



严格依据浙江省事业单位考试大纲编写

2011

浙江省事业单位 公开招聘工作人员考试专用教材

主编：易定宏

审定：华图事业单位考试研究中心

·申论

本书特色

- ◇ 研究真题动态 把握前沿命题思路
- ◇ 总结理论精华 指导申论全程备考
- ◇ 提升解题技巧 规划应试作答策略
- ◇ 梳理时政热点 汇集常用写作素材

适用范围

适用于浙江省各级事业单位及国企招聘考试



网络版浙江省时政资料实时更新(<http://book.hexam.com>)

京华出版社



严格依据浙江省事业单位考试大纲编写

2011

浙江省事业单位 公开招聘工作人员考试专用教材

主编：易定宏

审定：华图事业单位考试研究中心

·申 论

图书在版编目(CIP)数据

申论/易定宏主编. —北京:京华出版社, 2010. 8

浙江省事业单位公开招聘工作人员考试专用教材

ISBN 978-7-80724-966-5

I. ①申… II. ①易… III. ①行政事业单位—招聘—考试—中国—教材 IV. ①D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2010)第 149246 号

申 论

主 编: 易定宏

出版发行: 京华出版社

(北京市朝阳区安华西里一区 13 楼 2 层 100011)

(010)64243832 84241642 (发行部)

(010)64258473(传真)

(010)64255036(邮购、零售)

(010)64251790 64258472 64255606 (编辑部)

E-mail:jinghuafaxing@sina.com

印 制: 三河市冠宏印刷装订厂

开 本: 850mm×1168mm 1/16

字 数: 2899.5 千字

印 张 数: 98.75 印张

版 次: 2010 年 8 月第 1 版

印 次: 2010 年 8 月第 1 次印刷

书 号: ISBN 978-7-80724-966-5

全套定价: 198.00 元

前言

Foreword

本书是华图教育针对浙江省事业单位考试推出的精品教材之一，凝聚了华图事业单位考试研究中心众位专家学者的心血，作为浙江考生备考申论的良师益友，挑战申论高分，进而赢得事业单位考试！

《申论》是浙江省事业单位考试的重要科目之一，也是考生普遍反映最难备考的科目，同时还是考生得分最低的科目。究其根源，就是很多考生不知道什么是申论、申论考什么以及申论怎么考。在选取教材时又盲目大于理智、重形式甚于重内容，愈学愈迷茫，得分一次低过一次。可以说目前市场上培训机构大大小小不下百家，辅导图书林林总总，但质量也参差不齐。“文章合为时而著”，在这种混乱的市场形势下，华图教育本着为考生负责的原则，坚持“诚信为根，质量为本”的工作理念，汇聚一批申论研究专家学者，在深入研究浙江省事业单位考试申论考情的基础上进行拓展延伸，历时数月而著成本书，本书主要有三大特点：

(一)立足考情，突出申论能力。备战申论考试的首要任务是了解申论考试，本书立足于浙江省事业单位考试申论考情，对事业单位申论考试与公务员申论考试进行了细致比较，帮助考生了解考试、抓准备考方向；针对申论所测查能力细化为归纳概括题、综合分析题、提出对策题、写作论证题四大模块，分模块来加以强化；同时，依据浙江省事业单位申论考试真题，为考生精选了数套与浙江省事业单位申论考试试题难度、题目类型高度契合的标准申论试卷和材料写作试题，以供广大考生练习之用。

(二)符合考生，强化备考策略。本书针对《申论》在复习时难以把握、效果不明显的特点，为广大考生在不同备考时期提出了不同的切实可行的复习策略；引导考生体会阅卷教师心理，体验考场氛围，做好考生的心理医生，助考生打赢心理战；同时总结申论写作常用文体，并给出标准范文，培养考生应用型文章写作能力；历数社会热点，理论上高屋建瓴、宏观把握，命题切入点涉及面广而又能深入剖析，开拓考生视野。

(三)把握规律，培养申论思维。《申论》考试，归根到底是一种能力考试，任何把申论当

作应试的教材都是不具有参考意义的。申论能力的提高是一个循序渐进的过程,本书在编写时严格注意语言的规范性,精心选取具有代表性的申论文章,为广大考生切实营造一种申论环境;由浅及深,区别能力层次,从归纳概括到写作论证,扎实基础,步步推进,切实提高考生的申论能力;讲解按照便于认知和吸收的“What, Why, How”顺序,条理清晰,结构合理,突出辩证思维,在潜移默化中培养考生的申论思维。

任何事物都不可能是完美的,书中出现纰漏和瑕疵在所难免,还请广大考生、读者予以批评指正。

答疑网站:www.hexam.com

E-mail:htbjb2008@163.com

编 者

2010年8月

目 录

Contents

第一章 把脉浙江省事业单位申论考试	1
第一节 浙江省事业单位考试与公务员考试比较	1
一、组织形式比较	1
二、难易程度比较	2
三、题型、题量比较	2
四、分值与作答时间比较	4
第二节 浙江省事业单位考试申论测查方式	5
一、浙江省部分地区事业单位考试测查科目汇总	5
二、标准申论考试	6
三、综合考查中的材料写作	8
第三节 浙江省事业单位申论备考指南	11
一、申论应试的“战略”把握	11
二、申论备考方法	13
三、申论应试的“四大禁忌”	14
四、申论备考资料选择及备考特别提醒	15
第二章 问诊浙江事业单位申论考试测查题型	16
第一节 归纳概括题	16
一、题型综述	16
二、应试技巧	18
三、实例评析	26
四、同步演练	29
第二节 综合分析题	41
一、题型综述	41
二、应试技巧	41



三、实例评析	43
四、同步演练	48
第三节 提出对策题	59
一、题型综述	59
二、应试技巧	61
三、实例评析	62
四、同步演练	66
第四节 写作论证题	80
一、题型综述	80
二、应试技巧	81
三、实例评析	92
四、同步演练	99
第三章 详解申论考试常见文体	110
第一节 议论文写作	110
一、议论文概述	110
二、议论文的结构与写作方法	110
三、议论文写作的注意事项	116
四、申论考试中两种重要的议论文	117
第二节 申论考试中几种常见的应用文写作	122
一、汇报提纲	122
二、报告	123
三、讲话稿	125
四、发言稿	127
第四章 透析申论考试热点话题	129
第一节 历年申论话题整合及分析	129
一、历年申论话题整合	129
二、历年申论话题分析	132
第二节 申论热点话题集锦	134
热点一 政治话题	134
理论论述	134
命题切入点一：政府应急管理能力	136



命题切入点二:打黑风暴	139
命题切入点三:政绩观	140
热点二 经济话题	142
理论论述	142
命题切入点一:转变经济发展方式	145
命题切入点二:扩大内需	147
命题切入点三:产业结构调整	150
热点三 文化话题	155
理论论述	155
命题切入点一:文化产业发展	156
命题切入点二:整治网络低俗之风	158
命题切入点三:非物质遗产保护	160
热点四 社会话题	163
理论论述	163
命题切入点一:校园安全问题	164
命题切入点二:教育问题	166
命题切入点三:住房问题	172
命题切入点四:收入分配问题	174
命题切入点五:社会保障	177
热点五 生态话题	179
理论论述	179
命题切入点一:低碳经济	180
命题切入点二:生态文明	182
第五章 模拟浙江事业单位申论实战考场	185
第一节 申论实战考场	185
浙江事业单位《申论》实战考场一	185
参考答案	191
浙江事业单位《申论》实战考场二	192
参考答案	196
浙江事业单位《申论》实战考场三	198
参考答案	202



浙江事业单位《申论》实战考场四	204
参考答案	208
第二节 材料写作实战考场	210
浙江事业单位材料写作实战考场一	210
参考答案	211
浙江事业单位材料写作实战考场二	212
参考答案	213
浙江事业单位材料写作实战考场三	214
参考答案	215
附 录	216
关于 2010 年浙江省部分省属事业单位公开招聘人员的公告	216

第一章 把脉浙江省事业单位申论考试

本章意在引导考生快速了解浙江省事业单位申论考试的测查重点及特点,从而有针对性地进行复习备考。第一节从考试组织形式、试题难易程度和考查题型几方面铺开,与公务员申论考试进行细致比对,探索浙江事业单位申论考试与公务员申论考试的异同点;第二节从申论测查方式入手,讲解浙江事业单位申论考试的两类主要测查方式——标准申论考试以及综合考查中的材料写作;第三节从如何备考的角度谋篇布局,为应试者备战申论考试指明方向。通过第一章的学习,应试者可以对浙江省事业单位申论考试有一个比较宏观的把握。

第一节 浙江省事业单位考试与公务员考试比较

浙江省事业单位考试与公务员考试既有联系又有区别,了解它们之间的联系与区别是考生有针对性地进行备考的关键。下面我们将从以下几个方面来对比分析二者的联系与区别:

一、组织形式比较

(一) 公务员考试组织形式

公务员考试分为中央、国家机关公务员考试和地方公务员考试,中央、国家机关公务员考试由中组部、人力资源社会保障部、国家公务员局组织实施,每年招考一次;地方公务员考试由各地方组织部、人力资源和社会保障局组织实施,每年招考一次,部分省市每年招考两次,如北京市。

(二) 事业单位考试组织形式

《浙江省事业单位公开招聘人员暂行办法》第四章第十六条对浙江省事业单位考试组织形式作出如下规定:

考试由事业单位自行组织,也可以由政府人事行政部门、事业单位上级主管部门统一组织。

政府人事行政部门所属考试服务机构和人才服务机构可受事业单位、事业单位上级主管部门和政府人事行政部门的委托,为事业单位公开招聘人员提供服务。

市、县(市、区)政府人事行政部门可根据当地实际情况确定事业单位公开招聘人员统一组织考试的范围和方式。

第十九条和第二十条分别对由事业单位自行组织的考试和由政府人事行政部门、事业单位上级主管部门组织的考试作出了要求:

第十九条 事业单位自行组织的考试,考试科目与方式由事业单位根据行业、专业及岗位特点确定。考试内容应是招聘岗位所需要的专业知识、业务能力和工作技能。

第二十条 政府人事行政部门或事业单位上级主管部门统一组织的考试,一般应先进行笔试,笔试以后从高分到低分,由组织考试的部门按照与招聘计划的一定比例确定面试人员并予以公告。

面试的形式、标准根据公开招聘岗位的工作性质和要求确定。对应聘工勤岗位的人员,可根据需要重点进行实务操作能力测试。

面试以后,由组织考试的部门按笔试、面试成绩的规定比例计算综合成绩,并按高分到低分排名,按照与招聘计划的一定比例确定考试入围人员。

通过以上规定我们可以看出,浙江省事业单位考试既可以由政府人事行政部门和事业单位上级主管部门组织实施,也可以由事业单位自行组织实施,而公务员考试则不能由各招录机关自行组织实施。



2010年浙江省部分省属事业单位公开招聘人员考试,由浙江省委组织部、省人力资源和社会保障厅统一组织,由省人事考试办公室统一组织公共科目笔试,各招聘单位或主管部门负责报考资格审查、面试、体检、考核、公示拟聘用人员并办理聘用手续等项工作。

二、难易程度比较

通过上面考试组织形式的比较,我们便可知道浙江事业单位考试申论科目的试题难度。由事业单位自行组织的考试,试题难度自然不能与有自己的命题组、由命题专家统一命题的中央、国家机关公务员录用考试相提并论;而由浙江省人事考试办公室统一组织的公共科目考试,试题难度也略低于地方公务员考试。

一般来说,公务员录用考试题目难度大于事业单位招聘考试。这与考试的竞争激烈程度是一致的。公务员考试在招考条件上比事业单位更严格,对考生的要求更高,试题当然也就相对难一些。但这并不是说事业单位招聘考试就很简单,在试题相对容易的情况下,要想脱颖而出,须凭借自己的真本事。

三、题型、题量比较

从公务员考试申论真题以及事业单位考试申论真题来看,目前申论科目考查的题型主要有以下几种:归纳概括题、综合分析题、提出对策题、贯彻执行题以及写作论证题。

归纳概括题:主要考查考生对给定资料内容和含义的理解,提炼事实所包含的观点,并揭示所反映的本质问题的能力。

【例题】2010年北京上半年公务员录用考试《申论》试卷第一题:

根据给定材料,概括说明导致各种环境污染事件频发的主要原因。(20分)

要求:概括准确、语言简练,字数不超过200字。

综合分析题:主要考查考生对给定资料的全部或部分的内容、观点或问题进行分析和归纳,多角度地思考资料内容,作出合理的推断或评价的能力。

【例题】2010年北京上半年公务员录用考试《申论》试卷第三题:

依据给定材料,谈谈发展经济、保护环境、保障健康三者的内在关系。(20分)

要求:分析合理、条理清楚,语言准确,字数不超过300字。

提出对策题:主要考查考生在对给定资料理解分析的基础上,借助自身的实践经验或生活体验,发现和界定问题,作出评估或权衡,提出解决问题的方案或措施的能力。

【例题】2010年国家公务员(市地以下)《申论》试卷第二大题:

针对W市在进一步建设“宜居城市”过程中存在的具体问题,参考给定资料,提出解决这些问题的具体建议。(20分)

要求:(1)准确全面,切实可行;

(2)条理清楚,表达简明。不超过300字。

贯彻执行题:主要考查考生准确理解工作目标和组织意图,遵循依法行政的原则,根据客观实际情况,及时有效地完成任务的能力。

【例题】2010年国家公务员(市地以下)《申论》试卷第三大题:

A市市政府准备大力宣传推进对近海水域的污染整治工作,请你结合给定资料,以市政府工作人员的身份,草拟一份宣传纲要。(20分)

要求:(1)对有关宣传内容的要点进行提纲挈领的陈述;

(2)体现政府精神,使全市各界关心、支持污染整治工作;

(3)通俗易懂,不超过400字。

写作论证题:主要考查考生熟练使用指定的语种,运用说明、陈述、议论等方式,准确规范、简明畅达地表述思想观点的能力。



【例题】2010年辽宁、重庆、陕西、云南、江苏、湖南、广西、海南、宁夏、西藏、内蒙古十一地联考《申论》试卷第四大题：

相当一部分人认为，水是公共产品或者准公共产品，因此用水应该是低价的。针对这种观点，参考给定资料，写一篇文章，对国家水资源价格改革的基本思路进行阐述。(40分)

- 要求：(1)自拟题目，中心明确，观点鲜明，联系实际；
- (2)说理充分，结构完整，语言流畅；
- (3)不少于800字。

(一) 公务员申论考试题型、题量

在公务员申论考试的起步阶段，试题设置相对比较简单，题量也不大。主要以归纳概括题、提出对策题和写作论证题为主，设置三道大题。题目要求非常明确，直接点出需要考生作答的内容，是概括材料反映的问题，还是提出对策方案，都一目了然，不需要考生再进行揣摩。

例如，2004年浙江省公务员录用考试《申论》试题：

- 1.用不超过150字的篇幅，概括出给定资料所反映的主要问题。(20分)
- 2.用不超过350字的篇幅，提出解决给定资料反映问题的方案。要有条理地说明，要体现针对性和可操作性。(30分)
- 3.就给定资料所反映的主要问题，用1200字左右的篇幅，自拟标题进行论述。要求：中心明确，内容充实，有说服力。(50分)

随着考试激烈程度的不断加大，试题设置的难度也不断加大。这主要体现在新题型的出现和题目数量的增加。综合分析题在最近几年的考试中不断出现，国考新大纲对报考市地以下的考生提出测查贯彻执行能力的要求后，一些地方更是纷纷效仿，尝试设置贯彻执行类题目。测查能力的增加带来了两种结果，一个是综合性题目的出现，一个是题目数量的增加。所谓综合性题目，即一道题不再单纯地考查一种能力（如单纯地考查概括能力或是分析能力），而是同时考查多种能力。例如，2010年浙江省公务员录用考试《申论》试卷第二题：“资料四下划线句子提到‘遭遇着一个两难境地’，根据资料四、五，根据情况对此进行分析。(30分)要求：(1)指出其中矛盾并作简要分析。(20分)(2)提出化解的思路。(10分)(3)分析透彻、层次清晰、表述简洁。总字数不超过400字。”这道题就同时考查了考生综合分析能力和提出对策能力两种能力。从题目数量方面来看，近年来国考和许多地方公务员考试的题目数量都增加到了四道大题，有的题目一道题还设有两问，个别地方甚至设有五道大题，考试作答时间显得更加紧迫。值得一提的是，除了题型、题量的增加之外，原有题目的提问方式也不断创新，许多考生面对“化妆”后的题目一脸茫然，毫无头绪，不知如何作答。

例如，2009年公务员录用考试《申论》试卷第一题：

根据“给定材料1—18”提供的信息，用不超过400字的篇幅给上级领导整理一份情况反映。要求：内容全面，主旨突出，表述简洁。(20分)

从这道题的题目要求来看，并没有在字面上明确给出此道题目的考查类型。很多考生因为不知道题目类型而感到无从下手。其实，这并不是什么新题型，而是一道归纳概括题，只是在问法上有所创新罢了。要求“给上级领导整理一份情况反映”，即要求考生归纳概括给定资料所反映的问题。

分析国考和省考申论试卷可知，目前的公务员申论考试题型涵盖归纳概括题、综合分析题、提出对策题、贯彻执行题以及写作论证题五种，题目数量为三至五道大题。

(二) 事业单位申论考试题型、题量

目前，浙江事业单位申论考试的题型、题量与公务员考试初始时期的试卷比较相似，以归纳概括题、综合分析题、提出对策题和写作论证题为主，通常设置一至三道大题（以三道大题为主），其中写作论证题是必考题目，题目难度同上面所举2004年浙江省公务员录用考试《申论》试题难度。

我们不能断言事业单位申论考试的测查题型和题量是一成不变的，就如同公务员考试一样，随着考



试的不断发展与成熟,它的题型、题量也会不断发生变化。因此,考生在备考浙江事业单位申论考试时要以归纳概括题、综合分析题、提出对策题和写作论证题这几种基础题型练习为主,同时了解一下新题型和新的提问方式,未雨绸缪才能做到心中有数,自如应对事业单位申论考试的突然变革。

四、分值与作答时间比较

浙江省事业单位申论考试与大多数公务员申论考试一样,分值大多为 100 分,作答时限 150 分钟,但也有例外。例如,2010 年慈溪市事业单位考试申论科目的分值为 50 分;宁海县申论科目的作答时限为 120 分钟。



第二节 浙江省事业单位考试申论测查方式

浙江省事业单位考试科目因招考单位和地区的不同而有所差异,有的地方《申论》科目单独考查,有的地方则将《公共基础知识》《行政职业能力测验》《申论》(申论卷中的写作论证题)合为一卷综合考查。我们将单独考查的《申论》称为标准申论试卷,而穿插在一张综合试卷中进行考查的写作题,由于给定资料比较少,我们称之为材料写作。

一、浙江省部分地区事业单位考试测查科目汇总

	考试科目
杭州市	《申论》《行政职业能力测验》
拱墅区	《综合基础知识》
江干区	《公共基础知识》、岗位所需的专业知识和技能
萧山区	《综合基础知识》《专业知识》
余杭区	报考教育、卫生系统和广播电视台的考试科目为《综合知识Ⅱ》+《专业知识》;报考其他事业单位的考试科目为《综合知识Ⅰ》+《申论》
桐庐县	《公共基础知识与写作》
淳安县	《综合基础知识和写作》
宁波市	
江北区	《综合基础知识和作文》
慈溪市	《申论》《行政职业能力测验》
奉化市	《综合知识、行政职业能力测验和写作》
宁海县	《行政职业能力测验》《申论》+专业科
温州市	
洞头县	文秘、旅游管理和专业不限的考《行政职业能力测试》(其中综合基础知识占50%,下同)和《申论》两科,其他专业(职位)的考《行政职业能力测试》和《专业知识》两科
永嘉县	《申论》《行政职业能力测验》
瓯海区	《综合知识》(考试内容为《行政职业能力测验》+《申论》)、《专业知识》两科
文成县	《综合基础知识及写作》(综合基础知识占60%,写作占40%)
苍南县	《申论》《行政职业能力测验》
嘉兴市	《申论》《行政职业能力测验》
桐乡市	《综合基础知识》《申论》
海盐县	卫生系统卫生技术职位及县计生指导站妇幼医生职位笔试科目为各相关专业知识,卫生系统非卫生技术职位以及其他招考职位笔试科目均为《申论》《行政职业能力测验》
绍兴市	《申论》《行政职业能力测验》
诸暨市	《申论》《行政职业能力测验》
上虞市	《申论》《综合基础知识》

金华市	
婺城区	其中限专业职位考《综合基础知识》和《专业知识》两门科目；不限专业职位考《申论》和《行政职业能力测验》两门科目
义乌市	《行政职业能力测验》《申论》
东阳市	《申论》《行政职业能力测验》
永康市	《行政职业能力测验》《申论》
武义县	《行政职业能力测验》《申论》
衢州市	
常山县	《行政职业能力测验》《申论》
龙游县	《行政职业能力倾向测验》《申论》
舟山市	
普陀区	《综合基础知识》《申论》
岱山县	《行政职业能力测验》《申论》
台州市	
黄岩区	《行政职业能力测验》《申论》
台州市	《申论》《行政职业能力测试》
三门县	报考县新闻中心、县人民医院文秘岗位的，笔试内容为新闻写作 2 篇，每篇占分各 50%。报考县广播电视台记者岗位的，笔试内容为新闻写作 2 篇，其中一篇为文字稿，占分 30%，另一篇为电视播出稿，占分 70%；播出稿内容要求从现场采访开始到摄像、撰稿、图像剪辑、制作合成结束（播出稿考试时间另行通知）。报考其他岗位的，笔试内容为《行政职业能力测验》和《申论》，每科占分各 50%
天台县	《申论》《综合基础知识》
仙居县	《行政职业能力倾向测验》《申论》
丽水市	
莲都区	综合类岗位笔试科目为《综合知识》和《申论》两门；专业类岗位笔试科目为《综合知识》和《专业知识》两门
龙泉市	《申论》《行政职业能力测验》
松阳县	综合类岗位笔试科目为《综合基础知识》和《申论》两门；教育类和卫生类岗位笔试科目为《综合基础知识》和《专业知识》两门
云和县	《行政职业能力测验》（含综合基础知识）和《申论》《医学基础知识》《专业知识》
景宁畲族自治县	《行政职业能力测验》（含综合基础知识）和《申论》两门，卫生系统考《行政职业能力测验》（含综合基础知识）和专业知识两门

通过上表我们可以看出，申论是浙江省事业单位考试的重要测查科目，其中标准申论考试在浙江省事业单位考试中所占比例较大，材料写作也占有一定比例。

二、标准申论考试

标准申论试卷的出题形式比较规范，也比较固定，总体上分为三大部分：(1)注意事项部分。主要说



明答卷的要求、时限，并提出指导性建议。(2)给定资料部分。给出申论考试考查的主题，是考生答题的依据。(3)作答要求部分。即申论考试所考查的题目。下面我们来详细地讲解一下浙江省事业单位考试的给定资料和作答要求。

(一) 标准申论的给定资料

申论给定资料一般由几个或者十几个小材料组成，在字数方面，一般国考较之地方公务员考试要多，为8000字左右，地方公务员考试给定资料则是5000至6000字居多，相比之下事业单位申论考试给定资料字数最少，为4000字左右。

由这些小材料所组成的申论给定材料并不能称为一篇严格意义上的文章，因为它没有明显的结构和章法，上则材料与下则材料之间没有什么必然的联系，看起来就像是没有任何关系的材料的随意堆积、拼凑。同样，单独的每个小材料也不是一篇完整的文章，这些材料都是从某篇文章某一文献中摘抄出来的文字片段、数据或图表，它们或陈述事实，或罗列现象，或介绍观点，各不相同。但是透过这些杂乱无章的排列顺序、这些不完整的片段的堆积，我们依然可以找到这些材料的共性，那就是这些小材料都是围绕一个主题、现象或事件展开叙述的。

申论给定材料是考生作答的基本依据，不管是归纳概括题、综合分析题、提出对策题的答案，还是写作论证题的答案都是通过分析给定材料引申得来的。在考试中考生不能脱离给定材料凭借自己的主观想象随意作答，经验告诉我们，这样做的考生成绩往往是很不理想的。考生要明白，题目都是根据给定材料设置的，因此答案均间接地隐含在材料中，只要考生读懂、读透材料，问题也就迎刃而解了。

给定材料中蕴含着有利于作答的丰富信息：

1. 材料中蕴含的主题或存在的问题

申论材料通常是围绕一个主题设置的，也就是说给定的文字材料或是图表材料都是为了阐述一个问题，这在各地公务员考试或事业单位考试中均无例外。事业单位考试给定材料的主题一般比较浅显，考生通过通读，一般都能把握材料所要反映的主题，但是随着近年来考试激烈程度的增加，申论考试给定材料的内容越来越复杂，这就给考生确定主题带来了难度。如2009年的国考申论给定材料就颠覆了以往一个主题的固定模式，同时考查了产业结构调整和粮食生产两个问题。但是不管反映几个主题，只要仔细阅读材料还是可以归纳出来的。

材料中蕴含着出题者想要反映的问题。一般来说，问题的表现在材料中反映得都比较明显，考生仅通过表面阅读即可归纳出问题所在。

2. 材料中蕴含问题存在的原因、影响、危害、作用

问题存在的原因、影响、危害、作用一般来说都是多方面的，材料对这些问题的描述不可能都集中在一处，通常都是分散在材料的各个角落，需要考生细心归纳总结。在材料中寻找问题存在原因的相关信息点时，要注意透过材料反映的表面现象抓住问题的本质。

3. 材料中蕴含着需要考生提出的解决问题的对策

给定材料一般对对策的叙述较少，而且也并不像反映主题或主要问题那样浅显。考生在给定材料中要想找到解决问题的对策，就要重视这样一些词语或句子。如“××部门采取了××措施”，“制订了××法规”，“实施了××制度”，“组织××活动”，“××认为应采取××”等类似的语句。还有一些对策是不直接在材料中反映的，但是通过对问题产生原因的分析，便可提出对策。如，2006年某地申论考试反映的问题是乘车不让座的问题，原因在材料中已经给出，即公众道德素质低，那么解决乘车不让座问题的对策便可针对提高公众道德素质来提。

给定材料中虽然蕴含着这么多有利于考生作答的信息，但也并不是每个材料都是有用的，考生在阅读的过程中要学会辨别材料，有轻有重，有详有略地阅读。我们通常把申论材料分为以下三类：

1. 直接依据型材料

这类材料直接反映作答要求中需要考生总结概括的问题及其原因、影响、危害、作用等。考生在作答



时可以对材料中反映的这些有用信息点进行整理概括,采用抽象概括与直接摘抄相结合的方式总结出答案。如2008年北京市申论考试中的材料10便是直接依据型材料。这段材料介绍了温州烟具协会应对欧盟反倾销的案例,从中我们可以提炼出解决我国行业自律问题的一些对策。这类材料在阅读过程中要精读。

2. 间接参考型材料

这些材料不直接反映作答要求中的考查要点,但是却间接影射答案要点,或是对考生作答有所帮助。这些材料需要考生经过分析后才能得出答案。如2008年北京市申论考试中的材料1,它介绍了行业协会的定义及其行动方式和范围,在全部给定材料中具有提纲挈领的作用。考生通过阅读这则材料,可以建立对行业协会组织的基本概念。这也是认识行业组织问题及其可能发挥的作用、作答各项试题的基础。这类材料在阅读过程中也要精读。

3. 干扰型材料

随着考生数量和考试激烈程度的增加,申论考试不得不增加难度,而这类材料就是出题者为了干扰考生的判断,提高试题的难度而专门设置的阅读障碍。近年来这些干扰型材料的出现频率和材料数量都在不断增加。如,2008年某市申论给定材料的干扰材料就占到三分之一(材料5、7、11、12、13、14都是干扰型材料),考生在阅读过程中一旦意识到某段材料为干扰材料,应马上停止阅读,将注意力转移到对答题具有实质性意义的材料中去。

(二)标准申论的作答要求

浙江事业单位标准申论试卷的作答要求一般由三道大题组成,常见题目大致分为四种,现归纳如下:

第一,对给定材料的理解、整理、归纳、概括。一般要求用200字左右的篇幅概括出给定背景资料的主题。

第二,对文中所反映的某种现象、观点进行综合分析。字数一般在200—400字。

第三,对主要问题提出见解,提出对策,提出具有可操作性的解决方案,体现针对性和可行性。字数一般为300—400字。

第四,对给定资料所反映的问题提出自己的观点并进行论证。这部分内容要求800—1200字,自拟标题或按给定标题进行论述,中心明确,论述深刻,有说服力。

本书第二章对这四类题型的具体特点和解题方法进行了详解,本节不再赘述。

三、综合考查中的材料写作

部分地区仅以《公共基础知识与写作》或《综合基础知识和写作》作为考查科目,实际上这是《行政职业能力测验》《公共基础知识》与《申论》三合一的考查形式。由于作答时间的限制,在《公共基础知识与写作》或《综合基础知识和写作》试卷中,《申论》科目被浓缩为给出小段材料的写作题,以一道题或两道题的考查形式居多。

(一)材料写作的给定资料

1. 寓言类

即给定资料为一则能够体现一定的人生哲理的简短的寓言故事,要求考生根据寓言故事的启发写一篇议论文。这种给定资料在事业单位考试中并不多见,考生简单了解即可。

【示例】2009年浙江省杭州市萧山区事业单位招聘考试《综合基础(一)》试卷(节选):

第三部分 主观题

.....

二、写作题(30分)

法国人从莫斯科撤走之后,有两个农夫上街寻找食物。两人中一个聪明,一个愚蠢。他们一起来到城里被火烧毁的地区,发现一些烧焦的羊毛,说“这些羊毛有用”,便一人一包背在身上。