

 中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

干部实用阅读

毕桂发 周昌 主编

领导治政箴言

读与用

GAN BU SHI YONG YUE DU LING DAO ZHI ZHENG ZHEN YAN DU YU YO



干部实用阅读

毕桂发 周昌 主编

领导治政箴言

GAN BU SHI YONG YUE DU LING DAO ZHI ZHENG ZHEN YAN DU YU YONG

读与用



中共中央党校出版社
The Central Party School Publishing House

责任编辑 王彩琴
版式设计 尉红民
责任校对 马 晶
责任印制 宋二顺

图书在版编目 (CIP) 数据

干部实用阅读领导治政箴言读与用/毕桂发, 周昌主编.
北京: 中共中央党校出版社, 2010. 5
ISBN 978-7-5035-4310-4

I. 干… II. ①毕…②周… III. 领导干部-修养-研究-
中国 IV. D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2010) 第 058109 号

中共中央党校出版社出版发行
社址: 北京市海淀区大有庄 100 号
电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805818 (发行部)
邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京国防印刷厂印刷装订

2010 年 5 月第 1 版 2010 年 5 月第 1 次印刷
开本: 700 毫米×1000 毫米 1/16 印张: 14.125
字数: 198 千字 印数: 1—4000 册
定价: 25.00 元

目 录

一、以人为本	1
二、为民谋利	15
三、执政为民	40
四、审时革新	67
五、选贤任能	90
六、报效祖国	107
七、和谐社会	123
八、环境保护	136
九、树立志向	150
十、加强修养	162
十一、自强不息	179
十二、批评	189
十三、自我批评	197
十四、努力进修	205
后 记	218



一、以人为本

【原文】

惟天地万物父母，惟人万物之灵^①。（《尚书·泰誓上》）

【注释】

① 灵：有灵性者。《礼记·礼运》：“何谓四灵？麟、凤、龟、龙，谓之四灵。”孔颖达疏：“以此四兽皆有神灵，异于他物，故谓之灵。”

【说明】

这两句话是周武王姬发讨伐殷纣王在孟津誓师时讲的。其意思是说，只有天地是宇宙间一切事物的创造者，只有人是万物中最可宝贵的。

《尚书》，是我国上古历史文件的汇编。“尚”，就是“上”。《尚书》的意思是上古以来的书。相传由孔子编选而成，儒家列为经典之一。传本有些篇是后人追述补充进去的，如《尧典》、《皋陶（yáo）谟》、《禹贡》等。西汉初存 28 篇，用当时通行文字书写，即《今文尚书》。另有相传汉武帝时在孔子住宅壁中发现的《古文尚书》，已佚。东晋梅赜（一作梅颐、枚颐）又伪造《古文尚书》。后来《十三经》所收通行本，即《今文尚书》与梅赜伪书的合编。

孔颖达（574—648），唐初大儒，编订《五经正史》。

【原文】

天覆地载^①，万物悉备^②，莫贵于人。（《内经·素问》）

【注释】

①天覆地载：上天覆被、大地承载的万物。语出《礼记·中庸》：“天之所覆，地之所载。”后以“天覆地载”形容范围至大至广。汉董仲舒《春秋繁露·王道》：“故明王视于冥冥，听于无声，天覆地载，天下万国莫敢不悉靖共职受命者，不示臣下以知之至也。”

②悉：皆，都。

【说明】

这三句话是说，上天覆盖、大地承载，万事万物都包括在内，没有比人更珍贵的了。

《内经·素问》，《素问》、《灵枢》两种医书，合称《黄帝内经》。按《汉书·艺文志·医经》：“《黄帝内经》18卷，外经37卷。”称内经的还有《扁鹊内经》、《白氏内经》两种。现只存《黄帝内经》。今通行唐王冰注本《内经·素问》24卷，81篇；宋史崧序本《灵枢经》12卷，81篇。

黄帝，少典之子，姓公孙，居轩辕之丘，故号轩辕氏。又居姬水，因改姓姬。国于有熊，故亦称有熊氏。曾败炎帝，擒蚩尤，诸侯尊为天子，以代神农氏。传说蚕桑、医药、舟车、宫室、文字等之制，皆始于黄帝时。故古医书有《黄帝内经》。

董仲舒（前179—前104），汉代思想家，政治家。

【原文】

皇祖^①有训，民可近，不可下，民为邦本^②，本固邦宁。（《尚书·五子之歌》）



【注释】

①皇祖：指夏禹，夏后氏部落首领，史称大禹、禹。姒姓。鲧的儿子。古史相传禹继承鲧的治水事业，采用疏导方法，十三年中，三过家门而不入，水患悉平。舜死，继任部落联盟领袖，建都安邑（今河南安阳），后东巡狩至会稽而卒。

②邦：国。

【说明】

这几句话是说，大禹有教诲说，老百姓可以亲近，不可以压迫。老百姓是国家的根本，根本坚固了，国家就安宁。这就是“政在养民”的原因。今天提出“以人为本”，就是因为“民为邦本”，人民是国家的根本，要把养育人民作为国家立政的根本依据和目的。

《五子之歌》见于《尚书·夏书第三》。五子，指夏后太康的五个弟弟。启的儿子太康游田不恤民事，被逐不得返国。他的五个弟弟及其母亲在洛水北岸等候他，因而作歌。其歌共五段，上述是第一段开头的几句。

【原文】

天生烝民^①，有物有则。民之秉彝^②，好是懿德^③。（《诗经·大雅·烝民》）

【注释】

①烝民：民众，百姓。语出《尚书·益稷》：“烝民乃粒，万邦作乂（yì）。”

②秉彝：执持常道。毛传：“彝，常。”朱熹集传：“秉，执。”

③懿德：美德。《易经·小畜》：“君子以懿文德。”孔颖达疏：“懿，美也。”

【说明】

这四句诗是说，天生众人性相合，万物本来有法则。人心自然持常情，全都喜爱好品德。有人性本是善良的意思。

《诗经》，中国最早的诗歌总集。本只称《诗》，后世称为《诗经》。编成于春秋时代，据传经孔子删定，共 305 篇，分风、雅、颂三大类：风有十五国风；雅有《大雅》、《小雅》；颂有《周颂》、《鲁颂》、《商颂》。大抵是周朝初年至春秋中叶的作品，产生于今陕西、河南、山西、山东及湖北等地。它开创了我国诗歌的现实主义的先河，对我国文学发展产生了广泛的影响，而且是弥足珍贵的古代史料。

“毛传”指西汉初年学者毛亨、毛萸所传授、解释的《诗经》。

朱熹（1130—1200），南宋理学家。

【原文】

君子务本^①，本立而道生^②。（《论语·学而》）

【注释】

① 君子：泛指有才德的人。

② 道：本指道路。这里指治国做人的原则。

【说明】

这句话是说，有才德的人要致力于根本，根本建立了，治国做人的原则也就有了。这是孔子弟子有若的话。为什么这样说呢？有若的逻辑是这样的：孝敬父母，顺从兄长，而喜好犯上作乱的人是很少的，不喜好犯上作乱，而喜好造反的人是没有的。所以孝敬父母，顺从兄长是仁的根本。

《论语》是孔子弟子和后学记录有关孔子言行的著作，有关儒家思想的最重要的文献。《论语》20 篇，文字简短、精练、质朴，含义很深。内容涉及的方面很广，哲学、政治、文学、教育，以及立身处世的道理，几乎无所不谈。

孔子（前 551—前 479），名丘，字仲尼，鲁国陬邑（今山东曲阜）人。其政治思想核心是仁，对后世影响很大。从宋朝以来，《论语》和《大学》、《中庸》、《孟子》合称“四书”，成为封建时代读书人的必读书。



【原文】

樊迟问仁^①。子曰：“爱人。”（《论语·颜渊》）

【注释】

① 樊迟（前 515—？）：姓樊，名迟，字子迟。孔子的弟子。他曾和冉求一起帮季康子进行革新，还向孔子问过怎样种田和种菜，被孔子斥为“小人”。

【说明】

这件事见于《论语·颜渊》篇。樊迟问什么是“仁”。孔子回答说：“爱人。”

仁是古代一种含义广泛的道德概念。其核心是人与人相爱，爱人。表现了孔子对人的关爱。但孔子生活在奴隶社会，正如毛泽东所说：“世上决没有无缘无故的爱，也没有无缘无故的恨。至于所谓‘人类之爱’，自从人类分化为阶级以后，就没有过这种统一的爱。”（《在延安文艺座谈会上的讲话》）

【原文】

厩焚^①，子退朝^②，曰：“伤人乎？”不问马。（《论语·乡党》）

【注释】

① 厩（jiù）：马房。

② 子：古代对男子的尊称或美称。此指孔子。

【说明】

这一章记载了孔子的一件事：马房失火烧掉了。孔子从朝堂回来，问道：“伤着人了吗？”没有问马怎样。这表现了孔子重人不重财，十分关心

下面的人，是他以人为本思想的体现。

【原文】

子曰^①：“天地之性人为贵^②。”（《孝经·圣治》）

【注释】

① 子：指孔子。

② 性：生。邢昺《孝经注疏》：“性，生也。”

【说明】

上述是孔子回答他的弟子曾参问孝的话，意思是说天地所生万物，人是最宝贵的。

《孝经》是宣传封建孝道和孝治思想的儒家经典。有今文、古文两本。今文本称郑玄注，分 18 章；古文本称孔安国注，分 22 章。今通行的《十三经注疏》本，用唐玄宗注和宋邢昺疏。

郑玄（127—200），东汉末年轻学大师。

邢昺（932—1010），北宋经学家。

孔安国（约前 156—前 74），孔子十一世孙。

【原文】

民为贵，社稷次之^①，君为轻。（《孟子·尽心下》）

【注释】

① 社稷：古代帝王、诸侯所祭的土神和谷神。社：土地；稷：谷神。《书·太甲上》：“先王顾諟天之明命，以承上下神祇，社稷宗庙罔不祇肃。”旧时亦用为国家的代称。《礼记·檀弓下》：“能执干戈以卫社稷。”



此作国家讲。

【说明】

这几句话是说，百姓最重要，国家为次，君主最轻。孟子为什么这样讲呢？下面他接着申述理由说，因为得着百姓的拥护便做天子，得着天子的信任便做诸侯，得着诸侯的欢心便做大夫。诸侯危害国家，那就改立。

《孟子》，书名。为孟子弟子万章、公孙丑等纂辑。共七篇。宋以前列于子部儒家。南宋朱熹把它与《论语》、《中庸》、《大学》并称为四书，影响更大。

孟子（前 372—前 289），名轲，字子舆，战国邹（今山东邹县）人。春秋鲁公族孟氏之后，受业于子思的门徒。游说于齐梁之间，未被任用，遂与门徒公孙丑、万章等著书立说。继承孔子学说，兼言仁、义，提出“仁政”口号，元代以后被尊为“亚圣”。

【原文】

君者，舟也^①；庶人者^②，水也。水则载舟^③，水则覆舟^④。此之谓也。故君人者，欲安，则莫若平政爱民矣。（《荀子·王制》）

【注释】

① 舟：船。

② 庶人：西周对奴隶的称呼。秦汉以后泛指没有官衔的平民。

③ 则：能。载：承受。指浮起。《易·坤》：“坤厚载物，德合无疆。”

④ 覆：翻。

【说明】

以上几句出自《荀子·王制》，这段完整的话是说，拉车子的马受惊，那么统治者在车子上就坐不稳；平民百姓受政令惊扰，那么统治者在官位上就坐不安稳。拉车的马受惊，就不如让它安静下来；平民百姓受政令干扰，就不如给他们一些实惠。选择贤良的人任职，推荐诚实恭敬的人做官，提倡孝敬父母尊敬兄长，安排孤独无依和无有子女的老妇，救济贫穷

的人，如果这样，那么平民百姓就对政治满意了。平民百姓对政治满意，然后统治者的官位就坐稳了。书传中说：“君主，好比船；平民好比水。水能把船浮起来，水也能把船翻下去。”说得就是这个道理。所以，国君要想安稳，就不如执政平和热爱民众了。用以比喻平民可以拥护君主，也能推翻君主。

《荀子》，书名。《汉书·艺文志·儒家》著录《孙卿子》23篇。汉刘向叙录称《孙卿新书》为12卷32篇。唐杨倞编为20卷，并作注，始更名《荀子》，即今通行本。

荀子，即荀况（前313—前238），战国时赵人。学者尊之，称为荀卿。汉时避宣帝名（询），改称孙卿。年50始游学于齐，三为稷下（齐国都城临淄稷门〔西南边首门〕附近地区）祭酒（学官名），因遭谗去齐适楚，春申君任为兰陵（今山东苍山西南兰陵镇）令，后即在兰陵安家，死后葬于兰陵。著书数万言。今传《荀子》32篇，其学以孔子为宗，主人性皆恶，须以礼义矫正，与孟子性善说相反。其门人著名者韩非、李斯等。

【原文】

天地与我并生^①，而万物与我为一。（《庄子·齐物论》）

【注释】

① 天地：天和地。指自然界或人类社会。《荀子·天论》：“星队（坠）木鸣，国人皆恐，……是天地之变、阴阳之化，物之罕至者也。”《庄子·天地》：“天地虽大，其化钧也。”

【说明】

这两句话是说，天地和我一同诞生，万物和我融为一体。既然已经合为一体，这是不言自明的事。

《庄子》，战国时期庄周所著。共33篇。内篇7篇，大体是庄周自著；外篇15篇，杂篇11篇，可能是其后学所作。《庄子》是一部唯心主义哲学著作。它认为事物的本质不可认识，一切都是相对的；主张清静无为，听天由命，反对社会斗争和社会进步。它也揭露和抨击社会黑暗，讽刺利禄之徒。



庄周（约前 369—前 286），即庄子，战国时期道家主要代表人物。宋国蒙（河南商丘县东北 20 里）人。没落贵族出身，做过漆园（今河南商丘县东北）吏。家贫，曾向监河侯借粟；时以打草鞋为生；鄙视利禄，痛恨“窃钩者诛，窃国者为诸侯”的社会现象，拒绝楚威王厚币礼聘，长期过着隐居生活。对一切都抱着无所谓的态度，生不足喜，死不足悲，其妻死，竟“鼓盆而歌”。

【原文】

夫霸王之所始也^①，以人为本。本理则国固^②，本乱则国危。（《管子·霸言》）

【注释】

① 霸王：霸与王。古称有天下者为王，诸侯之长为霸。《礼记·经解》：“义与信，和与仁，霸王之器也。”《管子·度地》：“能为霸王者，盖天下圣人也。”

② 理：指治理得好，秩序安定。与“乱”相对。《荀子·劝学》：“圣人之所在，则天下理焉。”

【说明】

这几句话是说，霸业和王业的开始，都是以人为根本。人治理好，国家就巩固，反之，社会秩序混乱，国家就危险。他强调了人这个根本对国家安危的重要作用。

管子（？—前 645），即管敬仲。名夷吾，字仲，颍上（颍水之滨）人，春秋初政治家。由鲍叔牙推荐，被齐桓公任命为卿，进行政治改革，使齐国强大起来，帮助齐桓公以“尊王攘夷”相号召，九合诸侯，成为春秋时期第一个霸主。他的改革措施和法治思想，对后代法家和进步思想家有一定影响。

《管子》，是我国历史上法家的一部重要著作，主要记载了法家、特别是管子的许多治国思想。一般认为，《管子》非一人之笔，非一家之言，也非一时之书。

【原文】

长太息以掩涕兮^①，哀民生之多艰^②。（战国楚·屈原《离骚》）

【注释】

① 太息：出声长叹。掩涕：遮着脸流泪。

② 民生：人生，人民的生计。

【说明】

这两句诗是说，我流着眼泪大声叹息，哀叹人生是多么艰难。

屈原（约前 340—约前 278），名平，字原；又自云名正则，字灵均。战国楚（今湖北秭归）人。我国第一个伟大诗人。初辅佐楚怀王，做过司徒、三闾大夫。主张彰明法度，举贤授能，改革政治，联齐抗秦。后遭谗去职，楚襄王时被放逐沅湘间，遂投汨（mì）罗江而死。所作《离骚》、《九章》等诗篇，反复陈述他的政治主张，表现了他对楚国国事的忧虑和为理想而献身的精神。他创造的骚体诗，以优美的语言，丰富的想象，奇妙的神话传说，富有积极浪漫主义的精神，对后世影响很大。现所见其作品均出自汉刘向辑集的《楚辞》。

【原文】

孔子曰：“夫君者舟也，人者水也^①。水可载舟，亦以覆舟^②。君以此思危^③，则可知也。”（《后汉书》65《皇甫规传》对策“夫君者舟也”注引《孔子家语》）

【注释】

① 人：人民。



② 以：用。

③ 此：这，指水。

【说明】

这几句话是说，孔子说：“君主好像船，人民就好像水。水可以承载船，也能把船倾覆。君主用这个道理来考虑国家安危，也就知道了。”这是以水喻民，寓居安思危之意。

《后汉书》，书名。南朝宋范曄撰。今本 120 篇，分 130 卷。纪传体东汉史，是研究东汉历史的重要材料。原书只有纪传，北宋时把晋司马彪《续汉书》八志，与之相配，才成今本。通行的注释，纪传部分有唐章怀太子李贤（高宗子）注，各志有南朝梁刘昭注。

以上所引孔子的话，是李贤注引自《家语》。《家语》，即《孔子家语》。《汉书·艺文志》著录《孔子家语》27 卷，至唐已亡佚。今本 10 卷，44 篇，为三国魏王肃所传。其书自称得之于孔子 22 世孙孔猛。其书杂采秦汉诸书所载孔子的逸文遗事，综合成篇。

【原文】

国以民为本，民以食为天^①。（《宋书·文帝纪》）

【注释】

① 食：粮食。

【说明】

这两句话是说，国家以人民为根本，人民以粮食为根本。

《宋书》，书名。南朝梁沈约撰。100 卷，纪传体刘宋史。宋文帝，即刘义隆，公元 424—453 年在位。

【原文】

贞观二年^①，太宗谓侍臣曰^②：“凡事皆需有本。国以人为本，人以衣食为本，凡营衣食，以不失时为本。”（唐·吴兢《贞观政要·务农》）

【注释】

① 贞观二年：即公元 628 年。

② 太宗：唐太宗，即李世民。李世民（599—649），祖籍陇西成纪（今甘肃秦安）人。高祖李渊次子。公元 629—649 年在位。隋大业十三年（617），策动其父起兵反隋。任尚书令，封秦王。屡为主帅统兵，曾镇压窦建德、刘黑闥等农民起义军，消灭薛仁杲、王世充等割据势力，逐步统一全国。武德九年（626）发动玄武门之变，得为太子，并受高祖传位为帝，次年改元贞观。贞观年间（627—649），唐太宗以亡隋为鉴戒，偃武修文，励精图治，选贤任能，虚心纳谏，人口有所增加，经济发展较快，是我国历史上最强盛的时期之一，史学家誉为“贞观之治”。

【说明】

唐太宗的这几句话是说，办所有的事都要抓住根本。国家以人为本，人以衣食为根本，凡是经营衣食，以不错失时机为根本。这体现了他以民为本、重视农业生产的治国理念。

吴兢，浚仪（今河南开封）人，唐史学家。少励志，通经史，魏元忠、朱敬则荐其才堪论撰，诏直史馆，修国史。累迁起居郎。玄宗时屡陈得失，多被采纳。吴兢叙事简赅，号称良史。著有《贞观政要》、《大唐春秋》、《乐府古题要解》等。

《贞观政要》，书名。10 卷 40 篇。分类编辑唐太宗与魏征、房玄龄、杜如晦等大臣的问答、大臣的诤议和所上劝谏的奏疏，以及政治上的设施，是贞观年间政事的纲要，是封建统治的典范。



【原文】

臣又闻古语曰^①：“君，舟也；人，水也。水能载舟，亦能覆舟。”陛下以为可畏^②，诚如圣旨^③。（唐·吴兢《贞观政要·政体第二》）

【注释】

① 臣：魏征自称。魏征（580—643），字玄成，馆陶（今河北馆陶）人，唐初大臣。少时出家为道士。隋末投瓦岗起义军，后降唐。又被窦建德所获，任起居舍人。建德失败，他入唐为太子洗马。太宗即位，擢为谏议大夫，曾提出“兼听则明，偏信则暗”等前后 200 余事，言论见于《贞观政要》。贞观七年（633）任侍中，主持梁、陈、齐、周、隋诸史的编撰工作。封郑国公。著有《隋书》的序论和《梁书》、《陈书》、《齐书》的总论，并主编《群书治要》。古语，指《孔子家语》。

② 陛下：古人对帝王的尊称。此指唐太宗李世民。

③ 圣旨：皇帝的命令。汉蔡邕《蔡中郎集》外集二《陈政要七事疏》：“臣伏读圣旨，虽周成遇风，讯诸执事，宣王遭旱，密勿祇畏，无以或加。”

【说明】

《贞观政要·政体第二》中引述的几句话，大意是说，臣子我又听古语说：“‘君王，像船；人民，像水。水能把船浮起来，也能把船掀翻。’皇上认为这可怕，的确像您的命令那样。”魏征说这段话，见于贞观六年（632）。他和唐太宗的对话是这样的：

“太宗谓侍臣曰：‘看古之帝王，有兴有衰，犹朝之有暮。皆为蔽其耳目，不知时政得失，忠正者不言，邪谄者日进，既不见过，所以至于灭亡。朕既在九重，不能尽见天下事，故布之卿等，以为朕之耳目。莫以天下无事，四海安宁，便不存意。‘可爱非君，可畏非民？’天子者，有道则人推而为主，无道则人弃不用，诚可畏也。’”

魏征对曰：“自古失国之主，皆为居安忘危，处治忘乱，所以不能长