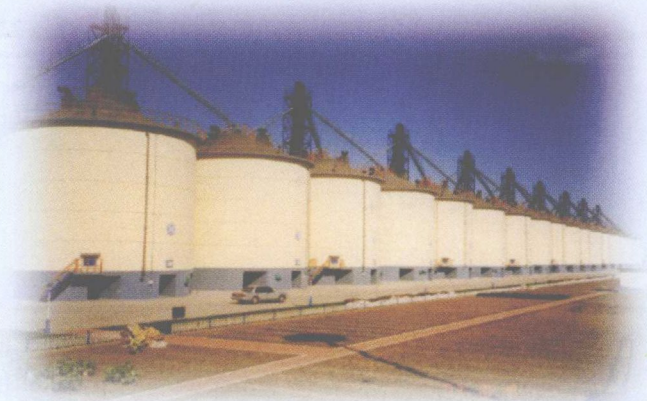
加强监督检查和标准质量工作。继续巩固和加强监督检查体系、质量监测体系建设成果,全国31个省(区、市)及新疆生产建设兵团、82%的市地级和70%的县级粮食部门设立了监督检查机构,纳入国家粮食质量监测体系的质检机构已达197家。进一步完善粮食监督检查和质量安全监管制度,加强粮食市场日常监管和政策性粮食购销专项检查,认真督察、查办涉粮案件和粮食质量安全事件。认真贯彻《食品安全法》,继续抓好标准制修订工作,《稻谷》、《玉米》、《大豆》等国家标准相继实施,认真开展粮食质量与原粮卫生的调查、抽查与监测,积极履行国际标准化组织谷物与豆类分技术委员会秘书处职责和成员国义务。

加强粮食仓储规范化管理和安全生产工作。全面启动仓储规范化管理工作,开展粮食行业安全生产执法、治理和宣传“三项行动”。全面总结近年来粮食行业安全生产工作经验,调查分析部分地方安全储粮事故发生的原因,开展粮油仓储设施安全隐患排查工作,强化粮油仓储设施使用管理,进一步加强教育培训,增强安全生产意识,规范操作行为,落实安全责任,严防重特重大事故发生。

加强粮食行业服务工作。发挥粮食行业协会、粮食贸促会、粮油学会、粮经学会等社团组织作用,成功举办新中国成立60周年成就展、粮油精品展、世界粮食日、爱粮节粮周等活动,充分展示粮食系统改革发展的巨大成就和精神风貌。大力开展“放心粮油”进农村、进社区活动。围绕国家粮食安全研究重大问题,积极组织开展课题研究,提出政策建议。继续加强粮食仓储、物流、加工、科技和信息等方面的对外交流与合作,扩大国际合作领域。继续加强新闻宣传和政务信息公开,为粮食流通工作创造良好的舆论环境。

八、加强党的建设、廉政建设、作风建设和干部职工队伍建设,粮食行业整体素质进一步提高

认真开展深入学习实践科学发展观活动,贯彻落实中央确定的各项方针政策,加强和改进党的建设,努力把学习实践科学发展观的成果转化为谋划粮食流通科学发展的思路、促进粮食流通科学发展的措施、领导粮食流通科学发展的能力。落实中纪委全会和国务院廉政工作会议部署,以切实保护种粮农民利益、中央扩大内需投资监督检查和全国粮食清仓查库为重点,整体推进粮食系统党风廉政建设。深入开展“讲党性、重品行、作表率”活动,加强机关作风建设,深入实际开展调查研究,扎扎实实为基层群众解难事、办实事、办好事。抓好职工教育培训和技能人才培养,推进职业技能鉴定工作,提高粮食系统干部职工队伍素质。







第一部分

粮食生产

2009年粮食作物生产情况及2010年形势展望

2009年,在党中央、国务院的正确领导下,经过各级党委、政府和农业部门,以及广大农民群众的共同努力,粮食生产克服历史罕见的冬春连旱、高温伏旱和重大病虫害等灾害影响,粮食总产实现连续六年增长,连续三年稳定在5亿吨以上,为应对国际金融危机冲击、保持国民经济平稳较快发展提供了有力支撑。

(一)2009年粮食生产特点

1. 粮食面积稳定增加

2009年粮食播种面积10898.6万公顷,比上

年增加219.3万公顷,增幅2.1%,是1957年以来第一次连续六年增加。

2. 粮食单产有所降低

2009年粮食平均单产每公顷4870.6公斤,比上年减少80.2公斤,减幅1.6%。

3. 粮食总产连续第六年增产

2009年粮食总产53082.1万吨,比上年增产211.2万吨,增幅0.4%,实现1968年来第一次连续六年增产。

4. 优质专用品种快速发展

2009年四大粮食作物品种综合优质率达到



图1-1 1968~2009年粮食产量变化图

70.4%，比上年提高5.6个百分点。其中优质稻谷面积2305.0万公顷，优质率77.8%，比上年提高3.6个百分点；优质专用小麦1727.1万公顷，优质率71.1%，提高3.2个百分点；优质专用玉

米1908.4万公顷，优质率61.2%，提高10.3个百分点；高油高蛋白大豆694.7万公顷，优质率75.6%，提高3.9个百分点。

表1-1 2009年主要粮食作物优质品种种植面积

单位：万公顷，%

项 目 品 种	优质品种 种植面积	占该品种总种植 面积的百分比	同比增幅
稻 谷	2305.0	77.8	3.6
小 麦	1727.1	71.1	3.2
玉 米	1908.4	61.2	10.3
大 豆	694.7	75.6	3.9

5. 三季粮食“二增一减”

夏粮增产：2009年夏粮播种面积2738.2万公顷，比上年增加55.6万公顷，增幅2.1%；总

产12348.5万吨，比上年增产273.6万吨，增幅2.3%；单产每公顷4509.7公斤，比上年提高8.6

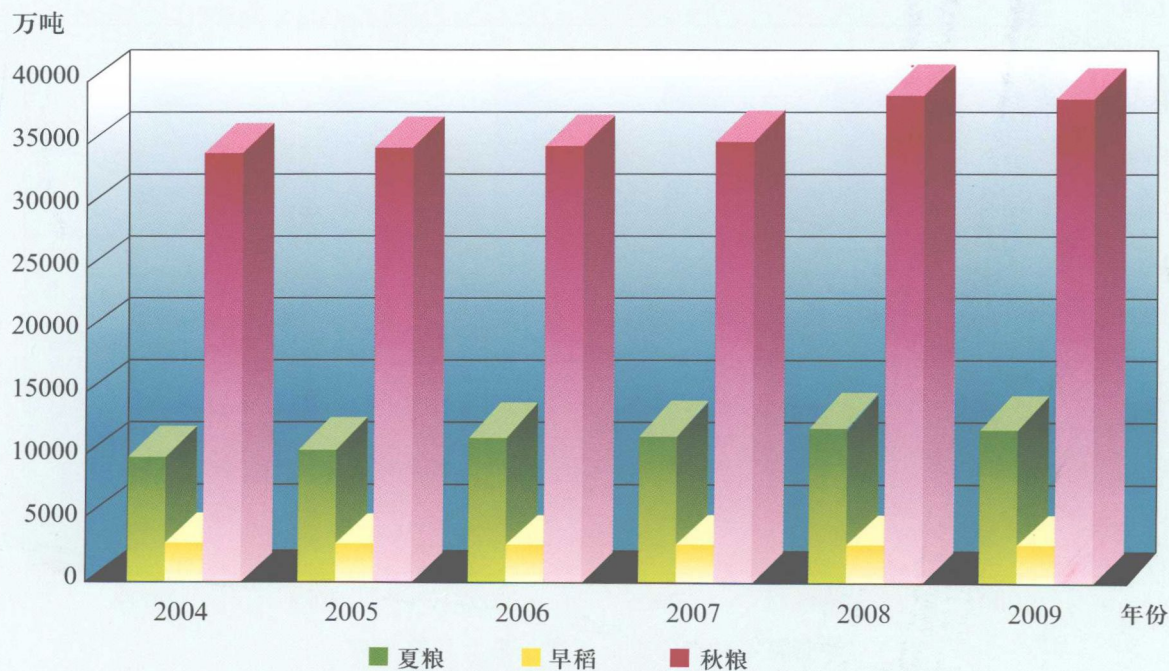


图1-2 夏粮、早稻、秋粮产量变化图